建国以来
重要文献选编

第二十册

目　　录

争取社会主义事业新胜利的保证

——一九六五年新年献词

（一九六五年一月一日《人民日报》社论）

我国各民族人民，在国内外一片大好形势中，跨进了一九六五年。

在过去的一年里，我国各民族人民，在我们党和毛泽东同志的领导下，高举社会主义建设总路线的光辉旗帜，在国内进一步开展了阶级斗争、生产斗争、科学实验三大革命运动，在国际上同帝国主义、各国反动派和现代修正主义进行了针锋相对的斗争，取得了重大的胜利。

一年来，我国人民在农村和城市里，进一步开展了社会主义教育运动，巩固和扩大了政治战线、经济战线和思想文化战线上的社会主义阵地，提高了人民群众的社会主义觉悟，加强了全国各族人民的大团结。

一年来，我国人民已经基本上完成了从一九六一年开始的国民经济的调整工作。农业和工业生产已经全面高涨。整个国民经济已经全面好转。我国第一颗原子弹的爆炸成功，突出地显示我国自力更生地建设社会主义的力量的增长。我国的经济力量和国防力量从来没有现在这样强大。

一年来，我国人民同全世界革命人民一道，在反对帝国主义、反对各国反动派和反对现代修正主义的斗争中，取得了重大的进展。世界各国人民的革命斗争，特别是亚洲、非洲、拉

丁美洲的民族民主运动，有了进一步的高涨。美帝国主义的侵略政策和战争政策遭到了一次又一次的挫折。以美国为首的帝国主义阵营进一步四分五裂。现代修正主义的头子赫鲁晓夫被赶下了历史舞台。美帝国主义及其走狗妄想孤立我们的种种阴谋，都遭到了更大的失败。我们的同志和朋友越来越多。我国的国际威望越来越高了。

我们所取得的一切成就，是马克思列宁主义的伟大胜利，是毛泽东思想的伟大胜利。

在新的一年到来的时候，我国人民面临新的更加光荣和伟大的任务。在新的一年中，我们要在农村和城市中，在各个战线上，更加深入地开展社会主义教育运动，并且在这个运动的基础上，促进生产建设和科学实验的新高潮，以出色的新成就来迎接将从一九六六年开始的第三个五年计划。在国际方面，我们要继续贯彻执行我国对外政策总路线，努力维护和加强国际共产主义运动和社会主义各国人民在马克思列宁主义基础上的团结，积极支援一切被压迫人民和被压迫民族的革命斗争，发展同爱好和平国家的友好关系，坚决反对美帝国主义及其走狗，为争取世界和平、民族解放、人民民主和社会主义事业的新胜利而斗争。

为了保证胜利地完成这些新的任务，我们需要特别注意以下三个问题。

首先，我们的一切工作，都要以阶级斗争为纲，以社会主义革命为纲。革命是历史的火车头，民主革命时期如此，社会主义革命和社会主义建设时期也是如此。我们的人民共和国成立十五年来，我国社会主义建设的巨大成就，都是在胜利的阶级斗争中，在逐步深入的社会主义革命中取得的。毛泽东同志告诉我们，在社会主义社会，在实现了工业国有化和农业集

体化，完成了生产资料所有制的社会主义改造以后，仍然存在着阶级和阶级矛盾，仍然存在着无产阶级和资产阶级的阶级斗争，存在着社会主义和资本主义这两条道路的斗争。当前我国的主要矛盾，是社会主义和资本主义的矛盾。正在农村和城市开展的社会主义教育运动，就是为了进一步解决这个矛盾。在这个运动中，要根据社会主义的彻底革命的原则，放手发动群众，在政治、经济、思想和组织这四个方面进行清理和基本建设，正确地区别和处理人民内部矛盾和敌我矛盾，在人民群众中进行一次深刻的阶级教育和社会主义教育。谁要是真的搞社会主义，而不是假的搞社会主义，就必须在政治战线、经济战线和思想文化战线上把社会主义革命进行到底。只要我们牢牢地抓住社会主义和资本主义这个主要矛盾，并且在不同时期抓住这个矛盾的主要环节，采取正确的政策和方法加以解决，我们就能够兴社会主义，灭资本主义，我们的农业和工业生产、文化教育和科学事业就能够不断地高涨，我们的整个社会主义事业就能够不断地向前发展。

其次，我们在各项工作中，要善于不断地总结经验。我们的社会主义事业，是一个伟大的事业，也是一个崭新的事业。在无产阶级专政的条件下，如何正确地进行阶级斗争，如何正确地区别和处理人民内部矛盾和敌我矛盾，如何正确地解决社会主义和资本主义的矛盾，如何防止资本主义复辟，这不仅在我国，而且在国际范围内，都是新的课题。至于如何正确地进行生产斗争和科学实验，如何用比西方资产阶级较短的时间在农业、工业、国防和科学技术方面实现现代化，对于我们来说，也是新的课题，需要我们努力学习。我们在各项工作中已有的经验是远远不够的。在我们面前，还有许多个很大很大的未被认识的领域，还有很多很多的不熟悉的事物。旧的领域

认识了，新的领域又产生了。旧的事物熟悉了，新的事物又产生了。自然界和人类社会总是处在不断变化、永不停息的长河中，人们的认识也要不断发展，不断深化，永无止境。毛泽东同志告诉我们，正确的认识，只能来自实践。我们要通过蹲点，通过系统的周密的调查研究，通过从群众中来、到群众中去的方法，在反复的实践中不断地总结经验。做一段工作，总结一段经验，不断地提高我们的认识，使我们的主观世界逐步地符合于客观世界。只有这样，才能使我们少犯错误，避免重犯错误，才能使我们逐步地熟悉和掌握社会主义革命和社会主义建设所固有的规律，来为我们的事业服务。

最后，我们一定要谦虚谨慎、实事求是，反对骄傲自满、自以为是。我们在革命和建设方面已经取得了很大的成绩，我们的国内形势和国际形势都很好。这是有目共睹、毫无疑义的。在这种时候，最容易产生骄傲自满，自以为是。毛泽东同志经常告诉我们，虚心使人进步，骄傲使人落后。对待任何事物，都要用一分为二的辩证方法进行分析，既要看到好的一面，又要看到坏的一面；既要看到正确的一面，也要看到错误的一面；既要看到工作中的成绩，也要看到工作中的缺点。我们有一些同志，总是自以为是，从不自以为非，总是喜欢听符合自己意见的话，而不喜欢听反对自己意见的话。这不是马克思主义的辩证法，而是形而上学。为什么光喜欢听顺耳的话，而不耐心听逆耳的话呢？别人说的对，听了就可以改进工作；别人说的不对，那又有什么可怕呢？为什么不让人家把话都说出来呢？形势越好，成绩越大，越要谦虚谨慎、实事求是，越要防止骄傲自满、自以为是。好话，坏话，正确的话，错误的话，都要听；特别是对于那些反对的话，要耐心听，要让人把自己的话说完。这是

毛泽东同志经常提倡的优良的民主作风。我们党一贯实行民主集中制，这就是在民主基础上的集中，在集中指导下的民主。现在更加需要把这个传统发扬光大。全国学习解放军，不但要学习“四个第一”和“三八作风”，而且要学习解放军的民主传统，实行政治民主、生产民主、财务民主、军事民主。这样做了，全国各地区各单位就能够真正形成一个既有集中、又有民主，既有纪律、又有自由，既有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面。这是保证胜利地进行社会主义革命和社会主义建设的关键。

随着我国的力量日益壮大，我们的国际责任也更重了。我们要积极支援世界各国人民的革命斗争，更好地履行无产阶级国际主义的义务。我们应当看到，世界各国人民的革命斗争，都是对我们的有力的支持和帮助。我们在任何时候，都要牢牢地记住毛泽东同志的教导，要坚决、彻底、干净、全部地消灭大国主义，坚持大国小国、大党小党一律平等的原则，决不干涉别人的内部事务，决不把自己的意见强加于人。我们要有这样的雄心壮志：争取在不太长的历史时期内，把我国建设成为一个高度革命化的、永不变色的社会主义强国，同时又是一个具有现代农业、现代工业、现代国防、现代科学技术的社会主义强国。我国更加强大了，我们就应当而且能够更多地支援全世界人民的革命事业，就应当而且能够对马克思列宁主义在全世界的胜利作出更大的贡献。

在展望新的一年的时候，我们深信，这是我国的社会主义事业新高涨的一年，是世界人民取得更大胜利的一年。我们要在毛泽东思想的指导下，高举党的社会主义建设总路线的红旗，从胜利走向胜利。

全国各民族人民更加紧密地团结起来，在社会主义革命和

社会主义建设中，向新的胜利前进！

全世界人民更加紧密地团结起来，在反对帝国主义、反对各国反动派、反对现代修正主义的斗争中，向新的胜利前进！

第三届全国人民代表大会第一次会议关于政府工作报告、一九六五年国民经济计划主要指标和一九六五年国家预算初步安排的决议

（一九六五年一月四日第三届全国人民代表大会第一次会议通过）

第三届全国人民代表大会第一次会议，听取了周恩来总理代表国务院所作的政府工作报告，并且在各代表组的小组会议上和全体会议上进行了充分的讨论。

大会决定批准周恩来总理所作的政府工作报告，批准国务院提出的一九六五年国民经济计划主要指标和一九六五年国家预算的初步安排，并且授权全国人民代表大会常务委员会，在一九六五年国家预算草案编成以后，连同一九六四年的国家决算，加以审查和批准。

大会满意地指出，第二届全国人民代表大会第一次会议以来，我国各族人民，在中国共产党的正确领导下，高举伟大的毛泽东思想旗帜，坚决执行鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线，在全国范围内展开了阶级斗争、生产斗争、科学实验三大革命运动，在社会主义革命和社会主义建设的各个战线上都取得了伟大的胜利。

正是由于我国人民有着以伟大领袖毛泽东同志为首的中国共产党中央的正确领导，由于我国伟大人民团结一致，艰苦

奋斗，发扬自力更生精神，所以我们能够比较顺利地战胜了严重自然灾害和别人背信弃义给我们所造成的困难，克服了我们自己在具体工作中的缺点和错误，在不长的时间内完成了调整国民经济的任务，健全了我国在社会主义发展道路上的伟大创举——人民公社制度，实现了工业产品品种、质量新的跃进，为我国今后社会主义建设创造了更好的条件。

总之，我国这几年来，在农业、工业、交通运输、商业财政、文化教育、科学技术和国防建设等方面都取得了巨大的成绩。这些成就，证明了社会主义制度的优越性，证明了社会主义建设总路线的正确，证明了用马克思列宁主义、毛泽东思想武装起来的人民群众的力量，是战无不胜的。

我国各族人民，必须继续发扬自力更生的精神，贯彻执行社会主义建设总路线，贯彻执行以农业为基础、以工业为主导的总方针，好好地及时地总结各项工作中的经验教训，充分运用和发挥已有的力量和条件，努力争取我国社会主义的各项事业有一个较快的、新的发展。

大会指出，过去的五年，是我国社会主义革命更加深入的五年。国内外的铁的事实证明，在社会主义社会里，在很长的时间里，仍然存在着阶级、阶级矛盾和阶级斗争。为了胜利地推进我国社会主义事业，我国各族人民必须在经济战线上、政治战线上和思想文化战线上把社会主义革命进行到底。现在正在农村和城市中进行的社会主义教育运动，具有伟大的革命意义和历史意义，是推动我国社会主义各项事业前进的伟大动力。我们必须坚决依靠工人阶级、贫农下中农、革命的干部、革命的知识分子和其他革命分子，放手发动群众，使这个运动逐步取得全面的和彻底的胜利。

大会指出，当前国际形势突出地证实了毛主席关于“东风

压倒西风”的著名论断。

过去五年里，我国人民在中国共产党的领导下，贯彻执行了对外政策总路线：我们在无产阶级国际主义的原则下，发展社会主义阵营各国之间的友好互助合作关系；在五项原则的基础上，争取和社会制度不同的国家和平共处，反对帝国主义的侵略政策和战争政策；支持一切被压迫人民和被压迫民族的革命斗争。我们的对外政策总路线，是完全正确的。

我们在国际上，同帝国主义、各国反动派和现代修正主义进行了针锋相对的斗争，取得了伟大的胜利。

我国的对外工作取得了很大的成就。我们的朋友遍于全世界。

大会认为，我国人民在一九六五年的主要任务是，更加深入地开展社会主义教育运动，开展比、学、赶、帮和增产节约的群众运动，大力组织工农业生产的新发展，完成和超额完成一九六五年国民经济计划，来为一九六六年开始的第三个五年计划做好准备，保证和促进其他各项社会主义事业顺利发展。

大会号召，全国各族的工人、农民和知识分子，各民主党派和民主人士，爱国的民族资产阶级分子，爱国侨胞和其他一切爱国人士，更加紧密地团结起来，巩固和发展人民民主统一战线，在中国共产党和毛泽东主席的领导下，继续发扬奋发图强、自力更生的英雄气概，为争取在不太长的历史时期内，把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的伟大强盛的社会主义国家而奋斗。

大会号召，我们应当牢牢地记住毛主席的教导，坚决、彻底、干净、全部地消灭大国主义，永远保持谦虚谨慎的优良传统，更加兢兢业业地做好我们的工作，继续贯彻我国对外政策总路线。

大会号召，我们应当继续高举马克思列宁主义、毛泽东思

想的革命旗帜，继续高举无产阶级国际主义的团结旗帜，继续高举反对美帝国主义、保卫世界和平的战斗旗帜，同社会主义阵营各国人民一起，同亚洲、非洲、拉丁美洲各国人民一起，同全世界人民一起，同一切爱好和平的国家和人民一起，为争取世界和平、民族解放、人民民主和社会主义事业的新胜利而奋斗。

根据一九六五年一月五日《人民日报》刊印

《东方红》的创作指导方针、内容及其电影的拍摄*

（一九六五年一月八日）

周　恩　来

第一个问题，指导方针。

我们创作《东方红》，总的指导方针是学习和传播毛泽东思想。舞台演出是学习和传播，拍电影是更进一步的学习和传播。能看到舞台演出的人是有限的，北京也没有多少人能看到，电影的观众就广得多。电影还可以拿到国外去，因此，许多友好国家要求我们把《东方红》拍成电影。

大歌舞的上演比较仓促。它是受了朝鲜的大歌舞的影响，在上海的大歌舞的基础上，进行了一定的加工。它所以能吸引人，有环境和背景的原因，否则短短两个月是不能取得这种成果的。历史背景主要是在毛主席领导下，经过二十八年的艰苦奋斗，革命成功了，又进行了十五年社会主义建设。演出的环境是十五周年国庆、北京天安门、毛主席等党和国家领导人的接见……在这种环境下，别人一到人民大会堂，看到葵花向阳，就被吸引住了。当然，这不是否认大家的努力。

《东方红》一上电影，环境就不同了，不是国庆十五周年的环境，不是身在人民大会堂。气氛毕竟是不同了。有人说上

---

* 这是周恩来在《东方红》导演团座谈会上的讲话节录。

海的大歌舞赶不上北京的，这倒不一定，上海和北京有个环境不同的问题。我们饮水要思源，不能忘记朝鲜、上海的大歌舞是先导。总之，拍电影还是学习和传播毛泽东思想。

这次搞大歌舞，我虽然没有用多少脑子，但也是一次学习。我是跟着这段历史长大的，所以我有感受。能帮助你们提些意见。我给大家做过一次党史报告，讲了中国革命的三大法宝，每讲一次就是一次学习，每次都感到自己的不足。

电影要有一个更明朗的线索贯穿着，要贯穿着毛泽东思想，我们就要学习毛泽东思想，导演、摄影、美工等都要学，活学活用，体现到银幕上去。

现在《东方红》集中反映民主革命阶段，这好办多了。从旧民主主义革命到新民主主义革命，从生长到胜利，是毛泽东思想的胜利，是毛主席创造性地发展了马列主义，具体表现在二十八年的斗争历史中。前面有个序，之后，党的诞生是个关键。再后，秋收起义到井冈山、遵义会议、到敌人后方去、埋葬蒋家王朝、中国人民站起来了等，是这段历史的几个关键。没有一整套思想就不可能胜利。对毛泽东思想，要传播。

在这个指导思想下，把《东方红》搬上银幕，要进行再创作，把舞台上的缺点弥补起来。

（一）首先是再创作的问题。史诗本身就是体现毛泽东思想、体现广大工农群众的思想结晶。史诗要用史诗的写法，不是写故事性的剧本。这首诗就是在毛主席领导下写出来的，是伟大的创作，艺术家要学习些名堂出来。要用革命的现实主义和革命的浪漫主义相结合的方法把史诗搬上银幕。很值得再创作一下，电影导演和原来的导演一起研究研究，把它升华、提高。

题材是诗词的题材，又是粗线条的，又要很深刻，感人的地方要能打动人。

山东厅有一幅毛主席诗词的山东绣，是毛主席亲自写的字，写得很好，绣得也很好。以前只听说湘绣、苏绣，原来山东绣也有工到之处。这幅山东绣是个很好的艺术品，每次看到都是一次很好的艺术享受，不论远看、近看，都好，孤立地看每个字也很好。比那些魏碑古董好看。有些作品内容是毛主席的诗词，形式是魏碑，不够活。

有些人把毛主席竖写的诗词改成横排，那是种破坏。

电影要再创作，需要有高要求、高姿态。当然，百分之百的好是永远不会有的，所谓“彻底”、“成功”都是比较而言的。

要再创作就不要怕麻烦，做革命的人，就不怕麻烦，只要对人们有教育作用，麻烦是值得的。这次三千人参加大歌舞，娃娃们虽然懂得不多，但也受到教育。文工团员们通过演出，通过大学解放军，都有很大提高，再来学习毛主席著作，就入了点门。

拍电影不要急于赶任务，不要吝惜时间。当然也不要拖得太长，一九六五年搞出来就可以。“五一”出片不是我提出来的。

这次座谈听到了不少好的意见，不要怕再三再四地修改，毛主席的诗词还不断地修改，何况我们写的东西。

要再创作就要集思广益，多吸收些人参加讨论、创作。

（二）要标新立异。标社会主义之新，立无产阶级之异。这本身就是革命化。在创作上，有许多资产阶级和修正主义的框框，我们要打破。洋的有框框，中国的也有框框；三十年代有框框，解放后搞了十几年也有框框。要敢于创造，在文艺上认真进行社会主义革命。过去我们也抓了，但往往是浅尝辄止，或是抓了一点又丢下了。戏曲的擂台已经打开了，希望这次擂台要打得有力量，要全线展开。电影在《东方红》的创作

上要有更多的破、更多的立，不只是口号，要有具体表现。各方面都要革命化。

《东方红》搬上银幕如果有削弱，就要受到批评。与其将来受批评，不如现在多磨一磨，把它拍好。希望通过《东方红》的拍摄，树立起电影创作革命化的旗帜。

（三）走群众路线。舞台演出时的创作是走了群众路线的，银幕上的问题更多。我们提倡民主，提倡创作上的三结合，有事和大家一起商量，专家、演员一道讨论，总可以创造出新的东西。不要以为大歌舞已经有了好的底子，其实，大歌舞本身还要加工提高，何况这是拍电影！

总之，工农业生产要走群众路线，提倡三结合，艺术上也要如此。当然，有民主还要有集中，要多谋善断，断就是集中。

（四）组织和实践问题。请总政、中宣部一道讨论。原领导小组还存在，可以扩大一些，吸收一些人进来从各个角度进行讨论。然后，分各专业小组讨论，多吸收些舞蹈、音乐、导演、摄影、灯光、美工等方面的人参加，最后，由领导小组综合。这样才能掌握集中统一。

还要通过试验，大会堂、摄影棚、远景、近景都试试，这是必要的。

三千人的组织问题，是否分三个步骤安排：现在试拍几个镜头，大家都参加；讨论剧本时，留下有关的专业人员和部分近景演员，其他大部分可以下去；等一切都定下来了，正式开拍时再集中回来。

第一阶段演出时有些外地的表现力强的演员，拍电影时，还可以把他们请回来。

在讨论研究阶段，不要把三千人都箍在这里，那样实在是浪费。这些事情领导小组讨论一下。

农村社会主义教育运动中目前提出的一些问题

（中共中央政治局召集的全国工作会议讨论纪要，一九六五年一月十四日）

通　知

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部委党组，军委总政治部：

中央政治局召集全国工作会议，讨论了农村社会主义教育运动中目前提出的一些问题，并写出了讨论纪要。现在把这个文件发给你们。中央过去发出的关于社会主义教育运动的文件，如有同这个文件抵触的，一律以这个文件为准。

这个文件发至县、团以上党委和工作团、队党委。

中　央

一九六五年一月十四日

农村社会主义教育运动中目前提出的一些问题

（中共中央政治局召集的全国工作会议
讨论纪要，一九六五年一月十四日）

一、形势。

一九六二年九月党的八届十中全会以来，由于城市和农村展开了社会主义教育运动，由于全党执行了党中央的一系列的政策，由于人民群众、广大党员、干部的积极努力，我国政治战线上，经济战线上，思想文化战线上，军事战线上，都出现了大好形势。近几个月来，全国有百万以上的干部，深入了城乡基层单位，社会主义革命运动出现了一个新的高潮。

我国近年来迅速取得的一切伟大成就，证明党的社会主义建设总路线是正确的，同时，进一步地证明以毛泽东同志为首的中国共产党是光荣的、伟大的、正确的党。我们的党不辜负全国人民和全世界人民的信任和希望。

我国城市和农村都存在着严重的、尖锐的阶级斗争。在所有制的社会主义改造基本完成以后，反对社会主义的阶级敌人，企图用“和平演变”的方式，恢复资本主义。这种阶级斗争势必反映到党内。有些社、队、企业、单位的领导，受到腐蚀，或者被篡夺。我们的工作，在前进过程中也存在着许多问题。实践证明，只要全党更深入地、更正确地继续贯彻执行党中央关于社会主义教育运动的各项决定，抓住阶级斗争这个纲，抓住社会主义和资本主义两条道路斗争这个纲，依靠工人

阶级、贫下中农、革命干部、革命知识分子和其他革命分子，注意团结百分之九十五以上的群众、团结百分之九十五以上的干部，那末，城乡存在的许多问题，并不难发现，也不难解决。

必须把两年多来的社会主义教育运动坚持下去，进行到底，绝对不能松劲。

现在的问题，是要总结过去这一时期运动的经验，肯定成绩，克服工作中的缺点，以便取得更大的胜利。

二、运动的性质。

几种提法：

1. 四清和四不清的矛盾。

2. 党内外矛盾的交叉，或者是敌我矛盾和人民内部矛盾的交叉。

3. 社会主义和资本主义的矛盾。

前两种提法，没有说明社会主义教育运动的根本性质。这两种提法，不说是什么社会里的四清四不清矛盾，也不说是什么党的内外矛盾交叉，也不说是什么历史时期、什么阶级内容的敌我矛盾和人民内部矛盾的交叉。从字面上看来，所谓四清四不清，过去历史上什么社会里也可能用；所谓党内外矛盾交叉，什么党派也可能用；所谓敌我矛盾和人民内部矛盾交叉，什么历史时期也可能用；这些都没有说明今天矛盾的性质，因此不是马克思列宁主义的。

最后一种提法，概括了问题的性质，是马克思列宁主义的，是同毛泽东同志和党中央从一九四九年七届二中全会以来关于整个过渡时期存在着阶级矛盾、存在着无产阶级和资产阶级的阶级斗争、存在着社会主义和资本主义的两条道路斗争的科学论断相符合的。忘记十几年来我党的这一条基本理论和基本实践，就会要走到斜路上去。

这次运动的重点，是整党内那些走资本主义道路的当权派，进一步地巩固和发展城乡社会主义的阵地。

那些走资本主义道路的当权派，有在幕前的，有在幕后的。

支持这些当权派的人，有的在下面，有的在上面。

在下面的，有已经划了的地主、富农、反革命分子和其他坏分子，也有漏划了的地主、富农、反革命分子和其他坏分子。

在上面的，有在社、区、县、地、甚至有在省和中央部门工作的一些反对搞社会主义的人。其中：有的本来就是阶级异己分子；有的是蜕化变质分子；有的是接受贿赂，狼狈为奸，违法乱纪。

有些人是不分敌我界限，丧失无产阶级立场，包庇自己的亲属、朋友、老同事中那些搞资本主义活动的人。

我们的绝大多数干部是要走社会主义道路的，但是他们中间有些人，对社会主义革命的认识不清，用人不当，对工作检查不力，犯官僚主义错误。

三、统一提法。

城市和乡村的社会主义教育运动，今后一律简称四清：清政治，清经济，清组织，清思想。城市中社会主义教育运动过去称为五反运动，以后通称四清运动，取消“五反”的名称。

四、搞好运动的标准。

毛泽东同志在一九六四年六月一次有各大区中央局第一书记参加的中央政治局常委会上说过：

搞好社会主义教育运动的标准是什么？

1. 要看贫、下中农是真正发动起来了，还是没有发动起来。

2. 干部中的“四不清”问题，是解决了，还是没有解决。

3. 干部是参加了劳动，还是不参加劳动。

4. 一个好的领导核心是建立起来了，还是没有建立起来。

5. 发现有破坏活动的地、富、反、坏分子，是将矛盾上交，还是发动群众，认真监督，就地改造。

6. 要看是增产，还是减产。

那时，中央政治局常委扩大会议认为这几条用以衡量我国社会主义教育运动是否做得好的标准，是适当的。现在我们也认为是适当的。

五、工作方法。

1. 在整个运动中，省、地、县级党委和工作队，必须逐步做到，依靠群众大多数，依靠干部大多数（包括放了包袱的干部），实行群众、干部、工作队“三结合”。

2. 运动一开始，就必须向干部和群众说明来意，把政策交给他们。

明确宣布，不论在什么社队，不论在运动中或运动后，都不许用任何借口，去反社员群众。

3. 工作队必须在运动和斗争过程中，发动贫下中农，组织阶级队伍，发现和培养积极分子，逐步形成领导核心，同他们一道工作。不要冷冷清清，不要神秘化，不要只在少数人当中活动。

4. 在运动中，自始至终要抓生产。同时，要注意抓当年分配（生活问题）。如果不抓生产和分配的问题，势必脱离群众，势必给我们的事业带来损害。

5. 要从当地情况出发，实事求是。群众需要解决什么问题，就解决什么问题。工作中有什么偏向，就纠正什么偏向。

6. 在运动中，要大胆放手发动群众，不要像小脚女人，不要束手束脚。同时，要深入细致，不要大轰大嗡。要摆事实，讲道理，防止简单、粗暴的做法，严禁打人和其他形式的体罚，防止逼、供、信。

7. 总之，在整个运动中，必须利用矛盾，争取多数，反对少数，各个击破。坚决走资本主义道路的人，总是极少数。有些人犯了错误，还可改正。对四清的对象，必须善于分化他们，区别对待，把最坏的人，最大限度地孤立起来。

六、集中力量，打歼灭战。

领导运动，要有全局的观点和全局的部署。要经过初步的调查研究，进行初步的排队。

要适当集中力量，打歼灭战。从那些问题最多、影响很大的重要地方着手，突破一点，推动全局。

点的工作不只是指大队，要上下左右适当地结合起来搞。

要分批分期，波浪式发展，解决一批地方的问题，又解决另一批地方的问题。

各省、市要有调配力量的机动权，必要时可以调集一些干部，在运动中培养训练。

不是靠人海战术。不要在一个县、社、队，集中人数过多的工作队。这样，点可以多搞一些，也利于走群众路线。

重要的是，要尽可能地配备能够掌握党的政策和懂得走群众路线的骨干。

七、蹲点。

“没有调查就没有发言权。”毛泽东同志的这一个教导，是我们在工作中必须遵守的。

过去我们党采用的开调查会等行之有效的调查研究方法，应当继续采用。

蹲点，解剖麻雀，是一种很重要的领导方法。领导干部必须有选择、有计划地继续蹲点，深入基层，深入群众，在运动和斗争中，取得比较系统的经验。

蹲点，可以有不同的办法。

要有一批人比较长期地蹲在一个大队，从头到尾，把运动搞完。

中央局、省、地、县各级党组织的领导人，要实行一般和个别相结合的领导方法。除了选择一个地方蹲下来以外，他们还可以在自己蹲点的地方或其他地方，召集会议，对其他点的工作和全大区、全省、全专区、全县的面上的生产等项工作，进行调查研究和指导。

他们还可以到其他的地方去巡视，或者组织小型巡视团，以便掌握动态，互通情报，交流经验。

八、抓面的工作。

必须兼顾点和面。

现在进行四清运动重点以外的面，占全国的绝大部分。这些地区的主要任务，是生产建设，必须认真做好。

中央局、省委和地委要抓全大区、全省、全专区的工作。

面上，也要适当地进行社会主义教育，要提高干部的政治觉悟，启发自觉，洗手洗澡。应当向他们明确宣布，问题不大的、或者问题虽多但交代好、退赔好的，只要做好工作，搞好生产，将功补过，就一律既往不咎。

面上，有的县，如果有条件，经过省委批准，也可以进行一些四清试点工作。

可参考一些地方整训干部、由点带面的有效办法。

九、干部问题。

1. 看待干部，要用一分为二的方法。对他们，要采取严肃、积极、热情的态度。

2. 情况要逐步摸清。可能有以下四种：好的，比较好的，问题多的，性质严重的。在一般情况下，前两种人是多数。

3. 毛泽东同志早就说过，对于犯错误的人，要采取“惩前

毖后”、“治病救人”的方针。他又说过：“对于那些犯了错误但是还可以教育的、同那些不可救药的分子有区别的党员和干部，不论其出身如何，都应当加以教育，而不是抛弃他们。”

现在，我们仍然必须遵守毛泽东同志这些指示。

我们对于犯错误的干部应当采取的政策是：“说服教育、洗手洗澡、轻装上阵、团结对敌”，是“从团结的愿望出发，经过批评或者斗争使矛盾得到解决，从而在新的基础上达到新的团结”。

4. 对那些犯轻微四不清错误的，或者问题虽多但交代好的，要尽可能早一点解放出来。

对于那些错误性质一时分辨不清楚、又不适宜留在原工作岗位上的干部，可以调换工作，或者集训，进行审查。

5. 经济退赔，不能马马虎虎，同时要合情合理。问题不严重，检讨又较好，经过群众同意，退赔可以减、缓、免。

6. 对于有些犯错误的干部，给以必要的、适当的处分。这是为了教育他们，改造他们。只要他们愿意走社会主义道路，党就会团结他们，群众就会团结他们。

不称职的干部，有的可以调整，有的可以改选。不够条件的党员，可以劝他们退党。这些都可以放在运动后期处理。

7. 性质严重、领导权由阶级异己分子或蜕化变质分子把持的，要夺权。先斗争，后撤职。一般的，党籍问题放在后头解决。个别特别严重的，可以同时撤职，开除党籍，以至拘留。

钻进来的反革命分子、地主富农和其他坏分子，都要开除党籍。

在要夺权的地方，或者在民兵组织严重不纯的情况下，要采取妥当办法，把民兵的枪支、弹药收上来，发给贫下中农中

可靠的人。

8. 个别对群众有严重威胁的反、坏分子，必要时，有的可以暂时放在当地看管起来，有的送农场劳动，同时审理他们的案件。

重大案件，例如，杀人放火或有其他严重罪行的现行犯，要逮捕法办。

9. 有些坏干部是会有集团的，但不要把集团划得太多，划得太宽。

十、建立贫农、下中农协会。

贫农下中农协会，是贫农下中农在共产党领导下自愿组成的革命的群众性的阶级组织。它监督、协助人民公社的各级干部进行工作。这种组织将在巩固无产阶级专政、巩固集体经济、发展集体生产方面，充分发挥作用。

贫农下中农的人数和在生产中的劳动力，在农村总人口和总劳动力当中，占有百分之六十至七十，他们是大多数。贫协一经组织，富裕中农和其他一些愿意上进的人就会靠拢，就把这些对社会主义经常处于动摇状态的人们也团结起来了。

在社会主义教育运动中，在基层组织瘫痪的地方，在新的领导核心没有建立起来以前，可以实行一切权力归贫农下中农协会。

十一、时间。

一个大队，半年左右。一个县，一年或更多一些时间。

从一九六四年秋冬算起，三年左右，搞好全国三分之一的地区。

六七年内，全国搞完。

只要在政策上、工作方法上正确，运动的进展，就可以争取快些。

十二、宣布对隐瞒土地的政策。

瞒地，经过群众讨论，自愿公开后，国家对这部分土地，五年左右，不加负担，不加征购。

十三、财贸部门的工作要同四清运动配合。

不准因为那里搞了四清，就增加负担和多收贷款。财贸机关应当在投资、贷款等方面，适当支持进行四清地区的生产建设。

十四、工作队的成员。

不一定要十分“干净”。犯过错误的，也可以参加，一方面便于教育改造他们，另一方面，他们有些人可能熟悉内情，对工作有用处。

工作队要不断总结经验，定期整顿。

十五、给出路。

对地富反坏分子和蜕化变质分子，要在群众监督下，劳动改造，帮助他们重新做人。

犯了严重四不清错误的人，有的不当干部了，不当党员了，可以让他们当社员，好好劳动。

十多年来，老实劳动、不做坏事的地富反坏分子，已经戴上帽子的，可否摘帽子？没有戴帽子的，可否不再给戴？都由群众审议决定。

十六、四清要落在建设上面。

拿一个县来说，在四清中，四清后，要逐步把党的领导核心搞好，逐步把无产阶级专政的一切工具掌握在可靠的人手中，逐步建设好一个社会主义的县，使生产、建设、科学、文化、教育、卫生、公安、民兵工作，各方面都有所前进。

全国所有社、队的生产建设，都要像大寨那样，坚持自力更生的方针。

十七、生产队规模。

生产队可以在四清过程中，经过贫下中农充分酝酿，充分讨论，由群众决定，进行适当调整或者改组，是否以三十户左右为有利？居住比较集中的，可以超过三十户。居住比较分散的，可以少于三十户。这些都不要由上面决定。

十八、基层干部任期。

要按六十条规定，定期进行民主选举。连选连任，一般的，以四年为限。贪污的，犯严重错误的，不称职的，可以随时撤换。

十九、监督问题。

干部要有上下监督，主要是群众监督。在四清运动中，要同群众研究出一套有效的监督制度和政治工作制度。监督机构的权力，要大于同级的执行机构。

二十、四大民主。

所有社队，都要学习人民解放军，实行政治民主，生产民主，财务民主，军事民主。

二十一、工作态度。

好话，坏话，正确的话，错误的话，都要听。特别是对那些反对的话，要耐心听，要让人把自己的话说完。

二十二、思想方法。

努力避免片面性和局限性。无论什么事情，都必须加以分析。

把什么事情都看成是绝对的，静止的，孤立的，不变的，是形而上学。

罗列一大堆表面现象，拼凑一大堆枯燥无味的条文，使人得不到要领，是烦琐哲学。

要提倡唯物辩证法，反对形而上学和烦琐哲学。

二十三、上述各条，原则上也适用于城市的四清运动。

根据中共中央文件刊印

中共中央、国务院关于精简农村报表的通知[1]

（一九六五年一月十五日）

现在各级领导机关向农村发的报表又多又乱，情况十分严重，使农村人民公社的工作非常被动，影响一些社队干部不能参加集体生产劳动，社队办公费用大大超支，并且使一些公社有了借口无偿调用大队和生产队的人力。这些报表绝大多数是不必要的，有些简直是在胡闹。填报的数字多数不确实，或者完全是假的。为了造假，又要前后上下对口，不露马脚，有些社队填写报表的工作就常常被坏人把持，别人无法代替他们的工作。因此，必须快刀斩乱麻，坚决把绝大多数根本不必要的报表砍掉，煞住这股歪风。然后，通过深入系统的调查研究，进行彻底的改革。现在作如下规定：

一、农村人民公社、生产大队和生产队填报的统计报表，暂时只限于国家统计局制发的六种，其中年报三种，半年报一种，季节报两种（见附表）[2]，其他统计报表一律作废。生产大队和生产队自己经营管理所必需的生产、财务、收益分配等报表，准许继续使用。

二、从一九六五年二月一日起，任何机关、任何单位，一律不准直接地或通过所属机构间接地向农村人民公社、生产大队和生产队制发新的报表，也不准用调查提纲、汇报提纲、公文、电报、电话、口头指示等办法变相地向社队要报表。确实需要向社队制发新的报表时，应当逐级审查上报，经国务院审

核批准后以命令下达。

三、凡不是国务院命令下达的统计报表，都是非法的。社队不但有权拒绝填报，还应当进行检举。各级领导机关对于滥发报表的单位，必须认真检查，严肃处理；必要时，还应当给主要负责人员以纪律处分。凡是由于填报非法报表占用社队的劳力和费用，一律由制发机关赔偿损失。

四、各业务部门的专用统计报表，如农业生产机具设备拥有量，公社工业，水产生产，林业生产，亚热带作物生产情况，人口变动情况，民兵组织统计，等等，将由国务院另行规定填报办法。

五、各级计划委员会和财政部门对由农村人民公社、生产大队和生产队填报的计划和财务会计报表，应当立即进行全面彻底的清理和审查，坚决把绝大多数不必要的报表砍掉。需要保留的报表，应当减少到最低限度，并且要简化报表内容和手续。保留的报表应当逐级上报国家计划委员会和财政部汇总审查，作出统一规定报请国务院审核批准后以命令下达。

六、各级党团组织和人民团体发给农村人民公社基层组织的报表，也应当进行清理和审查。各省、自治区、直辖市党委应当把清理结果报告中央。领导农村社会主义教育运动，绝不能靠报表，少数确实需要的报表，应当由省、自治区、直辖市党委统一制定，由工作队填报。

七、国务院将组织有关部门成立工作队，选择几个县、社，对农村人民公社、生产大队和生产队的统计报表，进行系统的调查研究，彻底摸清情况。各省、自治区、直辖市也要组织工作队进行调查研究。工作队应当深入基层蹲点，同贫下中农商量，用彻底革命的精神，打破一切旧框框，提出改革方案，然后制定出一套适合我国农村情况，为政治服务、为生产

服务、为群众服务的统计报表。

八、城市和工矿企业基层单位的报表又多又乱的情况也很严重，也需要进行彻底的改革，中央和国务院将另作布置。

根据中共中央文件刊印

注　释

〔1〕中共中央、国务院一九六五年一月二十九日将此件印发各中央局，各省、市、区党委和人民委员会，中央各部委，国务院有关各部委，各人民团体，军委总政治部。《通知》说："现将中共中央和国务院关于精简农村报表的通知发给你们，请各省、市、区党委印发给各地委、县委和专署、县人民委员会，各人民公社党委和管理委员会，由各公社党委通知各生产大队、生产队的管理委员会和党支部。"

〔2〕附表本书从略。

水利电力部党组关于黄河治理和三门峡问题的报告[1]

（一九六五年一月十八日）

总理，并报中央、主席：

治理黄河的问题，中国人民在长期实践中，解放前议论了两千多年，解放后也议论十五年了。

一九五四年，我们请苏联专家来帮助做治黄规划。苏联没有像黄河这样多泥沙的河流，他们只有在一般河流上“梯级开发”（就是一级一级地修坝发电）的实践经验。在历史上，中国人希望黄河清，但是实现不了。苏联专家说，水土保持加拦泥库，可以叫黄河清。这样，黄河和一般河流，就没有什么不同了，也可以“梯级开发”了。于是，历史上定不了案的问题，一下都定案了。例如三门峡修坝的问题，日本人研究过，国民党研究过，解放后研究过，都不敢定案，但是苏联专家说行，我们就定案了。

一九五五年，全国人民代表大会通过了这个规划。在这以后，虽然有人提出不同意见，也组织了全国专家，展开鸣放讨论，但是我们急于想把三门峡定案，听不进不同意见，鸣放讨论只是走过场。对苏联提出的三门峡设计虽然作了一些修改，还是基本上通过了。

一九五七年，三门峡开工。一九六〇年，大坝基本建成。九月开始蓄水，经过了一年半的时间，到一九六二年二月，水

库就淤了十五亿吨。不仅三门峡到潼关的峡谷里淤了，而且在潼关以上，渭河和北洛河的入黄口门处，也淤了“拦门沙”。当时，我们刚克服了修正主义所给予的困难，安装成功第一台发电机。因为淤积严重，只好不发电。从一九六二年三月起，决定三门峡不蓄水，只拦洪。尽管这样，淤积还继续发展。到去年十一月，总计淤了五十亿吨，渭河的淤积影响，已到距西安三十多公里的耿镇附近。

对于黄河下游，在目前来说，三门峡是件好事。水库控制了黄河大部分的洪水，大大减轻了决口改道的威胁。不仅这样，水库下泄的清水，还冲刷了下游的河道。在建库前，下游河道平均每年淤积四亿吨。建库后至今，下游共冲刷入海十九亿吨。由于河床刷深，济南以上的河道，水位普遍降低。但是由于河床展宽，在河南省境内，堤内的滩地，也冲坍了很多。济南以下的河道，因为海口延伸，水位没有降低。

从一九六二年起，围绕着三门峡引起的问题，展开了治黄的大论战。

论战的第一个阶段，中心问题是，黄河规划和三门峡设计有没有错误？起初，一部分人认为，规划和设计都没有错，只是因为没有按照原来的规划，做好水土保持，修建支流的拦泥库，三门峡陷于“孤军作战”，才造成现在的局面。经过讨论，绝大部分人认为，黄河规划和三门峡设计都有错误。黄河规划中，对于水土保持的效果，估计得过于乐观；建议修建的十座拦泥库，控制面积小，工程分散，离三门峡远，不能有效地解决问题。三门峡设计中，没有摸清水库淤积的规律。当时认为，西安市区海拔四百米，草滩镇三百七十五米，只要设计水位不超过三百六十米（施工时降低为三百五十米，实际最高蓄水位为三百三十二点五八米），就不致影响西安。实际上，

只要水位超过三百二十米，回水就超过潼关，渭、洛河就要发生淤积，渭河的淤积向上游延伸，就将威胁西安。

论战的第二个阶段，中心问题是，这是规划思想的错误还是技术性的错误？一部分人认为，规划思想没有错。他们认为，要解决黄河问题，必须“正本清源”。“正本清源”的根本办法是水土保持，过渡办法是修建拦泥库。总之，必须把泥沙控制在三门峡以上，不使它为害下游。否则，就不能避免决口改道。

另一部分人认为，规划思想错了。在近期黄河不可能清，也可以不清。黄河的特点是黄土搬家。它破坏西北的黄土高原，发展华北（包括淮北）平原。对华北平原来说，黄河首先是一个巨大的创造力，但是，它用了泛滥和改道的方式，又有很大的破坏性。如果我们认识这个规律，就可以利用黄河的泥沙，有计划地淤高洼地，改良土壤，并且填海成陆。黄河下游的问题，应该主要在下游解决，下游人民在黄河面前，是可以有所作为的。西北的水土保持工作，必须坚决搞，这是没有疑问的。但是这个工作，首先是为西北人民解决问题，是为改变西北地区的面貌。至于黄河的泥沙能减去多少，还缺少实践的依据。在这种情况下，如果我们规定一些指标，例如在多少年内，要黄河减去百分之多少的泥沙，并根据这种指标来安排工程，这就必然要犯错误。只有把近期的治黄工作，放在黄河不清的基础上，我们才可以取得工作的主动权。

上述两派，也可简称为“拦泥”与“放淤”之争。这是两种对立的战略思想。它们的分歧点在于：近期的治黄工作，究竟放在黄河变清的基础上，还是黄河不清的基础上？近期治黄的主攻方向选在哪里？主要在三门峡以上筑库拦泥，还是主要在下游分洪放淤？

在战术问题上，两派都还没有落实。按照“拦泥”的原规划，三门峡就是最大的拦泥库，这显然是行不通了。为了维持三门峡的寿命，原规划的十座拦泥库，也认为不行了。去年春天，黄河水利委员会提出，三年内先在泾河和渭河的支流上，修建两座拦泥库，经过查勘和研究，认为作用不大，不宜在那里打歼灭战。去年夏天，黄委又提出，十年内即一九七五年前，在黄河干流、泾河和北洛河，修三座巨型拦泥库，后五年即一九八〇年前，继续在上游再修七座拦泥库。以上十座拦泥库，估计要花三十四亿多元。经过查勘和讨论，大家认为，那三座巨型拦泥库，能不能解决问题，还有不少疑问，需要进一步研究。另外，不少同志认为，这些拦泥库的工程大，投资多，工期长，寿命短，上马需要慎重。

放淤派是近年才发展起来的。到现在为止，还只有一些原则设想，没有做出具体方案。这些设想是，在黄河两岸（主要在北岸），圈出一些洼涝碱地，分洪放淤，一方面安排黄河的洪水和泥沙，同时大规模地改造洼地。这样做，在放淤区需要大量地迁村建房，还有不少技术问题，也需要落实。

对于三门峡工程，拦泥派主张，最好不改建，最多小改建。他们认为，如果在三门峡增加放水洞，就要破坏下游的大好形势。但是，如果维持现状，淤积确实严重。经过多次讨论，拦泥派的多数人，才同意在大坝旁边的山里头，挖两条隧洞，另外把大坝上的四根发电引水管（一共八根），也改建成泄水管。放淤派主张，把三门峡彻底改建。他们认为，如果违反黄河的规律，要求三门峡担负过多的任务，那就必然走向事物的反面，很快地否定了三门峡。只有多开放水洞，使三门峡在一般情况下，尽量地放水放沙，争取少淤，才能在特大洪水时，给下游真正解决问题。因此，除去上边的措施外，还主张

把大坝的溢洪道挖下去，并且再挖一条隧洞。

去年十二月，在总理主持下，又召开了一次治黄会议。以上所述，就是这次会议的主要论点。根据总理指示，对以上争论的问题，没有做结论，而是要求进一步勘察研究，把两方面的意见落实。对已经取得协议的两条隧洞和四根泄水管，批准开工（已于今年一月经计委批准开工——周注）。这部分工程将在一九六六到一九六八年陆续完成。如果今年决定挖溢洪道，可以同时施工。

一九五四年以来，十年治黄，给了我们深刻的教育。前六年迷信洋人，当我们自以为对治黄最有把握的时候，实际上是最无知识的时候。后四年离开了洋人。三门峡一修好，淤积迅速发展，我们仓促应战，确实很苦恼。但是正如主席所常教导我们的，应当说，我们是比前六年强了，而不是弱了。在黄河上，碰了十年的钉子，办了不少蠢事，这才使我们一点一点地，开始认识黄河的规律。

去年五月，我们曾向中央写过报告，对黄河的泥沙，主张“上拦下排”。经过半年多的研究，我们认为，在综合治理的基础上，还要有个主攻方向，才能打歼灭战。近期的主攻方向，近期的歼灭战，应该摆在哪里？这就出现了“拦泥”和“放淤”两个对立面。在会上，放淤派是少数，但这是一个新方向。看来，如果在下游能够找到出路，三门峡的问题就比较容易解决，我们的工作就可以比较主动。当然，这些认识还只是开始，需要进一步调查研究，才能下决心。我们打算，上半年拿主要力量，研究下游的出路。同时，对拦泥库的方案，也勘察研究，不轻易放弃。

在治黄中所犯的错误，使我们心情沉重，但是并没有气馁。中国人民的治黄实践，是一部丰富的辩证法。我们相信，

只要用主席的思想挂帅，不断地总结经验，不断地反掉形而上学，那么，“失败是成功之母”，我们就能够找到正确的方案。在党中央和毛主席的领导下，中国人民一定能够治服黄河。

以上意见当否？请指示。

水电部党组
一九六五年一月十八日

根据中共中央文件刊印

注　释

〔1〕一九六五年六月一日，周恩来对此报告作了如下批示：“印发中央政治局常委、书记处、国务院副总理和有关各部委、各省、市同志。此件系水电部在去年十二月召开治黄会议后于今年一月写的报告，比较全面，并对过去治黄工作的利弊和各种不同意见做了分析。现印发给中央和有关各部委、各省、市负责同志一阅。”同日，周恩来的批示连同水电部党组的报告作为中央文件印发。

中共中央、国务院关于调整当前市场物价的决定

（一九六五年一月十九日）

近几年来，由于全党认真地贯彻执行了党的各项方针政策，国民经济已经全面好转。国民经济各部门之间，工业和农业之间，工农业内部的比例关系，已经在新的基础上协调起来，国民经济的调整任务已经基本完成。因此，市场物价也基本上恢复了正常状态。在市场供应困难期间，集市贸易价格曾有较大幅度的上涨，高出计划价格三倍上下；十几种商品实行了高价供应，高出平价三倍以上。目前集市贸易价格，除了粮、油以外，其他产品的价格已经回落到接近计划价格的水平；多数高价商品已经恢复了平价供应，个别还在实行高价的商品，价格也大为降低。至于平价消费品的价格，则一直是比较稳定的。几年来平价消费品的价格同一九五七年比较，上升了百分之十一上下。由于我国市场消费品绝大多数是农产品和以农产品为原料的工业品，而农产品的收购价格，一九五七年以来提高了百分之三十上下，所以平价消费品的价格，比一九五七年稍高一些，应当认为是合理的。

我国市场物价如此迅速地恢复了正常状态，这是一个具有历史意义和国际意义的伟大胜利，是全党、全国人民贯彻执行毛主席和党中央的一系列方针政策所取得的伟大胜利。

但是在市场物价方面，目前还存在着一些比较突出的问题需要进一步解决。这些问题是：（一）城镇粮食统销价格低于

农村粮食统销价格，也低于粮食的统购价格。一九六一年以来粮食统购价格提高了百分之三十以上，去年又把农村粮食统销价格同统购价格提平，而城镇粮食统销价格没有变动。这样就造成职工买粮比农民买粮便宜的不合理现象，影响工农团结。（二）华北、东北等煤炭主要销区，煤炭销售价格偏低，商业经营亏损。一九六五年煤炭出厂价格还要适当提高，如果市场销售价格不相应调整，这些地区的亏损还将增加，不利于商业经营。（三）棉布价格由于多年来一直未动，已经和新的情况不相适应。低档布价低利小，有一些品种甚至发生亏损，影响生产和供应；高档布价高利大，有些品种已经影响销售。各个地方对于棉布的批零差价、地区差价，执行得也不一致，影响到价格水平有的偏高，有的偏低。

一九六五年工农业生产将进一步高涨，市场将更加繁荣，这就为合理调整市场物价准备了必要的条件。同时，国家将从一九六六年开始，进行第三个五年经济建设计划，也要求对现存的不合理的价格及时地进行调整。

据此，对于当前存在的物价问题，作如下几项决定：

一、把城镇粮食统销价格提到同统购价格相平。全国平均，每百斤粮食大约需要提高一元，全国提价金额约三亿元。由于近几年在调整粮食统购价格的时候，各地调高的幅度不同，有的地区幅度较大，有的地区幅度较小。因此，这次把城镇粮食销价提到同购价相平，各地提价的幅度也大小不同。提价幅度大的地区每百斤粮食提高两元以上，幅度小的地区只提三角五分。

鉴于提高城镇粮食统销价格，对城镇人民生活有较大的影响，为了使绝大部分职工不因粮食提价而发生生活困难，决定另外给予必要的补贴。各地按照粮食提价幅度的高低，对于收

入低的职工，每人每月分别给予适当补贴，收入高的可以不补贴，有些提价特别少的城镇也可以全部不补贴。这对于缩小收入高低不同的职工的生活差距也是有好处的。关于补贴的具体办法由国务院另行下达。提高城镇粮价对于手工业、服务业的影响不大，这些行业的产品价格和服务收费可以不变。

二、适当提高煤炭的市场销售价格。商业部门经营煤炭有亏损地区，可以经过核实，按合理经营的费用标准，把煤炭价格提高到不亏损或者略有利润的程度；商业部门经营煤炭有利润的地区，煤炭价格可以不动，也可以稍加提高，以便把地区间和品种间的价格摆得更加合理。这样，煤炭的市场销售价格，全国平均每吨大约提高一元上下，其中，东北地区每吨煤炭大约提高二元上下，全国提价金额约为七千万元。

三、在不影响棉布市场销售价格总水平的条件下，合理调整棉布价格。提高某些低档布价格，降低某些高档布价格，同时合理调整各地区棉布的地区差价，批零差价。这样调整，全国棉布提价降低相抵以后，提价金额只有九十万元，对于城乡人民生活无大影响。

四、我国农产品的收购价格，在建国后十五年中，提高了百分之九十上下，历史上遗留下来的工业品价格高、农产品价格低的不合理现象有所改善。目前农产品的收购价格，一般是比较适当的，从各种作物的收益来看，只有粮食价格偏低一些。但是目前全面提高粮食统购价格的条件还不具备，总的来说，农产品收购价格应当稳定一个时期。为了解决粮食收益偏低的问题，为了鼓励增产粮食，考虑从一九六五年开始，对提供商品粮较多的生产队，实行加价奖励的办法。

五、目前粮、油的集市价格还分别高于计划价格的一点二倍和零点九倍，应该促其进一步下降。一九六五年，在粮、

油继续增产、国家适当多收购一些、供应定量增加一些的情况下，争取把粮食的集市价格降到比计划价格高出百分之五十上下，食油的集市价格降到比计划价格高出百分之二三十，丰产区、高产区，则争取粮油集市价格接近计划价格。

六、除了上述产品之外，还有几类产品价格也需要调整。（1）农业生产资料价格，应当继续降低；（2）地方生产的轻工业、手工业产品当中存在的质次价高问题，应当继续整顿，争取把它降到合理水平；（3）某些价格较高又能够充分供应的日用工业品，也可以适当降低价格，以扩大销路。

调整物价，是涉及面很广的重大问题，因此必须根据“发展生产，保障供给”的总方针，从全局出发，统筹兼顾，全面安排。具体地说，就是在物价的调整当中，必须注意有利于发展生产，有利于商品流通，有利于增加国家积累和保障人民生活，有利于巩固社会主义的全民所有制和集体所有制经济，有利于同资本主义经营思想和投机倒把作斗争。我们的国家，无论什么时候，都应当在发展生产的基础上，逐步改善人民生活，并且适当增加积累。一九六五年市场物价的调整，必须考虑到国家积累。必须很好地掌握提价和降价的幅度，某些需要提价的，必须适当提高一点，但不能提得过多；某些需要降价的，必须适当降低一点，但不能降得过多。经过这次调整，估计尽管粮食、煤炭销售价格有所提高，但由于其他若干消费品的价格还要降低，一九六五年市场物价的总水平仍将保持稳定并略有下降。

一九六五年计划价格的变动，对各方面的影响还是比较大的。各级党委和有关部门必须注意做好工作，并且结合当地情况，在干部和职工中进行必要的宣传解释。

上述价格的具体调整，责成全国物价委员会会同各地区、各部门作具体安排，下达执行。

根据中共中央文件刊印

中共中央、国务院对中国旅游事业管理局党组《关于第一次旅游工作会议的报告》的批示

（一九六五年一月二十五日）

各中央局，各有关省、市、自治区党委、人委，各有关中央部门：

中央、国务院原则同意中国旅游事业管理局党组的这个报告。现在转发给你们，请研究执行。

几年来，我国的旅游事业有所发展，并取得了一定成绩。根据当前国际和国内的形势，在今后一定时期内，我国的旅游事业应采取“政治挂帅，稳步前进，逐步发展”的方针。各有关地区党委和有关部门，应该加强这一方面的政治和组织领导。旅游事业管理局要注意总结经验，逐步制定出一套适合我国情况的管理办法。至于基本建设的投资方面，应由旅游事业管理局会同各有关地区向计委呈报具体计划，分别核准办理。

中共中央

国 务 院

一九六五年一月二十五日

中国旅行游览事业管理局党组关于第一次旅游工作会议的报告

（一九六四年十二月三十一日）

中央外事小组：

根据中央一九六四年三月十七日对中央外事小组《关于开展我国旅游事业的请示报告》的批示，我们于一九六四年十一月二日至十四日召开了旅游工作会议。参加会议的有：中央有关单位，有关省、自治区、市外办、公安部门和华东、中南旅游管理局的负责同志，有关各地国际旅行分社经理等六十余人。会议讨论了旅游事业的发展方针、任务和目的；一九六五年至一九六九年开放城市和接待人数的规划；基本建设投资的初步计划；机构、编制和体制；整顿和充实旅游事业队伍以及公安部门的治安保卫工作等问题。现将会上讨论的意见请示报告如下：

一、会议认为，目前国际国内的形势大好。在国际上，由于我国际地位日益提高，外国人要求自费来我国了解情况、谈贸易、旅行游览者日见增多。我国旅游事业，必须适应这一趋势，积极做好准备。在国内，我国社会主义革命和社会主义建设事业，取得了伟大成就，国民经济全面好转，人民的阶级觉悟提高，基本上具备了接待更多的自费旅行者的条件。虽然如此，我发展旅游事业的步子，仍不宜过急、过快，应该采取有计划地“政治挂帅，逐步发展，稳步前进”的方针。

会议认为，我国旅游事业是一项民间性的外事工作。它必

须为我国对外政策总路线和社会主义建设服务。发展旅游事业的目的，一方面是通过旅游工作，宣传我国革命和社会主义建设成就，促进各国人民对我国的了解，增进相互之间的友谊，扩大我国的政治影响；另一方面，亦可为国家吸收更多的外汇资金，支援第三线的建设。

二、会议根据“政治挂帅，逐步发展，稳步前进”的方针，研究了一九六五至一九六九年逐年接待外国旅行者的人数规划。这一规划较一九六四年二月二十日中央外事小组报告的人数要少一些，速度也放慢了一些。预计接待人数一九六五年八千人，一九六六年一万一千五百人，一九六七年一万七千人，一九六八年二万八千人，一九六九年四万五千人。五年合计十万零九千五百人。根据接待人数估算，五年内约可收入美金四千三百万元，前三年约可收入美金一千二百万元。

三、为适应旅游事业发展的需要，会议建议除目前已对西方国家开放的九个城市外，五年内再根据情况先后开放长沙、桂林、南昌、庐山、济南、郑州、洛阳和黄山等八个城市和地区（这八个城市和地区，国防工办、军委总参、二机部和公安部已经同意开放）。这样既可多开辟旅行路线，适当满足旅行者的愿望；又可减轻现有九个城市接待任务的压力，增加外汇收入。至于沈阳、鞍山、长春、抚顺、南宁、昆明等城市，也按以往做法，接待一些社会主义国家的和西方（包括日本）对我友好的自费旅行者。不对外宣传，由旅行总社控制安排。

四、关于开展旅游事业的物质条件问题。会议认为，在目前国家集中力量建设第三线的情况下，对于物质条件的准备，应该贯彻勤俭办一切事业，少花钱、多办事的精神。并且强调了充分利用现有条件，挖掘潜力，以满足接待任务的需要。同时，也考虑到接待任务逐年增加，从长远来看，还需要适当进

行一些基本建设。例如新建一些旅馆，购置一些旅行车，修建某些风景区等，这就需要国家拨给一定的资金。这笔投资虽不同于工农业生产性质的投资，但也不是一般非生产性的投资，可以吸收外汇，用于生产建设。经会议反复研究后提出：凡旅馆较多、条件又好的城市，不再新建或扩建旅馆；凡旅馆少或条件差的城市，不能容纳或不适于外国旅行者居住，可以在原有基础上改建、扩建或新建。根据这些原则，会议将各地预报的三年投资额七千多万元核减为五千万元，作为改建、扩建和新建旅馆，以及旅馆内部设备更新、购置游艇之用。许多城市的旅行汽车不仅数量少，而且多数陈旧。与会同志要求尽早解决，以应急需。初步估算，进口一百五十辆到二百辆小汽车和旅行车，约需美金六十万元。

上述基建投资和购买汽车所需外汇的问题，十月二十三日李一氓同志曾写一报告（当时估算人民币六千万元，美金六十万元），送请富春和先念同志审批，并已得到原则同意。现在旅游事业管理局已会同各地外办拟订分年度的投资规划和外汇计划，拟即报国家计委、经委和财政部审批落实。

关于先后开放城市的市容整顿，风景区（包括园林）的建设，道路维修等，应列入市政建设计划，由地方解决。请国家计委对这些开放城市适当加以照顾。

五、关于增加人员编制问题。各地旅游机构的原编制已不适应工作需要，而且有些开放城市还没有分社编制。会议本着精简节约的精神提出增加有关城市分支社的编制四百名左右：新建的华东和中南旅游管理局的行政编制各需要十五名至二十名，请中央原则批准，具体编制人数请国家编委同旅游管理局洽商分配。省、市分社增加的人员请各地配备，大区旅游事业管理局的人员请中央局或当地省市配备。经费列入地方行政或

事业费预算。会议还认为，某些城市的公安部门、邮电部门、商业部门，也需适当增加一些编制，希望国家编委予以解决。

六、关于旅游事业的组织、体制问题。为使国务院旅游管理局集中精力考虑和研究有关开展旅游事业的重大问题，面向全国而不陷入日常具体业务工作中，在旅游管理局下面仍设中国国际旅行社总社，专管对外联络、组织接待等业务工作。

华东和中南旅游管理局，受华东、中南局和国务院旅游事业管理局双重领导，管理本大区有关旅游事业的各项工作。

国际旅行社分社是负责接待外国自费旅行者和办理其他旅行服务工作的事业单位，受旅游事业管理局（包括华东、中南两旅游局）和省、市人委并以地方为主的双重领导，负责办理外国自费旅行者的具体接待工作，和其他旅行服务工作。

七、会议强调了进一步纯洁和加强旅游事业队伍的重要性。认为目前的干部队伍，不论从数量和质量上说，都不能适应工作上的需要。今后旅游事业的发展，主要是对资本主义国家的旅行者开放，必然会带来相当影响的副作用。而旅游事业队伍直接处于接待第一线，这支队伍的成员必须政治可靠，立场坚定，作风正派，机警灵活。为此，请各地党委根据中央一九六三年三月三十日批转中央外事小组、中央组织部《关于加强涉外人员管理教育问题的报告》，对现有的工作人员进行审查整顿，对于尚未进行“社教”或“四清”不彻底的分社，考虑提前进行或补课。同时，也需要选拔和配备一些骨干，以充实旅游事业队伍。

以上报告，当否请批示。

中国旅行游览事业管理局党组

一九六四年十二月三十一日

根据中共中央文件刊印

中共中央批转卫生部党组关于组织巡回医疗队下农村问题的报告

（一九六五年一月二十七日）

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关和人民团体各党组、党委，军委总政治部：

中央同意卫生部党组关于城市组织巡回医疗队下农村配合社会主义教育运动进行防病治病工作的报告，现转发给你们，请参照执行。这项措施是当前卫生工作适应社会主义革命需要，促进卫生队伍革命化的一条有效途径。这样做，有利于帮助提高农村医疗技术质量，培训农村卫生人员，更好地为农业生产服务；也是为农村文教卫生事业的建设创造条件。各地可选择几个大、中城市，先行试点，并应重视总结这方面的经验，使之逐步完善。

中　央

一九六五年一月二十七日

卫生部党组关于城市组织巡回医疗队下农村配合社会主义教育运动进行防病治病工作的报告

（一九六五年一月十九日）

中央：

根据主席、总理最近对卫生部指示精神，我们当前正在重点抓两项工作。一是多快好省地为农村培养医生和不脱产的卫生人员。正在拟订方案，待后再报。一是组织巡回医疗队下农村，配合社会主义教育运动，进行防病治病工作。现将组织医疗队有关问题报告如下：

一、城市卫生人员到农村防病治病，开展巡回医疗，今后应该像干部参加劳动一样，作为一种制度。凡主治医师以上医药卫生技术人员，除年老体弱多病者外，都应该分期分批轮流参加。医疗队应该首先去开展社会主义教育运动的重点县，配合运动，为贫下中农及一切病人服务。

二、各地应该根据具体条件和特点，组成中、小型巡回医疗队，人员要精干，技术要熟练，并要包括有关医护技术人员，以便互相配合进行工作。医疗队人数多少由各省市自行掌握，但每队必须配备政治领导干部，以加强政治思想工作。

医疗队最好有几个知名的高级医务人员参加，以加强技术业务指导力量。对五十岁以上的年老专家，在生活上应给予必要的照顾，体力劳动可以酌情安排。

三、医疗队受所在县的四清工作团或队统一领导，分配在进行社会主义教育运动的公社、生产队，配合当地基层卫生医疗组织进行工作。工作时间一般规定为三至六个月，可根据情况有组织有计划地分期分批轮流调换。

四、医疗队除进行防治和调查农村多发病常见病，帮助培训基层卫生人员外，并应适当地组织他们深入贫下中农群众，参加四清运动中的重要会议，以便受到教育，逐步提高社会主义觉悟和阶级感情，以促进卫生人员思想的革命化。

五、医疗队为群众治病时，应按当地合理收费标准收取费用。贫下中农出不起医药费的可以减免。减免费用，应当首先在社、队公益金中解决。社、队公益金中解决不了的，经过工作团审批，在工作团掌握的社会救济费中解决；非重点社教地区，由民政部门掌握的社会救济款内开支。

六、医疗队的医疗器械由组织医疗队的单位抽调，药品由当地医药公司负责供应；差旅费等，由卫生部和各省、自治区、直辖市掌握的卫生事业费开支。

七、我部直属单位和北京市已在组织医疗队，积极做好思想、组织等准备工作，春节后即下农村。上海、天津及其他大城市亦可先走一步，以便总结经验，逐步推广。

以上意见如无不妥，请批转各省、市、自治区参照执行。

卫生部党组

一九六五年一月十九日

根据中共中央文件刊印

中共中央批转国家经委党组《关于集中力量在经济建设上打歼灭战的报告》

（一九六五年二月六日）

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部委，国务院各部委党委、党组：

中央现在把国家经济委员会党组《关于集中力量在经济建设上打歼灭战的报告》发给你们。毛主席关于集中优势兵力、各个歼灭敌人的指导思想，不仅适用在军事上，也同样适用在经济战线上。现在全国正在开始进入组织一九六五年工农业生产的新高潮，各级领导在毛泽东思想指导下，必须从这个报告的初步经验总结中，结合自己领导的生产建设工作，努力学会“集中力量、打歼灭战”，“统一领导、各方协作”和“领导、干部（专家）、群众三结合”的革命方法，就能把工作做出真正成绩来。

中　央

一九六五年二月六日

国家经委党组关于集中力量在经济建设上打歼灭战的报告

（一九六五年一月十七日）

主席、中央：

一九六四年初，主席、中央提出学解放军、学大庆之后，我们曾要求工业交通各部都要像石油部那样，运用集中力量打歼灭战的方法，解决一两个生产建设上的重大问题。在各部打歼灭战的项目中，国家经委在取得有关部门同意下直接抓的有十二个重点项目。其中，属于基本建设的有马鞍山车轮轮箍厂，大兴安岭林区，北京有机化工厂和维尼纶厂，天津拖拉机厂，上海、成都、牡丹江三个小型化学纤维厂（算一个项目），华北石油勘探，新疆铬矿普查等八项；属于新技术的有三十吨氧气顶吹转炉，内燃机车试制和六百路微波通讯设备等三项；属于整顿企业管理的有平顶山煤炭基地试点一项。经过一年的努力，这些打歼灭战的重点项目，除了农机部所属天津拖拉机厂以外，都取得了显著的成绩。突出的如：建成了马鞍山车轮轮箍工厂，这一仗打得很漂亮，它是在一机部、冶金部紧密合作下完成的。华北石油勘探，仅仅用了八个月的时间，就获得一个六千万吨（实际上是八千万吨）可采储量的好油田，这个储量，相当于新疆克拉玛依油田。新疆铬矿普查，只用了半年多的时间，就已初步探明一个有二十万吨储量的矿体，还发现了一些有希望的矿体；更重要的是，通过这次普查，打破了一些人认为只有在某一种岩石（纯橄榄岩）中才能

找到铬矿的错误论断。此外，在石景山钢铁公司新建的三十吨氧气顶吹转炉工程，已于去年年底竣工，进行了试生产。内燃机车已经试制成功，今年可以小批生产。（各部自己抓的打歼灭战的工程尚多，成绩也很显著，将另报。）

集中力量打歼灭战，主要应该集中地表现在计划上。我们是在计划定了之后，从如何执行计划来考虑。我们认为，重要的问题是要正确地选择项目，如同在战争中准确地选择攻击目标一样。从全国来说，打歼灭战的项目不能太多（太多就不能歼灭了），要选择那些对整个国民经济有重要意义的工程，或者是生产中的关键环节，或者是自己不能生产而帝国主义和现代修正主义集团又封锁我们的产品，或者是关系到改变一个行业技术面貌的新技术，等等。所有项目，都要有一个战役规划（多数需要几年才能完成），既要有几年完成的规划，又要有当年具体的进度。一九六四年我们就是根据这个原则来确定项目的。现在看来，只有个别项目不恰当，其他项目都是抓对了的。这个不恰当的项目就是天津拖拉机厂的建设。这个厂子，开始确定的建设方案就是错误的：地处沿海，规模很大，包罗万象，既不符合国防安全的要求，也不符合专业化和协作的要求。去年夏天我们发现这个问题后，及时作了纠正。

项目确定以后，除了做好充分的政治思想工作以外，我们主要抓两件事：一件是抓设备、材料、投资和劳动力的落实，在这方面有困难、有问题的，就给予大力支持，组织有关部门保证供应。再一件是督促检查，一抓到底，有缺点就补救，有错误就改正，有经验就推广。在具体做法上，我们决定党组抓总，一位副主任经常负责检查，每一个项目又由经委的有关专业局指定专人负责，定期了解工程进行情况，到现场检查，发现问题，及时解决。同时，要求各部定期检查和报告进展情况

和存在问题，开始时是半个月一次，工作上了轨道后是每月一次，一直到建成投入生产为止。

基本建设和重要新技术项目，一般地都牵涉到几个部门、几个单位。领导也是几个头。过去常常互不配合，拖延进度。现在要集中力量打歼灭战，就必须建立一个强有力的指挥机关，组织各方面的力量，在统一领导之下协同动作（统一领导，各方协作），才能避免互相扯皮，抵消力量。去年的十二个重点项目，都成立了会战指挥部，由主管部的一位部长或副部长担任总指挥，有关部的一位副部长或局长担任副总指挥。这些总指挥部都设在现场，而不是在北京远距离操纵。担任总指挥的部长或副部长都不是“挂虚帅”，而是“挂实帅”，必须亲临前线，指挥作战，余秋里、罗玉川（林业部党组书记）、何辉燕（铁道兵参谋长）、夏耘（冶金部副部长）、沈鸿（我们的总工程师，一机部副部长）等同志都是如此。这样做，既加强了领导，又能及时发现问题，就地解决。像马鞍山车轮轮箍厂的建设，有近二百个机械工厂承担各项设备制造任务，包括八千吨的水压机等大型设备在内，由于沈鸿同志带领一个小组常驻在施工现场，只要一发现设备质量有问题，即就地修理，或者通知原工厂派人到现场修理。这样，就加快了建设进度，保证了工程质量。

过去基本建设的管理，有发包单位（甲方），有承包单位；承包单位又分施工单位（乙方）和设计单位（丙方）；一个建设项目，承包单位有的多达十几、二十家，它们往往各搞各的，很难协调一致，在工作中则是扯皮成风，互相抵消。去年，大兴安岭林区会战指挥部改变了这种做法，把建设、设计、施工等单位组织起来，实行统一指挥，统一行动，同时，由林业、铁道两部把各项建设投资拨给会战指挥部统一安排使

用。这样，就避免了各自为政、相互扯皮、抵消力量，造成浪费的现象。这种做法，我们准备逐步推广。

我们运用集中力量打歼灭战的方法，只是试验了一年，还说不上有系统的经验。但是，实践已经证明，毛主席在革命战争中创造和运用的这个方法，不仅在战争上而且在经济建设上也同样是适用的。只要正确运用，就能立竿见影，使我们的建设工作收到多快好省的效果。这个方法，是同拉长战线、分兵把口、瞎指挥的资产阶级形而上学的方法相对立的，是同多头领导、各自为政的资产阶级形而上学的方法相对立的。长期以来，我们搞基本建设，总是喜欢把战线拉得长长的，把摊子铺得多多的，把力量分得散散的，领导机关则是东戳一下，西摸一下，抓不住要领，总结不了经验。结果，许多项目一拖好几年甚至十几年，有“长了胡子的工程”，使投资长期不能发挥效果。有的工程（如前几年动工的西南三条铁路建设工程）则是花了许多钱，却一条未成。这些问题，我们过去想过，但是很不深刻，原因就是对毛主席的集中优势兵力、各个歼灭敌人的指导思想领会很差。由于去年年初总结了大庆和其他几个工程的经验，又经过一年的实践，我们才懂得了一些。我们觉得，集中力量打歼灭战，应当成为今后进行基本建设的主要方法。不仅如此，研究和采用新技术，以及生产方面的其他工作，也有必要采用这种方法。采用这种方法，不仅可以收到多快好省的效果，而且可以取得经验，指导全面。

在一九六五年内，我们除了继续抓紧尚未完成的十个打歼灭战的重点项目以外，准备把弄弄坪钢铁基地的建设工程（包括攀枝花铁矿的铁钛分离科学试验），西南三条铁路的建设工程，川汉铁路的勘察、设计工作，兰州石油裂化装置工程，甘肃金川镍矿工程，四川德阳重型机械厂工程，列入打歼灭战的

项目，同有关部门协同动作，认真抓起来，一抓到底，做出更大的成绩，取得更多的经验。

以上意见是否适当，请予指示。

国家经济委员会党组
一九六五年一月十七日

根据中共中央文件刊印

社会主义的客观规律，从而使我们的经济工作做得更好一些。

轻工业部报告中提出加强三线盐场的建设和将沿海部分存盐移储内地销区的问题，请各有关地方党委积极协助进行。关于将盐税的征收工作交由盐业公司统一负责的问题，请国务院财贸办公室召集轻工业部和财政部共同研商确定。

中　央

一九六五年二月二十日

轻工业部党委关于中国盐业公司（托拉斯）试办情况和今后意见的报告

（一九六五年一月十八日）

一波同志并报中央：

现将我部试办盐业托拉斯的情况和今后意见报告如下：

一

建国以来，我国盐业管理体制，经历了一个曲折变化的过程：（1）一九五四年以前，盐的生产、公收（统购）和盐税的征收，都由盐务总局管理；绝大多数盐场，由大区、省、专、县领导；盐的销售，在多数地区，由商业部中国盐业公司经营。这一时期，在统一政策、加强管理、恢复和发展生产方面，有一定的成绩；但是，由于产销分管，多头多级领导，不利于统筹兼顾，工商之间，矛盾很多。（2）一九五四年经中财委决定，盐业公司并入盐务总局，并接管了大区所属的盐场。从一九五四年到一九五八年，全国盐业生产、运销和税收，形成了一个统一的局面。在统一规划、产销平衡方面，在按照生产丰歉情况、调剂余缺、安排市场方面，在加强专业管理、改进技术、提高产品质量、综合利用资源方面，以及在统一安排基本建设，集中力量打歼灭战方面，做了许多有成效的工作。对发展生产，保证供应，增加积累，起了很大的促进作

用。但是，这一时期，由于经验不足，也有些集中得过多、过死的缺点。（3）一九五八年，盐务总局所属企业和公收业务，全部下放地方，盐税划交税务部门，盐务总局改为制盐工业局，只负责产品归口管理，技术指导，组织产品分配调运工作。从一九五八年到一九六三年的一段时期，虽然在一定程度上调动了地方的积极性，但由于企业层层下放，不少大中型盐场由专、县领导，运销业务分别由地方商业、粮食部门和供销社经营。管理分散，政出多门，人为的矛盾大大增加。产区存盐外调困难，运销企业的商品流转计划与资金脱节，基本建设战线过长，专业管理大为削弱，对发展生产、保证供应不利。从这三个阶段的经验来看，盐的生产和销售，以实行统一集中管理最为有利，效果也比较显著。

二

为了加强对盐业的集中统一管理，国务院于一九六三年九月批准我部成立中国盐业公司，统一领导盐业的生产、运销工作，先后收回了辽宁、河北、江苏十七个大、中型盐场，并对二十一个省、市、自治区的运销业务实行统一管理，统一经营。后来，又根据中央关于试办托拉斯的指示精神，采取了托拉斯式的管理办法。一年多来，在国民经济情况全面好转，社会主义教育运动逐步深入的大好形势下，在中央和各地党委的正确领导下，经过全体职工的努力，盐业公司在管理方面，已经初步地显示出它的优越性：

（一）有效的加强了集中统一，产销紧密结合，在特大欠产情况下，充分保证了供应。

去年，占全国总产量百分之七十以上的北方四个海盐区，

旺产期间的降雨量，比常年增加一倍到二倍，我们主观上对特坏天时又估计不足，有些措施不力，造成严重欠产。这四个盐区，只产盐一百九十三万吨，比计划少产五百多万吨，以致全国只产盐四百七十四万吨，完成年计划百分之五十，比一九六三年减产一半以上；比当年计划分配销售量，减少百分之三十七。这种情况如果发生在产销分管时，各地存盐不能及时调动，销区又不愿意改变品种，就势必影响供应。由于公司统一管理产销，在去年五月，欠产刚一露头，就一面紧急动员生产企业，充分发动群众，克服畏难松劲情绪，力争多产；同时根据生产和存盐情况，瞻前顾后，调整了地区间的分配调拨计划，安排紧急调运，从存盐较多的长芦和福建等盐区多调出八十五万吨，接济严重欠产的辽宁、山东、江苏盐的销区，并解决了因调整计划发生的追加费用和信贷指标等问题。由于采取上述应急措施，通过产销双方协作配合，以及交通、铁道部门的大力支持，年度分配销售和干线运输都超额完成，充分保证了国内用盐的供应，出口盐达到一百一十多万吨，创建国以来的最高纪录。

（二）经济合理地组织了商品流通，减少中间环节，降低费用，增加盈利，为国家节约了运输力和包装材料。

过去，多数销区批发站，是按行政区划设置的，中间环节过多；运盐的麻袋由各省自备，周转慢，占用多；不少地区盐与其他商品混合经营，经营管理水平下降，利润减少。据贵州、上海等九个省、市、自治区盐业公司统计，一九六三年盐的销售量，比一九五七年增加了百分之五，商业利润却减少了百分之五十二。

公司成立后，统一经营盐的批发销售业务，恢复了专业核算；按照经济区划，调整了部分批发站，组织跨县、跨专区

和跨省的供应；运输路线也通过调查研究，进行了合理的调整；进一步开展了直达业务，把盐从产区直接运到销售点；仅河南、湖南等六个省（区），就改变了运输路线九十八条，直达业务量增长百分之十三，公司和供销社都节约了费用；组织产、销企业加强协作，改进包装、发运质量，减少了损耗；统一调剂使用运盐的麻袋，全年节约麻袋三百多万条。全国盐的平均铁路运输里程，在盐种大调整的情况下，预计将由一九六三年的六百零四公里，下降为五百八十公里，共减少货运量九千六百万吨公里。据可比的江西、广西等九个省、市、自治区统计，一九六四年每吨盐的利润，比一九六三年约增加二倍，总利润额增加约一千九百万元。

（三）加强了企业管理，盐的质量显著提高，失修的盐田工程已大部修复。

过去，由于盐场分散管理，部、省、专、县各级都干预生产，“五多”泛滥，企业干部不能集中精力抓生产，企业管理削弱，设备严重失修，盐的质量下降，成本增加。

一年来，公司除直接管理部分大、中型盐场外，四川、山东、广东、福建等主要盐区，根据试办托拉斯的要求，建立省盐业公司，实行产销统一。对直属盐场，公司统一制订了主要的管理制度，规定了提高盐质的措施，核定了劳动定员和流动资金，初步调整了机构。地方盐场也在不同程度上参照执行了公司制订的各项制度和措施，加强了企业管理。各级领导干部，纷纷深入蹲点，狠抓企业的革命化，总结推广了五项比较重大的先进经验和技术革新。因此，虽然气候对生产很不利，但盐的质量仍有显著提高。一等盐的比重全国平均达到百分之七十，比一九六三年增长百分之二；除个别盐区略有下降外，绝大多数盐场区增长了百分之十至百分之五十七，消灭

了“泥、黑、卤”盐（指杂质多、颜色黑、水分大的盐）。十七个直属盐场占用的流动资金（不包括产成品资金），由一九六三年的二千一百六十多万元减少到一千五百八十万元；固定职工减少三千五百人，占职工总数的百分之八。江苏淮北盐区八个盐场过去分散在一市三县领导，集中领导后，管理人员由四百六十人，减为二百人，资金减少了二百万元，固定工减少一千零八十人，盐的产量在特大欠产情况下，比一九六三年减少三万吨，单位成本却降低了一点八元（百分之四点四）。各盐场还根据公司的安排，进行了大量的设备维修工作。北方四个海盐区，全年完成盐田大修工程近一千万土方，其中三个盐区失修问题大部解决；河北汉沽一个盐场就完成了二百二十多万土方，比过去两年完成的总量还多，提前一年还清了“欠账”。

（四）统筹兼顾，妥善安排了存盐。

盐是人民生活必需品和重要的化工原料，也是战略物资之一，在任何情况下，都要保证供应。过去，全国存盐虽然不少，但分布不合理，大部分集中在沿海，对保证供应不利；有些盐场存盐过多，资金积压；有些运销企业，由于资金不足，仓坨容量不够，减少购进，压缩库存。这些都影响了生产、分配和商品流转计划的执行。

公司成立后，把生产企业超过合理周转的存盐，收购了三百七十万吨，作为储备盐。同时，合理核定了运销企业的流动资金与信贷计划，便于他们增加合理库存，修建了简易仓棚七万多平方米（可存盐十五万吨），使销区商业库存经常保持在三百万吨上下。去年十月，公司又根据中央关于加强三线的精神，提出在近两年内把沿海产区存盐二百到三百万吨移到销区储存的方案，报请国家计委批准。现在，已制定了管理办法

和分省的移储规划，并在江西省试点。这个省初步已找到下马厂房、祠堂、庙宇和民间空房五万多平方米，只用三十万元投资稍加修整后，即可存盐十万吨。如果新建简易仓库，则需投资二百五十万元。到去年年底，这个省已调入三万八千吨，全国完成移储计划二十万零八千吨。

（五）便于统一安排基本建设，集中力量打歼灭战。

过去，盐场的基建计划，由地方安排，全国的重点，在地方不一定列为重点，甚至排不上队，影响全面规划。为了保证东北地区盐的供应，一九六四年我部确定在辽宁复州湾盐场扩建十万吨，作为重点项目，要求当年建成。由于劳动力、物资等困难，半年未能施工。

去年七月，公司将辽宁各盐场收回后，立即协助组织力量，从其他盐场抽调生产工人九百多人，集中一部分木材、水泥，突击施工，半年就完成了土石方工程四十七万九千立米，今年即可投入生产。盐场疏浚沟道用的挖泥船，几年来，因为投资和制造等问题，一直没有解决。去年公司集中了一些投资，并争取承造部门的支持和协作，一年就完成了四艘大型挖泥船，今年一季度即可交付使用，大大减轻劳动负荷，提高挖泥效率。

三

盐业产销统一管理以来，虽然取得了一些成绩，但是，在管理体制、组织机构、生产布局、经营管理、产品质量、技术装备等方面，仍存在不少问题，有待进一步解决。绝大多数盐场的“四清”运动尚未进行，社会主义和资本主义的矛盾十分尖锐，去年严重欠产，存盐减少较多，生产基础薄弱。因此，

一九六五年，必须以阶级斗争为纲，以生产为中心，更加深入地开展“点上”的和“面上”的社会主义教育运动，加强经常性的政治工作；进行管理工作革命和技术革命，继续开展比学赶帮的增产节约运动，组织盐业生产新高潮，充分保证供应，全面完成和超额完成国家计划。在经济管理上，主要应做好以下几项工作：

（一）在提高质量、增加品种的同时，大力增加盐的产量。

大力推广提高盐质的先进经验。海盐继续因地因时制宜推广新卤、适当深卤和适当长期结晶。井盐加强淋洗。矿盐区充分发挥冷冻提硝的潜力。把全国一等盐的比重由百分之七十提高到百分之七十五。同时，改进技术，挖掘潜力，重点解决某些设备，积极增产粉碎洗涤盐和再制盐，以供应全国大、中城市人民的需要。为了供应出口，增加外汇收入，还准备采取原盐脱水办法，生产一部分含氯化钠百分之九十五以上的优质盐。

在提高盐质的前提下，继续挖掘企业内部潜力，把一部分成功的新设备，如挖泥船、绳索牵引机、手扶拖拉机等，进一步运用到生产中来，力争超额完成九百万吨的生产任务。

（二）改革规章制度，精简组织机构和人员，促进企业管理革命化。

现行各项管理制度中，还有不少是照抄一般工业的规定，不切合盐业的具体情况。最近盐业公司组织了一些基层干部，对现行管理制度在揭发错误和缺点的基础上，修订了计划、统计等十四项制度，准备发给企业广泛讨论修正后试行。结合规章制度的改革，坚决精简机构、人员。省以下的运销企业，今年全部改按经济区划设置；已按经济区划设置的，也要减少管理人员，争取运销系统的人员减少百分之二十。生产企业，减少层次，简化科室机构，争取精简非生产人员百分之十五。在

经营管理方面，生产企业单位成本比常年降低百分之十，运销企业流通费用比去年降低百分之十三。

（三）推行亦工亦农的劳动制度，提高劳动生产率。

北方海盐区各盐场，目前固定工仍占百分之九十以上。今后将进一步推行亦工亦农劳动制度，在两年内把固定工压缩到一九五七年的水平（一般为百分之七十）。在直属盐场采取多用农村合同工（季节工和临时工）或采取“轮换制”、把工程包给生产队等办法。今年将现有十七个直属盐场的固定工再减少二千到四千人。结合企业内部加强劳动调配，使盐工实物劳动生产率，在正常天气条件下，由近几年的一百七十吨左右，增加到二百吨，提高百分之十七以上。

（四）积极进行三线盐场的建设，继续将沿海部分存盐移储销区。

今年要完成内蒙古吉兰泰盐湖的资源勘探和设计工作，并进行筹建工作。同时进行青海柯柯盐湖的资源勘探工作，一九六七年内完成。四川自贡井盐厂和云南一平浪盐矿的扩建项目，要积极克服困难，在保证工程质量前提下，抓紧完成。按照既定计划继续把沿海产区存盐，向内地移运战略储备盐一百三十一万吨。

（五）进一步综合利用盐业资源，发展盐化工产品生产。

盐化工产品，如氯化钾、溴素等都是短线产品，我们要挖掘企业潜力，大力提高质量，在提高质量的同时，积极增加产量。对直属的盐化工厂进一步加强管理，提高技术水平。增加溴素精馏设备，使溴素的纯度由百分之九十五，提高到百分之九十八点五以上，以适应医药的需要。改进氯化钾的生产工艺，使钾的回收率由百分之七十左右普遍达到百分之八十五左右。继续试产作为农肥用的氯化钾，支援农业生产。继续与交

通科学研究院进行用卤块作为修建路面掺合剂的试验，为大量的卤块资源寻找出路。

（六）进一步改进管理体制，加强集中统一。

目前公司直属盐场的产量，只占全国总产量的百分之四十；直属运销企业的销量，只占总销量的百分之七十。我们打算今年再收回一批产品跨省、跨区供应的大中型盐场和部分省（自治区）的运销企业。使公司经营的产量达到百分之七十，销量占到百分之九十左右。

另外，建议财政部考虑恢复一九五八年以前的办法，将盐税的征收工作，由盐业公司统一负责。我们认为，这不但不会减少税收，而且可以大大节省机构、人员，提高办事效率，堵塞走私偷税，减少损失，增加财政收入。

试办托拉斯，是一项新的工作，我们还缺乏经验，今后，一定会出现一些新的矛盾和新的问题。因此，必须高举毛泽东思想红旗，继续学习解放军、学习大庆、学习大寨的革命精神，戒骄戒躁，埋头苦干，不断总结经验，及时克服缺点，提高认识，改进作风，把盐业托拉斯切实办好。争取作出更大的成就。

以上意见，当否，请指示。

轻工业部党委

一九六五年一月十八日

根据中共中央文件刊印

中共中央、国务院关于西南三线建设体制问题的决定

（一九六五年二月二十六日）

冶金工业部和第五机械工业部，国防工办，西南局，四川省委和人委，重庆市委和人委并中央工交各部、委，各中央局，各省、市、区党委和人委：

西南三线建设现在日益展开，任务艰巨。为了调动各方面的积极性，集中力量，大力协作，使三线建设进行得又快又好，现作如下决定：

（一）凡是在三线一个地区建设的重大综合项目，如以钢铁为中心的攀枝花工业基地的建设、以重庆为中心的常规兵器工业的配套建设，以及铁路建设工程等，都应采用大庆经验，即集中领导、各方协作的办法，以中央主管部为主，负责统一指挥，统一管理，有关各省、市、区和各部门协助进行。

（1）成立攀枝花特区党委、工地指挥部，由冶金工业部统一领导，特区人委问题，按中共中央和国务院二月五日批复西南局一月七日电报执行。任命冶金工业部副部长徐驰同志为特区党委书记兼总指挥，冶金工业部基建司司长李非平同志为第一副书记兼第一副总指挥。其他人选，由冶金部商有关部门决定。

（2）成立以重庆地区为中心的常规兵器配套建设指挥部，由第五机械工业部统一领导，四川省委和重庆市委参加，

任命第五机械工业部副部长朱光同志为总指挥，四川省委或重庆市委指定一人为副总指挥，请西南局决定。其他迁建项目，仍由各部负责。

（3）西南铁路建设总指挥部由铁道部负责不变。川汉铁路的勘察、设计、选线等工作，由铁道部负责，直接指挥。

（二）西南三线的中央直属建设项目，所有建设的施工力量、技术力量、设备和材料，由各有关部统一安排，负责解决，并由国家经委（在国家建委成立后由国家建委）督促检查执行情况。所需的地方建筑材料、地方协作产品、粮食和副食品供应、临时工、以及其他问题，如协调地方与建设人员的关系等，由有关省、市、区负责安排。

（三）为了加强对整个西南三线建设的领导，决定成立西南局三线建设委员会，并撤销原攀枝花基本建设筹建小组，由李井泉同志任该委员会主任，程子华、阎秀峰同志为副主任。其他委员人选，请西南局提出，报中央批准。西南局三线建设委员会的工作机构由西南局计委、经委、建委负责或另设小的办公室，亦请西南局决定。

西南局三线建设委员会的工作任务是：

（1）领导和督促检查中央各部负责的基建项目按国家要求的规模、质量、进度进行建设。发现问题时，能帮助解决即就地解决，不能解决时，由国家经委解决（国家建委成立后由国家建委）。

（2）领导和督促检查各有关省、市在人力、地方建筑材料、地方协作产品、粮食和副食品供应等方面对各建设项目的支援，保证建设项目的顺利进行。

（3）领导和督促检查由各省、市负责的地方建设项目（包括工业、农业、交通、地方军工等）的进行。

（4）如西南局三线建委同中央有关部委在工作中有重大不同意见时，报中央解决。

中共中央
国 务 院
一九六五年二月二十六日

根据中共中央文件刊印

中共中央批转一九六五年一月财贸工作座谈会纪要

（一九六五年三月三日）

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部委党委和党组，军委总政治部：

中央同意一九六五年一月财贸工作座谈会纪要《关于当前在市场上反对资本主义的斗争和其他几个问题》，请即依照执行。

中　央

一九六五年三月三日

关于当前在市场上反对资本主义的斗争和其他几个问题

（一九六五年一月财贸工作座谈会纪要）

目前市场形势很好。在生产发展的基础上，商品供应增加，物价稳定；社会主义商业阵地进一步巩固，打击投机倒把、代替私商的工作取得了一定的成绩，两个市场价格的差距日益接近。但是，我们的工作上还有缺点和错误；粮食、棉布等商品还不足；投机倒把活动在有些方面、有些地区还比较严重。在党中央和毛主席的正确领导下，只要我们继续努力做好工作，这些问题是能够解决的。

在市场上进行反对资本主义的斗争，是社会主义和资本主义两条道路斗争的一个方面。这个斗争是长期的、复杂的、曲折的。必须在党委统一领导下，经常抓，认真抓，反复抓。要把政治教育、经济措施、行政管理这三个方面正确地结合起来。要调查研究，典型试验，总结经验，肯定成绩，克服缺点，不断前进，巩固和发展社会主义统一市场，更有力地促进工农业生产的新高潮。

第一，打击粮食投机，平抑集市粮价

一、必须进一步开展打击粮食投机的斗争。除了农民相互间正当的粮食调剂以外，粮食的转手买卖，只许国家经营，不准私人经营。打击粮食投机的斗争，要依靠群众，工作要深

入，措施要准、要有力量。

二、为了在城乡之间、地区之间调剂粮食余缺，打击投机，平抑集市粮价，粮食部门应当在做好统购统销工作的前提下，进行议购议销，把农民在完成统购和超产超购任务以后需要出售的粮食，议价收购起来，调到城市和集市价格较高的地区，议价销售。

当前粮食统购和超产超购工作已经基本结束，各地要抓紧议购工作，但是议购不要过头。有些地区能够用超产超购办法解决议销需要的，也可以不议购。

三、议购价格，应当在略低于集市价格的原则下，同生产队和社员协商确定。议销价格，要参照购进成本和销地的市场情况确定。

随着打击粮食投机工作的开展，议销价格应当逐步降低，但是也要量力而行。既要照顾到跟前打击投机倒把的需要，又要考虑到今后能够长期顶得住。

四、要做好地区之间议价粮食的调度工作，保证销区必要的粮食来源。省与省之间议价粮食的调度计划，由粮食部同各省协商，统一安排。

有些省、市、自治区，议销粮食来源一时接不上的，可以从粮食库存中动用一部分，作为议销周转粮。动用的部分，要能够从议购中补进。

五、要严格管理粮食集市贸易。集市的粮食交易，应当限于农民之间以及城乡居民之间的少量的品种调剂和余缺调剂，一切粮食交易应当在国家管理下的粮食市场进行。各地对城乡居民、集体单位购买集市粮食和议价粮食，要制定必要的管理办法，防止投机商贩套购倒卖。农村用粮的副业作坊，只能为国家和农民加工，不准采购粮食。

六、要划清粮食投机和农民相互之间正当调剂的界限，划清长途贩运和携带少量粮食探亲访友的界限。只有保护农民正当的余缺调剂和品种调剂，才能团结广大群众，孤立和打击投机倒把分子。

七、要通过议购议销和严格管理集市，逐步平抑集市粮价。要做到在今年青黄不接时期基本稳定，在夏收和秋收以后逐步降低。到年底，把全国平均的粮食牌市价差距，由现在的一点三倍降低到一倍以下。已经在一倍以下的地区，要进一步降低。

八、要切实安排好农村人民生活，这是打击粮食投机的重要基础。在非农业人口中，有一部分人的定量标准还低一些。考虑在夏收或者秋收以后，根据收成情况，适当增加一些定量。

九、粮食工作要前进一步。粮食部门不仅要做好粮食统购统销工作，管好国家粮食储备，还要管好粮食市场工作，支持社、队发展生产，协助社、队搞好粮食分配和管理好集体储备粮。

第二，限制土纺土织，统一经营土纱土布

一、对土纺土织，要加以限制、逐步缩小。商品性的土纱土布由国家委托供销合作社统一经营，不许私人转手买卖，也不许合作商店、合作小组和个体商贩代购代销。

二、要从原料上限制土纺土织。除了按照政策规定给社员留下的棉花以外，所有棉花要全部由国家统购起来。

三、社员可以用自留棉自纺自织自用。自用有余需要出售的土纱土布，只准卖给供销合作社。

四、供销合作社经营土纱、土布，收购价格要使农民保本并有微利，销售价格要有利于打击投机。

五、国家拨给灾区生产土布的废棉、低级棉，由供销合作社统一发放。成品也要由供销合作社统一收购。不准生产队和社员转手买卖。

六、从事土纺土织的手工业，只允许“来料加工”，不准自购原料、自销成品。

第三，加强对合作商店、合作小组和个体商贩的社会主义改造

一、合作商店、合作小组和个体商贩，为社会主义商业代购、代销、经销，在市场上有一定的补充作用。但是，近几年来他们的消极面也有所发展，投机倒把相当严重。必须进一步加强对他们的社会主义改造。要正确利用他们的零星购销、上山下乡、游街串户等便利群众的经营长处，要坚决反对他们的投机倒把活动和资本主义经营作风。要让他们有饭吃，又不能吃得过多。

二、合作商店、合作小组经营比重过大的，应当逐步压下来。国营商业和供销合作社要适当前进。但是，各地区、各行业、各店组之间的经营状况不同，要从实际出发，区别对待，要做扎实细致的工作。不能挤得过分，使他们没有饭吃。

三、合作商店、合作小组，不准经营批发业务；不准超过规定的经营范围；不准超过规定的活动地区；不准任意增加网点；不准任意增加人员；不准违犯国家的价格政策。非经批准，不准在集市上和到外地采购。

四、少数条件较好的合作商店，能够升级的，可以改变

为国营商业或供销合作社的零售单位。升级以后，国营商业或供销合作社的编制可以相应地增加。做法上要稳当，要经过试点，经过整顿，经过省、市、自治区批准。

五、合作商店、合作小组人员过多的地方，应当适当压缩。压缩下来的人员要适当安排，给以生活出路。

任何人不许在合作商店安插私人挂名领薪。

六、合作商店、合作小组人员的实际收入（扣除经营当中合理开支以后的收入），应当大体相当于或者略低于当地同行业国营商业和供销合作社零售单位的工资水平。一切巧立名目的额外补贴要坚决取消。

七、合作商店的公积金，要加强管理，不许随意动用。现有的公积金，除了留下小部分用于必要的修理、购置和合作商店老弱残病多余人员的处理安置以外，大部分应当集中到省、市、自治区统一掌握。集中起来的钱如何使用，由省、市、自治区提出计划，报国务院批准。

八、有证商贩要认真整顿，人员要逐步减少。无证商贩要坚决取缔。

九、加强改造私商的机构，已经撤销的要恢复起来。工商行政管理部门要协同各商业部门加强对合作商店、合作小组、个体商贩的管理和改造，税务部门和银行部门也要加强税收管理和信贷管理。银行部门要对合作商店实行现金管理。

十、对合作商店、合作小组和个体商贩的清理整顿，应当作为社会主义教育运动的内容之一。已经开展四清运动的地区和行业，不要把他们漏掉。尚未开展的地区和行业，如果发现合作商店、合作小组的领导权操纵在敌对阶级分子手中的，要坚决把领导权夺过来。

第四，认真清理财贸部门的“小钱柜”、“小家当”

一、“小钱柜”、“小家当”，各地区各部门都有。有些虽然经过清理，但是还很不彻底。它影响国家的统一计划，又助长干部贪污浪费、多吃多占。必须坚决清理。财贸部门首先要进行清理，不能只革别人的命，不革自己的命。要把清理“小钱柜”、“小家当”作为一九六五年的一项重要工作来做。

二、“小钱柜”、“小家当”，是指化大公为小公，化计划内为计划外，以及用其他不正当的办法搞来的资金和物资。来源虽然正当，而在各该单位确实不需要的小公资金和物资，也要清理。在清理的时候，要与企业正常的经营资金、应有的财政上交和正当的支出节余区别开来。

三、清理“小钱柜”、“小家当”，一定要发动群众，依靠群众，上下结合。要讲明清理的重要意义，讲明“过去从宽、今后从严”的政策，发动大家揭发自报，认真查对核实。抗拒不报者，要从严处理。积极自报清理的单位，可以从宽照顾本单位的需要。

四、各省、市、自治区可以先搞一个专区、一个县，取得经验，然后分期分批，逐步展开。

五、清理出来的资金要先冻结起来，分行业上报省、市、自治区和中央各部门，听候处理。

六、今后所有财贸单位一律不许再用不正当的办法搞“小钱柜”、“小家当”。按规定容许的各种专项资金，也应当实行经济民主，定期公布账目，报告使用情况，取得群众的监督。

第五，其他几个问题

一、财贸部门的工作要同四清运动很好地配合。必须坚决执行中央的指示，不准因为那里搞了四清，就增加负担和多收贷款。同时，还应当在投资、贷款等方面，适当支持进行四清地区的生产建设。

二、要抓基本建设。目前商业各部门的基本建设，花钱不少，浪费很大，速度不快。各级财办和各级商业领导机关要认真抓好基本建设。要抓规划，抓设计革命，抓施工进度，经常督促检查，把钱用好用省。

三、继续精简报表。财贸各部对本系统的报表，都作了精简的规定。是否真的精简了？下边是否执行了？是否还能继续精简？省、地、县各级财贸部门附加的报表精简了没有？要检查落实，要继续革命。

四、要进一步改善经营管理。河北省唐山地区，按经济区域组织商品流通，既提高了服务质量，缩短了流通过程，又降低了流通费用。这是商业部门经营管理上的一个改革。各省、市、自治区要参照唐山的经验，积极进行试点。经过试点，可以取得直接经验，可以补充发展，可以纠正缺点。

五、抓紧组织出口货源。为了适应三线建设和国防建设进口设备的需要，为了适应援外不断增长的需要，今年外贸出口任务很重，而且还要增加。要求各地区、各部门十分注意抓紧出口货源的收购、加工和调运工作。

第六，加强政治思想工作

在我们的一切工作中，最重要的，最根本的，就是要坚持以毛泽东思想为指针，以阶级斗争为纲，加强财贸队伍的政治建设、经济建设、组织建设和思想建设。要开展社会主义教育运动（简称“四清”运动）。要坚持四个第一，发扬三八作风。要贯彻执行“发展经济、保障供给”的方针。要加强政治观点、生产观点和群众观点。要反对资本主义经营作风。要坚持群众路线，加强群众监督，坚持干部参加劳动，提倡练基本功，实行“三参一改”制度。要学解放军、学大庆、学大寨，开展以五好企业、六好职工为内容的比学赶帮运动。

重要之中最重要的，根本之中最根本的，就是要继续开展群众性的学习毛主席著作的运动。要活学活用，学用结合，急用先学，立竿见影。首先是领导干部要带头学，学得好。现在我们领导干部比广大职工群众学得好些？还是差些？要切实抓紧，严格要求。只要毛泽东思想扎了根，只要坚决按照毛泽东思想办事，树立雄心壮志，勇于负责，勤勤恳恳，艰苦奋斗，不怕困难，多动脑子，多想办法，就能够在阶级斗争、生产斗争和科学实验三大革命运动中经得住考验，过得硬。

财贸部门各级领导干部，要下苦功夫学好毛主席的四篇哲学著作，努力掌握“一分为二”的唯物辩证法。无论什么事情，都必须具体分析，反对形而上学。

上述这些都是根本性的东西。要经常讲，反复讲，一有机会就讲；要经常抓，反复抓，逐条落实；把广大职工的革命积极性充分调动起来，鼓足干劲，力争上游，更好地为工农业生产和人民生活服务。

根据中共中央文件刊印

中共中央关于勤俭持家和移风易俗宣传教育中一些问题的通知

（一九六五年三月四日）

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部委、各党组：

一、最近一个时期，有些地方有些报刊在向群众进行勤俭持家和移风易俗的宣传教育中，界限不够明确，交代过于简单。因此，有些群众该买的东西不敢买了，该吃该用的少吃少用了。有些地方乱改商店名称、商品名称。有些地方的商业行政部门强调改革商品牌号、商标和图案的范围过宽，以致当地的商业单位不敢进货，已经买进的商品有的也要求退货。反映在市场上，这些地方若干商品销售情况不好，有些服务业和手工业营业额顿然减少。这种情况，不利于生产和流通的正常进行，也会使群众的正常需要不能充分满足。

二、在我国社会主义建设时期，勤俭节约、勤俭持家的原则是必须坚持的。但是，我们提倡勤俭持家的目的，是为了教育群众，不要只顾个人生活的改善，不顾国家建设的需要；是为了教育群众，生活水平要同当前生产发展的水平相适应，不要有过高的要求；是为了教育群众有计划地安排生活，不要一下子花得太多，过后又无法安排。在勤俭持家的宣传教育中，要照顾到各种地区、各种人的实际情况，不要去限制群众的正当消费。

三、各地在社会主义教育当中，要注意把人民群众正当的生活改善，同多吃多占、损人利己、不劳而食、只求享受的资

产阶级思想作风区别开来。要把群众正当的喜庆、节日活动，同讲阔气、讲排场、挥霍浪费、脱离群众的旧习气作风区别开来。要把反对封建主义、反对帝国主义的残余，同有批判有分析地继承民族优良传统和学习外国先进经验区别开来。要把大是大非的两条道路斗争，同群众的生活细节和一般思想认识问题区别开来。在对少数民族群众的商品供应上，还应当照顾到他们的传统习惯和特殊需要。

四、少数商标图案在政治上明显反动的商品，应当经过省、市、自治区一级批准，停止生产，停止出售。已经生产出来的，要进行改装或改制，然后出售。除此以外，一般商品中，凡是历史上沿用已久的名牌，或者群众已经习惯了的名称、牌号、商标，基本上不要改动。有些牌号、商标和图案需要改革的，由工商行政管理部门和主管生产的部门，经过研究，制定方案，有领导有步骤地进行整理，不许随意停止出售。出口商品的牌号、商标、图案、式样，应当适应国外市场的需要，由对外贸易部门统一管理，各地不准随意变动。

五、当前广大群众的革命热情很高，这是十分可贵的。我们应当把群众的这种革命热情，引导到大是大非问题、即是两条道路斗争的主要问题上去，引导到生产建设上去，促进生产新高潮的发展，而不要把群众的精力过多地纠缠在枝节问题上，不要干扰群众的正常经济生活。

中　央

一九六五年三月四日

根据中共中央文件刊印

中共中央转发上海市委《关于上海城市四清运动的情况报告》

（一九六五年三月十二日）

各中央局，各省、市、区党委，中央各部委、各党组，军委总政：

现将上海市委《关于上海城市四清运动的情况报告》发给你们参考。

中　央

一九六五年三月十二日

上海市委关于上海城市四清运动的情况报告

（一九六五年三月三日）

中央、主席并报华东局：

中央“二十三条”指示下达以后，接着即在全市所有的基层单位中张贴。这个具有重大历史意义的文件，一同广大的人民群众、基层干部和工作队员见面，立即引起非常强烈的反映：认为中央的指示十分英明，十分正确，十分及时。贯彻执行“二十三条”，必将使城乡四清运动更加健康地向前发展。

二月九日，市委召开了四清运动工作会议，由丕显同志根据“二十三条”的精神，联系上海两年来城乡开展运动的实际情况，作了报告。会后，各工作队进行了十天左右的整训。这次整训，普遍采用了群众、基层干部和工作队“三结合”的方法，由工作队向群众和基层干部宣读“二十三条”，并组织学习讨论，征求他们对本单位的运动和对工作队的意见；许多基层干部提高了革命自觉性，一方面提意见，一方面主动地检查了自己对待运动的态度；工作队内部也充分发扬民主，听取队员的意见。通过“三结合”的整训活动，广大群众、基层干部和工作队员，都受到了一次深刻的毛泽东思想的教育。大家学习运用“一分为二”的辩证方法，全面地分析了形势，明确了运动的性质，提高了政策思想，肯定成绩，检查缺点，基本上达到了统一思想、统一政策、统一行动的要求。这就为争取今后四清运动的更大胜利，打下了良好的思想基础。

结合工作队的整训活动，我们对城市四清运动作了初步总结。去年八月初以来，全市组织了一万五千人的工作队，派到一百三十三个城市基层单位，实际上按照四清的要求开展了运动。半年来，在城市四清运动中，取得了很大的成绩。主要表现在：

一、在整个运动中，把放手发动群众放在第一位。

各工作队进入基层单位以后，一般做到迅速同群众和干部见面，打出鲜明的旗帜，表示依靠群众搞好社教运动的决心，实行“三同”，放手发动群众，揭开阶级斗争盖子。在短时期内初步摸清情况以后，就从各级领导干部的检查入手，同时抓住一二个压在群众头上、性质严重的坏人坏事，大张旗鼓地开展批判斗争，用实际行动支持群众的革命要求，鼓舞群众的斗志，比较快地打开了局面。在四清的每一个步骤中，注意把广泛发动群众同深入细致的个别工作紧密结合起来，在斗争中发现、教育和培养积极分子。目前，绝大多数群众已在不同程度上发动起来，并形成一支占职工总数百分之三十左右的积极分子队伍。

二、反复进行以阶级斗争、两条道路斗争为基本内容的阶级教育。

在运动中，工作队注意结合本单位的阶级斗争的实际，引导群众揭露阶级矛盾，分析阶级矛盾，以阶级斗争的典型事例作为活的教材，并提到反对“和平演变”、挖掉修正主义根子上来认识，使干部和群众更具体、更深刻地理解阶级斗争和两条道路斗争。这样集中、系统的阶级教育，是解放以来从未有过的。在前几年国家遇到暂时经济困难时期，不少单位两条道路的斗争十分突出，无产阶级和资产阶级谁改造谁的斗争非常严重。而那时许多工厂企业对资产阶级的改造有所放松，对干

部和职工的阶级教育有所忽视，不少干部和群众的阶级斗争观点相当模糊，以为阶级斗争“看不见、摸不到”，“工厂企业里资本家和工人一样了”。这次广大群众参加了斗争，增强了自觉性。有些人说：“再不开展这次运动，思想真的要生锈，企业真的要变颜色了。”干部和群众从思想上发动了起来，对坏人坏事敢于揭发、敢于斗争，处于中间落后状态的群众也有明显的进步，企业内树立了工人阶级的政治优势。在这个过程中，工作队员的阶级觉悟也有了很大的提高。

三、运动中，各级领导干部作了检查，着重解决严重的“四不清”问题。

过去运动基本上是原单位领导的，领导干部的检查，一般都由个别主要领导干部代表，检查的内容主要是生活特殊化和官僚主义，还有许多问题没有完全揭开。这次所有的领导干部，都在一定范围内，向所在单位的群众作了检查。在自下而上地发动群众、揭开干部中“四不清”问题的同时，各单位普遍召开了党委扩大会议或三级干部会议，上面动员，下面揭发，相互批评教育，把充分发动群众和启发干部自觉革命结合起来。领导干部的检查，一般采取内外结合，上下夹击，区别对待，小会为主等方法；只有对于性质严重、蜕化变质的，才在大会上开展重点斗争，显示群众的力量，压下他们的反动气焰。这次运动揭露出来的问题比过去深，干部的检查比过去认真，群众也比较满意。既督促所有的干部，都要过好社会主义这一关，又体现了区别对待的精神，便于争取多数、孤立少数。广大干部受到的教育是十分深刻的，也挽救了一部分干部。他们感到，参加这次运动好比是“第二次入党”，“打了一次防疫针”。大多数干部检讨以后，积极改正错误，都有不同程度的进步。

从干部“下楼”检查的情况来看，有极少数是混入干部队伍、窃取领导地位的阶级异己分子或堕落为蜕化变质分子，危害很大。有些单位（主要是小厂小店），在公私合营后，资本家原班人马基本未动，他们施展“合公营私”的手法，拉出去、打进来，领导权一直不在我们手里。其他许多基层单位的领导干部，在前几年的阶级斗争风浪中，受到资产阶级思想的侵蚀，暴露出来的问题也不少。根据部分单位在运动中的排队分析，干部队伍中好的、比较好的干部约占百分之七十五左右，问题多的干部占百分之二十左右，性质严重的干部占百分之五左右。一般的情况是，公私合营的小厂、小店，后两类干部的比重要比国营大厂多些。领导权被阶级敌人篡夺的单位，后两类干部的比重更大，有的单位要占多数。这次运动，实际上是一次群众性的大审干、大整党，对干部队伍和党的队伍的状况认识更深、更全面了，为今后建立和加强好的领导核心，创造了有利条件。

四、进一步查出了一批贪污盗窃、投机倒把分子。

据五十三个已经开展清经济斗争单位的统计：工作队下去以前，查出有贪污盗窃、投机倒把行为的共二千零六人，占职工总数六万二千人的百分之三点二，交代非法所得的金额共五十五万四千元，已退赔十八万三千元。前一段运动是有成绩的，但问题揭得不深。这次工作队下去以后，放手发动群众，组织力量查账，全面阐明政策，启发自觉交代，清经济斗争更深入了。目前，已查出贪污盗窃、投机倒把的人数增为五千三百三十七人，占职工总数的百分之八点六，交代非法所得的金额上升为二百四十三万二千元，已退赔六十二万九千元。与工作队下厂以前相比，交代的人数增加了一倍半，交代的金额增加了三倍半（尚未全部核实）。在核实定案中，我们

强调一定要实事求是，一定不要追求数字。事实有出入或者不确实的，允许申辩，允许翻案。通过清经济斗争，不但查出了一批贪污盗窃、投机倒把分子，更重要的是，把资产阶级的丑恶的剥削思想在群众中搞臭了，广大群众积极起来找漏洞、堵漏洞，揭露并初步解决了企业经营管理上的不少严重问题。

五、在清政治的斗争中，纯洁和整顿工人阶级队伍。

上海工人阶级的队伍基本上是好的。解放以来，经过历次政治运动，全市已清理出四类分子二十三万五千人送往外地，其中有不少人就是从工厂企业中清洗出去的。但是，由于上海资产阶级集中，社会阶级关系比较复杂，民改、肃反不够彻底等原因，工人阶级队伍中不纯的情况是存在的，有些单位是相当严重的。据已开展政治斗争的部分工厂统计，在这次运动中，进一步查出了混入工人阶级队伍的地、富、反、坏分子和资产阶级分子，约占职工总数的百分之二点七，连同新的资产阶级分子在内，约占职工总数的百分之三点一。把隐藏的坏人挖出来，有利于发动群众，监督他们在企业中劳动改造。

六、职工的精神面貌起了深刻变化，生产积极性显著提高。

通过运动，职工中的社会主义正气大大发扬，学习毛主席著作的人多了，对人对事比较注意用阶级观点进行分析了，生活积极性空前高涨。有些工人说："从前我们有三多（考虑个人利益多，相互闹意见多，谈吃谈穿多），现在是三个第一（参加阶级斗争第一，搞好生产第一，学习政治第一）。"这样蓬勃的精神状态，对生产建设起了巨大的推进作用。职工的劳动纪律普遍加强。技术革新的项目不断涌现。有些厂，原来计算缺几万、十几万工时的，现在不仅不要添人，还提前完成生产任务；原来喊任务吃不了的，现在反而要求增加任务。在运动中，工作队注意了加强对生产的领导，并教育和支持基层

干部搞好生产。去年，工作队下去开展运动的工厂、企业，生产计划完成得都比过去好。今年一二月份生产，比去年同期又有大幅度的增长。基层干部在工作队带头参加劳动和群众的督促、推动下，也纷纷下车间参加生产劳动。有些中小厂的厂级和车间的领导干部，已做到基本上半脱产和不脱产。群众说，干部整改得最好的，就是这一条。

在整个运动中，我们坚持自我教育，不准反群众。在批判了重点对象，干部作了检查，群众觉悟提高以后，群众中有问题的，也有放包袱的要求。在这种条件下，工作队因势利导，提倡以民主生活的方式，在群众中进行自我教育，让他们自觉自愿地放下包袱。这样只会提高职工的觉悟，增强职工的国家主人翁的责任感。同时，我们还强调工作队本身必须努力实现革命化，在革命斗争中加强本身的自我改造，用革命的队风，为广大干部和群众树立榜样。

各工作队在整训活动中，根据“二十三条”精神，在肯定成绩的同时，也认真地检查了工作中的缺点。在运动的发展过程中，各工作队在工作中都产生过不同程度的缺点，归纳起来，主要是：

一、有些工作队由于对运动的性质、重点认识不明确，在斗争中面宽了一些。有的把干部一般性的缺点、错误，不加分析地提高到两条道路的问题上斗争了。有些干部的政治历史问题，过去已经交代并作了结论，也没有发现新的问题，这次又重新拿出来批判斗争。有的有怕漏不怕错的情绪，对一些犯错误的干部，已经作了检查和交代的，仍扭住不放。有的不适当地追查一般男女关系问题，冲淡或者转移了斗争的主要目标。有的在反贪污盗窃、投机倒把的斗争中，曾对一部分有小拿小摸行为的工人，当作重点来进行斗争。

二、工作队包办代替的现象比较普遍。在群众已发动起来以后，有些工作队对积极分子的使用不够大胆放手；有些工作队往往仍只在少数积极分子当中活动，不耐心地去做中间、落后群众的工作；有些工作队在初步打开局面以后，以为自己情况熟悉了，自作主张的多了，听群众的意见少了。除了那些夺权单位以外，企业中许多本来应该由群众和基层干部去做的事情，也由工作队去做了。这样就过多地包办了一些行政事务。

三、有少数单位工作方法简单、粗暴，违反政策。有的单位忽视说理斗争，甚至发生打人、罚站、挂牌游行等现象。个别的还有擅自进行搜查吊赃，甚至用录音机录音诱供、监视、侦查等方法。有些单位为了追求数字，经济退赔不注意核实材料，而是靠毛估估推算，追算的时间过远。

四、在我们的领导工作上，点面结合不够。一方面对点上一些好的经验和做法，以及一些带有普遍性的问题，及时地在各个点之间组织交流不够。另方面对点上那些适合面上工作的经验，有意识地运用来指导和改进面上的工作也不够。

当前城市一百三十三个点，大致可以分成以下三种类型：第一类，有三十五个单位。这些单位能够按照主席提出的六条标准去做，并不带“框框”，从本单位的实际情况出发，有什么问题，就解决什么问题。在运动中虽然也有一些缺点，由于注意了总结运动中经验教训，正确执行党的方针政策，群众发动比较充分，运动开展得好。第二类，有八十个单位。这些单位群众已发动起来，运动基本上是好的，但是用一分为二的方法看待干部不够，有时政策掌握不够稳，走过一些弯路。第三类，有十八个单位。这些单位群众也发动了，取得了成绩，但是斗争的面扩大了，伤害了一些干部和整了群众，掌握政策上偏差较多；或者群众尚未充分发动，主要问题还未很好揭开。

这些缺点，是在运动前进过程中产生的具体工作中的缺点。有些偏差（如打人），一经发现，我们已及时予以纠正。对于隔离人数过多、乱搜查等现象，虽然发现后也批评了，但当时有少数工作队的领导同志头脑不够清醒，一时转不过来，现在都已纠正了。

产生这些缺点的原因，除了我们还缺乏经验以外，主要是存在着唯心论和形而上学的思想方法。在工作中，许多同志往往不是坚持从实际出发，而是有这样或那样的“框框”；对具体问题不愿做具体分析，爱做绝对肯定或绝对否定的简单结论，因而分析形势、看待干部和执行政策，往往一时偏到这一面，一时又偏到那一面。通过这次学习、整训，大家对学习唯物论和辩证法，克服唯心论和形而上学的重要性，体会比较深切了。

目前，运动的进度是：绝大多数单位，各级领导干部已经向群众作了检查，其中有八十一个单位正在或即将开展清经济斗争，有四十五个单位在开展清政治斗争，还有七个单位运动开展得快的，已进入组织建设阶段。估计到三月底有十二个单位可以结束运动，四月底将有五十个单位可以结束运动，除四个五千人以上的大厂外，其余单位在上半年也都可以基本上结束运动。

在工作队整训后，我们已于三月一日召开会议，部署了下一步的工作。我们反复强调，“二十三条”的精神，是彻底革命的精神。一定要按照毛主席提出的搞好运动的六条标准，把运动进行到底，绝对不能松劲，更不能走过场。总结了这一段运动的经验，有可能把运动搞得比较快些、好些。同时，还要继续学习“二十三条”，更好地总结第一批单位运动的经验。运动下一步工作的要点是：

一、在前一段运动的基础上，继续完成四清工作。

当前在四清的做法上，要以“二十三条”为武器，进一步发动群众，更准确地打击党内走资本主义道路的当权派。凡是还未进行清经济的单位，都要开展反对贪污盗窃、投机倒把的斗争，同时根据需要，清理账册、物资、资金和仓库。凡是未进行清政治的单位，要清查出混在工人阶级队伍中的地富反坏分子和资产阶级分子，对一贯坚持反动阶级立场、散布系统修正主义思想的人，也要发动群众进行揭发、批判。在发动了群众，揭发出一批重点对象，多数有问题的人已经交代的情况下，对于少数有一定材料，但未全部落实，或者嫌疑较大、未掌握具体材料的人，可以采取训练班的办法，由一部分积极分子作骨干，把重点斗争对象适当集中，半天劳动、半天学习、按时放工，继续查清他们的问题。这样做，可以搞得深，也不会被少数人牵制，妨碍整个运动的前进。凡是进行过四清的，要进一步加强思想和组织建设，总结和巩固运动的成果，进一步提高群众的社会主义觉悟。

二、正确处理四清中的若干政策问题。

关于清理职工队伍的问题。根据一部分点的经验，在清理职工队伍时，要把地富反坏分子以及新老资产阶级分子，从职工队伍中清查出来；同时，也要把那些独立劳动者从小业主中划过来，做到纯洁和壮大工人阶级队伍。在公私合营时期，有一部分独立劳动者错划为小业主。这些人自己参加劳动，不剥削别人，或参加主要劳动，带了一二个徒弟（如打铁的有个帮锤的），可以结合运动中的表现，经过逐个审查和群众同意，让他们参加到工人阶级队伍里来。

关于戴帽子问题。帽子要戴一些，有严才显得出宽。但不要怕帽子戴少了，要尽可能少戴。在运动中查出来的地富反坏分子，表现不好的要戴帽子，表现好的也可不戴帽子。对隐瞒

资本家成分的人，如果原来资本较少，解放后长期参加劳动，不拿定息，已经加入了工会，表现好的，经群众讨论同意，也可以不再戴资本家帽子。贪污盗窃、投机倒把分子一定要戴一些，如果坦白交代、退赔得好，也可以不戴帽子。戴不戴，都要由群众审议。可以向群众说明，对于这些人，暂时不戴帽子，把帽子保留在群众手上，如果他们表现不好，今后还可以戴。这样群众是会同意的。

关于城市工作队的权限问题。城市工作队有关隔离、拘留、搜查、开除公职等权限，过去未明确。这次决定一律要报市委批准。因为城市集中、方便，可以随时请示报告。把这些权限集中到市委，掌握上可以更稳当些。

三、进一步加强组织建设。

要通过这一伟大的革命运动，把工人阶级队伍整顿好，建立一个革命化的上海，进一步发扬革命传统和革命作风。经过四清，在组织建设阶段，中心是进一步整党、整团、整顿工人阶级队伍，建立一个好的领导班子。

各个开展运动的工厂、企业，要普遍召开职工代表大会，加强对干部的监督。同时，经过职工登记，改选和整顿工会组织。要根据党章、团章，把阶级异己分子和蜕化变质分子清洗出党，处理一批不够条件的党、团员，积极地、慎重地吸收一批工人中的先进分子入团、入党。

要根据干部在运动中检查的情况和表现，来使用和选拔干部，同时要提拔一批经过运动考验的基层干部、积极分子。经过民主选举，使各种组织都分别建立起一个好的领导核心。工厂企业的各级领导干部，要由群众充分酝酿，自下而上地进行民主选举，并由上级任命。在民主选举过程中，要充分发动群众，放手让群众选举他们愿意选举的好干部。干部民主选举，

一般不要大换班，但要按“二十三条”的规定，基层干部任期四年，每年要换一批。有些干部犯了错误，检讨得好，改正得好，经过选举，仍然可以当干部。由于前一段运动中干部主要检查了缺点错误，在选举时，工作队要教育群众，以一分为二的方法全面地看待干部，团结改正错误的干部；同时，要教育干部接受群众的监督，实行四大民主。

运动的后期，在干部中，要普遍作一次鉴定，肯定成绩，发扬优点，克服缺点、错误，进一步促进干部革命化。要发动群众总结运动的收获，并把党、团、工会的活动和政治思想工作健全和加强起来。

四、进一步改进企业管理。

在四清运动中，检查和批判了经营管理中的资本主义思想作风以后，还要用严格的科学态度，经过试验，进一步改进企业管理，使上层建筑更好地为经济基础服务，促进生产的发展和劳动生产率的提高。为了把四清落在建设上，需要适时解决一些严重阻碍生产、又可能解决的生产管理上的问题，如经过试验，改革规章制度，精简过多的非生产人员，反掉“五多”现象和改革重迭的组织机构等，以进一步促进企业管理革命化。

五、认真改进工作方法和工作作风。

在城市工厂企业中，绝大多数是工人阶级、革命干部、革命知识分子和其他革命分子，我们可以依靠的力量比农村更多。要坚决放手发动群众，做到依靠群众大多数，依靠干部大多数，认真实行群众、干部、工作队“三结合”。目前，对于那些已作了检查还未下楼的干部，其中，问题不大，或问题虽多，但交代好的要尽早解放出来，使他们参加斗争，做好工作，搞好生产。有些干部问题没有搞得很清楚，上面可以有所保留，发现以后再予处理。

要注意点面结合。这是一个个别指导与一般号召相结合的重要的领导方法问题，一定要精心地学会这一领导艺术。我们考虑：负责同志一定要坚持蹲点，首先取得一个单位开展运动的直接经验。从下一批开始，市委各部委、市人委各办、各局党委、各区委第一把手下去蹲点的，要实行点面结合，一方面继续掌握一个点，同时指导其他几个点；另一方面，要兼顾面，对点上取得的有普遍意义的经验，可以用来指导面上的工作。

要努力学习毛泽东思想，努力学习辩证唯物论，反对形而上学、烦琐哲学。同时，要不断总结运动的经验。这次工作队的整训活动，对运动的经验作了初步的总结，但还不够完全，还要重视经常总结经验。把第一批单位运动的经验认真总结起来，对指导今后的运动有重要的意义。

六、着手准备开展第二批点的运动。

关于第二批单位运动的开展，我们初步打算：（1）搞一批千人以上的大的工厂企业。全市千人以上的工厂企业共三百四十个（已开展运动的四十三个），先把这些单位的运动搞好，影响较大。（2）现有的工作队基本不动，少数调整，让他们再去搞一批工厂，这样对积累经验，锻炼干部都有好处；同时从搞过运动的单位，采取“滚雪球”的办法，带出一批积极分子参加工作队。原则上，一个工作队要一分为二，也可以一分为三，以便把面再铺开一些。（3）有计划地把准备搬到三线的工厂的运动搞好。（4）根据“二十三条”的精神和第一批点的运动的经验，第二批点的运动要力求更好一些、更快一些。

以上报告，如有不当，请予指示。

中共上海市委员会

一九六五年三月三日

根据中共中央文件刊印

中共中央关于严格控制基本建设和掌握必要的机动物资的决定

（一九六五年三月二十六日）

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部委、各党组（党委），军委总后：

最近，各部门、各地方不断提出增加一九六五年基本建设项目，中央已经批准增加了一部分，如果再继续增加下去，就会使战线拉得很长，物资供应过紧，不能保证重点项目的建设。特别是考虑到当前国际形势新的发展情况，必须准备足够数量的物资、器材和必要的机动财力，以应付紧急措施的需要。为此，中央决定：一九六五年的基本建设项目暂时一律不再增加；已经确定的建设项目也要重新审查；现有的战略储备物资，当年准备的物资，以及全国工业交通工作会议确定的增产指标以外再超产的物资，未经中央批准，一律不准动用。

中央责成国家计委对今年计划内的和已经批准增加的建设项目，重新进行审查。凡是可以不上的项目都不要上，必须上的项目中的某一部分可以暂时不上的也应缓上。各地方自筹资金，目前只能在国家已分配给各地的材料范围之内安排，不得超过。对已安排的建设项目，也应按照上述原则重新进行审查。今后，各部门、各地方除了国家已经批准的建设项目外，即使有资金、有材料、有设备，计划外新增加的任何建设项目，也必须经过中央批准，才能动工。

这样做，就可以使我们手里头控制足够数量的物资、器材

和财力，保证加快三线建设和重点项目建设的需要，保证发展国防尖端和采用新技术的需要，应付国际形势的变化，使我们能够集中力量打歼灭战和保持工作处于主动的地位。

上述决定，望各部门、各地方立即贯彻执行。

中　央

一九六五年三月二十六日

根据中共中央文件刊印

中共中央、国务院关于处理一九六一年以前农村四项欠款问题的通知

（一九六五年三月二十六日）

各中央局，各省、市、自治区党委和人民委员会：

为了免除农民的旧债负担，进一步调动社员群众的生产积极性，促进农业生产新高潮，中共中央和国务院同意湖北省委关于农村社队欠国家的赊销款、预付款、预购定金和农业贷款（简称四项欠款）问题请示中提出的意见，并通知如下：

（一）农村社队欠国家的一九六一年以前的四项欠款，截至目前未归还的部分，一律豁免，不再偿还。农村个人的四项欠款，属于贫下中农的，全部豁免；属于其他中农的，如偿还困难，可酌情豁免一部分；富裕有力偿还的，原则上不豁免；属于地主、富农、投机倒把分子、贪污分子的，一律不豁免（这些不豁免的欠款，将来收回以后如何处理，由省、市、自治区决定）。豁免了欠款的社队和个人，如果有原来用欠款购买的现在积压无用的农业生产资料，应当退给国家；有国家发放的退赔期票，应当交还国家。

（二）农村信用合作社贷给社队和个人的款项，比照上述原则处理。处理后资金发生困难的，由国家银行酌予补助。

（三）在此通知以前，已经按去年下达的办法清理结束

的地方，是否按这次的原则进行调整，由各省、市、自治区决定。在尚未进行清理的地方，是立即分期分批普遍清理，还是结合重点四清运动清理，也由各省、市、自治区决定。

（四）清理时必须切实查明债权债务关系，注意不要让贪污分子和某些不好的干部钻空子。要着重向农民说清楚，这次豁免是党和国家对农民照顾所采取的一种特殊措施，一九六二年以后的各项债务，仍然要贯彻“有借有还”的原则，维护国家信用。

附湖北省委请示供参阅

中共中央
国 务 院
一九六五年三月二十六日

湖北省委关于一九六一年以前的贷款、赊销款、预购款的清理问题的请示

（一九六五年三月十九日）

中央：

关于一九六一年以前的贷款、赊销款、预购款的清理问题，我们最近在孝感进行了一些调查。我们有如下意见：

第一，因为六一年前是大队核算，改为小队核算以后，这些欠款由小队归还，小队普遍反对。因此建议全部废掉。

第二，一九六一年以前社办企业和社办水利的贷款，也要清理一下，能收回多少（可以资产抵债）就收回多少，也要废一部分。

第三，一九六一年以前对农民个人的贷款（银行信用社合计）以废百分之八十左右为好。一般贫下中农的欠款全废。富裕中农、地主富农、投机倒把分子、贪污分子的欠款不废。

经过社教把这些旧账加以清理，可以卸掉农民欠债的包袱，同时有利于改善财经部门的经营管理。

是否有当，望指示。

湖北省委

一九六五年三月十九日

根据中共中央文件刊印

中共中央关于加强对外贸易工作的通知

（一九六五年三月二十七日）

各中央局，各省、自治区、直辖市党委：

今年头两个月对资本主义国家的出口情况，总的说来是好的。但是，其中大部分是去年成交今年出口的，而今年新成交的金额比之去年同期却有所下降，这对完成今年的外汇收入计划很是不利。出现这种情况的主要原因是，有些外贸单位的思想和工作，跟不上形势发展的要求，特别是第一线的业务人员不足，以致国外来往函电大量积压，不能及时答复，直接影响了出口成交。为了抓紧出口贸易，力争超额完成今年的外汇收入计划，要求各地党委立即对外贸部门的出口工作进行一次检查，切实帮助他们解决工作中存在的问题。

当前必须解决外贸第一线人员不足的问题，这是做好外贸工作的关键所在。各口岸外贸企业凡是第一线人员不强的，请各地党委予以配备、加强。首先从外贸系统内部进行调整，精简行政人员，充实第一线。外贸系统调去参加四清运动的干部，必要时可以适当抽调一些回来，加强业务工作。采取上述办法后，如仍不能解决问题，那就要设法从其他部门抽调一些适合做外贸工作的人员，加强外贸部门。

广州出口商品交易会，是我们扩大出口、争取外汇的一个重要场所，几年来已取得了很大成绩。今年的春季交易会即将到来，希望各地充分做好各项准备工作，抓紧组织货源，尽量

提供更多更好的商品，并派出得力干部参加交易会的工作，力争本届交易会取得更大的成绩。

中　央

一九六五年三月二十七日

根据中共中央文件刊印

中共中央批转全总党组《关于省市自治区工会主席会议的报告》

（一九六五年四月三日）

各中央局，各省、市、区党委：

现在将全总党组《关于省市自治区工会主席会议的报告》发给你们。请你们注意抓紧领导各级工会，特别是基层工会的职工群众工作。并且适当调一些能联系群众、会做职工群众工作的干部，加强地方工会的领导。

中　央

一九六五年四月三日

关于省市自治区工会主席会议的报告

（一九六五年三月三十日）

彭真同志并报中央：

为了贯彻中央一月工作会议的精神，安排今年的工会工作，我们于二月八日至二十五日召开了省市自治区工会主席会议。

会议期间，我们组织大家学习了“二十三条”，听了一波同志在全国工交工作会议上的报告和总结，传达和讨论了彭真、富春等中央负责同志对当前工会工作若干重要问题的指示，使到会同志明确了工作方向，统一了思想认识。

与会同志认为，这次会议是开得好的，各地同志带来的一些主要问题，基本上得到了解决，从而增强了做好工作的信心。大家表示，要进一步鼓足干劲努力实现党交给工会的任务。

一年来，各级工会在党的领导下，学习了解放军和大庆油田的经验，积极投入了社会主义教育运动，工作是有进步的。在这一段时间内，工会在领导思想上明确了必须以阶级斗争为纲，在各项业务中逐步加强了思想政治工作，组织了大批干部参加了四清试点，并且在面上组织了以五好为目标的劳动竞赛，对增产节约运动起了一定的推动作用。其他在职工生活、文化教育、女工家属、县工会工作等方面也做了不少工作。这些成绩是应该肯定的。同时，我们通过四清运动也深深感到工会工作还不能完全适应革命形势的要求，群众工作还不够活跃，工会组织还不能成为一个富有战斗力的阶级组织。工会干部的官僚主义和形式主义作风还相当普遍，民主集中制和群众

路线未能很好贯彻，以致上下渠道失灵，下情不能上达，坏人坏事不能及时揭发，一些基层工会组织严重不纯，不能真正起好工会应有的积极作用。这些问题必须通过今后社会主义教育切实加以解决。

这次会议讨论确定，今年工会的中心任务是：在党的领导下，继续高举毛泽东思想的伟大红旗，以阶级斗争为纲，以社会主义和资本主义两条道路斗争为纲，以生产建设为中心，放手发动群众，积极投入社会主义教育运动，深入开展以五好为目标的比学赶帮增产节约运动，狠抓“四个第一”落实，进一步促进职工思想革命化，把生产建设高潮继续向前推进，保证完成和超额完成今年国家计划，为第三个五年计划做好准备。

根据上述中心任务，今年着重抓以下几个方面的工作：

一、积极投入社会主义教育运动，加强思想政治工作。

工会要在党委的统一领导下，宣传和贯彻“二十三条”，继续组织工会干部分批分期地积极投入企业的四清运动。工会干部要自觉地洗手洗澡，主动改正缺点和错误，努力做好工作。对工会工作中已发现的重要问题要及时研究处理。

工会要继续研究和加强对职工的经常的政治思想工作，把工作做深、做细、做活。组织职工活学活用毛主席著作，把解放军和大庆油田的思想政治工作经验同工会工作的实践结合起来，使“四个第一”落实到职工生产、生活、教育和家属工作中去，继续抓好小组、业余学校、俱乐部、宿舍等这些思想政治工作的阵地。

工会要配合工交政治部门，动员职工参加反对资本主义经营管理的思想、方法的斗争，促进经济管理工作的革命化。

二、深入开展以五好为目标的比学赶帮增产节约运动。

工会要在以五好为目标的比学赶帮增产节约运动中，协助

企业行政，发动职工，抓住生产中的关键和薄弱环节，提合理化建议，开展技术革新、技术革命，组织群众性的技术协作，反复推广行之有效的先进经验，大练基本功。要继续开展地方和产业的同产品、同行业的厂际竞赛，加强技术上的互帮互学。五好评比应以班组和个人为重点，要贯彻阶级路线和群众路线。不完全具备五好条件而成绩突出的，可评为先进班组、先进生产（工作）者，在生产技术方面有某项突出成绩的，可评为“技术能手”。

对五好工人和先进生产者队伍，工会要协同有关方面加强教育、管理，针对各地发现的问题，逐步加以整顿。这支队伍的大多数基本上是好的，这是党和国家的宝贵财富，要经常关心和加以爱护。问题严重的和混进来的坏分子是少数，要根据具体情况，分别加以处理。

在生产高潮中，要关心职工生活，注意安全生产，坚持劳逸结合。

三、坚持贯彻党委领导下的职工代表大会制度，加强群众监督。

工会要在党委领导下，坚持贯彻企业中的职工代表大会制度，认真做好各项具体工作，组织职工代表小组的经常活动，督促和检查大会决议的执行。要通过职工代表大会，吸引职工参加企业管理，增强职工主人翁的责任感，讨论企业生产、管理和职工生活福利方面的重大问题，同贪污浪费、弄虚作假、打击报复、欺骗国家等违法行为进行坚决斗争，实行政治、生产、财务和军事四大民主，充分发挥群众监督作用。

四、整顿工会组织和各项业务。

工会基层组织要分期分批地认真加以整顿，切实加强领导。经过整顿，使每个基层工会有健全的领导核心和集体领导

制度，有一支可靠的积极分子队伍；能够贯彻民主集中制，健全民主生活；并将混入会员队伍中的四类分子、资产阶级分子，经过调查，分别情况加以清理；使工会真正成为工人阶级的革命的群众组织，成为党联系群众的有力助手。

会上有些同志提到了最近有的四清试点单位组织的“革命工人协会”或“革命工人委员会”问题，看来这还是一种试验性质，面上和其他试点单位，对工会组织仍应进行整顿和加强。

工会管理的文化宫、俱乐部、业余学校、疗养院等事业和财务工作要继续进行整顿。要加强领导，改善经营，切实管好这些业务，并且通过这些具体业务活动深入细致地进行群众思想政治工作。同时，也要通过各种典型经验的总结，研究和解决同有关方面适当划分职责范围的问题。

有的地区提出要将工会某些具体业务交给有关行政部门管理。对此，我们的意见是，如果当地党委同意，可以进行试点，但在未取得成熟经验以前，不宜在全省、全市范围内普遍推行。

关于修改劳动保险条例和处理工会积存经费问题，会上也作了初步研究，另有专题报告中央。

五、认真总结基层工会工作经验。

为了做好一九六五年的工作，为了活跃工会的群众工作，会议一致认为，要抓革命，促生产，深入基层，总结经验。全总和各省市自治区工会今后要选择一些基层认真下去蹲点，以毛泽东思想为指针，深入群众，切实进行调查研究，比较系统地总结基层工会工作经验，对四清运动试点过程中提出的一些有关工会工作方面带方针政策性的问题，逐步加以研究，提出解决办法。

我们还准备在总结经验的基础上，在党和国家正式公布第

三个五年计划以后，召开中国工会第九次全国代表大会，以动员全国职工为完成第三个五年计划而奋斗。

以上报告，送请审查。如无不妥，建议中央批转各地党委。

全总党组

一九六五年三月三十日

根据中共中央文件刊印

中共中央批转《关于全国农业科学实验工作会议的报告》

（一九六五年四月五日）

各中央局，各省（区、市）、地（市）、县委：

兹将全国农业科学实验工作会议领导小组《关于全国农业科学实验工作会议的报告》转发你们。中央原则上同意这个报告。

党的八届十中全会指出：毛泽东同志提出的我国农业技术改革的伟大任务，正在成为全党全民进行国民经济建设的主要议事日程。因此，各级党委在抓阶级斗争、生产斗争的同时，必须加强对科学实验特别是农业科学实验的领导，既要抓样板田，又要抓专业的农业科学技术工作和农民群众的科学实验活动。要学一点农业科学技术知识。否则，就不可能领导好农业生产，不可能领导广大农民群众实现农业现代化。

当前主要应当把现有的农业科学技术力量，集中使用到样板田和打歼灭战上去，使之充分发挥应有的作用，更好地为当前农业生产服务。

中　央

一九六五年四月五日

关于全国农业科学实验工作会议的报告

（一九六五年三月二十二日）

总理并中央、主席：

二月二十六日到三月十四日，国务院召开了全国农业科学实验工作会议。参加会议的有各地农业科学研究、农业技术推广、高等农业院校、农业行政、农口各部、科委、科协等部门的领导干部和科学技术人员，以及农民科学实验小组的代表，共一千多人。其中样板田的代表二百五十八人。会议贯彻了主席提出的作为三大革命运动之一的科学实验运动的指示，总结交流了样板田的经验，讨论了组织农业科学技术人员下乡蹲点，集中力量打歼灭战，研究了农业科学技术工作革命化，开展以样板田为中心的农业科学实验运动等问题。会上，总理作了重要指示，李先念副总理作了总结，韩光同志讲了话。石油工业部副部长张定一同志介绍了大庆油田科学技术工作革命化的经验。江一真同志作了《积极开展以样板田为中心的农业科学实验运动，多快好省地发展农业科学，为农业生产服务》的报告。并产生了一个“二十条——《关于办好样板田的一些问题（草案）》。

一

建国十几年来，我国农业科学技术取得了很大的成绩。总结和推广了一批农民群众的先进经验，推广和应用了一批国内

外科学成果，取得了较重大的科学成果二百多项。这些成绩，是在党和毛主席的领导下，贯彻执行科学为生产服务、科学技术人员同群众相结合、理论同实践相结合的方针取得的。

十几年来农业科学的发展过程，就是不断摸索科学为生产服务、科学技术人员同群众相结合、理论同实践相结合的具体途径的过程。互助合作化时期，就曾建立过农村科学技术基点。人民公社化初期，曾经大办试验田。一九六二年，党的八届十中全会强调指出要注意对农业科学技术的研究，特别是一九六三年，主席把科学实验作为三大革命运动之一提出以后，广大农村中群众科学实验小组纷纷建立起来，不少农业科学技术工作者也下乡蹲点，办起了领导干部、农业科学技术人员和农民群众三结合的样板田。此后，谭震林副总理的多次号召，推动了样板田的发展。于是，在试验田、农村基点的基础上发展起来的，更加紧密地联系实际、联系群众、为生产服务的样板田，大量涌现出来。据不完全统计，由农业科学研究部门约四千人参加举办的样板田近一千个，由农业技术推广站一万二千余人参加举办的样板田有四千多个，群众科学实验小组参加举办的，数量更多。目前，在党委领导下，一个以样板田为中心，以专业的农业科学技术队伍为骨干，以农民群众的科学实验活动为基础的，大规模的农业科学实验运动，在多数省份内，正在形成和发展。

这次会议共印发了样板田的典型材料一百个，在会上发言的有二十四个。其中既有高产更高产的，也有低产变高产的；既有粮、棉等大田作物的，也有畜牧、兽医、果树、橡胶、机械等专业的。这里举几个典型例子：

江苏太湖地区吴县望亭公社的样板田，推广陈永康水稻亩产千斤的栽培经验，中心样板田是三千亩，通过层层设点、以

点带面的科学技术网，一九六四年扩大影响到一千万亩，增产稻谷九亿斤。农民说："唱戏要学梅兰芳，种田要学陈永康。"

湖南祁阳县官山坪大队改造鸭屎泥田水稻"坐秋"样板田，揭示了鸭屎泥田有效磷被固结的规律，提出了活化固结磷素的措施，把水稻由亩产三百五十斤提高到六百八十斤。带动全县八万亩水稻增产百分之三十。

河南新乡李村大队改造盐碱土的样板田，从当地实际条件出发，不受挖沟排水"正统"做法的束缚，揭示了当地卤盐土水盐运动的规律，弄清了二百多年前农书《知本提纲》上记载"一碗坷垃一碗油"的秘密，提出了一套躲盐巧种的棉麦保苗措施，使二十余万亩春播作物增产百分之二十到五十。

河北晋县河头村大队鸭梨样板，打破了果树有大小年的框框，创造了连续五年的高产记录。一九六四年遭灾，总产仍达一百五十万斤，较原来的二十万斤增加六七倍。现在，这个队除还清国家贷款和社员投资九万元之外，还买了两台拖拉机，一辆汽车，三十五部柴油机和锅驼机，七十五头牲口，十七辆胶轮大车，打了二十七眼机井。

辽宁绥中县前卫技术推广站，过去"满天飞"，社员一见他们，就说："没胡子的又来了，不知又出什么瞎道道。"从一九六二年起，他们在三个生产队蹲下来办样板田，使粮食产量增加了百分之四十六到六十四。邻队的社员说："推广站可真变了，明年咱们也得请他们来指导指导。"

浙江富阳县八一大队的农民科学实验小组，八年来坚持科学实验，解决了二十多项农业生产中的技术关键问题，一九六四年，使全大队粮食平均亩产达到一千二百多斤，比一九五六年提高了一倍多。群众说："学科学，搞试验，真好比六月里吃西瓜，越吃越有味。"

大量的事实证明，样板田对于农业生产的发展，对于农业科学的发展，对于农业科学技术工作者的又红又专，对于农民群众科学技术水平的提高，对于领导干部领导作风和领导方法的改进，都起了显著的促进作用。因此，会议认为，样板田不仅是发展农业生产、领导农业生产的好办法，而且是农业科学为农业生产服务，农业科学研究同农业生产实践相结合，农业科学技术人员同农民群众相结合的，多快好省地发展农业科学的一条重要途径。它是总结农民经验，推广科学成果，进行实验研究的主要阵地。它是开展农业科学实验运动的中心环节。

二

各地在大办样板田的过程中，已经积累了一些经验。会议认为，要办好样板田，必须实行领导干部、科学技术人员、农民群众三结合；实行总结农民经验，开展实验研究，推广科学成果三结合；并且把科学实验同阶级斗争、生产斗争结合起来。在具体做法上：

要根据农业区划，同时考虑当地先进社队、劳动模范的情况，对样板田进行合理布局，使得样板田的布局和选点同整个农业区划和农业规划相适应。样板田的规模可小可大，小的几十亩几百亩，大的成千上万亩。按照布局，集中使用现有农业科学技术力量，不要分散撒胡椒面。样板田定点后，应基本稳定下来，不要随便“搬家”。

下样板田的领导干部和农业科学技术人员要长期蹲点，原则上要同农民群众“四同”。但是，对于年老体弱的必须照顾，以保持他们有足够的精力和时间从事科学研究工作。从总结农民先进经验和推广科学成果入手，把生产搞上去。同时抓

住当地当前生产中迫切需要解决的关键技术问题，开展实验研究。在实验研究中，要处理好当前与长远的关系，主要抓当前，又要顾长远；要把样板田上的实验研究，同农业科学研究部门的实验室、试验场结合起来，互相配合；样板田内都应建立试验田，使试验、示范、推广结合起来；样板田上各项科学技术专业，要从生产的整体要求出发，围绕关键技术问题，紧密协作，实行多兵种联合作战。一个问题突破了，再抓另一个新问题，不断前进，永不停滞。

每一个样板田，都要为根本改变所代表的农业区的农业生产面貌，提供科学依据和技术措施。因此，样板田都应当有自己的科学技术网，层层设点，以点带片，以片带面，采用现场观摩、实地表演、巡回检查、亲身传授等方法，把先进经验和科学成果迅速传播出去，带动整个农业区的稳产高产和增产增收。

三

会议根据总理指示，确定一九六五年，省、专、县、社四级都要办好一两个样板田。中央和大区则着重抓好农业科学技术十年发展规划中规定的“十大研究中心”。会议初步落实，全国二十七个省、区、市（除西藏）的省专两级农业科学研究部门，以及中国农业科学院各研究所，拟在当地党委的统一领导下，举办样板田一千零七十六个，面积共为六百五十多万亩，带动面积五千多万亩。下样板田的农业科学研究人员将达六千八百多人，占全国农业科学研究人员的百分之四十三。并且按照农业科学研究不同专业的需要，有的以下样板田为主，有的以留在家里为主，有的上上下下，实事求是的做了安排。

年老体弱的科学技术人员，不安排他们长期蹲点。对蹲点人员的工作、学习、劳动、休息以及他们家属的生活等等，也都要求作出妥善安排。此外，会议要求农业院校，国营农场、林场、牧场、渔场，也应组织一定的技术力量办好一批样板田。

在部署样板田的同时，会议提出要相应地加强专业的农业科学研究工作。逐步扩大农业科学研究队伍。逐步调整农业科学研究机构的布局，改变目前百分之八十以上的农业科学研究机构设在大、中城市的不合理现象。从生产需要出发，继续执行十年农业科学技术发展规划的研究课题，并且进行适当调整和补充。抓紧农业区划的研究工作。加强实验室、试验场，逐步充实现代化的试验研究设备和必要的精密仪器、农业机具等，以加速农业科学现代化的进程，迅速赶上和超过国际水平。

农业技术推广站、种子站、植保站、畜牧兽医站等农业技术推广工作，也要相应加强。从发展来看，现有的农业技术力量，不是多了，而是少了，应当逐步壮大，不能削弱。当前，主要是改善对他们的领导，把他们的力量集中使用到样板田和打歼灭战上去，长期蹲下来，做好技术推广工作，以充分发挥他们的作用。

会议强调，样板田应当把周围的农民群众科学实验活动带动起来。巩固和发展群众科学实验小组，广泛吸收农村知识青年、复员军人和有经验的老农参加到这个组织中去。热情地协助和支持他们的科学实验活动，经常向他们提供科学成果和技术资料，教会他们进行实验研究的方法，积极总结和鉴定他们的实验成果，举办政治、技术、文化相结合的夜校和短期技术训练班，提高他们的科学技术水平。

四

会议强调，在以样板田为中心的整个农业科学实验工作中，必须坚决贯彻集中力量打歼灭战的原则。

在总结农民群众的先进经验方面，二十二个省、区、市提出了二百三十二个项目，其中包括山西省昔阳县大寨大队陈永贵的山地高产经验，山东省黄县下丁家大队的低产变高产经验，福建省福清县音西大队用地养地高产再高产的经验，黑龙江省吕和的三定三看耕作经验，江苏省启东县的粮棉双丰收经验，山西省曲沃县杨谈大队的棉花丰产经验，等等。今后拟分期分批地集中安排力量，进行科学总结。

在推广农民群众的先进经验和国内外的科学成果方面，也要集中力量打歼灭战。据二十四个省、区、市的初步打算，今后把一百五十二项先进经验和科学成果，其中包括塑料薄膜育秧、除莠剂等新技术，迅速在大面积上推广应用。

还要针对当前农业生产中迫切需要解决的问题，采取集中力量打歼灭战的办法，开展实验研究，加以突破，取得成果，再行推广。据二十五个省、区、市的初步打算，提出要突破的研究课题共八十三个。就全国范围来说，目前有一些关键问题没有过关。例如小麦锈病，每年损失二十多亿斤小麦；水稻螟虫，每年损失一百多亿斤稻谷；甘薯黑斑病，每年损失一百多亿斤鲜薯，等等。我们必须培育出一些高产的、抗病的、抗逆的作物品种，研究出一些高效的、廉价的农药，以及有效的防治方法等，来解决这些问题。为此，应当根据需要，集中组织和使用各方面的力量，进行联合作战。属于各省、区、市范围的歼灭战，希望各省、区、市党政领导，派负责同志亲自挂

帅，组织几个战役。涉及几个省、区、市的，农业部拟组织和调动有关方面的力量。分期分批一个一个地加以突破，希望有关方面积极配合，调人要调得动。

五

为了积极开展以样板田为中心的农业科学实验运动，会议认为，必须实现农业科学技术队伍的革命化，特别是要实现农业行政部门和农业科学研究部门领导核心的革命化。

我国农业科学技术队伍，建国以来有了很大的发展。科学研究人员由解放前不足千人，发展到现在的一万五千人，推广站的技术人员，由解放前的寥寥无几，发展到现在的近五万人。这支队伍，总的状况是好的。绝大多数人是听党的话、拥护社会主义的，拥护党的科学为生产服务的方针的，愿意为社会主义农业生产和农业科学事业服务的。现在，许多农业科学技术人员，响应党的号召，“下楼出院”，“上山下乡”，参加办样板田，这种积极要求进步的表现，是十分可贵的。

但是，必须看到，我们还有一批农业科学技术人员，还存在着：脱离生产、脱离实际、脱离群众的研究思想、研究作风和研究方法，还没有真正树立起无产阶级的辩证唯物主义的世界观。他们不懂得农业科学主要来自农业生产实践，不懂得农民群众的实践经验是发展农业科学的主要源泉。因而对科学为生产服务、联系实际、联系群众的方针还存在怀疑，对大办样板田有怀疑，认为样板田不能出科学，只能搞推广，“生产上是高水平，技术上是中水平，科学上是无水平”，搞样板田农业科学要完蛋，等等。这实质上是阶级斗争在农业科学战线上的反映。一九五三年和一九五八年，两次深入农村后又撤了回

来的“两起两落”，正是这种斗争的起伏表现。

会议分析了农业科学技术队伍的这种状况，强调农业科学战线必须加强政治思想工作，坚持政治挂帅，坚持“四个第一”，保证党的领导。用毛泽东思想把农业科学技术队伍统率起来，提倡辩证唯物主义，反对唯心主义形而上学，提倡深入生产、深入实际、深入群众，反对脱离生产、脱离实际、脱离群众，真正实现农业科学技术队伍的革命化。为此，要组织农业科学技术人员认真学习毛主席的四篇哲学论文，并且深入到样板田的实践中去，锻炼和改造自己。

为了实现农业科学技术队伍的革命化，农业行政部门和农业科学研究部门的领导核心，必须首先革命化。要更高地举起毛泽东思想红旗，把毛主席的理论联系实际，从群众中来、到群众中去，为人民服务等光辉思想，真正贯彻到农业科学技术工作中去，纠正一些干部存在的甘居外行、放弃领导和不懂装懂、瞎指挥等毛病，切实改进领导作风和领导方法。

六

到会同志们一致认为，加强党委对样板田为中心的农业科学实验运动的领导，是运动能否顺利开展的根本保证。据一些到会同志的介绍，各地党委领导样板田的工作经验是：第一，把样板田的规划，列入当地的整个农业规划中去；第二，由负责同志挂帅，成立有农办、科委、农业行政、科协等部门参加的样板田领导小组，或者采取其他组织形式，把样板田工作统一抓起来；第三，教育各级干部和党员，重视和扶持样板田的工作；第四，把样板田作为党委领导和推动农业生产的基点；第五，定期召开样板田工作会议，总结交流经验，部署工作。

各级农业行政部门，应当加强对农业科学技术工作的领导，把样板田的工作作为自己的重要任务，切实抓起来。

会议提出：大力加强中国农业科学院，使之成为全国农业生产的技术参谋部；大力加强各级农业科学研究机构，使之成为当地农业生产的技术参谋部。各级农业科学研究部门，要加强对农业技术推广站的业务指导。总之，农业科学研究部门，要把农业科学技术工作切实领导起来。

以上报告，如无不妥之处，请转发到县以上党委。

全国农业科学实验工作会议领导小组

一九六五年三月二十二日

根据中共中央文件刊印

中共中央批转农垦部党组《关于党组扩大会议的报告》

（一九六五年四月六日）

各中央局，各省、市、区党委，公安部、粮食部、侨委、计委、财办、农办：

中央基本上同意农垦部党组三月四日的报告和《关于改革国营农场经营管理制度的规定（草案）》等文件。现发给你们，望指导有关部门参照执行。

中　央

一九六五年四月六日

农垦部党组关于党组扩大会议的报告

（一九六五年三月四日）

谭震林副总理、李先念副总理、农办并报中央：

为了研究和解决贯彻执行中央去年八月对我部党组扩大会议报告批示〔1〕的具体办法，并部署组织一九六五年农垦系统生产高潮的工作，我们于二月十五日至二十五日召开了由二十二个省、市、自治区和直属垦区农垦厅（局）长参加的党组扩大会议。与会同志一致认为，贯彻执行中央的五条批示是彻底解放国营农场劳动潜力、发展生产，并按照我国具体情况办好国营农场的关键；也是在经营管理上彻底改变那种抄袭苏联和沿用工业企业不合理的规章制度的革命措施。为了更好地贯彻执行这五条批示，在改变或废除现行的某些不合理制度的同时，还需要作一些具体的规定，以便国营农场和有关部门在具体工作中有所依据。会议根据国营农场已有的经验，并经过充分讨论通过了《关于改革国营农场经营管理制度的规定（草案）》。会议根据一月中央工作会议精神，在总结一九六四年工作的基础上，讨论了组织一九六五年生产高潮的部署问题，并且通过了《农垦系统国营农场一九六四年生产情况和组织一九六五年生产高潮的意见》〔2〕。现将会议通过的两个文件报上，请予审批，如无不当，希望批转各地参照执行。

农垦部党组

一九六五年三月四日

关于改革国营农场经营管理制度的规定（草案）

（一九六五年二月二十五日农垦部党组扩大会议通过）

中央对一九六四年八月农垦部党组扩大会议报告的五条批示，受到了广大职工群众的热烈拥护，大大调动了生产积极性，促进了生产建设的发展。国营农场现行的某些制度，有些是照搬苏联的，有些是沿用工业企业的，不符合我国国营农场的特点，束缚了农场生产力的发展，不利于职工的革命化。对这些不合理的制度如不加改革，是不能执行中央批示的。中央的五条批示是改革国营农场经营管理制度的根本依据，必须坚决贯彻执行。根据国营农场已有的经验，现就如何贯彻执行中央的五条批示，作出如下具体规定：

（一）国营农场必须充分利用场内的自然资源，充分发挥劳动潜力，把一切可以参加劳动的人都安排他们劳动，积极发展生产。国营农场应取消固定工与临时工的划分，取消职工与非职工的划分。国营农场的成员除地富反坏分子外，凡是常年参加劳动的，包括男女整、半、辅助劳动力，都是国营农场工人。国营农场要建立职工委员会，由人民公社过渡的农场，成立贫下中农委员会。

（二）国营农场的全部男女整、半、辅助劳动力，都应纳入国家的劳动计划，农场每年的劳动计划上报农垦部门批准。农场从场外吸收工人，必须报经上级农垦部门和劳动部门批准。国营农场一般不应向外雇用临时工，但如劳动力确实不

足，在农忙季节必需雇用外工时，应同人民公社挂钩，订好合同。

（三）国营农场年度的工资总额，应根据生产建设任务和全面安排劳动力的要求，并在增加生产、增加收入、不降低职工收入水平、又不同周围人民公社有过大悬殊的条件下，合理核定。工资总额不得随意扩大，生产增长较大、职工工资水平偏低的农场，工资总额可适当调整，但也不宜增加过多。每年的工资总额计划由农场报上级农垦部门审核批准。农垦部门在核定农场工资总额时，还要注意平衡本地区农场之间的工资水平，不要使场与场之间悬殊过大。工资总额经批准后，允许农场作月度的、季度的调整，但不得突破工资总额控制指标。

（四）国营农场的工资制度，必须贯彻执行按劳分配、同工同酬、多劳多得的原则。国营农场取消农工的等级固定工资制。凡是从事一般农业（包括畜牧业、园林、橡胶）劳动的，实行定额计分、按分付酬的分配办法。不能实行定额记分的，可采取计时折工分的办法。工分定额必须定得合理，农忙劳动应高于农闲劳动，技术劳动应高于普通劳动，农业劳动应高于副业劳动。工分定额不仅要有数量的要求，而且还必须有质量的要求。机务、修配、机电、加工技术工人以及其他技术工人，仍执行现行的技术工人等级计时工资制度，月薪日计。技术工人定级时，同农工不要悬殊过大，他们参加一般农业劳动时，应同其他农工一样实行定额记分或计时折工分的办法。凡是享受国家干部工资待遇的，仍实行国家干部的工资制度。复员转业官兵中必需照顾的部分，一般可保持现有的工资待遇，有条件的应逐步实行农场内统一的工资制度。

对于由司法机关判刑、在农场劳动改造的，只发给生活费。

（五）国营农场的整、半、辅助劳动力都应根据生产建设

任务和本人的条件，采取自报公议、领导批准的办法，定出全年的出勤劳动日。农场要根据核定给生产队的工资总额，每月预发百分之五十至八十的工资给生产队，生产队要根据每个工人完成工分和出勤天数预发工资。其余部分在年终时根据生产队的生产和经营情况计发。

（六）国营农场由人民公社并入的部分，工资形式和福利待遇，一般仍应保持原来人民公社的办法。以人民公社为基础建立起来的国营农场（如北京郊区的全民所有制公社），仍按现行的办法执行。

（七）国营农场对生产队实行“三定一奖”的办法。“三定”是：定产量、定上交利润、定工资总额，“一奖”是：超产奖励。“三定”指标既要积极可靠，又要留有余地。超产奖励要适当，不能过多。利润超过计划指标的，超额部分按照五、一、四的比例处理，即百分之五十上交农场，百分之十留在生产队作集体福利或扩大再生产使用，百分之四十按工人的出勤天数和劳动工分分给个人，分给个人部分也要有限额，一般不得超过本人平均工资三个月的水平。有的也可按照四、二、四或五、二、三的比例处理。经济作物农场应参照上述原则由各地区农垦部门自行规定。粮食超过计划指标的可酌量留生产队一部分，作为储备，这种储备应累报粮食部门，并奖售一部分给职工作为口粮补助。口粮补助的限额，一般不得超过本人基本口粮的百分之二十，由农场报上级农垦部门审定。在实行这项办法时，既要防止只顾超产，忽视成本；又要防止只顾盈利，忽视产量。

除生产队外享受干部待遇的不实行实物和现金奖励。

（八）国营农场的劳保福利，原则上取消附加工资制度，取消按工业企业的劳保福利办法。用相当于工资总额的百分之

十的资金作为福利基金，统筹解决。这部分基金可用于农场职工的养老、工伤、因工残废、医疗、病假、丧葬、困难户、五保户等的补贴以及劳动保护用品。按规定劳动日全年出勤的实行公费医疗，部分出勤的实行部分公费医疗。国营农场取消退职退休办法，如自动退出农场的，则作离场处理，也不发退职金。国营农场的福利基金列入农场的财务预算。享受干部待遇的劳保福利，仍按国家规定办理。

（九）有的老工人原来是固定工资，在实行定额记分、按分付酬的办法以后，生活有困难的，应当给予适当补助，但不要实行级差补助。这种补助由农场规定出具体条件、补贴工分限额，并且经过群众评议后报上级农垦部门批准。城市知识青年有些因年龄小、劳动收入不足以维持本人生活的，也要给以适当补助。生产队干部（只限正副队长、支部书记、会计、统计）因公误工的，可给予工分补贴，一般不超过本人工分的百分之五至十。如离队外出参加集训、开会等，由农场负责开支，不得占生产队劳动工分。

（十）为了适应农业生产的特点，国营农场职工除国家规定的例行假日（五一、国庆、元旦、春节）外，不再实行八小时和星期天的制度。要根据农业生产的习惯，按照农忙农闲的情况，安排劳动时间，注意劳逸结合，一般可每半个月休息一天。在劳动中对女职工的生理特点和少年的身体发育，要加以照顾。

（十一）农场职工，在不影响集体生产的原则下，可以经营少量的家庭副业。职工的自用地和自有畜，应低于当地人民公社的数量，数量过多的应当减少一些。职工个人不得自行开荒。职工经营家庭副业的产品不得进入集市贸易。享受国家干部待遇的不分自用地。

（十二）国营农场在不影响当前生产的条件下必须充分利用农闲劳力进行植树、农田水利工程、平整土地、保持水土、修路、修晒场、修仓库、修房屋等建设，利用农闲劳动力进行基本建设应纳入计划。所需材料、设备费以及专业技术工人的工资应在基本建设费用内开支，这部分劳动力的工资不计算在基本建设投资内，在工资总额内解决，并列入企业营业外支出。利用农闲劳动力进行基本建设所需材料设备，有关部门应按计划给予保证。大型水利工程以及其他大型基本建设，仍应在基本建设计划内安排。

属于简易土木建设工程，如牲畜棚圈、简易仓库、简易晒场、积肥池、厕所、水井、简易职工食堂、简易房屋等等，不履行基本建设的审批手续，不提折旧，由农场根据需要和可能自行安排。所需资金，由农场折旧留成、四项费用和企业奖金中解决。

属于价值在五百元以下的固定资产的购置，如马车、木船等，一律不履行基本建设审批手续。

利用农闲劳力进行基本建设，既要防止忽视当前生产而过多地搞基本建设，又要防止怕加大当前生产开支而不积极进行基本建设。

（十三）国营农场应当积极鼓励职工利用农闲时间在指定的地点自建住房，并给予帮助和支持。由农场供应材料、职工用业余时间修建的，产权归公，由修建人长期使用和维修，不付房租，不交折旧。由职工自购材料修建的，产权归职工个人所有，但不得出租和买卖，本人调动时，由农场酌情付给一定的代价。

（十四）国营农场自己繁殖的幼畜，在使役以后折旧，每年从国家财政拨给“幼畜饲养费”专款解决，不再由基本建设

拨款开支。

（十五）国营农场必须充分利用各种劳动力，在搞好主业生产的同时，积极开展多种经营。除发展畜牧业和林业外，还应积极发展农产品的加工业、副业和手工业，既为社会增加产品，又解决农场生产和生活的自给需要。参加工副业生产的工人，都应实行亦工亦农的劳动制度，农忙务农，农闲务工。农场发展工副业和手工业生产，必须从资金、材料和劳动力方面作出妥善安排。必须同商业部门沟通销路，订立合同，保证产品的规格和质量，防止盲目生产；目前有些价格不够合理的应同有关部门积极协商解决。希望商业部门及有关部门积极帮助农场解决产品销路和必需物资的供应以及技术指导等问题。

（十六）为了顺利贯彻执行以上的规定，必须加强思想工作，坚持政治思想教育与物质鼓励相结合，以政治思想教育为主的原则，并要做好充分准备。各省、市、自治区和直属垦区应根据本规定结合本地区的具体情况，订出具体的实施办法，通过试点，取得经验，在不妨碍生产的条件下逐步推行。农场党委要结合本场的情况认真研究，统一干部的思想认识，订出实施的具体步骤和办法，并在群众中进行民主讨论，报上级农垦部门批准。在执行时要对群众进行深入的思想动员工作，并在做好思想工作之后再实行新的办法。

根据中共中央文件刊印

注　释

〔1〕指一九六四年九月八日中共中央批转农垦部党组《关于党组扩大会议对几个主要问题讨论意见的报告》，已收入本书第19册。文中所说“去年八月”，应为“去年九月”。

〔2〕此件本书从略。

中共中央关于加强备战工作的指示

（一九六五年四月十二日）

（一）美帝国主义正在越南采取扩大战争的步骤，直接侵犯越南民主共和国，严重地威胁了我国的安全。我们已经向全世界一再表明我们的严正立场：我们绝不能置之不理，我们准备随时同越南人民一道共同战斗。我们还要准备对付美帝把战火引到我们的国土上来。中央认为，在目前形势下，应当加强备战工作。

（二）在全党县委以上的干部中，应当加强备战思想，密切注意越南战局的发展。

越南人民反美革命斗争的形势很好。越南南方军民的反美武装斗争取得了一系列的重大胜利。美帝国主义的“特种战争”已经破产。越南南方军民有充分的信心，在必要的外援下，依靠自己的力量，在南方，逐步歼灭敌人的有生力量，最后打败美国侵略者及其走狗。

越南民主共和国决心不惜一切牺牲，坚决保卫北方，支援南方。越南军民英勇打击来犯敌机，取得了辉煌的胜利。

美帝国主义不甘心自己的失败，它一方面在越南南方增加侵略军，另一方面对越南北方不断进行轰炸，把战火逐步向北伸延，向局部战争发展。美帝国主义进一步扩大越南战争的危险性是严重存在着的。

对于美帝国主义扩大战争的步骤，必须认真对待，绝不能有任何的麻痹大意。要估计到敌人可能冒险。我们在思想上和

工作上应当准备应付最严重的情况，准备对付美帝轰炸我国的军事设施、工业基地、交通要地和大城市，以至在我们的国土上作战。

（三）美帝国主义是纸老虎，它在越南疯狂地扩大战争，并不是它强大的表现，而是它虚弱的表现。美国这个庞然大物，用了很大的力气，花了近十年的工夫，在只有一千四百万人口越南南方面前，碰得头破血流，而且注定要遭到最后的失败。美帝国主义要进一步扩大战争，它的致命弱点是，它进行的非正义的、反动的、侵略的战争，是极不得人心的，甚至它的一些盟国也是不支持的。它在军事上，兵力不足，战线太长，后方太远，士气低落，地形不利。如果它不顾一切地扩大战争，只能进一步暴露它的弱点，进一步加深政治的和经济的危机，进一步自掘坟墓。一切悲观失望和害怕战争的思想，都是错误的。

对于美帝国主义这只纸老虎，在战略上要藐视它，但是，在战术上要重视它。我们要充分估计到敌人还有相当强大的力量，占有海空优势，目前敌人在太平洋地区加紧进行的军事部署，主要是针对我国的。我们必须把情况设想得严重一些，把备战工作做得充分一些，特别是在重要的军事设施、工业基地、交通要地和大城市，要切实做好对付敌人空袭的准备。我们对小打、中打以至大打，都有所准备。这样，对我们只有好处，没有什么坏处。一切盲目侥幸和麻痹松懈的思想，都是错误的。

（四）只要我们做好一切准备，无论出现什么情况，我们就能立于不败之地，胜利是一定属于我们的。

我们有毛泽东同志和党中央的英明领导，有久经考验的人民解放军，有全国各族人民的伟大团结，有社会主义阵营各国

人民和全世界革命人民的同情和支持，我们一定能够打败美国侵略者，推进世界人民革命，首先是推进东南亚各国人民革命。

（五）现在，越南人民勇敢地挑起抵抗美帝国主义侵略的重担，不仅是为了保卫祖国，而且是对于中国，对于亚洲和全世界人民的国际主义的贡献。我们也应当发扬爱国主义和国际主义相结合的精神，尽一切可能援越抗美，坚决支持越南南方人民的解放斗争，坚决支持越南人民的反对美国侵略、争取祖国统一的正义斗争。越南人民需要我们什么援助，我们就给他们什么援助。

（六）苏共新领导修正主义集团在越南问题上充当美帝国主义的帮凶，玩弄假支持、真出卖的阴谋。它企图插手越南问题，控制中越，同美帝联合搞“和平谈判”，扑灭南越人民的革命斗争，阻止东南亚革命的发展。我们对于苏共新领导决不能存在任何不切实际的幻想。现在，反对美帝国主义的斗争同反对现代修正主义的斗争更加紧密地结合在一起了。我们必须大力宣传越南人民反抗美帝侵略的武装斗争的连续胜利和争取最后胜利的坚强意志，必须继续揭露苏共新领导三假三真、四联四反的真面目。我们必须团结一切可能团结的力量，把美帝及其帮凶最大限度地孤立起来，巩固和扩大反对美帝及其走狗的统一战线。

（七）目前的具体备战措施，要根据不同的情况进行：

一、大城市和大的工矿交通企业，要建立和整顿防空委员会，做出必要的防空规划，进行防空教育。

二、在沿海地区，要切实整顿和加强民兵工作。其他地区的民兵，也要注意进行最基本的训练，讲究实用，避免烦琐，切不要搞形式主义。

三、军队的备战动员，按军委的命令和总政治部的指示执行。

（八）目前，除边境地区外，暂不在群众中进行备战动员。对于广大群众援越抗美的积极性，领导上要注意引导到发奋图强，做好本岗位的各项工作中来。

一、在工矿企业中，要开展增产节约运动，生产更多、更好、更便宜的产品，保证军需和民用。基本建设要集中力量打歼灭战，保证重点项目按期或提前建成投产。商业部门要做好收购和推销的工作，不要随便干涉人民生活中的正常消费。各有关部门都要加强物资的保护工作。

二、在农村中，要努力争取今年夏季和秋季的丰收，改善社员的生活，增加生产队、公社和国家的储备粮。

三、科学技术研究部门，要加紧工作，更快地创造更多更好的研究成果，为国防服务，为社会主义建设服务。

四、在学校中，教师要教好，学生要学好，要保证教学的正常秩序，保证教学质量。

五、在党政机关和其他工作单位中，都要努力做好自己的工作，加强革命化。

六、在所有进行社会主义教育运动的地方，都要贯彻执行“二十三条”，把四清工作做得更好。

（九）这个指示发到县委和相当于县委一级的单位。关于备战工作有关情况，一律不得在报纸刊物（包括党内刊物）上发表。对于省、市级以上民主人士，可由负责同志向他们作口头说明。

对于人民群众，可根据《人民日报》评论和新华社报道，加强时事教育。

在备战工作中，要注意各阶层的动向。社会上的牛鬼蛇

神，是可能出笼的，让他们暴露一下，没有什么坏处。各级党委的领导和公安部门，要加强工作。重要情况，要随时上报。

根据中共中央文件刊印

中共中央对新技术进口小组《关于引进新技术工作几个主要问题的报告》的批示

（一九六五年四月十三日）

新技术进口小组，并告中组部、公安部、外贸部、工业交通各部党委、党组，各中央局，北京、上海市委：

同意你们的报告，同意你们的一九六五年进口计划及今后的一些措施。请即照办。

中　央

一九六五年四月十三日

新技术进口小组关于引进新技术工作几个主要问题的报告

（一九六五年三月八日）

一波同志：

二月二十一日成套设备进口五人小组检查了一九六四年引进新技术的工作，讨论了一九六五年的工作任务，现将几个主要问题报告如下。

一

一九六四年签订了十项成套设备进口合同（一九六三年签订六项），用汇约一千二百万美元，没有完成预定签订二十一项合同、用汇一千七百五十万美元的计划。另外一种引进新技术的方式，即购买技术资料的工作，还没有打开局面。小组认为，引进新技术的工作去年以来是有成绩的，但进展太慢，不能适应当前经济形势和国家建设的要求。

去年十一月，小组曾检查过在向资本主义国家引进新技术工作中缺乏自力更生精神的依赖思想和不应当进口的设备也要进口的倾向，这种倾向过去确实存在，今后还要注意继续纠正。但是，另一种倾向也必须加以坚决纠正，这就是对引进新技术的工作抓得不紧，进行不力，丧失时机，使一些可以办到的事情没有办到。例如一九六二年批准进口的丙烯腈和聚丙烯

腈（即合成羊毛）两个项目，本应和西德进口的石油裂解设备（于去年七月成交）大体同时成交，因种种原因至今尚未正式谈判，如不抓紧进行可能造成石油裂解设备建成而不能投产，或者气体大量放空的损失。（这是耽误了时间的。请新技术进口小组特别是外贸部抓紧进行。——薄一波）

引进新技术是使我国科学技术迅速赶上和超过世界水平这一战略任务下的一部分工作，是和帝国主义抢时间，对这一点有的同志有时认识不足，或者是忘记了。还应指出，上述缺点的产生，是同对经济形势和出口贸易增长的估计不足，有一定关联的。在我们的具体工作中还存在许多问题，如不少项目情况不明，准备不足，技术上不落实，不能及时提出谈判方案；在询价、谈判时缩手缩脚，不敢放手进行；在选择进口国家时顾虑过多，迟迟不决；在派遣出国人员时限制过严过死，以致派不出人或人选不当而贻误工作。（详细情况见附件一）[1]这些问题都必须在今后工作中求得解决。

二

目前，美帝国主义正在东南亚加紧制造紧张局势，日本佐藤政府和英国工党政府在政治上进一步投靠美国，美国继续压他的仆从国对我国实行禁运、封锁和贸易歧视，这一切对我们从资本主义国家引进新技术不能不造成一定困难。但是从另一个角度来看，一年来资本主义各国之间和各个垄断集团之间的政治经济利益的冲突，不是缓和了，而是越来越激烈了。随着我国国际地位的提高，经济力量的加强，国际市场上信誉的提高，对华贸易问题已成为各国资本家普遍注目的一个问题，他们决不会甘心把中国这个市场拱手让人。我们可加利用的矛盾

比过去不是减少了，而是更多了。总之，只要策略运用得当，目前引进国外新技术工作的国际环境比过去有利条件不是减少了而是更多了。

引进国外新技术是一种斗争，这种斗争是政治、经济、技术的结合。在一定时机为了回击敌人，可以中断几笔生意，对某些国家可以拒绝往来。这样做是为了造成和加剧美国和他的仆从国、以及各垄断集团之间的争吵和矛盾。对我们并无不利之处。但是我们所以要同某些资本主义国家打交道，其目的之一就是为了搞到我们需要的新技术。现在有一种想法，我们认为是不对的。例如因为英国、西德、奥地利、日本这些国家的政府的政治态度都不好，而不肯对这些国家厂商进行询价，对我们亟需的东西也不敢积极进行谈判。这样做并不能达到打击敌人、加剧敌人营垒内部矛盾的目的；相反，这等于拒绝利用敌人的矛盾，束缚自己的手脚，结果路子越走越窄，使自己吃亏。这种做法是不足取的。

三

小组认为，一九六五年应当充分利用当前比较有利的国际环境，适应国内经济形势和建设的需要，抓住时机，更积极地展开从资本主义国家引进新技术的工作。一九六五年引进新技术的重点是冶金、矿山、汽车、机床、仪器仪表和电子工业的设备和技术，以及为建设三线所需的工程机械。配合我国自己的科学研究和群众性的技术革新、技术革命运动，为我国第三个五年计划准备一部分技术基础。一九六五年的工作任务是：

（一）今年的成套设备争取谈判成交二十五至三十个项目。其中：

今年三四月份争取谈判成交下列几个重大项目：（1）西德的丙烯腈设备，（2）英国的聚丙烯腈设备，（3）奥地利或西德的氧气顶吹转炉，（4）瑞典的铁矿地下开采设备，（5）西德的磨光玻璃设备。这批项目，都是国内迫切需要的，条件也比较成熟，而且迅速谈成这一批项目将造成声势，为今年引进新技术工作打开一个新的局面。

今年上半年争取再谈成下列几个重大项目：（1）法国的重型汽车的技术资料和关键设备，（2）西德的一米二极薄带钢轧机，（3）瑞典的铜矿井下开采设备。

今年内应当谈成一批精密机械、仪器仪表、电子工业的项目，此外并争取今年或明年初谈成下列几个重大项目：（1）一米七连续薄板热轧和冷轧机组，（2）一米二薄板冷轧和电镀锡机组，（3）二十五万千瓦火力发电机组。

上述项目的说明见附件二。〔2〕

（二）在引进新技术的三种方式中（进口成套设备、进口单项设备、购买技术资料），今年应当以更大的力量进行和探索后两种方式。

对进口单项设备，去年我们已有石油部进口炼油设备、化工部进口重水设备的成功经验。这种方式的优点不仅是可以节约外汇，而且可以在一个项目上以我为主，兼采几个国家的先进技术，锻炼自己的本领，化整为零，利于买进为其他方式所不能买进的属于禁运范围的尖端技术设备。

今年计划成交三十多个单项设备项目。

为建设三线需要的工程机械已列六个项目，外汇约七千万美元（从苏联、东欧进口的一千七百万卢布在外），将争取今年内全部签订合同，大部到货。

（三）购买专利和技术资料的工作，已有十项作了探索，

有一项船用柴油机的制造专利在谈判中，其余进展不大。资本主义国家之间购买专利和技术资料的贸易占很大数额，如日本为此每年要付出一亿美元以上的费用。我们今年一季度将争取先谈成一笔，以取得经验，然后展开工作。外国（包括苏联）购买专利皆取按产量分期提成的支付方法，这就需要把产量告诉对方，并允许对方视察指定的工厂。我们和国外谈判是按一次买绝的支付方法询价，结果国外索价非常之高，因之很难谈成。是否也可以采取分期提成的方法，我们正在研究中。

（四）迄今为止，引进新技术的工作主要是谈判和签订合同。但今年起，将有两个项目交完设备并建成验收（一项是干式乙炔发生器，一项是第一个维尼纶厂），十三个项目开始交付设备，明年后年将有更多的项目建成验收。这些项目的工作量，比起谈判签字将大出若干倍，如审批设计、出国实习、设备验收、接待外国专家、土建安装以至工厂的验收等等。今年必须做好这些项目上述一系列工作，并且不断地系统总结经验。国家经委（和将来的国家建委）将对这些项目进行重点检查。

四

为了完成上述工作任务，小组建议：

（一）去年北戴河会议上您和富春同志即指示各部成立技术小组。去年十一月五人小组的报告再次建议，所有重要项目都必须立即吸收部内外（必要时包括地方）的专家成立技术小组，搜集、分析国外技术和贸易情报，逐项进行技术落实，充分做好谈判和建设的准备。在具体措施上这是特别重要的一着。据检查，这项工作有的部门还做得很不够，建议所有订货

部门立即检查一次，并切实贯彻执行。

（二）经验证明，要谈判成交一批项目必须有数倍的项目在一年之前就提向国外询价，才有可能。根据情况的发展，应当消除过去那种害怕询价太多而造成被动的顾虑（怕外汇不够，怕国内建设跟不上，怕外国人来多了不好对付等等）。随着长期计划的制订，建议今年内陆续提出几批项目，经过批准，向国外广泛询价。

（三）为了利用矛盾和摸清情况，今后重大项目的谈判，在有可能时可以和几个国家的厂商同时进行谈判。根据谈判结果，结合当时政治形势，从中选择技术最先进条件最合理的一家成交。同资本家做生意不能照搬过去那种每谈必成否则不能谈判的框框。

（四）根据上述工作任务，今年将有大批人员出国进行技术考察、贸易谈判、设备驻厂验收、工厂实习。出国人员必须精干，政治上可靠，业务上称职，避免重复和滥竽充数。出国之前必须经过严格审查和外事教育。在进行审查时，除了注意成分、出身、历史和社会关系之外，更重要的是看本人的表现。目前对出国人员限制过严过死手续太烦的情况必须改变。建议今后工交部门有关新技术进口工作方面的出国人员由中央工交政治部统一组织审查。

* * *

一九六五年引进新技术项目和询价项目将另行报批。

以上意见妥否请指示。

新技术进口小组

一九六五年三月八日

根据中共中央文件刊印

注　释

〔1〕附件一《出国人员派不出去的几个事例》，本书从略。

〔2〕附件二《一九六五年准备谈判成交的几个重大项目的说明》，本书从略。

中共中央批转关于一九六五年工业交通工作的两个文件

（一九六五年四月十四日）

各中央局，各省、市、区党委，中央各部、委，国务院各部、委党组（党委）：

全国工业交通工作会议、工业交通政治工作会议，讨论通过了《一九六五年工业交通工作要点》和《一九六五年工业交通政治工作要点》〔1〕，中央原则批准这两个文件，现在转发给你们，请参照执行。

各地区、各部门应当把这两个文件所提出的要求，加以具体部署，落实到所属企业、事业单位，不要附加，要一抓到底，以保证这些要求的实现。

我国目前的经济形势很好，一个新的生产建设高潮开始出现。全党的任务，就是要领导和组织好这个高潮，既要在社会主义教育运动方面取得胜利，又要在生产方面有一个比较快的发展，为第三个五年计划的实施做好充分准备。在组织生产建设高潮的时候，要认真接受过去正面和反面的经验。不要提脱离实际的过高过急的要求，不许瞎指挥，不许浮夸，不许弄虚作假，不许搞形式主义。一切工作，要按客观规律办事，凡是需要办而客观上又可能办到的事情，就一定要争取办到；凡是客观上不可能或者不需要办的，就不要办。工作要越做越细、越做越好，要当冷静的促进派。

中　央

一九六五年四月十四日

一九六五年工业交通工作要点

（一九六五年二月全国工业交通工作会议、
工业交通政治工作会议讨论通过）

一、工业交通战线的形势和任务

一九六四年，我国各个战线上都出现了大好形势，工业交通战线也是一派大好形势。

在党中央和毛主席的领导下，工业交通战线在过去一年中，加强了思想政治工作，开展了社会主义教育运动，促进了比学赶帮运动的新发展，开始加强了西南、西北的三线建设，使生产建设取得了很大的成就。经过这一年的继续努力，工业交通方面的调整任务已经基本完成，生产建设高潮开始出现。

高举毛泽东思想红旗，紧紧地跟上毛主席的思想，是各项工作取得胜利的根本保证。一九六三年末，主席对湖南省委两个文件的批语，着重指出必须反对高官厚禄、养尊处优、骄傲自满、固步自封、爱好资产阶级形而上学的风气。一九六四年初，主席号召国民经济各部门都学习解放军，自上到下建立政治工作机构，加强政治工作，这对于从政治上、思想上、经济上防止修正主义和资本主义有深远的意义。六月，主席提出了建设三线、加强国防、深入进行四清、培养革命接班人等战略任务。从八月到年底，主席又先后提出了计划工作革命、设计工作革命、在企业中反对资本主义经营管理的问题，同时，反复强调必须认真总结经验，必须反对形而上学，提倡唯物辩证

法。主席关于社会主义革命和社会主义建设的一系列指示，振起了广大干部和群众的革命精神，激发了广大干部和群众的革命干劲，从而使各项工作取得了很大的成绩。

工业交通战线上的全体同志，决不能因为经济情况的全面好转和工作取得比较大的成绩而有丝毫自满。我们对主席的思想还领会得不深不透，特别是活学活用毛主席著作，从客观实际情况出发，按客观规律办事做得不够，工作中还有不少缺点和错误。工业交通事业在进一步发展中，还存在着不少的问题，例如：一部分企业和管理机关中四不清的情况比较严重，许多行业的技术水平还很低，工业布局不合理的状况还没有改变，不少规章制度和管理办法妨碍着生产力的发展，等等。特别要指出的是，我们有不少领导干部被形而上学和烦琐哲学所束缚，思想跟不上形势，工作抓不住要领，经验不能及时总结，常犯片面性的错误。这些问题，必须采取正确的方针和有效的措施，逐步地加以解决。

一九六五年，工业交通部门的工作，必须以阶级斗争为纲，以生产建设为中心，抓革命，促生产，保建设，把比学赶帮的群众运动继续推向前进，更好地组织生产建设高潮，超额完成国家计划，为第三个五年国民经济的发展创造更有利的条件。

工业交通部门要把思想政治工作放在首要地位，继续高举毛泽东思想的伟大红旗，大学毛主席著作，在工作中坚持“四个第一”，发扬“三八作风”，进一步改变过去重业务、轻政治的做法。

要坚决按照“二十三条”的规定，抓好四清运动。应当充分发动群众，认真解决干部四不清的问题，建立和健全企业的领导核心；应当有效地解决经营管理方面资本主义倾向的问题，特别是坚决制止弄虚作假、欺骗国家的行为。

要实行经济管理工作的革命。应当认真总结这方面的经验，整理出一套能够促进社会主义经济多快好省发展的经营管理办法来。今年，在改革企业管理体制、改革工业生产组织、改革工业管理方法、改革物资供应办法、改革规章制度等方面，应当作出显著成绩。

要加快技术革命的步子。每个部门、每个行业都应当把自己已经提出的几个关键性的新技术项目，安排落实，组织力量，打歼灭战，取得成果。同时，进一步开展群众性的技术革新、技术革命。

我们要把革命落到生产建设上，使四清运动、经济管理工作革命和技术革命对生产建设直接发生促进作用。领导机关和领导干部在抓紧阶级斗争的同时，必须抓好生产斗争和科学实验；在抓紧点上工作的同时，必须抓好面上的工作。

二、抓好四清运动

长期以来，我们对于工业交通战线上的阶级斗争认识不够，抓得很少。一九六二年八月，主席做了形势、阶级、矛盾的报告以后，忽视阶级斗争的情况有了改变。一九六三年许多企业开展了五反运动，一九六四年一部分企业进行了四清运动的试点。实践使我们认识到，不少企业和一些管理机关存在着四不清，一部分干部问题严重，或者比较严重，在经营管理上还存在着或多或少的资本主义倾向。我们必须抓住阶级斗争这个纲，把社会主义教育运动坚持下去，认真地解决这些问题。

点上的四清运动，必须继续抓紧进行。第一批试点单位，应当总结过去的工作，创造出既能够真正解决问题、又能够缩短运动时间的办法，为今后四清运动的顺利发展提供好的经

验。第二批开展四清运动的单位，要把重要的骨干企业尽先包括进去。各级领导对点上的四清运动，应当及时了解情况，掌握政策，切实贯彻“二十三条”的各项规定。

工业交通企业在四清运动中，要把反对经营管理上的资本主义倾向当作一项重要的内容。

在四不清问题基本解决以后，工作队和企业领导要把主要精力，转到政治、经济、思想、组织四个方面的建设工作上来，特别是要搞好管理工作革命、技术革命、干部参加劳动，促进生产的发展。

工业交通系统的领导干部，要继续认真蹲点，取得社会主义教育运动的系统经验，并且要把取得点的经验同指导面的工作结合起来。

面上的主要任务是搞好生产建设，也要适当地进行社会主义教育。可以采取以市为单位开干部大会的办法，由市的领导人作大报告，宣布党的政策，启发干部的自觉性，动员他们交代问题。凡是过去已经检查和处理了的问题，就不必再要他们重新交代。凡是问题不大的，或者问题虽多但交代好、退赔好的，只要他们做好工作，搞好生产，将功补过，就一律既往不咎。领导班子确实已经烂了的单位，要提前开展四清运动，或者派出强的干部去改组领导。对于面上企业经营管理上的资本主义倾向，也要采用适当方法（如结合企业管理工作革命），及时地加以检查纠正。

在四清运动中，要使干部参加劳动制度化，普遍实行“三定一顶”的制度，分别情况，做出规定，严格执行。要吸收广大职工群众参加企业管理，发扬政治民主，生产民主，生活民主，军事民主。要试行民主选举生产小组长、车间主任的办法。

三、实行经济管理工作革命

现行的管理办法和规章制度，有许多已经同当前经济发展的要求不相适应，有一些已经成为进一步提高群众积极性和发展生产力的障碍，必须坚决地、有步骤地和系统地加以改革。今年主要进行以下五个方面的改革。

（1）改革企业管理体制。主要是简化机构，减少层次，使管理干部接近群众，深入生产，防止和克服官僚主义。大型厂矿，可以参照齐齐哈尔车辆厂的经验，结合本单位的具体情况，适当合并厂部科室，撤消车间职能机构，将业务工作集中到厂部，由厂部各科室直接服务到班组。中、小型厂矿，可以考虑取消车间，改三级管理为两级管理；取消厂部的科室，改设职能人员，由厂级干部直接领导班组组织生产。

（2）改革工业生产组织。继续革工业企业“大而全”和“小而全”的命，推行专业化和协作。这项改革，今年要由上海、沈阳、天津、北京扩展到广州、武汉、重庆、西安等城市，由机械行业扩展到化工、轻工、纺织等行业。同时，要选择若干个有代表性的大企业（如长春汽车厂），进行一分为几的试点。

组织专业化和协作，是工业生产组织革命性的改组，要克服本位主义，打破部门界限和地区界限；要在做好调查研究的基础上，进行企业的分、合、撤、转。需要在全国范围内组织专业化和协作的行业或者产品，中央有关部门要迅速制定规划，组织实现。各地在进行专业化和协作的改组工作时，中央有关部要积极参与和支持。

组织专业化生产，不能忽视原料、材料、燃料的综合利用。在原料、材料工业中，更要加强资源综合利用的工作。

（3）改革工业管理方法。这主要是试办托拉斯。根据一九六四年的经验，办得好的托拉斯，主要的做法是：按照专业化协作的原则和合理布局的要求，对现有企业的产品方向和设备、人员进行调整；把过去由各厂分散管理的计划、供应、销售、财务等业务，集中到公司或分公司，实行统一管理、统一核算；面向厂矿，为生产服务，使企业能够集中主要精力抓好生产。

为了取得多方面的经验，今年除了认真办好去年试办的十二个托拉斯以外，拟再试办：石油工业公司（由石油工业部改组成立），仪器仪表工业公司，木材加工工业公司。另外，煤炭工业公司（由煤炭工业部改组成立），棉纺织工业公司，电机电器工业公司，要积极筹备，在条件成熟的时候，再行试办。

上海、北京、天津等城市采用组织专业公司或总厂的办法，集中管理市属的同一行业的企业，使管理机构大为精简，经济效果显著提高。这种办法，各地可以推广。

（4）改革物资供应办法。今后，除少数主要物资，仍要按国家核定的指标组织供应外，其余一般物资，则根据国家批准的生产、建设计划，由物资部门就地就近组织供应。

基本建设方面，今后在一个地区内的各个建设项目所需主要物资，由当地物资部门统一组织订货，按施工顺序、工程进度直接供应给施工单位。

机电设备生产上能够自行配套的地区，在保证完成外调任务和不打乱原有协作关系的条件下，逐步实行成套、成批订货的办法。

做好了以上工作，在组织明年订货时，争取用物资系统的调拨会议来代替大型订货会议。

（5）改革规章制度。改革规章制度，应当同改进企业管理、试办托拉斯、推行专业化协作以及技术革命和设计工作革命结合起来进行。成熟一条改一条，能改几条就改几条，不成熟的暂时不改。

以上各项改革，都应当积极进行，做到改而不乱，取得实效。

关于劳动、工资、奖励、财务等方面的改革，要先摸清情况，进行试点。

四、加快技术革命

同目前世界先进水平相比较，我国的工作技术还落后一大截。过去几年中，有许多应当和可能采用的新技术没有采用，耽误了时间；对于群众性的技术革新、技术革命，缺乏有效的组织工作。这些缺点，必须迅速克服。要遵照主席的指示：敢想敢做，打破常规，凡是世界上已有的最新科学技术成就，要尽可能设法采用，世界上没有的，也应当创造发明。我们在科学技术上，不仅要赶上六十年代以及将来七十年代的世界水平，并且要用几个五年计划的时间超过世界水平，把我国建设成为一个具有世界第一流科学技术的社会主义强国。

发展新技术要自力更生，要广泛开展群众性的技术革新、技术革命，使广大职工特别是科学技术人员充分发挥他们的创造精神和聪明才智，使他们敢于攀登世界科学技术的高峰。要采取多种多样的办法，把科学研究成果迅速应用到生产上，把国防工业的新技术迅速应用到民用工业，并且积极推广群众的发明创造。

科学研究同生产必须紧密结合。科学研究单位要面向生

产，下楼出院，不能闭门造车。工业交通部门和企业也要及时了解科学研究成果，并且积极用之于生产。试验和推广重大的新技术（今年由国家重点掌握的共有三十一项），要把企业、科学研究单位、大专学校等各方面的力量组织起来，密切协作，形成“拳头”，实行统一指挥，打歼灭战；要像制造一万二千吨水压机那样，实行研究、试验、设计、制造、检验、安装、使用“七事一贯制”。

要积极引进国外新技术。有的买专利或者技术资料，有的进口设备。引进新技术，要同独创精神相结合，不能完全照抄照搬。

自上而下地组织研究、试验和采用新技术，要同自下而上地广泛进行革新创造相结合。一方面，要组织专门的力量抓重大项目，另一方面，要针对当前生产技术上的薄弱环节，广泛地改进操作，改革工具，改造设备，改进产品的工艺和设计，特别要注意创造高效率的专用机具。上海市采取这种“两条腿走路”的办法，取得了很大的成果。

在技术革命中，要进一步加强产品标准化、系列化的工作。

为了充分发挥科学技术人员的作用，必须加强工业交通系统的科学研究单位、设计院、大专学校的思想政治工作。要普遍加强这些单位的思想政治领导，并且采取试点办法，取得对科学技术人员进行政治工作的比较系统的经验。

五、组织生产高潮

四清运动，经济管理工作革命，技术革命，都应当落到生产上，促进生产高潮。

组织生产高潮，应当进一步发动群众，深入开展以五好为

目标的比学赶帮运动。比学赶帮不但要比生产，而且要比政治思想，比“三八作风”，比企业管理，比生活管理，争取五好。

今年的比学赶帮运动，要继续进行“两赶”。各行各业的技术经济指标，都要继续赶国内先进水平；并且选定一批重要产品，在生产技术上力求赶上和超过世界水平。各部门要提出先进样板，组织企业制订学先进、赶先进的规划，切实地总结和推广先进经验。工业管理机关既要组织落后单位到先进单位去跟班劳动，蹲点学习，又要组织先进单位到落后单位去就地帮助，解决生产关键问题。在进行评比的时候，必须把政治思想摆在第一位；真正的成绩，一定要发扬，虚假的东西，一定要去掉。

工业生产要进一步提高质量，增加品种，提高劳动生产率，降低原料、材料消耗，降低成本，在这个基础上，争取今年的发展速度达到百分之十五以上。

各个工业部门和企业，要明确增产方向，首先要增产当前急需的原料、材料，以保证支援农业、支援三线建设和加强国防所需要的产品能够进一步增产。要根据原料、材料供应和协作配套的可能条件，根据产品的销售情况，提出增产指标。在增产中：1. 必须注意质量、品种，坚持质量第一。2. 不能增人，还要减人。今年全国工业交通企业应当争取减少一百五十万人，由各地区、各部门提出具体方案。3. 积极推行原料、材料的节约代用，充分利用积压物资。重要的原料、材料，要保持正常的储备，不能寅吃卯粮。4. 决不能放松设备维修，决不能减少配件生产。5. 坚持劳逸结合，保证安全生产。

工业支援农业是一项任何时候都不能忽视的重要任务。今年除了努力增产化肥、农药、动力排灌机械、拖拉机等农业生

产资料以外，还要充分利用地方工业和手工业的生产能力，增产适合当地农业需要的改良农具、半机械化农具、农产品加工工具和水陆运输工具。

在支援农业的工作中，应当研究农业生产资料的价格政策，实行薄利多销。有的产品可以无利，有的还要国家补贴。工业企业必须生产质量好、价格低的产品，并且要加强农业机械的修理工作和技术传授工作。

六、加强三线建设

当前基本建设的重点是三线建设。我国的工业布局本来很不合理，从第二个五年计划开始，又忽视了内地工业的建设，使我们至今还没有建成一个后方战略基地。这种状况，对国防的安全极为不利。我们应当在统一规划下，争取时间，尽快地在内地建立一个体系完备的、技术先进的后方战略基地。在一线、二线的各省，也要分别建立小型的国防工业基地。

必须采用集中力量打歼灭战的方法，抓紧进行成昆、川黔、滇黔三条铁路和攀枝花、酒泉两个工业基地的建设。川汉铁路的勘察设计工作，也要积极进行。这些建设工程，都要成立现场指挥部。攀枝花、酒泉两个工业基地的所有工程项目，包括铁矿、煤矿、电站、公路、铁路专用线的建设，以及有关研究试验工作，都应当由现场指挥部负责统一领导。

从一线迁厂到三线，是加速三线建设的一项重要措施。工业交通各部和有关省、市、区，要密切配合，编好迁厂的规划，今年要做好既定的一百六十多个项目的搬迁工作。上海动力机械制造厂搬到重庆，由于采取集中力量打歼灭战的办法，各方面协作得好，从拆卸设备到投入生产只用了两个月的时

间，这个经验值得推广。

建设三线，要尽可能采用新技术，要组织好专业化协作，实行综合利用；要靠山、隐蔽、分散；要精打细算，节约投资，尽可能利用下马工厂、半拉子工程；还要正确处理工农关系，尽可能实行亦工亦农的劳动制度，注意少占农田（包括可耕地），不占良田，节约劳动力，而且尽可能不拆民房和搬迁农民；坚决不搞高标准的生活设施。一切工程，都必须切实保证质量。

一线、二线各省、市、区，要积极建设自己的后方基地。在建设中，要推广河北省建设半自动步枪厂的经验，坚决实行自力更生的方针，采取革命的、多快好省的办法。

在集中力量建设三线的同时，要加快一线、二线某些重点项目的建设。包钢、武钢、太钢以及有关项目的建设，要抓紧进行。

当前基本建设工作中需要解决的一个突出的问题，是设计工作问题。在过去相当长的时间内，我们的设计工作没有很好地贯彻毛泽东思想，贯彻党的总路线和方针、政策。做出的设计，有不少是同多快好省的要求相违背的。这次设计工作革命的基本要求，就是要在设计工作领域内，打破外国“框框”的束缚，逐步肃清各种资产阶级思想的影响，确立毛泽东思想的领导。

现场设计是使设计人员深入实际、联系群众的一个好办法，应当加以提倡。设计人员必须到现场做调查研究，同时，要向生产单位、使用单位和国内有关方面做调查研究，还要向国外做调查研究，使我们的设计，不但符合施工现场的实际情况，而且在技术水平和经济指标上逐步赶上和超过世界先进水平。

七、改进领导方法

任何一项工作，都要落实，都要一抓到底，抓出结果。最根本的，就是要用主席的思想和中央的方针、政策来解决实际存在的问题。我们应当坚持实事求是、严肃认真的作风，讲究实效，力戒浮夸和形式主义；应当冷热结合，当冷静的促进派。

领导干部注意的重心，必须放在对全局有决定意义的关节上，抓紧中心工作。要学会运用集中力量打歼灭战的办法，看准了的，就要集中力量去办，基本建设是如此，发展生产、搞新技术也应如此。

领导干部必须学习业务，学习技术，不能长期当外行。以其昏昏，使人昭昭，是不行的。

每进行一项工作，开展一个运动，都要注意总结经验（正面的、反面的，典型的、综合的），以克服盲目性，提高自觉性。经常性的工作，管理机关要一年总结一次，多则两次；企业单位则要一年总结多次。总结经验，要用一分为二的方法，即具体分析矛盾的方法，以便正确了解事物发展过程中矛盾各方的特点，找到客观规律。我们应当在不断实践、不断总结经验的过程中，努力跟上主席思想，学会运用唯物辩证法分析问题，进行工作，克服形而上学。

根据中共中央文件刊印

注　释

〔1〕《一九六五年工业交通政治工作要点》，本书从略。

中共中央、国务院转发中央安置领导小组《关于安置工作会议的报告》

（一九六五年四月二十二日）

各中央局，各省、市、自治区党委、人委（不发西藏），中央、国务院有关部委，各人民团体党组：

中央和国务院同意中央安置城市下乡青年领导小组《关于安置工作会议的报告》，现转发给你们，请研究执行。

动员城市知识青年和闲散劳动力下乡上山，是城乡劳动力安排上的一个方面，必须纳入城乡劳动力整体规划之中。目前在城乡劳动力安排上存在着分散现象，需要加强统一管理。为了解决这个问题，请华东局指定江苏、山东、浙江、上海四省市，试行成立劳动工资委员会，把城乡劳动力的调配和工资工作统一管理起来，积极试行半工半读、亦工亦农制度。在实践中，望及时总结经验。其他大区也可以指定若干省市进行试验。

中共中央
国 务 院
一九六五年四月二十二日

关于安置工作会议的报告

（一九六五年四月六日）

总理并中央、国务院：

今年二月，召开了安置工作会议，参加会议的有各中央局、二十四个省、市、自治区安置办公室的负责同志，八个省、市团委的同志和中央有关部门的同志。

会议期间，毛主席及其他党和国家领导人接见了到会的全体同志，给大家以极大的鼓舞。周总理听取了两次汇报，作了重要指示。谭副总理也到会讲了话。到会同志一致认为这次会议开得很好，进一步认识了安置工作的重要意义，明确了工作方向。表示回去一定加倍努力，决心把安置工作做好。

一

三年来，在党中央和各级党委的领导下，安置城市知识青年和闲散劳动力下乡上山的工作，取得了很大成绩。一九六二和一九六三年，全国共动员了三十万人下乡上山。一九六四年，各地贯彻执行了中央和国务院《关于动员和组织城市知识青年参加农村社会主义建设的决定（草案）》，使安置工作有了新的进展。在这一年，全国动员下乡、回乡人员共达六十八万余人。其中知识青年三十二万余人，退伍兵二万九千余人，闲散劳动力及其家属二十四万三千余人，农村有家可归的城镇居民八万七千余人。插入生产队的占总数的百分之

七十五，安置在国营农林牧渔场和水土保持专业队的占百分之二十五。

三年来下乡上山的人员，大多数都积极参加各项生产建设，有百分之六十以上已经在生活上达到自给；许多生产队做到了增人增产，许多国营农林渔场也相应地扩大了开荒、造林和水产养殖面积。下乡知识青年，在当地党团组织的领导下，多数能按照毛主席关于知识分子同工农群众相结合的指示，拜贫下中农为师，学习生产技术，学习革命传统，积极参加社会主义教育运动，宣传党的政策，维护集体利益，同坏人坏事作斗争。有许多知识青年被评为“五好青年”，有些已提拔为基层干部，有的被接受为共青团员或共产党员。这些新人新事，不仅为今后城市知识青年下乡上山树立了好榜样，而且鼓舞了广大农村知识青年立志于农业生产。在城乡广大人民中间“以农为荣”的新风尚，正在逐步形成。

会议检查了几年来安置工作中存在的问题，主要是：深入调查研究和及时总结经验不够，不善于抓典型，不善于推行各地的成功经验。有一些做安置工作的同志，对知识青年下乡上山的伟大革命意义认识不足，思想上没有长期打算，工作上消极应付。有些安置部门，政治不挂帅，检查不力，对于一些虐待和污辱下乡人员的坏人坏事，处理不及时、不严肃。

到会同志学习了周总理的报告以后，进一步认识到安置工作是社会主义革命和社会主义建设时期的一项重大事业；应当从关怀后代，培养革命接班人，建设社会主义新农村，逐步缩小以至消灭“三个差别”的深远意义来看待这项工作；一定要高瞻远瞩，长期打算，孜孜不倦地做好这项工作；并且应当从实际出发，加强调查研究，不断实践，不断总结经验。只有这样，才能使我们的认识更加符合客观规律；才能把工作越做越

活，而不是越做越死；才能使路子越走越宽，而不是越走越窄。

二

一九六五年的工作任务是：高举毛泽东思想的伟大红旗，以阶级斗争为纲，在各级党委的领导下，依靠工人阶级、贫下中农、革命干部和下乡人员中的积极分子，一手抓好今年下乡人员的动员、安置工作，一手抓好往年下乡人员的巩固工作，在不断总结经验的基础上，积极发展，稳步前进。

会议初步核定，今年计划安置五十四万余人。在具体安排上，要尽可能与建设稳产高产农田、大搞样板田相结合；还要与国防建设，占领山头，下海、下湖相结合。安置到国营农场的，主要放在新疆、甘肃、宁夏、黑龙江等省、区，其他省、区，除个别场外，一般不再安置。

为了实现上述任务，会议认为，必须做好以下几项工作：

（一）做好下乡前的动员工作。动员工作必须在党委统一领导下，与各有关部门分工协作，结合社会主义教育运动，讲清当前大好形势和下乡上山的重大意义，同时也要全面介绍农村情况，防止片面性。要坚持自愿原则，不能强迫命令。既要做好下乡人员的工作，也要做好家属工作。各地可以多举办劳动后备讲习所或政治、文化补习班，将需要就业的青年组织起来，进行政治思想教育或专业训练，再分别情况分批分期地安置下乡上山或在城市就业。下去的时间，一般的以春耕前为好。

（二）安置方式，要因地制宜，多种多样。农村天地广阔，各地情况不同，下乡人员的情况，也各不相同。有的集中插队好，有的分散插队好，有的投亲靠友好，有的新建队好，

有的要安置到国营农场。不能千篇一律。

插队应当选择生产潜力大、收入较稳定、基层领导力量较强的生产队。占领山头，开发山区，在步骤上，要由近及远，由少到多，经过试点，逐步前进。

（三）城乡之间要密切配合。城市动员知识青年和闲散劳动力下乡上山，要从支援农村社会主义建设出发，不能向农村甩“包袱”。单身下乡的，要达到劳动年龄，身体健康。成户下乡的，每户必须具备自食其力的劳动力。对于有劳动能力的劳改释放和解除劳教的人员，以及不够劳改、劳教条件的流氓、阿飞等，可以有计划地把他们安置在国营农林牧渔场，采取“两勤夹一懒”的办法，监督劳动。也可以选择领导较强的社队，在征得社队同意后，少量安置一些。但是，不能把这些人与知识青年和闲散劳动力混在一起进行安置。

农村要热情欢迎城市下乡人员当农民。安置下乡人员的社队，要安排好他们的生产和生活，制定增人、增产、增收的规划，积极发展生产，使他们在生活上尽快达到自给。还要从实际情况出发，制定培养知识青年的规划，使他们在“三大革命”运动的实践中得到锻炼，在政治、文化和科学实验活动中积极发挥作用。

（四）安置工作是做人的工作。从城市动员、农村安置、一直到长期巩固下来，都必须高举毛泽东思想红旗，自始至终坚持政治挂帅。特别是在巩固工作中，更应该经常深入地进行思想政治教育。要把组织下乡人员学习毛主席著作放在头等地位，要引导他们像解放军那样活学活用毛主席著作，逐步改造他们的世界观，树立起建设社会主义新农村的雄心壮志。同时要善于抓典型、立标兵，依靠先进分子带动中间分子，争取改造少数落后分子。对于出身于剥削阶级家庭的下乡青年，要热

情地欢迎他们为建设社会主义的新农村服务，要加强教育和团结，不要歧视。

（五）国家关心，负责到底。对下乡人员，国家要尽指引、支援、帮助、检查的责任。他们是响应党的号召下乡的，在政治上，要给他们指引方向；在经济上，给予支援；在学习上，要使下乡知识青年有政治、经济、文化、军事这四项主要的精神食粮。建议文化出版部门，增加《毛泽东著作选读》甲、乙种本的发行量，满足他们的学习需要；《中国青年》杂志要面向农村，改进编刊内容，扩大发行量；农业科学出版部门，要供应农业技术书刊；农业技术推广站、机耕站等应就近辅导农村知识青年学习农业技术，搞科学实验。

各级领导机关，特别是县级领导，应当经常检查下乡人员的情况，发现问题，及时解决；对于打击、摧残下乡人员的坏人坏事，必须严肃对待，及时处理。要定期召开下乡人员代表会或座谈会，听取他们的批评和意见，认真解决他们的思想问题和实际困难。

（六）统一领导，各方协作。安置工作的任务越来越重，不仅每年要动员几十万城市知识青年和闲散劳动力下乡，而且还要把已经安置下乡的人员巩固下来。因此，建议各级党委指定一位负责同志主管这项工作，并且把劳动、文教、农林和共青团、妇联等部门统一组织起来，共同做好这项工作；特别希望各级共青团组织把安置工作做为自己的一项重要任务担当起来。

三

各地应即着手编制十五年安置规划。要结合十五年农业规

划和一、二、三线建设规划，认真进行调查研究，先搞出一个轮廓，以后在实践中不断完善。

今年插队安置经费，列入地方预算，但是要专款专用。对于过去三年下乡人员的生活困难，经大区批准，可以动用前三年结余的安置经费解决，具体办法由财政部另行下达。国营农林牧渔场安置下乡人员的经费标准，仍按去年规定执行。各地应当本着勤俭办事业的精神，少花钱，多办事，并且要把事情办好。

今年增加安置工作专职干部两千人的编制，具体分配方案，经中央批准后请国家编委下达。各地在配备干部的时候，要注意干部质量，宁缺勿滥。

以上报告，如无不当，请批转各地执行。

中央安置城市下乡青年领导小组

一九六五年四月六日

根据中共中央文件刊印

中共中央批转国家科委党组《关于科学技术对外工作的报告》

（一九六五年五月十日）

各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关各党委和党组：

中央同意国家科委党组《关于科学技术对外工作的报告》，现在发给你们作为参考。

科学技术对外工作是引进新技术，实现我国工业、农业、国防和科学技术四个现代化的一个重要条件。过去几年，有关部门在这一方面做了一些工作，并取得了成效。今后随着形势发展和建设的需要，仍须进一步加强这一方面的工作。

科学技术对外工作是我国外事工作的一个方面。它涉及经济、文教、外贸等各部门。国家科委应与各有关部门密切协作，做好这项工作。各有关部门及驻外使馆亦应加强对科学技术对外工作的具体领导，并注意培养干部。

中　央

一九六五年五月十日

国家科委党组关于科学技术对外工作的报告

（一九六五年一月二十九日）

中央外事小组并报中央：

去年十一月间，我委召开了科学技术对外工作会议。参加会议的有国务院各部、中国科学院、国防科委等主管外事工作的单位、有关省市和驻外使馆共百余名代表参加。会议检查了从一九六〇年以来的科学技术对外工作，交流了工作经验，讨论了今后工作的方针任务。现在根据这次会议讨论的情况，对几年来科学技术对外工作和今后一段时期的方针任务报告如下：

（一）

从一九六〇年赫修集团片面撤退了在我国的苏联专家，撕毁了同我国签订的几百个协议和合同起，我国科学技术对外工作进入了一个新的时期。从那时到现在，主要情况是：

一、同苏联和东欧一些国家的合作规模较前大大缩小。我国接待来华考察的一百五十六人，这些国家接待我考察实习的二百五十三人。合作项目大体对等。如一九六三年对苏合作我方承担五十项，苏方承担六十二项。

二、同左派社会主义国家的合作有很大的发展。我国派出援助专家五百二十四人，接待来华考察实习的一千四百四十六

人，这些国家接待我国考察的二百七十八人。通过合作，双方都给了对方无私的援助。

三、开始同西方资本主义国家和亚非民族主义国家开展了科学技术往来，把科学技术对外活动扩大到社会主义国家之外。现在同我们有科学技术往来的西方国家（包括日本）和亚非国家，已有三十九个。在这期间，我们派出到这些国家考察、访问和参加国际科学技术会议的六百九十八人，接待来华访问的二百九十四人。

四、通过科学技术合作、交换、购买等方式，搜集了大量的外国科学技术情报资料。

通过上述的活动和通过其他一些途径，我们突破了帝国主义和修正主义对我在科学技术方面的封锁，走向世界各国，取得了不少成效。

在农业方面，从国外引进的农作物、经济作物、热带作物、家禽家畜等优良品种达数千种，经过鉴定推广，丰富了我国的作物和禽畜的品种，提高了农业生产。较明显的是，从东南亚引进了一百多个优良橡胶品种，从阿尔巴尼亚引进了优良麦种，从朝鲜引进了优良稻种，从古巴引进了牛蛙。

在工业方面，着重对国外合成纤维、石油炼制、氧气炼钢、有色金属的开采与冶炼、精密机械、电子仪器、飞机与造船工业等方面的技术进行了考察，对我国目前在生产和建设中存在的一些关键技术问题的解决，起了相当的作用。此外，也对若干成套设备与关键设备的选购，进行了探索。

在进行科学技术对外活动的同时，也做了人的工作，交了国际朋友，扩大了我国的影响。来我国考察访问过的外国学者、专家和技术人员，通过他们的亲眼目睹、亲身感受，绝大多数赞扬我国各方面的建设成就，对我国人民革命的精神面貌

有了深刻的印象，揭穿了帝国主义、修正主义和各国反动派对我国的诬蔑谰言。亚非新独立国家人士考察访问我国后，把我国发展的经验，看作他们国家发展的榜样，增强了独立发展他们本国经济文化和科学技术的信心。亚、非、拉、大（大洋洲）各国的科学家参加了我国北京科学讨论会之后，对摆脱帝国主义垄断走自力更生道路的要求更为迫切。

我国派遣到一些兄弟国家的科学技术援助专家，大都能贯彻党的方针政策，谦虚谨慎，积极工作，并且收到不少效果。如派往越南的地质专家，为越南找到了铜矿、铁矿和煤矿；派往古巴的养鸭专家，九个月的时间帮助古巴从原有的四万只鸭发展到十四万只。

几年来科学技术对外工作的主要缺点是，对国际上的阶级斗争往往认识不足，跟不上形势的发展，如修正主义破坏科学技术合作关系时，反击不够有力。目前局面开展很快，但思想上组织上准备不够。具体工作方面的缺点是国家科委作为一个外事口，起的作用不够，抓日常业务多，抓经验总结少。科学技术对外工作的计划性差，从国外获得的科学技术情报与经验，鉴别和组织采用推广不够。缺乏相应的一些制度办法。

（二）

科学技术对外工作是国家科学技术工作的一个组成部分，又是国家外事工作的一个组成部分。它既为我国社会主义建设、三大革命运动和四个现代化服务，也配合我国外交活动，执行对外政策总路线。根据国内外形势的发展，今后科学技术对外工作的任务是：

一、做好和发展科学技术合作工作。

我国同社会主义国家都签有科学技术合作协定和科学院之间的合作协议。要分别不同国家，积极发展或维持合作关系。现在已经同两个亚非国家签订科学技术合作协定，今后还可能同其他一些亚非国家签订协定。协定协议签订后，要认真履行我们承担的义务。通过科学技术合作，一方面吸取国外的经验和成就，一方面积极援助左派兄弟国家和适当援助亚非民族主义国家。

社会主义国家之间，目前还存在着一种多边形式的科学技术合作。如联合核子所、五国渔业会议、标准化会议等。这些合作政治斗争多，技术实效少。因此，根据实际需要和情况变化，协议如有期限规定，期满后可研究延期或不延期。如不再延期，可有区别地实行双边合作。协议如无期限规定，可根据政治情况的发展，采取相应的对策。

二、为引进先进技术，进行技术上的准备。

最近几年我国要从国外引进一些新技术。国家科委应当配合有关部门组织各部门做好技术上的调查和考察工作。为突破帝国主义和修正主义的封锁限制，调查和考察国外新技术要采用多种方式进行，包括出国考察、请外国科学技术人员来华进行技术交流等，有的可通过科学技术合作途径，但大部分需通过贸易活动、参观访问，国际会议等途径。

三、开展调查研究工作，搜集科学技术情报和资料。

根据当前的重点建设需要和长远的战略性的需要，结合十年科学技术发展规划，通过搜集、交换、购买、索取等方式，积极搜集国外科学技术情报与资料。过去我们已获得大量的国外科学技术文献，今后还应当更有计划地去进行这项工作。

有选择地出席一些国际会议，对了解国外科学技术动向，也有一定的作用。出席会议时，在不泄密、不浮夸、谦虚和实

事求是的原则下，要尽可能带有一定水平的学术论文。根据我国条件，可以有选择地在我国召开一些国际学术会议或邀请外国科学家参加我国召开的学术会议。

对各种类型的国家进行科学技术合作或科学技术往来，要按照我国对外政策总路线，按照国家对各国的政策进行。一切活动都要适应当前的政治需要。对左派社会主义国家应积极而又实事求是地做好对他们的援助工作，对修正主义国家要掌握团结的旗帜，维持合作关系或进行必要斗争，区别对待。对亚非国家的合作既要根据需要与可能细水长流，又要给它们以必要的支援。对西方国家的科学技术活动，应仍以民间活动方式为主，原则上不签订政府之间的科学技术合作协定。——如有特殊情况需要签订时，应专案报请中央批准。

为完成上述任务，应当采取以下几项措施：

一、加强从计划安排直至新技术的推广采用等一系列的工作。国家科委和各部门都应当有科学技术对外工作的年度计划，同时又要抓住重点，集中力量，解决关键问题。对取得的情报和资料，各部门要加以鉴别、消化，并结合我国实际情况，进行试验、研究和推广采用。重要的项目还可以列入研究试验和中间试验计划。各部门要把计划项目、执行计划的机构、人员和组织推广采用的单位三者都加以落实，切实检查科学技术对外活动的实效。

二、健全机构，培养干部。国家科委和有关部门都要注意培养和建立一支又红又专的科学技术对外工作队伍。这支队伍既要包括各个专业的、大量的不脱离原来工作岗位的干部，又要包括有一定数量的专职干部。为此，建议各部门挑选一批政治思想好、有一定专业水平和实际工作经验、懂得外语的科学技术干部，做好他们的政治审查工作，作为在国内参加活动和

临时出国的预备队伍。平时注意对他们的培养和提高。

各部门的外事机构，有的主要是做好科学技术对外工作，有的兼作经援、外贸、科学技术等外事工作，除少数比较健全外，大部分需要健全和加强起来，充实专职队伍。

我驻外使馆内的专职科学技术干部，也需要根据不同国家的情况补充派出一些。

三、加强各有关部门之间的协作。科学技术对外工作，一部分是以科学技术合作交流名义进行的，很大部分要通过其他途径，借用其他名义，利用各种机会，通过迂回的方式进行。因此，科学技术研究部门、生产部门应同对外贸易、对外文化、对外经援等部门加强协作。并且希望这些部门对科学技术对外工作给予大力支持。

四、加强学习、加强领导，改进工作作风。科学技术对外工作干部必须进一步用主席思想武装起来，提高阶级觉悟，学会阶级分析方法，提高政治警惕性，学习国际阶级斗争知识。国家科委和各有关部门党组都要加强对科学技术对外工作的领导，重要问题应当提到党组会上讨论。各部门的外事机构应成为党组在对外工作方面的助手和执行机构。科委作为外事口，应当加强外事口的工作，在政治方面把好口。所有科学技术对外机构必须切实革除工作中的拖拉、推诿现象和文牍主义作风，提倡勇于负责，如实反映情况的作风，实行机关革命化，提高工作效率和工作质量，保证任务的完成。

以上报告妥否请批示。如认为可行，请批转中央各有关部门、各省市和各驻外使馆参照执行。

国家科委党组

一九六五年一月二十九日

根据中共中央文件刊印

中共中央关于在全国工业交通系统建立政治工作机关的决定

（一九六五年五月十一日）

一九六三年十二月，毛泽东同志提出，国民经济各部门，首先是工业交通部门，要从上至下（即从部到厂矿），都学解放军，都设政治部、政治处和政治指导员，实行四个第一和发扬三八作风，加强思想政治工作。这个指示，所要解决的是我国社会主义建设中的一个方向性、根本性的问题。按照这一指示，一九六四年，工业交通战线上开展了大学解放军的群众运动，训练了五万名政治工作干部，从上至下初步地建立了政治工作机关，开始注意进行经常性的思想政治工作，并且加强了对四清运动的领导。由于思想政治工作的加强，促进了职工群众的革命化，企业、事业单位的革命化和管理机关的革命化，有力地推动了工业生产建设的高潮。一年来的实践证明，毛泽东同志关于学习解放军，加强思想政治工作的指示，是十分必要的，是完全正确的。

目前，在工业交通系统，有些单位的政治机关还没有建立，已经建立的，有的还不健全；各级政治机关的工作关系，特别是地方党委同中央工业交通各部党委对于直属企业、事业单位政治工作的领导关系，还不够明确。整个工业交通部门还没有总结出一套符合毛泽东思想和工业交通具体情况的政治工作办法。为了在全国工业交通系统进一步健全政治工作机关，进一步加强思想政治工作，特作如下决定：

（一）所有工业交通部门，都要学习解放军，把思想政治工作放在第一位。这就是要依靠党的坚强领导和强有力的思想政治工作，经常用马克思列宁主义、毛泽东思想，武装广大干部和工人的头脑，增强工人阶级内部的团结，建设一支革命化的产业大军，保证党的路线和方针、政策的贯彻执行，保证国家计划多快好省地完成，保证工农联盟的巩固和发展，保证无产阶级专政的巩固和发展，以阶级斗争为纲，推进阶级斗争、生产斗争和科学实验三项伟大的革命运动，为把我国建设成为具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的伟大的社会主义强国而斗争。

工业交通部门的根本任务，是多快好省地发展社会主义生产。为了多快好省地发展生产，首先必须加强思想政治工作，把思想政治工作做到生产过程中去，做到科学实验中去，做到职工群众的日常生活中去，鼓舞人们成为向自然界作斗争的胜利者，使思想政治工作在生产上发挥强大的威力。

（二）为了加强工业交通系统的思想政治工作，各级党委必须把工业交通系统的政治工作机关建立起来，并且逐步地建立起一套由毛泽东思想挂帅的、适合工业交通部门情况的政治工作制度。

（1）中央设置中央工业交通政治部，统一领导和管理全国工业交通系统的思想政治工作。中央委托国家经济委员会党组管理中央工业交通政治部的日常工作。

（2）中央工业交通各部党委，设置政治部。它在中央工业交通政治部和各部党委的领导下，管理直属企业、事业单位的思想政治工作。

（3）各中央局设置工业交通政治部。它在中央局和中央工业交通政治部的领导下，管理本地区工业交通系统的思想政

治工作。

（4）各省、自治区、直辖市党委以及其他大、中工业城市的党委，设置工业交通政治部。它在同级党委和上级工业交通政治机关的领导下，管理本地区工业交通系统的思想政治工作。省、自治区的工业交通厅、局，可视工作需要，设政治工作机关。

（5）小城市和专区、县的党委是否设置工业交通政治工作机关，由省、自治区和直辖市党委决定。

（6）工业交通企业（包括托拉斯）、事业单位，根据规模大小和任务繁简，分别设置政治部、政治处或者政治教导员、政治指导员。

政治部（处），由党委的组织、宣传等部门组成，在本单位党委和上级工业交通政治机关的领导下，管理思想政治工作。政治部（处）的主任，由本单位党委的副书记担任。行政系统的干部部门，由政治机关领导；保卫部门，仍属行政建制，但是，有关政治保卫工作，由政治机关领导。工会和共青团，由党委直接领导，政治部（处）受党委委托，对它们每个时期的中心工作和重要工作，进行统一安排和指导，积极地发挥它们的作用。

小型企业，大、中型企业的车间，设置政治教导员或者政治指导员，由党的总支书记或者支部书记担任。政治教导员、政治指导员，在上级工业交通政治机关和本单位党组织的领导下，负责所在单位的思想政治工作。

在生产班组，设置不脱离生产的政治宣传员，协助政治指导员在群众中进行思想政治工作。

（三）工业交通系统的政治工作机关，应当根据德才兼备的条件选拔干部，这些干部必须是高举毛泽东思想红旗的马克

思列宁主义者，他们要有坚定的阶级立场，优良的思想作风，高度的革命干劲。在选拔干部的时候，特别要注意选拔年轻优秀的干部，到政治工作岗位上来。从解放军调来的政治工作干部，是政治机关的骨干力量，应当很好地发挥他们的作用。

各级政治工作机关必须力求精干，所需人员，应当在本地区、本部门总的编制内调济解决。

（四）工业交通系统的政治工作和党的工作，凡是属于全国性的问题和需要在全国范围内做统一规定的问题，重大的，由中央发布指示、决定；一般的，由中央工业交通政治部根据中央的指示做出决定。凡是同行业生产特点密切联系的思想政治工作，应当由工业交通各部的党委和政治部根据中央的指示做出决定；在这方面，地方党委应当尊重工业交通部门的意见。凡是适宜于按地区进行统一部署的工作，应当由地方党委和地方工业交通政治部根据中央的指示做出决定；在这方面，工业交通部门应当尊重地方党委的意见。

（五）中央工业交通各部直属的重要企业、事业单位，它们的政治工作和党的工作，实行在党中央的统一领导下的以部党委的领导为主、以地方党委的领导为辅的双重领导制度。这包括下列的一些单位：（1）流动性大的（如地质勘察队、基建施工公司等），（2）跨地区活动的和半军事性的（如铁路、邮电、航运等），（3）特大的和特别重要的（如鞍山钢铁公司、长春第一汽车厂等），（4）远离大、中工业城市的林区和矿区，（5）全国性的工业交通公司（托拉斯）。这些单位的党组织，经过中央批准，隶属于部党委。部党委对这些单位每个时期的政治工作，负责进行统一的部署。

凡是不属于上述几种情形的中央直属企业、事业单位，它们的政治工作和党的工作，实行以地方党委的领导为主、部

党委的领导为辅的双重领导制度。这些企业、事业单位的党组织，仍然隶属于地方党委。地方党委对这些企业、事业单位每个时期的政治工作，负责进行统一的部署。

中央直属企业、事业单位的干部管理和职工调动，仍按中央过去的规定执行。

地方党委和工业交通政治部向中央直属企业、事业单位发布的政治工作的指示、决定，应当抄送给有关部的党委和政治部。

（六）地方所属工业交通企业、事业单位的政治工作和党的工作，由地方党委领导。中央工业交通各部的党委和政治部，对于本行业的地方企业、事业单位的政治工作，有指导的责任；它们对于直属企业、事业单位发布的政治工作指示、决定，应当同时抄送地方党委的工业交通政治部和有关的地方企业、事业单位的政治工作机关。

（七）工业交通企业、事业单位的党委和政治部（处），对于上级党委和政治工作机关的指示，都要认真地贯彻执行，但是，在做法上有权根据自己的具体情况，分别轻重缓急，合理安排。

（八）中央工业交通部门的党委和地方党委，应当在工作中密切联系，主动协商，互相配合，互相支持，共同负责，加强对企业、事业单位政治工作和党的工作的领导，把思想政治工作切实地抓起来。如果以为，要求中央工业交通各部党委加强对企业、事业单位思想政治工作的领导，地方党委就可以放松领导；或者以为，要求地方党委加强对企业、事业单位思想政治工作的领导，中央工业交通各部党委就可以放松领导，这都是不正确的。

（九）一九六四年由国家经委组织有关方面起草的工业交

通政治工作条例草案，仍应有重点地试行。其中企业政治工作条例草案，责成中央工业交通政治部根据一年来的试行经验，加以修改，然后提交中央审定。

（十）这个决定的基本原则，也适用于农业、商业和国民经济的其他部门。中央责成国民经济的各个部门，都按照这个决定所提的原则和办法，逐步地建立起本系统的政治工作制度和政治工作机关，把思想政治工作切实地加强起来。

根据中共中央文件刊印

中共中央批转国家体委党委关于全国体育工作会议的纪要

（一九六五年五月十四日）

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部、委，国家机关和人民团体各党组、党委，解放军总政治部：

中央同意国家体委党委关于全国体育工作会议的会议纪要，现将这个纪要发给你们，请研究执行。

近年来，我国的体育运动在增强人民体质，为生产劳动和国防建设服务，在国际斗争等方面，都取得了显著成绩。为了使体育运动更好地适应国内外新形势的需要，必须进一步加强党对体育工作的领导，在体育队伍中加强思想工作。各级体育部门必须坚持政治挂帅，认真学习毛主席著作，加强调查研究，不断总结经验，作出更大的成绩。

第二届全国运动会要开得好，开得精彩。同时，还要注意节约。

中　央

一九六五年五月十四日

高举毛泽东思想伟大红旗
为体育工作革命化而奋斗

（一九六五年全国体育工作会议纪要）

一九六五年一月十一日至二月十一日，在北京召开了全国体育工作会议。这次会议，在贺龙副总理亲自领导下，认真学习了毛主席对徐寅生同志在乒乓球女队的讲话的批示和贺龙副总理的批语，同时学习了党中央关于农村社会主义教育运动的“二十三条”。到会同志一致认为，活学活用毛泽东思想，掌握辩证唯物论，是促进思想革命化、工作革命化的根本保证。

会议期间，毛主席、刘主席以及党和国家其他领导人接见了参加会议的代表，陈毅副总理给会议作了报告，这是对我国体育工作者和运动员的亲切关怀和极大鼓舞。

这次会议讨论和明确了体育工作革命化的若干重要问题。

一、体育工作的形势

当前国际国内是一片大好形势。我国体育战线的形势也很好。在党中央和毛主席的英明领导下，经过体育工作者和广大群众的努力，贯彻了党的方针政策，体育工作取得了很大成绩：体育队伍开展了社会主义教育运动，加强了思想政治工作，出现了新的精神面貌；群众体育运动日益发展；运动技术水平不断提高，一些项目已经赶上或超过世界水平；在国际体育活动中，进一步发展和壮大了反帝斗争的统一战线，建立了革命的国际体育组织——新兴力量运动会联合会，扩大了我国

的政治影响。目前，我国体育运动正在出现一个新的跃进局面。

但是，我们在工作中还存在不少缺点和问题，对党中央和毛主席的指示学得不够、跟得不够；对阶级斗争这个纲抓得不够紧；体育运动的普及和提高，跟不上广大群众的要求，与我国的国际地位不相称；领导工作中也存在着比较严重的保守思想，主观主义和官僚主义。

我们坚信，只要高举毛泽东思想红旗，我们就不难发现和解决前进中的缺点和问题，就可以不断取得胜利。

二、方针任务

我国体育工作必须以毛泽东思想为指针，抓住阶级斗争这个纲，抓住社会主义和资本主义两条道路斗争这个纲，提倡辩证唯物论，反对唯心主义和任何一种形而上学，反对任何的烦琐哲学，不断克服体育工作中各种资本主义和修正主义的影响，促进体育队伍和体育工作革命化。

我国体育运动的根本任务是：发展体育运动，增强人民体质，为生产劳动和国防建设服务，为无产阶级的政治服务。

我国体育工作的方针是：普及和提高相结合，大力开展群众性的体育运动，在体育运动广泛开展的基础上提高技术水平，不断地创造新纪录。

要努力实现党中央和毛主席提出的："凡能做到的，都要提倡做体操，打球类，跑跑步，爬山，游水，打太极拳及各种各色的体育运动。"

要力争三五年内实现一九五八年提出的，十年左右在田径、体操、游泳、足球、篮球、排球、乒乓球、射击、举重、速度滑冰十个主要项目上赶上和超过世界水平的奋斗目标。

遵循党的对外政策的总路线，加强反帝统一战线工作，巩固和发展新兴力量运动会；加强与亚洲、非洲、拉丁美洲国家的体育来往和相互援助。

体育工作必须坚决贯彻勤俭建国、勤俭办一切事业的方针，发扬艰苦奋斗的精神，反对铺张浪费。要少花钱，多办事，办好事。

三、思想政治工作

思想政治工作是一切工作的生命线，思想政治工作应该真正成为我们全盘工作的基础。

活学活用毛主席著作。体育工作者、运动员首先要反复学习《中国社会各阶级的分析》、《湖南农民运动考察报告》、《为人民服务》、《纪念白求恩》、《愚公移山》、《实践论》、《矛盾论》、《关于正确处理人民内部矛盾的问题》、《人的正确思想是从哪里来的？》、《反对本本主义》等十篇文章。科处以上的党员干部，还应当针对思想和工作中的问题，选读毛主席的其他著作。领导干部要带头学好。要培养和树立更多的徐寅生式的活学活用毛主席著作的先进人物和先进事迹的标兵。

根据各级党委的统一部署，在体育队伍中开展社会主义教育运动。兴无产阶级思想，灭资产阶级思想。

看待干部和运动员，必须一分为二。要严肃、热情，积极地加强教育，加紧改造。对剥削阶级家庭出身的人，着重看表现，不要唯成分论。吸收运动员，应当贯彻阶级路线和政治与业务兼顾的原则，严格政治审查。

组织干部和教练员参加城乡四清运动。根据训练情况，组

织运动员参加一期四清运动的主要过程或全部过程。坚持下乡劳动或下连当兵。每人每年不得少于一个月。

大学解放军，坚持四个第一，大兴三八作风，发扬政治、技术、经济三大民主，进一步开展四好运动队和五好运动员运动，做到政治统帅业务，政治落实到业务中去。

要根据毛主席提出的五条标准培养革命接班人。重视从运动员中提拔政治干部和业务干部。在运动队中，要积极慎重地发展党员，加强党团建设，发挥党支部的战斗堡垒作用。

各省、市、自治区体委应当尽快建立政治工作机构和政治工作制度。

四、群众体育

群众体育运动，是关系六亿五千万人民健康的大事，是向人民进行共产主义教育的重要手段之一，是提高运动技术水平的基础。必须加强宣传，积极领导。

各级体委应当在党委统一领导下，主动配合教育、工会、共青团、军事等部门，积极开展学校、厂矿、企业、机关和部队中的群众体育活动。同时，积极地、有步骤地开展农村群众体育活动。

开展群众体育运动，必须坚持需要和可能、业余和自愿的原则，因地制宜，因陋就简，开展群众爱好的、简便易行的、多种多样的体育活动。

继续大力提倡游泳、射击、通讯、登山四项活动。把一定时期组织大规模的群众活动与经常锻炼结合起来。利用节日、假日、业余时间，积极组织各种小型单项的竞赛。

继续试行“青少年体育锻炼标准”。各地、各行业还可以

根据不同条件和需要，制订不同内容的生产操、保健操、工间操等等。

注意在兄弟民族地区开展具有民族传统的体育项目。对武术和民间体育，要积极研究整理，取其精华，去其糟粕，使之更好地为人民健康服务。

抓好业余训练，既可以推动普及，又可以促进提高。要充分运用各方面的力量，调动广大基层组织的积极性，采取多种业余训练形式，大力抓好业余训练工作。广泛建立基层的运动队、代表队、训练点等；办好一批重点青少年业余体校；有条件的省、市、自治区，可以建立一所半天读书、半天训练的中心青少年业余体校，作为专业队的预备队。逐步建立一个层层衔接的、基础大、尖子尖的业余训练网。

加强群众体育工作的领导，充实和健全群众体育机构和组织。国家体委和省、市、自治区体委要有一个主要负责干部分管这项工作。市、专、县体委应当全力抓好群众体育工作。每年检查几次。总结几个基层工作的经验，认真推广。

五、国防体育

国防体育必须认真地抓，用很大力量来抓。

国防体育必须在毛主席的人民战争思想的指导下，从国防需要出发，坚决贯彻以开展群众性国防体育活动为主的方针，利用业余时间，结合民兵训练，向广大群众进行国防教育和军事技术训练，为国防培养后备力量。

国防体育在大、中城市以青少年为主要对象。开展的项目，既要适应国防需要，又要根据实际可能。当前首先要抓好射击、滑翔、无线电、海军五项、潜水、跳伞、军事野营。各

地可以根据不同条件有所选择，并开展其他一些项目。

各级国防体育俱乐部，必须面向群众，面向基层，指导基层开展活动。进一步调整充实现有的国防体育俱乐部，做到思想、组织、业务三落实。

国防体育实行体委与军队双重领导。

六、专业队的设置和训练

专业运动队，是攀登世界运动技术高峰的突击队，要出成绩，出人才，出经验。同时，它要帮助和指导群众体育运动的发展和提高。

根据集中优势兵力攻尖端的精神，在首先服从国家需要，同时调动地方积极性的原则下，由国家和省、市、自治区两级设置专业队。统一规划，合理布局，保证重点，全国专业队人数控制在一万名左右。

田径、体操、游泳、足球、篮球、排球、乒乓球、射击、举重、速度滑冰十个主要项目，各地均可设队。

射箭、自行车、羽毛球、网球、击剑、国际摔跤、摩托车、航空模型、跳伞、划船、围棋、冰球、花样滑冰、滑雪、跳水、水球、手球、登山、马术项目指定部分或个别省、市、自治区设队。

除以上项目外，有国际比赛的项目只设国家队。其他项目，一律不设专业运动队。

省一级的专业队，要集中精力主攻在三五年内可能攀上世界高峰的项目；兼顾几个在一定时期内确实能够赶上世界水平的项目。要保证质量，不要贪多求全。

专业训练必须政治挂帅，实现训练工作的革命化。必须

发扬奋发图强，自力更生的革命精神，反对保守思想、教条主义、骄娇二气和一切非无产阶级思想作风。坚持从实战需要出发，从难、从严、进行大运动量训练，把革命精神和科学求实态度结合起来。做到不怕苦、不怕累、不怕难和思想、身体、技术、训练、比赛五过硬。

以国家乒乓球队为标兵，学习乒乓球队政治挂帅，思想领先，把祖国荣誉放在第一位；学习乒乓球队战略上藐视困难，战术上重视困难，敢于胜利，善于斗争的精神；学习乒乓球队树立自己的风格，走自己的道路。

实行领导、教练员、运动员三结合，开展群众性的技术革新运动，认真总结自己的训练经验。同时，学习世界上一切先进经验。

解放军应参照上述原则设置专业运动队。

七、运动竞赛

运动竞赛必须根据促进运动技术水平迅速提高和推动群众体育运动发展的原则进行安排。竞赛中要提倡和发扬力争上游，敢于胜利的革命英雄主义，反对资产阶级锦标主义，树立优良的运动道德作风。各专业运动队要树立“国内练兵，一致对外”的思想，加强团结，交流经验，互相学习，共同提高。

每四年举办一次全国综合性运动会。当前，要抓紧做好第二届全运会的准备工作，使运动会开得好，开得精彩，创造出优秀成绩。

国家体委举办专业队和重点项目的青少年的全国比赛；加强分区性的竞赛活动；省以下主要办业余队的比赛。现行竞赛制度还不够完善，要经过试验，逐步建立一套适合我国情况的

竞赛制度。

改进裁判员等级制度，加强裁判员队伍的领导和建设，提高裁判员的思想和业务水平。教育裁判员，对裁判工作做到公正、准确，认真负责。

八、办好体育报刊、体育学院，做好科学研究工作

贯彻全党办报、依靠群众办报的方针，面向群众，宣传毛泽东思想和党的体育方针政策，进一步加强报刊的思想性和战斗性。

努力办好体育学院，认真总结办学经验，实行教育革命，培养又红又专的体育人才。

体育科学研究工作应深入第一线，密切联系实际，在普及群众体育运动、猛攻世界运动技术尖端中充分发挥积极作用。

九、机关革命化

建立和健全一个团结的、坚强的、战斗的党的领导核心。坚持民主集中制，开展批评和自我批评，充分听取各方面的意见，特别要耐心听取反面的意见，有事商量办。

吃透两头，雷厉风行。认真学习和贯彻中央的方针政策，面向基层，大兴调查研究之风，深入实际，实行领导和群众、一般和个别相结合的领导方法。领导干部每年要有三分之一的时间下基层蹲点，亲自动手进行典型调查，取得经验，以点带面，点面结合。

各级领导干部必须努力工作，虚心学习，认真总结经验。要有所发现，有所发明，有所创造，有所前进。反对养尊处优，骄傲自满，故步自封。

各级机关要克服官僚主义，成为行动快、指挥灵、制度严、效率高的为人民服务的机关。

根据中共中央文件刊印

中共中央对湖北、河北两省委关于今后农村四清运动部署问题的批示

（一九六五年五月十七日）

湖北省委、河北省委并告各中央局，各省、市、区党委，中央各部委、各党组，军委总政：

中央同意湖北省委五月八日的报告，也同意河北省委五月十日的报告。望湖北省委和河北省委即照此安排执行。关于今后农村四清运动的部署，湖北省委的安排同河北省委是不同的。湖北省委的安排是以县为单位，集中省、地、县各级党委的全力，在今冬或今冬明春在面上进行初步四清，解决那些能够解决的问题，并发现一些难于解决的问题，准备在以后解决。同时，或者接着，在一个区或几个区进行系统的四清，解决那些在初步四清中没有解决的问题和落后社队的问题。在此以前，对县、区、社干部进行调整，以便各县委都能领导四清。河北省委的安排仍是以地委为单位，每个地委搞几个县。但是，湖北和河北省委都决定在一九六七年底基本完成农村四清运动。在农忙季节搞好县、区、社的四清，在冬春农闲季节，搞好两批农村四清。即在今年九十月进村铺开一批，春节以后再铺开一批，在麦收前结束。中央认为，各省、市、自治区可以参考湖北省委和河北省委的报告，根据各省和各专区的情况来确定今后农村四清运动的部署。各省、市、自治区可以采取不同的方法来部署今后的农村四清运动。但是，中央要求

在符合六条标准的条件下尽可能快一点完成农村的四清运动。这对农业生产和备战都是大有好处的。

中　央

一九六五年五月十七日

湖北省委关于今后农村四清运动部署问题的请示报告

（一九六五年五月八日）

中央并报中南局：

省委常委最近召开了有各地委书记参加的扩大会议，对于今后农村四清运动的部署问题进行了讨论。现在将讨论的意见报告如下。

去秋以来，我们按照中央指示的集中优势兵力打歼灭战的原则，抽调全省各级干部六万多人，在六个重点县开展了四清运动。七个月来，运动取得了巨大的收获，预计在今年秋季可以结束。当前除了要坚持不懈地搞好这六个重点县的运动，并认真总结经验教育干部以外，还必须及早确定今后全省运动的部署。是继续采取目前的办法，每个地委集中力量搞少数县，还是以县为单位分期分批开展运动？除分期分批重点开展系统的四清运动以外，广大面上要不要先搞一次初步四清？整个运动究竟怎样安排，才能搞得更好、更快一些，才更有利于点面结合、更有利于抓革命促生产、更有利于巩固运动的成果和准备战争？为了解决这个问题，我们在四月提出了几个方案，在各地委、县委和各社教总团、分团的同志中反复讨论酝酿，比较利弊得失。酝酿结果，大多数同志主张从今年冬季开始，以县为单位开展运动，面上今冬普遍进行一次初步四清，同时继续贯彻集中力量打歼灭战的原则，分期分批逐区开展系统的四清运动。这次省委常委扩大会议进一步肯定了这个意见。

大家认为，去秋运动开始，以地委为单位集中力量先搞少数重点县，无论从提高全党的认识、从取得经验、训练干部来说，都是完全必要的。这样做，为全省运动的顺利开展打下了一个基础。从四清本身的要求来看，这种做法也更有利于把运动搞深搞透。同时，六个县的运动，对面上的工作和生产也起了很大的促进作用。但是，经过大半年的运动，形势有了很大变化，为了更好地适应新的建设高潮和战备工作的需要，及时改变部署，以县为单位分期分批开展运动，就可能更为有利了。重点县运动的开展，进一步激发了面上群众对四清的迫切要求。三月份我们召开的全省贫下中农代表会上，代表们的反映很强烈，普遍要求早一点开展四清运动，帮助他们解决问题。听说还要等几年才到他们那里去搞，他们是不满意的。大多数基层干部，也要求早一点过四清这一关，不少人有“早清早安、晚清晚安、不清不安”的心理。各县都还有一批大队的领导权被坏人掌握着、或者领导核心瘫痪无力，也需要早一点解决。如果继续以地委为单位集中力量搞少数县，运动的时间就可能拖得很长，领导力量过分集中，干部长期脱离本县本区本社，面上的这些问题就比较难以及时解决。同时，从开展运动的县来看，四清要落脚到建设上，而搞好建设、巩固运动的成果，看来比搞好四清还要复杂、艰巨。如果长期集中力量搞少数几个县，搞过运动的县也还要抽调大批干部、包括各级领导干部到外县去搞几年运动，这对培养提高新的领导核心、巩固运动的成果和进一步搞好建设，也都是不利的。如果以县为单位开展运动，干部不调出去，点面结合，四清和建设的结合就比较好解决一些。

从今冬开始以县为单位分期分批来开展运动，能不能搞好？我们分析，是可能搞好的。第一，有了“二十三条”，又

有了六个县的经验，四清运动的方针、政策和具体做法都比较明确、完整、有所遵循了。第二，经过两年的四清运动（从一九六三年下半年算起），训练了一大批干部。特别是公社书记以上的领导骨干，大部分人都参加了运动，在运动中，大都得到了不同程度的提高，对于当前阶级斗争的形势、对于当前农村的情况和主要矛盾、对于这次运动主要是整党内走资本主义道路的当权派，有了进一步的认识。他们当中多数人的问题，经过去年工作队的集训和面上的“小四清”，已经得到了一定程度的清理和解决。在进一步帮助他们放下包袱和适当交流调整领导核心之后，就可以发挥他们的领导作用，一般不致于再去包庇坏人坏事。第三，六个县四清运动的影响很大，加上去冬面上普遍开展了“小四清”，使许多四不清干部知道混、拖、抗是没有出路的，迟交代不如早交代。因此，只要政策对头、方法对头，因势利导，就有可能在发动群众的基础上，推动多数干部自觉革命。基于以上几点，地委和县委的同志对于分县搞好运动都有信心。

根据以上的考虑，我们准备对运动的部署作如下的具体安排：

一、六个重点县的运动，一定要达到六条标准，善始善终，争取在今年九月份基本结束（一部分地方可以在秋前结束）。届时现有各县的工作队在经过总结整训之后，就可以回本县去搞运动。重点县中少数尚未搞的大队，秋前不再铺开，可以留待冬季由本县自己组织力量来搞。

二、为了把今后的运动搞好，现有的工作队在点上的运动结束后，必须进行整训，认真总结经验。工作队的成员，可以根据工作和锻炼干部的需要，适当轮换，但是领导骨干的轮换，不得超过三分之一，质量只能提高，不得降低。四清工作队员的数量可以增加到十万人。由于以县为单位开展运动，更

需要加强领导，省、地两级要组织联合工作团到各县去进行帮助。各级领导干部蹲点，必须继续坚持，以点带面，指导整个运动。

三、今年冬季以前，以地委为单位或以县为单位集训干部，首先解决县、区两级领导核心的重新配备问题（包括干部交流），然后解决公社领导核心的问题，使他们能够在冬季投入运动，以便我们在整个工作上取得主动。以县为单位集训干部的地方，省、地两级要加强领导和帮助。

四、在整顿好县、区、社三级领导核心的基础上，今冬明春以县为单位，每县先在一个区（少数大县可以搞两个区）开展系统四清，作为试点，以便进一步取得经验，同时在面上普遍进行初步四清。初步四清的方法，主要是以公社为单位召开贫下中农代表会和集训干部，并派出适当数量的工作组到生产大队发动群众，上下结合，教育干部自觉洗手洗澡放包袱，争取把大队的一二类干部和一部分三类干部解放出来，把落后队和最坏的干部暴露出来，清洗大坏人，改组那些已经烂掉的领导班子，初步解决大队领导核心的问题。经过初步四清以后，到逐区开展系统四清时，重点就可以放在整顿改造落后队上。

为了避免领导顾此失彼，也可以在今年冬季先集中力量普遍进行一次初步四清，然后从明年春季再开始逐区开展系统的四清运动。

五、根据季节和农事的特点，农村的运动主要放在冬春二季进行，城镇和机关、企业事业单位的运动主要放在夏秋二季进行。农村系统的四清今冬明春每个县都搞一批，明冬后春搞两批，后年冬季再搞一批；机关、城镇每年各搞一批。这样，一般的县大体上到一九六七年冬季即可搞完，一九六八年春季进行复查，基本结束运动，达到中南局四月常委会议提出的时

间要求。

以上只是我们的讨论意见，由于尚未经过实践的验证，所以还没有很大的把握。是否可行？请予指示。

湖北省委

一九六五年五月八日

河北省委关于今后农村四清运动全局部署问题的报告

（一九六五年五月十日）

中央、主席并报华北局：

我们于四月二十五日到五月七日，召开了有地委书记参加的常委扩大会议。重点讨论了农村四清问题和农业生产问题。初步总结了农村四清前段运动的经验，研究了建设阶段的工作，讨论了今后运动的全局部署问题。现将会议讨论的部署意见报告如下。

遵照中央和华北局的指示，我们于去年十一月抽调了十万多名干部（包括借干二万三千多人，大专师生一万五千人），经过训练，先在十个重点县和天津市一个郊区开展了四清运动。中央“二十三条”下达后，于今年二三月份先后开辟了第二战场，又铺开了八个县。全省先后共铺开十八个县（占总县数的百分之十二点五）和天津市一个郊区，四百三十八个公社（占全省公社总数的百分之十点八），五千八百七十七个大队（占全省大队总数的百分之十一点七）。目前老战场已进入建设阶段，一般的在六月中旬可以结束；新战场正在清政治，一般的在七月底可以结束。十八个重点县在大、小队四清的同时，还搞了县、区、社级的四清。运动的发展是健康的，特别是“二十三条”传达贯彻之后，发挥了巨大威力，形势大好，取得了较为丰富的经验，收获是巨大的。同时，全省在大面上抽调了四万多名干部，普遍搞了一次粗线条四清，起到了刹风

作用，落实了当年分配。

随着运动的发展和目前形势的需要，对全省农村四清运动，需要进行全局的部署。经过大家讨论，一致认为，经过两年来的实践，特别是有了“二十三条”，只要认真学习和贯彻执行“二十三条”，又有一定的力量，今后运动铺开的单位就可以多一些，质量可以搞得更好一些，时间可以更快一些。因此，会议确定：从一九六四年冬季算起到一九六七年底，用三年时间基本上完成全省农村四清运动。

根据上述总的要求，采取什么做法去搞，大家回顾了两年来我们走过的路子。开始，以县为单位各搞各的。实践证明，这种做法战线长，领导力量分散，不便掌握，影响运动质量。去冬以来，又以地委为单位，集中力量搞一两个县。这样做，对于练兵练将，取得经验，保证运动的质量，是大有好处的。根据过来的经验和适当集中力量打歼灭战的原则，我们确定今后每年搞两期，冬一期春一期。今年秋后打算在现有十八个四清重点县工作团的基础上，一分为二，一分为三，每个地委搞四、五、六个县。全省今冬明春共搞五十个县左右，加上已经搞的十八个县，占全省一百四十四个县的百分之四十七。

运动布局，要分期分批，波浪式发展。要尽先搞完城市近郊、交通沿线和后方的战略要地的落后地区和落后的大村大队。每期铺开多少点，要根据工作队的质量和数量确定。平均计算，一个生产队有一名骨干，二十户左右有一名工作队员。一类队可以少一些，三类队和需要夺权的队要多一些。运动前期可以多一些，后期可以少一些。

这样做的好处是：第一，力量比较集中，便于领导。体现了适当地集中力量打歼灭战的原则，既不过于集中，也不过于分散，有利于保证运动的质量。第二，能够尽先改造落后地区

和巩固战略要地，无论在生产建设上和战备上，都有重要的意义。第三，四清的点越来越多，没搞四清的面越来越小，革命影响越来越大，能够更好地推动面上的社会主义教育和生产建设。第四，工作队和当地县、社干部相结合，有利于全面地观察处理问题，打破框框，避免片面性。第五，点上和面上的领导干部，都能够专心致志地搞好各自的工作，避免互相干扰。第六，有利于工作队和面上培养新生力量，锻炼干部，并为交流干部创造有利条件。

按照以上全局部署，对当前工作作如下安排：

（一）必须按照主席提出的六条标准，把十八个县的四清运动搞好，做到善始善终，取得完整的经验。运动结束后，接着在秋前集中力量搞一段生产革命，实现四清、生产双丰收。

（二）搞好县、区、社级四清。对于今冬明春开展四清运动的县、区、社级的四清，计划在基层四清开展以前的七、八、九月份进行。从去年训练工作队以来，县、区、社三级干部，已经作了部分的调整。今后，随着运动的开展，还要继续进行调整。根据已有的经验，县大约需要调整三分之一左右，社需要调整二分之一左右。使调整后的新的县、区、社干部都有机会参加或领导本地区的基层四清运动。这样有利于当前运动，也有利于运动结束后的巩固工作。某些不适宜参加本县、本区、本社四清的干部都将调整到外地工作。有些涉及到基层的问题，可能暂时搞不透，可以在基层四清时再解决一下。

（三）整训和扩大工作队。重点县的四清运动结束后，要在九月份整训工作队，以提高政策思想水平，使工作队越战越强。保证在十月份进入新的阵地，开展运动。为适应新的任务，工作队员的数量在十万多人的基础上，扩大到十三万多人。除了适当增加一部分脱产干部以外，再增加两万名借干。

现有工作队员的轮换不要过多。现有工作队的领导骨干一般不动，少数年老体弱的可以个别调整。工作队要积极提拔一批新的骨干充实领导力量。

（四）加强领导。今年秋后四清运动铺开的县增多了，为了加强领导，我们考虑，地委设总团，进行四清的县设工作团，社（或几个社）设分团，生产大队（或几个大队）设工作队。县、社党委同志参加工作团或分团，共同领导运动。县的工作团根据不同情况可由总团派去的人挂帅，也可以由强的县委书记挂帅。分团要由上面派去的干部挂帅。

（五）对今年秋后新铺开的生产大队，大体在九月份，就可以派出先遣队，为大军进村做好准备工作。

（六）面上社教工作。今冬面上要继续普遍进行一次社会主义教育。可以采取以县为单位或分片召开县、社、大队、生产队四级干部会议和贫下中农代表会议的方式，教育干部自觉革命，洗手洗澡；同时发动贫下中农代表揭发问题，进行帮助。面上社教的要求，只搞当年四清，落实当年分配；检查和督促干部参加集体生产劳动，改进经营管理，搞好集体生产；对少数问题性质严重，需要夺权的队，要由上面派人去整顿。

以上部署意见，是否可行，请中央、华北局指示。

河北省委

一九六五年五月十日

根据中共中央文件刊印

全国人民代表大会常务委员会关于取消中国人民解放军军衔制度的决定

（一九六五年五月二十二日第三届全国人民代表大会
常务委员会第九次会议通过，同日，
中华人民共和国主席刘少奇发布命令公布）

第三届全国人民代表大会常务委员会第九次会议讨论了国务院提出的关于取消中国人民解放军军衔制度的建议，决定：取消中国人民解放军军衔制度。

根据一九六五年五月二十五日《人民日报》刊印

中共中央、国务院批转《全国专业化和协作工作会议纪要》

（一九六五年五月二十五日）

各中央局，各省、市、自治区党委、人委，天津、沈阳、武汉、广州、西安、重庆市委、人委，国务院各部委：

中共中央和国务院原则同意国家经委报送的《全国专业化和协作工作会议纪要》，现转发给你们，请即参照执行。

按照专业化和协作的原则，根据需要和可能逐步改组我国现有的加工工业特别是机械工业，是解放生产力，提高技术，促进生产发展的有力措施，是经济管理革命的一个重要内容。要争取从一九六五年开始，用三年到五年的时间，基本上完成这一重大的改组工作。各地方、各部门，特别是进行试点的八个城市和一机、八机两部，要加强对这一工作的领导，抓典型，树样板，不断总结经验，为今后进一步推行专业化和协作打下基础，逐步摸索出一条适合我国具体情况的专业化和协作的道路来。

中共中央
国　务　院
一九六五年五月二十五日

全国专业化和协作工作会议纪要

（一九六五年四月二十五日）

四月间，国家经委在天津市召开了专业化和协作工作会议。各中央局经委及大部分省、市、自治区经委和有关厅局的负责同志，中央有关部的负责同志，参加了这次会议。

会上，上海、北京、天津、沈阳四个城市，介绍了推行专业化和协作的经验，一机部、八机部报告了一九六五年推行专业化和协作工作的初步安排。

到会同志听了四个城市的经验介绍以后，又实地参观了天津市新成立的一些专业厂，得到很大的启发，普遍反映这次会议开得很好。

这次会议，进一步统一了思想认识，总结和交流了经验，提出了一九六五年的工作要求。现将会议讨论的主要问题纪要如下：

一、专业化和协作是生产发展的必然趋势和客观规律

工业生产的发展，不断要求更科学的分工和更广泛的协作，而新的专业分工和协作，又必然会促进生产的进一步发展，这是工业发展的必然趋势和客观规律。

上海、北京、天津、沈阳四个市的经验证明，按照这个规律办事，有计划地组织专业化和协作，就可以解放生产力，促

进生产力的迅速发展。

上海市的工业，由于专业化和协作的工作基础比较好，在现有的中小型企业中，已有不少专业化生产的工厂，如机电、仪表行业的企业中，约有百分之六十八是零部件专业厂和工艺专业厂，因此，这些年来，它们工业发展的速度就快，品种增加就多，产品质量好，成本也低。

北京、天津、沈阳三个市，虽然一九六四年才开始有计划地进行专业化和协作的试点，但效果也很显著。沈阳市组织了一部分机床零部件的专业生产。北京市对全市玻璃行业和塑料行业进行了调整、改组，还着手组织了铸、锻的专业生产。天津市到一九六五年三月底，已经从一百三十多个全能厂中分出一百九十多个专业厂；同时根据专业归口管理的原则，把全市原来多头管理的二十四个行业，分别按行业或者按产品由一个头统一管起来，成立了若干专业公司，组织专业化生产和协作。这些专业厂和专业公司，由于管理统一了，生产专了，厂小了，领导接近生产、接近群众了，打破了过去束缚生产力的各种规章制度，职工群众的生产积极性很高，技术革命的劲头很大，创制了大量的专用设备和专用工具，生产水平有显著的提高。不少专业厂产量成倍增长，品种成倍增加。例如，天津市的汽车配件行业，原来只生产一百五十个品种，一九六四年的产值不到七百万元，一九六四年九月按专业化和协作的原则进行改组以后，现在已能生产四百九十五种，比改组前增加了二点三倍，一九六五年产值预计可到二千五百多万元，比一九六四年增加二点七倍。

会议认为，一切加工工业特别是机械工业，必须广泛地组织专业化和协作，这是多快好省地发展我国加工工业的一个重要方法。

二、专业化生产的主要形式

会议认为，组织专业化和协作的形式要多种多样，根据国内和国外的经验，主要有以下几种形式：

1. 产品专业化。即一个企业只生产、装配一种产品或者工艺相近的少数几种产品。同一产品有许多企业同时生产时，根据具体情况，按品种进行分工，实行专业生产。

2. 零部件专业化。即一个企业只生产一种或者少数几种零部件。这是现代工业高度发达的国家，组织专业化生产的一种主要形式。

3. 工艺专业化。即把许多企业中相同的通用工艺如铸造、锻造等，有计划地就近就地组织起来，根据产品结构和生产工艺的不同、加工件的大小和批量的多寡，进行合理的分工。

4. 组织公用的修理网点。即把同一城市中分散在各企业特别是中、小企业的修理力量，按行业统一组织起来，建立为大家服务的公用的修理网点。对于许多行业都拥有的通用设备如汽车、锅炉等，建立专业修理网点。

5. 组织公用的工具、卡具、模具制造力量，组织全市的或者市内各行业公用的理化检验和计量、测试中心和协作网。

6. 组织公用的辅助生产部门，如蒸汽、煤气、氧气供应站等。

三、必须对现有全能厂进行一次革命性的改组

建国初期，在我国工业基础十分薄弱的情况下，建设一些

全能厂是必要的，也起过重要的作用。但是，随着我国工业的发展，这种全能厂的组织形式，已经严重地束缚生产力的进一步发展。因此，不仅今后的建设，需要坚决贯彻专业化和协作的原则，不要再走全能厂的老路，而且对目前我国加工工业中普遍存在的全能厂，必须进行一次革命性的改组，使它们逐步转到专业化和协作的道路上来。如果不触动全能厂的架子，不坚决改变全能厂的组织结构，就不能充分利用现有条件，多快好省地发展我国的工业。

改组全能厂的基本方法有两种：一是把全能厂一分为几；二是把分散在各厂的相同的生产力量组织起来，进行合理分工，组成专业工厂。也可以两种方法同时结合进行。

1. 一分为几是改组“大而全”或“中而全”工厂的好方法。

现有的全能厂，产品繁杂，工艺齐全，许多零部件都自己生产。把这些工厂按照专业化的要求，一分为几以后，就能够更好地调动职工的生产积极性，更好地创制专用设备和专用工具，采用新技术、新工艺，促进生产和技术的进一步发展。

2. 把分散在各个全能厂里的相同的工艺、零部件、技术后方等生产力量，分别组织起来，成立新的专业厂和充实原有的专业厂，进行专业生产，这是改组全能厂的另一种好办法。

通过这种办法组织起来的专业厂，可以大大提高劳动生产率，提高质量，增加品种，降低成本。特别是目前许多企业的机修、模具、理化检验、计量、测试等技术后方力量十分薄弱，如果分散地、一个个企业地去加强，不但不可能，而且不经济。而采取组织起来的办法，相互补充，合理分工，实行专业生产，就能够较快地变弱为强。

今后，对老企业进行技术改造、固定资产更新以及采取技术组织措施、短线产品增产措施时，也要按照专业化和协作

的原则，统筹安排。在一般情况下，不要再在全能厂里填平补齐。要坚决防止把企业越滚越大，越滚越全。

四、首先要思想革命

对改组全能厂的重要性，现在许多同志还认识不足。有的同志认为，现有的全能厂是历史形成的，木已成舟，只能这样了，要搞专业化，只能另建新厂；有的同志认为，只要拿出些东西由其他企业协作生产就行了，不必触动全能厂的结构，拆大厂的架子；有些同志虽然在口头上承认要推行专业化和协作，但一遇到具体问题或困难，又习惯于走全能厂的老路，而不能坚持这个正确的方向。还要看到，由于在改组时，要打破部门、地区、企业的界限，调整人员和设备，就会遭到某些本位主义、分散主义思想的抵抗。因此，对现有全能厂进行革命性的改组，首先必须从思想上进行革命，加强思想政治领导和宣传教育工作。要坚决反对本位主义和分散主义的思想，批判那些贪大求全，不愿意拆全能厂架子，不愿意为别人服务，不愿意当配角的思想。

五、改组工作要有步骤，一切从实际情况出发

改组全能厂是一件十分复杂、艰巨的任务，需要相当的时间，必须有步骤地进行。在战略上要藐视困难，敢于革命，在战术上又要重视困难。在工作中，决心要大，步子要稳。要进行深入细致的调查研究，从实际情况出发，实事求是，紧密结合生产发展的需要，防止主观片面、脱离实际的偏向。

1. 从各个行业、各个产品的不同特点出发。

有些行业，如纺织工业、轻工业，许多产品主要不是由零部件组成的，应当以推行产品专业化和工艺专业化为主。有些行业，如机械工业，产品是由许多零部件构成，各种不同的生产工艺可以独立进行的，应当着重推行零部件专业化和工艺专业化。在零部件专业化和工艺专业化的基础上，可以更好地实现品种多样化。有些行业，如化学工业，既包含有加工工业，又有原材料工业，还要特别注意加强资源的综合利用。

至于组织公用的修理网点和技术后方以及辅助生产的专业化，各行业都可以推行，但也要根据各行业的特点来进行。

2. 从各个地区的具体情况出发。

工业比较集中的大城市，专业化的程度应当高一些，细一些，可以同时组织产品专业化、零部件专业化、工艺专业化以及辅助生产和技术后方的专业化。

工业企业虽然不少，但同行业企业不多的城市，可以着重组织工艺专业化、辅助生产专业化和技术后方专业化。有条件的也可以组织一些零部件专业生产。

工业企业不多的城市，特别是县及县以下的工业和手工业的某些行业，不要求组织专业化生产。这些地区的机械工厂可以比较综合一些，有的还要修造结合，既修又造。

在组织专业生产的同时，要注意保留少数企业承担杂活和帮助其他地方企业进行技术改造。

3. 紧密结合生产发展的需要。

应当首先从国家急需的短线产品着手，组织专业化生产，以便迅速提高产量，增加品种。

绝对不能由于组织专业生产，而随便丢掉原有的国家需要的产品和协作关系。

4. 要进行深入的调查研究。

没有调查就没有发言权。各级主管的领导干部必须亲自进行深入的调查研究，走群众路线。通过调查研究，可以具体地了解全能厂的害处，可以用事实来说服和教育大家，增强革命的信心和决心；并从具体情况出发，制定出切实可行的改组方案。

六、统筹安排，全面规划

1. 中央和地方应当密切配合。凡是有条件就近就地组织专业化和协作并且经济合理的，原则上应该就近就地组织；凡是需要在全国范围内统一规划和组织专业化和协作的，由中央主管部门统一规划。

2. 要注意和战结合。对于战时需要量大的产品或零配件，在布局上应当适当分散，不要过于集中。

3. 在推行专业化和协作的过程中，必须对全民所有制企业和集体所有制企业进行统筹安排，实行按行业、按产品归口管理的办法。企业的隶属关系，原则上应当尽量同归口管理求得一致，但也允许少量的交叉。调整企业隶属关系时，企业的所有制一般不要改变。集体所有制的企业，在实行按行业、按产品归口管理以后，仍要接受第二轻工业部的政策指导。

对集体所有制的机械工业实行归口管理时，要注意给手工业部门保留一定数量的机修、模具和改造专用装备的力量，以利于手工业的技术改造。

4. 统筹考虑制造与维修的需要，对主机用的零部件和设备维修用的配件要统一安排，特别要首先安排好维修配件的需要。

5. 在改组全能厂的过程中，一定要注意安排好新的专业厂“上马”和全能厂任务“下马”之间的相互衔接，不要引起生产脱节。在具体做法上，可以采取边上边下的办法，可以采取

先上后下的办法，在做好充分准备的情况下，也可以采取先下后上的办法。

6. 在主机厂和专业协作厂之间，要提倡共产主义协作风格。全能主机厂要随着生产任务的调整，相应地把设备、人员调出去，并且在技术上帮助专业厂成长。专业协作厂要发扬自力更生精神，不要有依赖和等待的思想，要安于小，安于当配角，认真做好服务工作。一定要在质量上、价格上、供货时间上、服务工作上比主机厂和修理厂做得更好。

七、在改组的基础上，进行技术改造，不断提高生产技术水平

把全能厂改组为专业厂以后，就更有利于发动群众，进行技术改造。一方面需要在组织专业生产的基础上有计划地安排技术改造，但更重要的是要发动群众大搞技术革新、技术革命，把职工群众长期积累的实践经验，很好地集中起来，自力更生地改进工具、改进设备、改进工艺，使专业生产建立在更新的技术基础上，赶上和超过世界先进技术水平。

随着新技术、新工艺的发展和采用，又会产生新的专业生产和分工，而新的专业分工又会进一步促进技术的改革，这样就可以使我国的工业生产技术不断提高。

八、加强标准化、通用化、系列化的工作

把各厂分散生产的零部件集中起来组织专业生产以后，就必然要求统一各厂的零部件标准，要求同类产品尽量采用相同的零部件，要求同一类产品在品种、规格上尽量形成系列，这

就促进了标准化、通用化、系列化工作的开展。而标准化、通用化、系列化水平的提高，反过来又会促进专业化的发展。

提高工业的标准化、通用化、系列化水平，一方面需要各个主管部门从产品设计上整顿产品、零部件的标准。另一方面需要在组织专业化生产的过程中，把生产单位和使用单位组织起来，共同改进产品设计和统一零部件的标准。

九、工业管理的各个环节必须相应地跟上去

专业化和协作工作的开展，必然要求在管理体制、协作价格、物资供应等方面进行相应的改革。

1. 管理体制问题。推行专业化和协作，不但需要把全能厂改组为若干专业厂，而且需要按行业、按产品对企业实行专业管理，以便合理组织同行业企业之间的分工和协作。这就要求把许多专业厂按行业、按产品编起“辫子”来，成立全国性的或地区性的专业公司（也可以是地区性的总厂）来统一领导。

2. 协作价格问题。为了有利于推行专业化和协作，会议认为：（1）协作件的价格，原则上应当低于原来主机厂的生产成本。（2）协作件的成本利润率一般不宜超过百分之五到十五。（3）过去中央有关部规定的协作件价格偏高，应当适当降低。各地物价委员会和经济委员会还可根据当地情况，制定低于中央部规定的协作件价格。（4）以上各点，可以先在上海、北京、天津、沈阳、武汉、广州、重庆、西安等八个城市试行。建议全国物价委员会和国家经济委员会作出具体规定。

3. 专业厂的物资供应问题。由全能厂分出来的专业厂，凡是一九六五年已有物资供应计划的，应当由全能厂如数划拨给专业厂，原来没有物资供应计划的，试点的八个城市由当地的

物资厅（局）或一级站负责组织供应。

十、一九六五年的工作要求

一九六五年要扩大试点范围，特别是要进行“大而全”企业改组的试点。

1. 中央有关部要认真抓紧进行“大而全”企业的改组试点，并统一规划全国性的产品和零部件的专业化和协作。

一机部：在长春汽车厂、西安仪表厂、沈阳市三个机床厂和其他几个大厂进行改组试点。

八机部：在洛阳拖拉机厂和天津动力机厂进行改组试点，并统一规划拖拉机、内燃机零部件的专业生产。

铁道部、纺织部也要选择一个有代表性的“大而全”机械工厂进行改组试点。

2. 八个试点城市，除了配合中央部的试点工作，继续实现各地原有的规划以外，还要进行以下工作：

北京、上海、天津、沈阳、武汉、广州六个城市，要对全市的一般铸件、锻件、标准件进行全面规划（包括中央部直属企业，其中国防系统的企业，除了主管部已经同意的以外，暂不统一组织）。这个规划请有关中央局经委同有关省市研究后，在七月底前，送有关部、委研究，经国家经委和一机部审定后，分期分批地组织实现。北京市还要统一规划全市范围内的公用的机床修理网点。上海市还要选择几个“大而全”的工厂进行一分为几的试点。

武汉市、广州市：主要是组织力量，调查研究，制订规划，首先从地方企业开始。

重庆市、西安市：结合内地建设，对组织专业化和协作问

题进行研究，看准了的也可以进行一些试点。

3. 各中央局经委还可以选择其他几个工业比较集中的城市，先在地方企业内进行试点；在取得中央部同意之后，也可以在少数中央企业同时进行试点。

试点以外的工业比较集中的城市，可以先组织公用的理化检验、计量、测试技术协作网和中小企业的公用维修网点。

4. 正在进行“四清”的企业，改组工作一般要在“四清”工作后期的建设阶段再动手，不要影响“四清”工作。

5. 已经决定内迁的企业，应当在不影响内迁进度的原则下，组织专业化和协作。

十一、加强组织领导

改组工作的任务是十分繁重的，需要进行大量的思想教育工作和艰巨的组织工作。因此，建议试点的城市，有市委的一位负责同志挂帅，成立一个专门的班子，在上级党委的领导和有关部门的支持下，进行这件工作。

一机部、八机部、铁道部和纺织部，要有专人负责并加强对专业化和协作工作的领导。

十二、不断总结经验

推行专业化和协作，是一件新工作，在社会主义国家，还没有一套完善的经验。我们的任务就是，要以毛泽东思想为指针，运用唯物辩证法的观点，抓典型，树样板，不断实践，不断总结经验，逐步摸索出一条适合我国具体情况的专业化和协作的道路来。

根据中共中央文件刊印

中共中央批转关于一九六五年财贸工作的两个文件

（一九六五年五月二十九日）

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部、委，国务院各部、委党组（党委）：

中央同意一九六五年五月《全国财贸工作会议纪要》和《一九六五年财贸政治工作要点》。现在转发给你们，请结合具体情况，贯彻执行。

在当前的形势下，财贸战线上的任务很重。中央要求各中央局和各省、市、自治区党委进一步抓好财贸工作，在突出政治思想工作的前提下，督促和帮助财贸部门很好地完成各项任务。

中　央

一九六五年五月二十九日

全国财贸工作会议纪要

（国务院财贸办公室　一九六五年五月二十二日）

政治形势和经济形势都很好。社会主义教育运动已经取得了很大成绩，“二十三条”公布以后，运动更加健康地向前发展，形成了大好的革命形势。一个新的生产建设高潮开始出现。工业生产大幅度增长，大部分地区农业生产的来势很好。在工农业生产全面高涨的基础上，国内市场、对外贸易和财政金融的情况都很好。

一九六四年十一月和一九六五年一月两次财贸工作座谈会，主要讨论了做好购销工作，促进工农业生产新高潮，打击投机倒把，进一步改造小商小贩等问题。一九六五年二月在天津召开的财贸政治工作会议，讨论了在财贸部门中突出政治，落实四个第一的问题。几个月来，这些方面的工作，已经取得了一定的成绩，今后要继续贯彻执行。

这次会议着重讨论了以下几个问题。

一、关于备战

（一）加强备战思想，加强形势教育。一切工作的安排都要立足于战争，和战结合。既要克服和平麻痹，又要防止惊慌失措。既要准备打仗，又要做好日常工作。既要保证备战和三线建设的需要，又要保证人民正常生活的需要和市场物价的稳定。以备战作为动力来促进农业生产、工业生产和基本建设的

发展，以加快生产和建设的速度来准备战争。

（二）抓紧物资的储备和疏散。粮、棉、布、盐、油、煤等物资，尽可能挤出一部分，储备一些。

沿海生产城市集存的物资，凡是准备供应外地的，要及时调运出去，随生产随调运。物资的疏散要分清先后主次，要有计划有步骤地进行，要同工业品下乡结合起来。

物资储备要注意靠山、隐蔽、分散、机动。大油库要适当疏散，注意防空。要切实做好储备物资的保管工作，定期检查，合理轮换，防止霉坏损失。油库、仓库、金库以及其他要害部门的职工队伍，要加以整顿。

（三）保证军需供应。要统筹规划，逐级落实，及时调运，保证需要。

二、政治工作

（一）会议同意今年二月全国财贸政治工作会议提出的：以阶级斗争为纲，突出政治，落实四个第一，把政治工作放在首要地位。认为这是一个方向性、根本性的问题。要反对不问政治的习惯势力，反对单纯业务观点。要大学毛主席著作，抓活思想，用毛泽东思想解决现实思想问题。在一切业务活动中都要用毛泽东思想挂帅。要克服固步自封，骄傲自满，安于现状，不求进取的思想。要第一把手抓，层层抓，长期抓。特别在最近三五年，趁四清运动和备战的大好时机，更要狠抓，打下底子，使政治工作真正成为全盘工作的基础。一九六五年财贸政治工作要点，这次会议作了一些修改，要求各地坚决贯彻执行。

（二）既要抓社会主义教育运动，又要抓经常性的政治

工作。四清运动是目前全党的中心工作，财贸政治工作应当服从这个中心，首先抓好点上和面上的四清运动，贯彻执行“二十三条”。用四个第一的精神来搞四清运动，通过四清运动落实四个第一。经常性的政治工作是大量的，要天天抓，事事抓。通过抓经常性政治思想工作，来巩固四清运动的成果，落实四个第一。

（三）继续加强领导核心，加强支部建设，整顿财贸队伍。通过四清运动，彻底改变许多财贸单位领导核心不力、不齐、不纯的状况。提拔一批先进工作者和运动中的积极分子担任领导工作。通过大搞机关革命化，下放一部分干部加强基层领导核心。注意培养提拔青年干部和妇女干部。对于不适合担任领导工作的干部要坚决进行调整。

要继续整顿财贸队伍，继续执行毛主席在一九六〇年关于整顿财贸队伍的指示，即清洗一批，训练一批，补充一批。

某些企业中，地富反坏分子较多，或者资产阶级分子过于集中，不利于进行改造，要适当加以分散。最坏的要调离企业，由省、市、自治区统一处理，也可以由财贸部门组织农场，让他们参加农业劳动。

对于年老体弱、不能工作的人，要积极处理，妥善安置，该退休的退休，该退职的退职。

各地财贸部门要办好政治学校、专业学校、半工半读学校和各种干部训练班。财贸部门也可以同其他部门协商，在其他部门的专业学校中附设训练班，为财贸部门培训专业人才。

财贸部门要有计划地吸收一批中学毕业生和大学毕业生。

各省、市、自治区财贸办公室可以根据工作需要和合理使用人力的原则，在财贸各部门之间、本省各地区之间统一调整编制，统一调配人员（干部的调配仍按干部管理权限办理）。

财贸部门的人员总数不要增加，并且力求减少一些。

（四）抓紧建立政治机构，配备政治干部。各级财贸政治机关和政治教导员、政治指导员，今年以内要统统建立起来，要挑选最强的干部做政治工作。基层政治干部和业务领导干部要力求稳定，除了轮流参加四清运动以外，不要抽他们搞别的工作，以便使业务活动能够正常进行，更好地为生产建设服务。

要加强青年工作和妇女工作。把青年组织起来，活跃起来。

（五）大兴三八作风。要提倡雷厉风行，看准了就办，反对拖拖拉拉。要提倡艰苦奋斗，实事求是，团结互助，勤俭朴素，刻苦钻研。要坚持干部参加劳动的制度。要认真总结经验，做完一段工作，就总结一段工作的经验，使我们的工作不断有所提高，有所前进。

三、粮食工作

（一）根据备战的要求和生产发展的情况，一九六五年度的粮食征购任务，从全国来说，要比一九六四年度略有增加，但是不能加得过多。今年已经下达的七百五十五亿斤的征购任务不变，秋后看年景再适当调整。在丰收的地区，可以继续通过超产超购超奖的办法和议购的办法，适当增购一部分粮食。征购、超产超购超奖、议购总计，大体上不超过八百亿斤（一九六四年度为七百七十五亿斤）。

（二）要切实执行及时收购，同时安排的原则。在具体分配各专县、各生产队粮食征购任务的时候，各省、市、自治区要做深入细致的工作，畸轻畸重的要进行调整，做到公平合理；同一生产队又购又销的问题要进一步解决。城乡粮食销量要继续注意控制，要按计划销售，不能突破。

（三）增加粮食储备。国家储备分两层，中央一层，省市自治区一层，先中央后地方。力争在一九六五年度增加中央储备几十亿斤。地方的周转库存和储备，也要适当增加。

生产队以及作为基本核算单位的生产大队，也要尽可能储备一部分粮食。储备粮可以由队自己保管，也可以由国家粮食部门代为保管。粮食部门应当把帮助生产队和生产大队做好储备粮的保管工作，当作自己的一项重要任务。

要继续宣传节约粮食，提倡城乡居民把自己节余的粮食储备起来。

（四）从一九六五年开始，实行粮食奖励价格。这是一个暂时性的措施。具体办法是：以生产队为单位，平均每人提供商品粮的数量（包括公粮在内），在一百斤以下的不奖励，超过一百斤的部分，公粮不奖励，购粮加价百分之十二。

（五）四川、云南、贵州、湖北、湖南、江西、广西七个省，现行的稻谷收购价格水平偏低，决定适当提高。

（六）实行粮食奖励价格和提高七个省的稻谷收购价格以后，城乡粮食销售价格暂时不动。

在实际工作中，要防止一部分生产队多卖粮食，反过来又向国家购买粮食，形成又购又销、赚取差价的现象。

四、商业购销的若干原则

（一）会议同意一九六五年一月全国商业厅局长会议提出的方针和原则。商业各部门的工作，必须从“发展经济，保障供给”的要求出发，更好地贯彻执行为生产服务、为人民生活服务的方针，在国家计划指导下，实行“及时收购，积极推销，生意做活，活而不乱”的原则，千方百计地促进工农业生

产新高潮的发展。

（二）会议认为，总的说来，目前商品不是多了，而是少了，特别是主要商品不足。随着基本建设的扩大、备战工作的开展和出口贸易的增长，近来已经有若干商品，如五金、交通电讯器材、化工原料、包装物料等显得不够。当然，也有一小部分商品确实供过于求。

对于确实供过于求的商品，按照以下的办法处理：一是积极扩大推销；二是合理增加储备；三是适当调低价格；四是正确调整生产。

对于确实供不应求的商品，应当采取以下办法处理：一是积极增加生产；二是合理组织分配；三是充分利用清仓商品和"老产品"，不能随便报废，随便削价；四是在保证人民生活必需品价格稳定的条件下，对某些次要商品，必要时可以有计划地调高一些价格。

（三）不论商品多了还是少了，都必须严格保证质量，把好质量关，都要品种适销对路。

商业部门要积极帮助地方工业改进技术，提高质量，降低成本，扩大销路。

五、农村市场

毛主席历来指示，要重视农民问题。他说："农民——这是中国工业市场的主体。只有他们能够供给最丰富的粮食和原料，并吸收最大量的工业品。"全体商业人员特别是各级干部都要认真地反复地学习毛主席关于农民问题和农村市场问题的理论，把支援农业、支援集体经济，做好农村商业工作，放在首要地位。

在继续做好农业生产资料供应工作和主要农产品收购工作的同时，当前要特别注意抓好以下五条：

（一）要大力组织农村副业生产，促进多种经营的发展，增加生产队和社员的收入，巩固集体经济。要重视大宗的、家生的、集中的产品，也要重视小宗的、野生的、分散的产品。不论植物的、动物的、矿物的、废旧的东西，凡是市场需要的，都要积极组织生产、收集和收购，变无用为有用。这是商业各部门特别是供销合作社的一项重大任务。财政和银行要积极支持。

（二）各级供销合作社要成立专门机构，要指定专人，负责组织小农副土特产品的生产和经营，注意整理、包装和调运工作。切实改变目前只注意大产品，不注意小产品，只注意大生意，不注意小生意的偏向。

建议各级党委进一步加强对农村副业生产的领导，并且根据需要成立领导小组，吸收各有关部门参加。农林部门要抓，商业部门也要抓。

（三）切实改进农村工业品的供应，认真解决小商品下乡的问题。要积极协助工业部门和手工业部门，生产更多的坚固耐用的、价廉物美的、适合农村销售的工业品。现在有些地方已经注意生产城乡需要的低档日用工业品，这是很好的。但是，这项工作要有步骤地进行，防止粗制滥造，不能降低产品的使用价值。要注意不断总结经验。

（四）根据农村特点，改进经营方式。一是合理设置网点；二是上山下乡，送货上门；三是正确利用合作商店、合作小组和个体商贩的力量；四是根据需要委托生产大队（或者较大的生产队）指定专人设立代购代销点，代购代销人员不脱离生产。凡是宜于购销结合的，都应当实行购销结合，又买又

卖，便利群众。此外，还要正确利用集市贸易、庙会和小型物资交流会等形式，活跃农村市场。

（五）切实加强农村商业机构和人员。现在县城、集镇商业人员一般是过多的，要坚决从国营商业和供销合作社抽调一部分人到农村商业单位去。凡是国营商业经营工业品和饮食服务业的县城，供销社不再重复经营，以便抽出人来，集中精力搞好农村商业工作，促进农副业生产。要向广大职工反复讲清楚，在城市工作光荣，到农村工作更光荣，越是艰苦的岗位越光荣。

六、对小商小贩的利用、限制、改造

（一）一九六五年一月财贸工作座谈会上提出的关于打击投机倒把问题和处理合作商店、合作小组、个体商贩问题的意见，各地应当继续贯彻执行。

（二）在加强对合作商店、合作小组、个体商贩的社会主义改造中，要把打击投机倒把与正确利用区别开来。既要限制他们不利于国计民生的消极作用，又要利用他们补充社会主义商业的积极作用。不能把市场搞死。搞死了，对群众不方便，对经济发展不利。

（三）利用小商小贩，要区别对待。对合作小组、个体商贩和不实行工资制、公积金又没有管起来的合作商店，货源要控制得严一些；对实行工资制、又能把公积金管起来的合作商店，货源可以适当多给一些。紧张商品要从严控制，需要推销的商品可以放宽。在城镇中坐店经营的，收入应当少一点；上山下乡、劳动强度较大的，收入应当多一点。

（四）一部分有条件的合作商店，经过整顿，报省、市、

自治区批准，可以改变为国营商业或者供销合作社的零售单位，相应增加国营商业和供销合作社的编制。这部分人员不属于新招收的性质，社会商业人员的总数并没有增加，不会增加国家开支。

七、商业各部门的经营管理

（一）商业部、供销合作社、粮食部、对外贸易部各个系统，都要继续大抓改善经营管理。在思想革命的基础上，实行组织革命和制度革命。

当前组织革命的重点：一是坚决按经济区域组织商品流通；二是精简行政机关和企业管理机构，减掉不必要的中间环节，充实业务第一线。

唐山地区按照经济区域组织商品流通，取得了较好的经验。各地要按照国务院一九六五年一月十五日的批示，结合当地具体情况，认真推广、充实和发展。希望其他部门领导的商业单位，在条件许可的情况下也能这样办。希望交通、邮电等有关部门能作相应的配合。

制度革命方面，在实行按经济区域组织商品流通、精简机构的同时，计划、财务以及银行结算等各项制度也要作相应的改变，大大加以简化。

要继续贯彻执行勤俭办企业的方针，改进企业管理，大练基本功，进一步提高服务质量，降低流通费用。

（二）商业部系统各专业公司，除了个别行业（如肉、禽、蛋的经营）可以根据需要设立县专业公司以外，其他行业一般不设县专业公司，只设商店，直接归县商业局或者综合性的县贸易公司领导，上下不必对口。县级专业公司撤销以后，

原有的领导干部应当调去搞商店，待遇不变。其他人员一部分加强县商业局和政治机构，大部分充实基层，加强第一线。这些增加到县商业局和政治机构的人员，应当尽量纳入地方行政编制，地方行政编制解决不了的部分，可以暂时保留企业编制。

（三）关于如何改进现行商业体制的问题，商业部提出了一个初步方案。即：根据统一领导、分级管理的原则，全国重要的工业城市和商品集散城市的工业品批发机构（一级批发站、二级批发站和一部分重点三级批发站），成立托拉斯，实行总公司和省双重领导；小批发企业和零售企业，在中央和省、市、自治区统一领导下，全部交由市、县直接管理，成为地方主管的商业。对于这一方案，会议认为，可以先在部分地区的百货公司系统试点。在什么地方试点，由商业部同地方协商确定。

（四）农副产品和小土特产品的加工，必须继续推行亦工亦农的劳动制度，减少固定工，适当增加临时工和季节工。

八、外贸工作

（一）由于备战和三线建设的需要，进口物资要有较多的增加。由于国际局势的变化，对外援助也要增加。

（二）由于外汇支出的增加，出口任务和收购任务也要增加。外贸收购计划要由年初安排的八十三亿元增加到九十三亿元左右。

会议同意调整后的外贸计划，各地要千方百计地抓好各种出口产品的生产和收购工作，保证完成和超额完成收购和出口任务。

内销产品要保证质量，外销产品更要保证质量。

（三）外贸机构要积极加强，特别是各口岸外贸公司的第一线业务人员，要进一步充实和整顿。要加强外贸专门人才的培养，特别要加强外语人才的培养。

九、财政金融

（一）会议认为，应当坚决执行中央批准的“关于适应备战形势，调整一九六五年国家预算的报告”。各地应当保证完成调整以后的收入任务四百五十五亿元，并且力争达到四百六十亿元或者略多一点。应当坚决压缩某些不急需的和可以节约的开支，争取做到财政收支平衡。

备战和建设的开支，既要照顾到需要，又要照顾到物力财力的可能，坚持有多少钱办多少事，少花钱多办事。

（二）进一步做好银行工作。各级人民银行要注意做好工商流动资金的管理工作，支持工业部门按照国家计划增加生产、提高质量、增加品种；支持商业部门及时收购，积极销售，并且按照以经济区域组织商品流通的新情况，改进结算工作。

各级农业银行要做好支援农业的各项资金的发放和收回工作，支持穷队和贫下中农逐步改变经济落后的面貌，加强对各项农业资金的拨款监督工作，并且协助社队管好用好资金。

无论人民银行和农业银行，都要把积极支持同必要的监督结合起来。

根据目前生产发展和商品流通扩大的情况，会议同意中国人民银行总行提出的意见，今年市场货币流通量应当比去年合理增加。

（三）要继续抓紧清理“小钱柜”。这项清理工作的目

的，是为了改善管理，健全制度，堵塞漏洞，总结经验，主要不是为了筹集资金。这些钱有的已经用掉了，没有用掉的，一般都参加着本单位的资金周转，或者存放在银行，作为银行信贷资金的构成部分。用这些钱作开支，实际上等于减少流动资金和银行信贷资金的来源，扩大财政支出，分散资金，冲击计划，冲击物资。会议认为：中央企业的“小钱柜”资金，清理出来一律作为国家拨给本单位的自有流动资金。地方企业的“小钱柜”资金，如何处理由地方规定。行政、事业单位的“小钱柜”资金，交回同级财政处理。

一九六五年财贸政治工作要点

（一九六五年二月二十三日）

自从一九六三年毛主席指示学习解放军，加强政治工作和开展四清运动以来，财贸部门的政治工作有所前进。学习毛主席著作的运动有很大开展。领导干部深入基层蹲点参加了四清运动。业务会议谈政治思想问题的比较多了。政治工作机构建立了一半以上。广大职工的精神面貌有所变化，出现了新气象。这是一个良好的开端。

目前，财贸工作中一个突出的问题是，在许多单位中，四个第一还没有落实，解放军的经验还没有学到手，政治没有挂帅，思想没有领先，不问政治的单纯业务观点还很严重，还比较普遍。这是进一步开展财贸政治思想工作的主要障碍，也是进一步做好整个财贸工作的主要障碍。认真解决这个问题，是关系到如何把毛泽东思想红旗举得更高的问题，是一个根本性、方向性的问题。

必须使全体财贸工作人员，首先是各级领导干部懂得：政治是统帅，是灵魂。政治工作是经济工作的生命线。政治工作稍一放松，经济工作就一定会走到邪路上去。一定要突出政治，使政治思想工作真正成为全盘工作的基础。必须坚持政治统率业务，业务为无产阶级政治服务的原则。政治工作做好了，人的积极性和创造性发挥出来了，业务工作和其他工作才能做好。事实证明，不论有多么高明的业务技术，不论有多么严密的规章制度，也不论有多么好的物质条件，如果毛泽东思

想不挂帅，就不能贯彻执行发展经济、保障供给，为工农业生产服务、为人民生活服务的方针，就不能贯彻执行党的社会主义革命和社会主义建设的总路线，就不能坚持无产阶级的政治方向。归根到底，还是四个第一：人的因素第一，政治工作第一，思想工作第一，活的思想第一。业务工作很重要，但是，最重要的是政治工作，要坚决克服不问政治、业务挤掉政治的倾向，要坚决反对单纯业务观点。要把政治工作放在一切工作的首位。

一九六五年财贸政治工作的基本任务是：高举毛泽东思想红旗，以阶级斗争为纲，以社会主义和资本主义两条道路的斗争为纲，落实四个第一，大兴三八作风，开展社会主义教育运动，振起财贸职工的革命精神，坚持政治观点、生产观点、群众观点，贯彻执行政策，保证完成任务，促进工农业生产新高潮，促进社会主义革命和社会主义建设向前发展。

一、狠抓四个第一落实，抓活思想

各级领导干部都要抓四个第一落实，抓活思想。特别是第一把手要抓。林彪同志说过，不做政治思想工作的干部，不是好干部。李先念同志说："部长们一定要抓政治思想工作，司局长要抓政治思想工作，公司经理要抓政治思想工作。"因为只有头头们抓了，政治思想工作才能抓得起来，四个第一才能落实，活的思想才能抓好。应当懂得，在一定的物质基础上，思想掌握一切，思想改变一切。人们的思想不同，工作的结果就不同。一切工作的收获，首先来源于认识的正确和思想的进步。

四个第一落实的主要标志，按照解放军的提法有三条：（一）看是否把政治思想工作摆在一切工作的首要地位。

（二）看是否在一切工作中，以毛泽东思想为指针，认真贯彻党中央、军委的各项方针、政策和指示。（三）看是否人人参加做政治思想工作。这个精神，也完全适用于财贸部门。

政治机关是思想战线上的指挥部，政治部主任、政治教导员、政治指导员，是思想战线上的指挥员。必须把落实四个第一，抓好活的思想，解决现实思想问题，当作经常的中心工作，那些事务性、行政性的工作可以少揽一些，无关的会议可以少参加一些，应当集中主要力量、主要时间抓好活的思想，解决现实思想问题。

要把政治工作做到日常业务活动中去。大量的现实思想问题，表现在日常业务活动中。因此，要抓紧业务活动中的政治思想工作。通过深入细致的思想工作，使广大干部和职工懂得为革命而工作，身在企业，放眼世界，关心国家大事，关心世界革命。在处理财贸部门与各方面关系的时候，都要政治挂帅，都要抓政治思想工作。在进行商品收购、商品销售、商品储运、对外贸易、财政监督、收税、信贷、市场管理等各项业务工作的时候，都要政治挂帅，都要抓政治思想工作。在布置业务工作的时候，要首先交代政治要求，布置政治思想工作。在召开业务会议的时候，要首先讨论有关的政治思想问题。在检查工作、总结经验、评比成绩的时候，要把政治思想列为头一条。业务干部要抓政治思想工作。任务越繁重，时间越紧迫，情况越复杂，网点越分散，越要抓政治思想工作。要把政治思想工作放在第一位。要逐步总结出一套业务活动中的政治工作经验。

所有干部，首先是各级领导干部，都要认真学习古田会议决议、一九六〇年军委扩大会议决议和林彪同志关于政治思想工作的言论。并且努力学会在实际工作中具体运用。

所有干部，首先是各级领导干部，都要积极宣传政治思想工作。《大公报》和财贸各部门办的一切报纸刊物，都要积极宣传政治思想工作，都要把宣传政治思想工作放在十分重要的地位。在今后两年内，各级财贸干部学校，主要应当开办短期的政治训练班，学习解放军的政治工作经验，总结自己的政治工作经验，培养政治工作干部。

二、更广泛、更深入地学习毛主席著作

政治挂帅，就是用毛泽东思想挂帅。抓活思想，就是用毛泽东思想解决现实思想问题。凡是合乎毛泽东思想的东西，就是正确的东西，不合乎毛泽东思想的东西，就是错误的东西。这是一条颠扑不破的真理。要把毛主席著作的学习，作为财贸部门全体职工的最根本的必修课。各级领导干部，必须带头学习，提高自觉，认真学好。

县以上各级领导干部，主要学习中央规定的四篇哲学著作。要学会用“一分为二”的唯物辩证法，去看待、分析、研究和处理财贸工作中的现实问题。反对形而上学，反对烦琐哲学。

其他干部和广大职工，由各地根据具体情况指定几篇文章作为学习重点。在社会主义教育运动中，所有干部和职工都要选读毛主席有关阶级和阶级斗争的文章或者语录。

学习毛主席著作，要从改造思想入手，坚持带着问题学，活学活用，急用先学，学用结合。要求在一九六五年，财贸各部门再出现一批学习毛主席著作的积极分子，其中要有相当数量的领导干部。

三、开展四清运动

四清运动是目前全党的中心工作，财贸政治工作应当服从这个中心。必须在财贸部门中切实开展点上和面上的四清运动。不论点和面，都要深入地、普遍地学习“二十三条”，自觉革命，按照“二十三条”办事。要用四个第一的精神来搞四清运动，通过四清运动落实四个第一。

一九六五年，要总结出财贸部门如何开展四清运动的比较系统的经验。凡是试点的地方，在四清运动的后期，都要建立政治工作机构，健全政治工作制度。保证政治工作大大加强。

在搞好点上社会主义教育运动的同时，要适当地进行面上的社会主义教育。加强领导核心，加强支部建设，初步整顿队伍。

四、开展“五好”企业、“六好”职工运动，加强基层建设

基层单位，都应当开展“五好”企业（政治工作好、执行政策完成计划好、三八作风好、经营管理好、生活管理好），“六好”职工（政治思想好、执行政策完成任务好、团结互助服务态度好、爱护公共财物好、业务技术好、经常学习好）运动。“五好”、“六好”是全面提高基层单位政治水平和业务技术水平的群众运动，是四个第一落实的一个重要方面，是基层单位的一项基本建设。政治思想工作是“五好”、“六好”的基础。“五好”、“六好”中头一条就是政治思想好。首先抓好了这一条，整个工作就有了坚实的基础和可靠的保证。

坚持干部参加劳动的制度。各级干部都要参加劳动。在基层单位中，有的干部可以不脱产；有的干部可以大部分时间劳动，少部分时间脱产；有的干部可以实行半天劳动、半天工作的办法。

所有单位，都要根据“二十三条”实行政治民主，生产民主，财务民主，军事民主。好话，坏话，正确的话，错误的话，都要听，特别是那些反对的话，要耐心听，要让人把自己的话说完。

要提倡艰苦奋斗、奋发图强，吃大苦、耐大劳的革命精神。要关心职工生活，解决职工的实际困难，注意劳逸结合。

所有单位，都要贯彻执行勤俭办企业的方针，反对资本主义经营作风，加强经济核算，改善经营管理，提高服务质量，降低费用开支，发扬节约“一厘钱”的精神。

所有单位，都要加强青年工作和妇女工作。并且把这两项工作列为政治工作的重要内容。

五、建立和健全政治工作机关，配备政治工作干部

必须抓紧建立政治机关，配备政治干部。这是四个第一落实的一个必要条件。在基层单位，要继续配备政治指导员和政治教导员，设立政治处或者政治部，要求在一九六五年全部设立和配备起来。

城市党委和县委财贸政治部，城市和县各财贸部门的政治工作机关，也要求在一九六五年全部设立起来。

政治干部的配备应当要求质量高。解放军转业的干部，凡是能够做政治工作的，应当尽可能分配他们做政治工作。

在城市应当继续推广济南的经验。在城市党委的统一领导下，按行业建立政治工作系统。使政治工作和业务工作密切配合。

六、保证安排政治工作的时间

必须有一定的政治教育的时间，学习毛主席著作和中央文件。时间是能够挤出来的，关键在于提高认识与合理安排。各级机关、批发单位，每周必须有两个半天进行学习。零售单位的领导干部每周也必须有两个半天进行学习。零售单位的职工每周必须在营业时间以内调剂出四个小时，进行学习。除此以外，干部和职工都要争取做到每年有半个月到二十天的时间，离职集训。林彪同志指出："时间上谁让谁的问题，基本上要确定一个原则：让给政治。军事训练、生产等需要占用一定时间，但不应当冲击政治，相反，政治可以冲击其他。当然，这里是指的必要的，也不能乱冲击一气。"这条原则，对于财贸部门也是完全适用的。只有把政治工作搞好了，业务工作才能真正搞好。

现在的问题是要把政治工作狠狠抓紧。第一把手要抓，政治机关要抓，政治干部要抓，业务干部也要抓，要在一九六五年掀起一个大抓政治思想工作的高潮。既要做好点上的政治思想工作，也要做好面上的政治思想工作，点面结合。既要搞好社会主义教育运动，也要做好日常的政治思想工作。要采取蹲点、开调查会等行之有效的方法，多做调查研究，多解决实际工作中的问题。要提倡破除迷信，解放思想，尊重科学，敢于革命，敢于斗争，敢于胜利的革命精神。要反对固步自封，骄傲自满，安于现状，不求进取的不良倾向。要大抓机关革命

化，面向基层，加强基层。经常抓，反复抓，抓到底，抓出效果，抓出经验。

关于财贸政治工作开展的情况和存在的问题，应当经常向党委汇报，接受党委的领导和指示，取得党委的支持。各级财贸政治部对于党委布置的中心工作，必须坚决贯彻执行。

根据中共中央文件刊印

中共中央同意新技术进口小组《关于北京有机化工厂和维尼纶厂建设的检查报告》

（一九六五年六月十二日）

新技术进口小组并化工部、纺织部党组、北京市委：（抄告计委、建委、经委、财贸办、农林办）

中央同意新技术进口小组《关于北京有机化工厂和维尼纶厂建设的检查报告》。请即按所提意见执行。

中　央

一九六五年六月十二日

新技术进口小组关于北京有机化工厂和维尼纶厂建设的检查报告

（一九六五年五月二十四日）

薄主任[1]：

关于北京有机化工厂和维尼纶厂建设中的问题，成套设备进口小组（即现在的新技术进口小组）去年十一月曾作过一次检查。今年一月，根据您的批示，我们召集有关单位，重新组织了由化工部和纺织部的同志分别负责的两个检查组（有机化工厂检查组是十一个单位参加，共二十七人；维尼纶厂是十四个单位参加，共二十六人），进一步作了检查。这两个组四月份已分别提出检查报告，现将检查的结果综述如下：

（一）

维尼纶设备（包括聚乙烯醇和抽丝），是我国从资本主义国家进口的第一套成套设备，迅速建成这两个工厂，对于帮助解决穿衣问题，对于取得成套设备的建设经验，都是有意义的。这个项目的合同于一九六三年六月签订。合同规定一九六四年十月到一九六五年四月交付设备，一九六六年四月建成。现在这两个厂的建设进展很快，上建工程已经完工，设备是随到货随安装，如果国内制造的设备能按时交付，今年八九月就可以进行投料试生产，这将比合同规定的时间提前七八个月。这两个工厂的厂区是一九六四年四月开始施工的，

实际施工时间不到一年半，这样的建厂速度比日本自己吹嘘的速度还要快一些，在国内，也算是快的。

对于如何保证工程质量，建设单位和施工单位一开始就很重视，经过屡次检查，土建和安装工程的质量都是好的。

这两个项目的合同签订之后，国家计委即组织有关协作部门制定了建设总进度，列入国家计划。国家经委把它作为一九六五年会战项目之一，全力组织计划的实现。中央有关各部和北京市的有关单位，都把这两个厂的建设，当作重点任务，通力协作。集中力量打歼灭战和实行统一领导、各方协作，是这两个厂能够争取提前建成的主要原因。

（二）

这两个厂进口的设备，合同规定分七批交货（不包括补充订货合同），现在已经按照合同进度全部到齐。已经到货的设备，质量基本符合使用要求。过去有人反映“日本进口的设备质量很差，存在着不少重大质量问题”的情况是不确切的。

据对到货设备开箱检查的结果是：设备的关键部件加工精细、焊接良好、包装牢固、标记清楚，有部分附属机件、构件等外观比较粗糙，但一般的不影响使用。对于这些有缺陷的设备和材料，有的日方已同意换货，有的日方同意修理，或者由我们修理，日方出钱。

（三）

这两个厂的建设，争取了时间，保证了质量，有很大的成绩，但是浪费也十分严重。对于这两个厂的浪费现象，过去已

经检查过几次，这次检查组又作了检查，概括起来是：

一、占用农田过多。如有机化工厂，购买了三十七公顷土地，而目前计算，只要十一公顷，如果重新布置，只要六公顷就够了。维尼纶厂占地二十五公顷，如果重新布置，只要十六公顷就够了。

二、生产建筑面积过大。按日本的土建设计施工，有机合成厂的醇解车间多建了七百多平方米，占全部厂房面积的百分之二十一，控制室多建了一千一百多平方米，占全部控制室面积的百分之五十。维尼纶厂多建了一个排气塔，主厂房在日本设计之外增建了一千五百平方米，绝大多数同志认为是不必要的（纺织部的同志保留不同意见）。此外，有些仓库和料棚的面积也太大了。

日本所作土建设计，还有安全系数过高，用料过多等明显的浪费现象。

三、非生产性建筑过多，标准过高。维尼纶厂，修建了三千二百平方米专家招待所，二万四千平方米的职工宿舍，一万七千平方米的大型临时设施（都可作职工宿舍），按现在的定员计算，每人平均居住面积达四十平方米以上，超过定额三倍。有机化工厂，修建了一万一千多平方米的职工宿舍，也超过了实际需要。这两个厂每平方米职工宿舍的造价平均约九十五元，比其他工厂的标准也高得多。

其他非生产性建筑也标准过高，如维尼纶厂的专家招待所、食堂、传达室、消防车库、厂前区，有机化工厂的办公楼、食堂，浪费现象都很突出。

四、定员过多。日本的设计定员是：有机化工厂全部职工三百七十三人，维尼纶厂八百六十人。这比日本的同类工厂的定员人数已经有所增加，但是我们开始曾经分别定为：一千一百人

和一千九百八十九人。这是造成非生产性建筑过多的原因之一。后来才降到日本设计定员的水平（在日本设计定员之外加上政治工作人员和社会服务人员），但是浪费已经造成了。

此外，聘请的日本工程技术人员也过多。有机化工厂聘请了六十五人，维尼纶厂聘请了九十二人，现在看来，根据实际需要，至少可以减少一半以上。

造成上述浪费的原因是多方面的。

由于这两个工厂是我国从资本主义国家进口的第一套成套设备，而在很短的时间内，建成工程复杂的这样两个大厂，我们开始是没有把握的。所以就把确保工程质量、确保合同进度作为第一位的任务，对于如何厉行节约防止浪费从领导思想上就注意不够。为了在一九六四年四月厂区开工之前腾出土建力量，在一九六三年底就利用现成设计图纸全面展开非生产性建筑的施工。这个措施的确有利于争取时间、提前进度，但在执行中间也造成了浪费。一九六四年春发现非生产性建筑多了，标准太高了，但大部分木已成舟、不可挽回了。

此外，在部分同志中有一种不正确的想法，认为这两个工厂是从外国引进的最新技术，而且地处首都，将来要对外开放，因此一切都要讲究一点，不然就不像样子。认为党的厉行节约勤俭建国的方针似乎只适用于别人，不适用于自己。在这两个工厂展开施工时，中央已经提出了学解放军、学大庆的号召。大庆油田是以“干打垒”式的生活建筑建成世界第一流技术的厂矿的。一方面是“干打垒”，一方面是考究阔气的厂前区、办公楼、食堂、招待所，这是多么明显的对照。

这两个厂的建设，保证了工程质量，提前了进度，这个主要方面应当予以肯定。但在注意好快的同时忽视了节约，这是在执行多快好省方针中的一种片面性。这两个厂是作为我国合

成纤维工业的样板厂而建设的，在建设中间积累了许多好的经验，但在执行党的节约方针上有严重缺点和错误。在这点上是不足作为将来新建厂的表率的。

（四）

在两个检查组的报告中还提出了几个有争论的问题，我们对这几个问题的初步意见如下：

一、有机化工厂和维尼纶厂是分建还是合建在一起更为合理？我们认为，这个问题应当根据具体条件回答，不能作一般规定。但从仓敷会社和大日本纺织会社所提供的资料看，只要工厂的规模不是太大，而又具备条件，似以合建在一起更为经济。在北京当时的条件下，因为供排水问题不好解决，这两个厂分开建设是合理的。

二、有机化工厂和化工二厂是维持现状，还是合并？我们认为，这两个工厂在基建中分开管理已造成不少浪费，今后生产起来，分成两家更不合理，建成后最好能合并为一个工厂。

三、这两个工厂的土建工程当初应不应该委托日本人设计？两个检查组一致认为，日本人的设计水平很低，造成不少浪费，如安全系数过高，梁柱断面过大，许多结构的选择不合理，有些厂房面积也过大。纺织部的同志认为，虽然有这些问题，但为了在合同规定的三十二个月以内建成工艺流程十分复杂的维尼纶厂，而我方对维尼纶的工艺和设备又不熟悉，没有基础资料，在这样的条件下委托日本人设计是必要的。化工部的同志则认为，就有机化工厂的土建工程而论，完全应当由国内自行设计。计委、经委参加检查组的同志认为，迄今为止从资本主义国家进口的成套设备除这两个工厂之外，都是国内自

行设计的，维尼纶厂的工艺流程并不比有机化工厂更复杂，如果一开始就下决心自己设计，又在设计程序和设计方法上采取一些措施，这两个工厂的土建工程都由国内自行担负设计又不耽误进度应当是完全可能的。纺织部的同志不同意这些意见。

我们认为，这个问题可暂不作结论。而在两个工厂建设完成全面总结工作时，在设计人员中展开辩论求得解决。今后进口项目的土建设计仍应执行经总理批准的成套设备进口小组去年十一月报告中提出的意见，即进口成套设备项目的土建工程在一般情况下应当由国内自行设计。

（五）

对于这两个厂的浪费现象，凡是能够补救的，在检查以前和检查中间，各部已经作了一些处理，建议今后继续抓紧认真处理。例如，多占的农田，凡是可以退还的都应当退还；多盖的宿舍、仓库，用不上的都应交给北京市统一分配使用；多请的外国技术人员，应当尽量商得对方同意之后少请一些。

这两个工厂的建设目前正在紧张进行中，我们建议在工厂建成投产验收之后，由化工部和纺织部再进行一次全面的总结。

上述报告如有不妥，请予指正。

新技术进口小组
一九六五年五月二十四日

根据中共中央文件刊印

注　释

〔1〕指薄一波，当时任国务院副总理兼国家经济委员会主任。

中共中央关于分配一批高等学校毕业生到基层工作的指示

——转发高等教育部党委的报告

（一九六五年六月十四日）

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部委：

中央同意高等教育部党委《关于分配一批高等学校文科毕业生到县以下基层单位工作的请示报告》，现发给你们，请认真研究执行。

中央认为，分配一批大学毕业生到农村，是实现知识分子同工农群众相结合，培养革命接班人的有效途径之一，是加强基层建设的一项重要措施。除今明两年分配这批大学毕业生到农村外，以后每年都要有计划地分配一些大学毕业生到农村去。

毕业生分配到基层以后，如何发挥他们的积极作用，重要的问题是要把他们管理好、教育好。各省、市、自治区党委必须加强对这项工作的领导，首先应该对这部分毕业生进行短期集训，做好思想工作，然后组织他们参加“四清”运动。在参加“四清”运动期间，应该由“四清”工作团指定对知识分子工作比较熟悉的负责干部带领，抓紧思想政治教育。各级干部对他们要满腔热情地对待，循循善诱的领导，应该像解放军老兵带新兵那样帮助、培养他们。经过两年的锻炼，根据他们的思想表现和工作能力，有计划、有重点地分配到县以下的基层单位，担任党政和文教、财贸等方面的实际工作。

对这部分毕业生的管理和教育工作，在参加“四清”运动期间，由省、市、自治区党委组织部具体负责，高教厅（局）、人事厅（局）协助。高等教育部应该协助中央组织部调查了解对这部分毕业生的培养使用情况，发现问题，帮助解决。在分配到基层单位工作以后，地、县委仍要指定专人负责管理和教育，定期了解情况，关心他们的成长，使他们更好地适应基层工作的要求。

此外，每年都有成批的知识青年回乡参加生产劳动。对这部分青年，各级党、团组织也应该关心他们的学习和进步，加强教育。今明两年各省、市、自治区还可以根据需要，从考不上大学的本届高中毕业生和过去回乡参加劳动的知识青年中，挑选一些思想政治比较好的，经过“四清”锻炼，分配到公社以下基层单位工作。

所有分配到基层工作的大学毕业生和回乡知识青年，都不许留在机关内当秘书或办事员。这些人都应列入正式的编制，顶替那些不能工作的人。他们应该回避本县，到外县工作，但要适当注意他们的语言能够和农民讲通。

中　央

一九六五年六月十四日

高等教育部党委关于分配一批高等学校文科毕业生到县以下基层单位工作的请示报告

（一九六五年六月十一日）

小平同志并中央：

少奇同志建议：现在需要分配一批高等学校文科毕业生到县以下的基层单位工作。高等教育部党委对此专门进行了讨论，大家一致拥护这一建议。认为这样做，可以充实农村“四清”工作队伍，可以更好地实现知识分子同工农群众相结合，培养基层工作骨干，培养革命接班人，其意义十分深远，必须坚决贯彻执行。在具体安排上，经与中央组织部、国家计委、内务部、农业部等有关部门共同研究，提出如下意见。

一、今明两年共拟抽出高等学校毕业生一万余人，分配到县以下的基层单位。其中一九六五年抽出五千八百余人，一九六六年抽出四千四百余人。

综合大学文科两年内共有毕业生九千五百余人，拟从中抽出四千人，其中一九六五年抽出二千二百人，一九六六年抽出一千八百人。

师范院校文科两年内共有毕业生一万六千六百余人，拟从中抽出一千人，其中一九六五年抽出六百余人，一九六六年抽出三百余人。师范院校文科毕业生所以抽得较少，是由于中学师资很缺、急需补充的缘故。

在文科毕业生之外，还拟从适合到农村工作的农科和理科生物等有关专业的毕业生中抽出五千一百余人，分配到县以下基层单位。其中农科抽出三千余人，理科生物专业抽出两千人。另外，还从政法等科类抽出一百二十余人。

二、对这一万多名毕业生拟订了一个具体分配计划（详见附表[1]）。这个计划中分配给各省、市、自治区的毕业生人数，都包括在国家计委拟订的高等学校毕业生分配计划和高教部拟订的高等学校毕业生调配计划数字之内。学校在选调毕业生时，应该注意保证政治质量，根据“重在表现”的精神，认真选拔政治、学习、身体都较好的学生，以保证按计划完成抽调任务。

目前正在各地参加“四清”运动的本届毕业生，仍应按原定计划，如期返校，以便学校有一段时间进行总结、鉴定，做好思想工作，然后再按统一调配计划派往各地。各省、市、自治区不要自行派人到学校挑选毕业生。

三、鉴于农村“四清”正在加紧进行，对分配给各省、市、自治区的这部分毕业生，拟请各省、市、自治区党委组织部负责管理，先进行短期集训，在思想上做好必要的准备，然后组织他们参加“四清”运动。在“四清”运动中，应该适当集中，与参加“四清”工作队的干部混合编队，并注意加强管理和教育，使他们在阶级斗争、生产劳动以及基层工作等方面都能够得到锻炼。经过一两年之后，再有计划、有重点地分配他们到县以下的基层单位工作。

在培养使用过程中，必须加强思想政治工作，组织学习主席著作和党的方针政策，帮助他们解决在学习上所必需的书籍、报刊。要严格组织生活，正确地开展批评和自我批评，定期进行思想总结。

在“四清”运动中，应该注意做好发展党员的工作，凡表现好、具备了入党条件的，应该及时吸收入党。少量经过考察不适合在农村做基层工作的，则由各省、市、自治区负责调整做其他工作。

他们的工资待遇，第一年按国务院规定的高等学校毕业生临时工资标准发给。第二年再根据他们的工作情况，正式评定工资级别。

此外，近几年来，都有一些专业的毕业生（包括毕业研究生）出现相对多余的现象。过去对这些相对多余的毕业生，主要采取储备的办法，安排劳动实习。但是，由于编制所限，只能储备一年，到第二年还是有不少毕业生，不得不改行使用，这是培养干部方面的一种浪费和损失。今后对这一部分相对多余的毕业生，我们认为也可以先放到基层去，安排在农村、工厂或学校参加“四清”、劳动或基层工作，作为储备的一种方法。这部分储备的毕业生由高教部负责调配，委托地方、工厂或学校代为管理，在实际工作中进行培养。一旦工作急需，可以随时将他们调往工作岗位。这样，就可以调剂余缺，更合理地使用高等学校毕业生。如中央同意，并给予必要的编制，此项办法今年即可开始实行。

以上报告是否可行，请审核批示。

附：一九六五、一九六六年分配到农村作基层工作的高等学校毕业生分配计划表

高等教育部党委

一九六五年六月十一日

根据中共中央文件刊印

注　释

〔1〕附表《一九六五、一九六六年分配到农村作基层工作的高等学校毕业生分配计划表》，本书从略。

中共中央批转谷牧《关于设计革命运动的报告》

（一九六五年六月十四日）

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部委，国务院各部委，各人民团体党组，军委总政治部：

中央批准谷牧同志在全国设计工作会议上《关于设计革命运动的报告》。现将这个报告发给你们[1]，希中央和地方各有关部门研究执行。

全国各设计单位根据毛泽东同志的指示，开展了群众性的设计革命运动。很多设计人员下楼出院，到生产前线去，到基建现场去，进行调查研究，总结经验教训、就地解决问题，这是设计方面一个很大的改革和进步，半年多来，运动的发展是健康的，并且已经取得了显著的成效。

设计革命运动的做法是：放手发动群众，充分发扬民主，领导带头检查，主动承担责任，启发设计人员自觉革命；并且运用解剖麻雀的方法，总结经验教训，批判资产阶级思想；同时组织设计人员下楼出院，深入现场，联系实际，同工农群众相结合，促进思想革命化，改进工作作风，最后把思想革命落实到设计工作的改革上去。

中央认为，在知识分子集中的部门，采用这种办法来进行四清运动，是一个比较好的、成功的经验。这种做法可供文化、教育、卫生、科学研究等部门参用。

设计是基本建设一个决定性的环节。只有实现设计工作的

革命化，认真做好设计工作，才能更好地完成日益繁重的基本建设任务。各有关部门和各地方党委，必须加强对设计革命运动的领导，经常督促检查，认真总结经验，注意防止偏差，保证运动更健康更深入地发展，争取新的更大的成就。

中　央

一九六五年六月十四日

谷牧关于设计革命运动的报告

（一九六五年三月十六日）

一

先讲讲当前设计革命运动的情况。

去年十一月一日，毛主席发出关于开展群众性的设计革命运动的号召，这是我国设计工作历史上一件大事情。毛主席的号召，调动了全国二十多万设计人员的积极性。大家纷纷响应毛主席的号召，积极地投入到设计革命运动中去，很快就在全国各设计单位中形成了群众性的革命运动的高潮，在设计工作战线上出现了前所未有的大好形势。

在这次运动中，一般地没有从上面派出工作组，而主要是依靠设计单位原有的组织，依靠广大群众。办法就是，由设计单位的领导干部带头检查，自觉革命，放手发动群众，大鸣大放，充分讨论，畅所欲言；同时，组织设计人员下楼出院，到现场解剖麻雀，并且邀请施工单位和生产单位一起参加设计项目的解剖，不是关起门来闹革命。

运动一开始，我们就强调既要进行思想上的革命，又要使思想革命落脚到设计工作的改革上。

四个多月来，运动的发展是健康的，并且已经取得了很大的成绩，许多设计单位都出现了朝气蓬勃的新气象。

（1）群众发动得一般比较充分。不论是青年设计人员或老的专家，多数积极地参加了这场革命，畅所欲言，各抒己

见，揭发出设计工作中的许多缺点和错误，提出了许多改进设计工作的建议。

（2）正在形成一种革命化的新作风。在运动中，对于设计思想、设计方法上的教条主义、主观主义，以及设计人员中的资产阶级个人主义思想，都进行了比较深刻的检查和批判，大家的政治觉悟和政策水平，有了一定程度的提高，思想作风有了明显的转变，工作效率也大大提高了。现在，下楼出院，到现场中去，到群众中去，深入实际，调查研究，在许多设计单位已经形成新风气。

（3）开始进行规章制度的改革。不少单位在认真总结经验的基础上，实事求是地打破很多不合理的“框框”，初步制订出若干具体的规章制度和改进工作的办法。铁道部、冶金部、三机部、一机部、石油部等部门在这方面已经做了不少工作。例如，铁道部制订了西南铁路勘察设计工作条例（三十条），冶金部提出三线建设项目设计的七条原则，三机部第四设计院草拟了航空工业设计原则，一机部起草了工厂设计工作试行条例，等等。这些条例和办法，虽然都还不够成熟，但是路子总算开始闯出来了，只要通过实践——认识——再实践——再认识，逐步加以修正、补充，总会制订出一套符合我国实际情况和党的总路线要求的规章制度来的。

（4）设计革命已经取得初步的成果。许多单位，在运动期间，做出了一些好的设计。如化工部门做的五万吨合成氨新系列的设计，就是一个例子。过去五万吨合成氨厂都是用两套二万五千吨的系列，现在用一套五万吨的新系列，采用了超低温变换和甲烷化的方法，以及朝鲜式碎煤造气等新技术，初步估算，投资由七八千万元减少为六千万元，定员由二千三百人减少到六百人，占地由三十公顷减少到十公顷，生产过程中原

料、材料的消耗定额也将有所降低。这样，就把我国合成氨的生产技术提高到一个新的水平。许多单位用革命的精神，对正在施工或者尚未施工的项目的不合理的设计，进行了修改，节约了投资，改进了技术。

设计革命运动已经有了一个良好的开端，取得了初步的成效。但是，运动的发展是不平衡的。石油工业系统先行一步，特别是大庆油田，在建设过程中就进行了设计工作的革命，取得了成功的经验。国防工业系统的设计革命，比民用工业搞得早，又搞得好。各部门应当学习和推广石油部和一些国防工业部门好的经验，把运动进一步深入地开展下去。

二

其次，讲一讲设计工作中存在的问题。

十五年来，我国的设计工作，在党中央和毛主席的正确领导下，取得了很大的成绩。解放以前，我国设计人员很少，能做工厂设计的人更少，现在，设计队伍已经扩大到二十多万人，其中担负技术工作的大约有十二万人。在第一个五年计划期间，我国大、中型厂矿的建设，绝大多数是由苏联等社会主义国家帮助设计的，现在，许多现代化的大型企业，都可以自己独立设计了。在我们自己设计的工程项目中，有一些是很成功的。如大庆油田、马鞍山车轮轮箍厂的设计等，已经接近或者赶上外国的先进水平。在设计工作的许多方面，都创造和积累了一些经验。应当肯定，我们的设计工作，成绩是主要的。但是，还有不少的缺点和错误。从这次运动中揭露的问题看来，主要是：

（1）贪大求全

许多工程项目的设计，脱离了当前的实际需要，建设规模过大。许多工厂没有按照专业化和协作、经济合理的原则进行设计，搞成了“大而全”。其结果多用设备、多用人、多占地，浪费了投资，分散了力量，影响了建设速度。不是多快好省，而是少慢差费。

许多工程的设计，由于贪大求全，不切实际、不必要地、过多地预留发展余地，占用大量农田，有的征而不用，荒废了土地。如保定市调查了十几个工厂，共征用农田四千五百亩，只使用二千三百多亩，荒了二千一百多亩。其中，有一个工厂每个工人平均占地二点九分，而附近农民每人平均只有三分地。这种只顾局部，不顾整体的做法，损害了工农联盟。

（2）许多建筑设计不符合勤俭建国的方针

在城市规划和民用建筑的设计中，表现得最突出。城市规划不从现实条件出发，片面强调远景发展的需要，设计规模过大，建筑密度过低，过分讲究构图美观，搞了许多不必要的大广场、大建筑、大马路。许多住宅设计，不适合职工的需要和当前我国的经济水平，标准偏高，利用率低。许多工厂的生活福利设施，标准也偏高。

工业建筑和工业场地总平面的设计，追求形式美观，强求厂区建筑物成线、道路成线、厂区平坦，不惜人力，大填大挖，拆了许多可以不拆的房屋，砍了许多可以不砍的树木。在厂房设计中，盲目套用民用建筑的手法，强调造型，讲究虚实对比、对称协调，并且不分场合地搞外部粉刷，片面追求色彩华丽。许多工厂都搞了很大的厂前区，有的搞得十分富丽堂皇。

（3）因循保守，不重视采用新技术

近几年，在工程项目的设计中，少数采用了比较先进的

技术，但是，多数的都忽视了对新技术的采用，思想上因循守旧，固步自封，满足于陈旧的工艺流程和套用落后的技术规范，有些单位“十年如一日”，技术上很少革新创造。

许多生产企业中已经行之有效的技术革新成果，设计人员怕不保险，也不敢采用。

我们设计出来的许多工程项目，大都只相当于先进工业国家四十年代或五十年代的技术水平。

在设计工作中，综合利用资源的问题，也没有被充分重视。许多矿产资源、农林资源和工业生产中的废渣、废气、废水，没有得到合理的利用。在水利建设中，对防洪、排涝、灌溉、发电、航运、木材流放、渔业、供水等方面，没有充分考虑综合利用，给国家造成了损失。

（4）缺乏战争观念

重要项目的厂址选择，不适当地强调靠近城市、靠铁路干线和现成的水源、电源，强调厂区平坦，缺乏战争观念，忽视“靠山、分散、隐蔽”的原则。

（5）设计方法烦琐，效率低、周期长，影响了建设进度

现在一般大型厂矿从设计到建成都在五年以上，有的甚至需要七八年的时间。

法国为加纳设计的纺织厂，三个月就可提出施工图，而我们搞同样一个厂的设计，至少要两年。

设计效率低、周期长的原因，一方面是因为计划多变，造成设计返工过多；另一方面也由于设计机构内部分工过细、层次过多、手续过繁，以及设计方法、设计内容上的烦琐哲学。

许多设计院由于分工过细，又采取一套团团转互相委托的制度，依靠签字画押进行工作，形成互相扯皮、互相牵制，影响设计工作的效率。

有些简单的单项工程，本来不用经过初步设计、技术设计，直接做施工图就可以了，但是也采用了一套正规的三段设计的程序，延长了设计周期。

在进行初步设计之前，设计单位一般都要向建设单位索取许多不必要的基础资料，有一些内容过于烦琐、复杂，建设单位根本无法提供，也有些材料要了去根本不看。初步设计说明书，一般都是洋洋数十万言，有的多到一二百万字。施工图纸多到万张以上并不希奇。

所有这些，都是同总路线的多快好省的精神相违背的。

为什么设计工作会产生这些严重的缺点和错误？

原因应当说是多方面的：这里有苏联"框框"问题，有资产阶级设计思想框框问题，有设计队伍的作风问题，也有我们领导上的问题。

大家已经看到，我们不仅在设计思想上受到苏联很深的影响，就是现行的设计规范、程序、方法，以及设计机构的设置等等，也基本上还是照搬苏联的。苏联的"框框"，严重地束缚着设计人员的头脑和手脚。也有些设计人员是自以为是地固执地坚持他的资产阶级的老的一套设计规程。这是我们设计工作发生许多缺点、错误的一个重要原因。

我们也还看到，在设计部门中，重"本本"、轻实践，不愿深入现场、不到生产第一线，不调查、不研究，喜欢坐在大楼里闭门造车，几乎形成了一种普遍的坏作风。因而长期不能总结我们已经有的丰富的经验教训，改进设计工作。还有那么一部分做设计工作的同志，长期放松自己的思想改造，把设计看成是单纯的技术工作，只专不红，或者既不专又不红。这些同志满脑子雇佣观点和名利思想，把技术当做追逐个人名利的资本，对待工作严重不负责任。在这种资产阶级个人主义思想

和脱离实际作风盛行的地方，当然不可能把设计工作做好。

在这次设计革命中，我们必须冲破苏联“框框”和资产阶级老的框框的束缚，必须很好地改造思想、改进作风。但是，从根本上讲，设计工作产生这许多缺点和错误，关键还在于领导，必须从领导工作上去找经验教训。

我这里讲的领导，首先是指我们工业交通“口”和各工业管理部门，其次才是各设计机构的指导。我说要从领导上找经验教训，并不是说我们领导上不想把设计工作搞好，也不是否定领导上的成绩，而是说过去设计工作中的许多缺点和错误，领导上要负更多的责任，只有认真总结领导工作上的经验教训，才能把设计工作做得更好。

从领导工作的角度看，有些什么毛病，有些什么经验教训?

（1）首先是我们过去对设计工作的地位和作用认识不足，没有把它看做是社会主义建设的一条重要战线。设计工作是基本建设的一个决定性的环节。国家每年花出一二百亿元的投资，这些投资用得得当与否，在很大程度上取决于设计的好坏。不合理的设计，往往会造成很大的浪费。不认真抓好设计工作，就等于放弃了基本建设的领导。但是设计工作方面的问题，在中央和地方有关的领导部门常常列不上议程，很少认真加以过问。

（2）在过去相当长的时期内，没有认识到用毛泽东思想去占领设计工作阵地的深刻意义，没有把毛泽东思想红旗举得更高，因而在设计思想、设计方法以及规章制度等方面，长期受到苏联“框框”的束缚和主观唯心主义、资产阶级个人主义的支配，使设计工作严重脱离政治、脱离实际、脱离群众。

（3）没有认真总结设计工作的经验教训。到目前为止，还没有开创出一条适合我国情况的设计工作的道路。

（4）设计部门是知识分子成堆的地方，对于这一特点认识不足，领导工作一般化。没有很好贯彻执行党对知识分子的团结、教育、改造政策。没有把培养一支又红又专的设计队伍，作为领导上一项战略任务。

（5）对各设计院的具体领导也很不够。对他们的工作缺乏检查督促，解决问题也不及时。一些设计院的领导班子配备不强，对他们要求也不严，具体帮助少。对于提拔新生力量注意不够。

有些设计单位的领导同志，既放松了政治思想工作，在业务上、技术上又没有钻进去，长期甘居外行，实际上是放弃了领导。当然，形成这种情况，我们领导上也是有责任的。

在这次设计革命运动中，我们应当很好地总结过去的经验教训，肯定成绩，克服缺点和错误，解决当前设计工作中的主要问题，使设计工作进一步革命化，以便更好地适应经济建设的新形势。

三

下面，我着重地讲一下这次设计革命运动需要解决的主要问题。

这次设计革命运动应当解决的主要问题是什么？从四个多月的实践来看，主要应当解决以下五个问题：

（一）政治挂帅问题，也就是毛泽东思想挂帅的问题

这次设计革命运动，就是要在我国设计工作领域中，高举毛泽东思想红旗，逐步肃清各种唯心论和形而上学，逐步肃清各种资产阶级思想，逐步打破各种“框框”的束缚，创立一整套以毛泽东思想为指针的、符合总路线要求的革命的设计思

想、设计作风、设计方法和体现这一切的规章制度。有了这些，我们才能够做出好的设计。

我们的设计工作是不是坚持了政治挂帅，是不是完全按照毛主席的思想办事？是不是已经真正从我国的实际情况出发，并且按照当时当地实际情况办事了呢？我看还不能这样说。我们做出的设计之所以不符合勤俭建国、自力更生、多快好省的要求，设计工作的作风之所以这样脱离实际，设计程序、方法、制度之所以长期受到苏联“框框”的束缚，一部分设计人员中间资产阶级思想之所以这样严重，其根本原因就在于没有真正坚持政治挂帅，没有真正坚持毛泽东思想挂帅。

在我们国家里，设计工作是为社会主义服务的。多快好省的设计方案，对社会主义建设起积极的作用；少慢差费的设计方案，对社会主义建设则起消极的作用。因此，设计思想的正确和错误，设计方案的好和坏，是一个关系到贯彻党的总路线的问题，它在一定程度上决定着我们国家能不能实现大跃进，能不能在不太长的历史时期内建成一个社会主义的现代化的强国。设计工作同社会主义建设的这种关系，还没有被每一个设计人员所认识。

有不少设计人员把设计工作当成与政治无关的单纯的技术工作。他们对于设计工作如何更好地为社会主义服务，对于如何贯彻勤俭建国、自力更生的方针，对于赶上和超过世界先进水平等重大事情，考虑得很少。他们认为掌握方针、政策是领导上的事，设计人员不过是拉计算尺的；他们甚至认为方针、政策是空的，解决不了设计工作中的具体问题。这种把设计同政治截然分开的观点，是资产阶级的设计观点。我们认为，设计工作并不是单纯的技术工作，它必须体现党的路线和方针、政策，才能符合社会主义的利益。毫无疑问，设计中需要解决

技术问题，所以我们强调设计人员要有过硬的技术，但是，对于设计工作起决定作用的，不是技术而是政治，是毛泽东思想，是党的路线和方针、政策。如果把设计当成单纯的技术工作，忽视了政治，就会使设计工作走到邪路上去。设计人员也只有政治挂了帅，才能高瞻远瞩，打破常规，敢于革命，敢于创造，在技术上有所造就，为社会主义作出更大的贡献。

还应当指出，有一部分设计人员，由于家庭和社会的影响，由于自己忽视思想改造，现在还存在着比较严重的资产阶级思想。他们的世界观还没有得到很好的改造。对于为谁服务这个最关重要的问题，还没有得到解决，或者没有很好解决。有些人雇佣观点还比较严重，对工作采取不负责任的态度，但求“合法”，不求“合理”，因循守旧，怕担风险，只图敷衍交差。有些人为了追逐名利，不惜浪费国家的人力、物力、财力，为自己树立“纪念碑”。在一部分设计人员中间，只专不红的思想，相当流行。他们的信条是：“技术是硬的，政治是空的，钞票是活的。”对于这些人来说，如果不加强自己的思想改造，不改变立场、观点，政治上不进步，技术本领就不可能真正过得硬，工作也不可能做好。

设计革命的根本问题，是政治挂帅的问题。只有用毛泽东思想，把广大设计人员的头脑武装起来，使大家站稳革命立场，端正思想方法，改进工作作风，才有可能克服缺点，改正错误，才有可能使他们做出的设计符合党的路线和方针、政策，符合实际情况，使设计工作更好地为社会主义建设服务。

毛泽东思想是中国人民革命和社会主义建设的指针，是反对帝国主义的强大的思想武器，是反对修正主义和教条主义的强大的思想武器，是克服一切资产阶级思想的强大的思想武器。如果不认真学习毛泽东思想，树立无产阶级的世界观，掌

握辩证唯物论，我们的头脑就会被各种非无产阶级思想所占领，就会被唯心论和形而上学占领。

毛泽东思想能否解决设计工作中的问题，有些设计人员过去是有怀疑的。自从大庆油田建设的成功经验广为传播以来，这种怀疑已经大大减少了。大庆油田的全体职工在艰苦的斗争中认识到这样的真理：毛泽东思想能够最大限度地振起人们的革命精神，而人们有了这种无产阶级的革命精神，在阶级斗争中就能掌握正确方向，在生产斗争中就能坚强有力，在科学实验中就能勇往直前。毛泽东思想还使人们在斗争中掌握正确的方法，去发现矛盾，解决问题，战胜困难。

正因为如此，对设计人员加强政治思想教育，是一件极其重要的事情。我们必须组织广大的设计人员努力学习毛泽东同志的著作，用毛泽东思想武装他们的头脑，改造思想作风，指导设计工作。

（二）设计工作的作风问题，也就是树立深入实际、联系群众的革命化的作风问题

不重视实践，不联系群众，只相信死的“本本”，是绝不可能做出好的设计来的，这是违反马克思主义的认识论的。

毛主席说过：“人的正确思想是从哪里来的？是从天上掉下来的吗？不是。是自己头脑里固有的吗？不是。人的正确思想，只能从社会实践中来，只能从社会的生产斗争、阶级斗争和科学实验这三项实践中来。”“一个正确的认识，往往需要经过由物质到精神，由精神到物质，即由实践到认识，由认识到实践这样多次的反复，才能够完成。”我们的设计方案是主观的精神产物，只有当设计人员的主观思想符合客观规律，才能够做出正确的设计；违反客观规律，就会做出错误的设计。设计人员只有当他们参加实践，正确地总结并且吸取了生产斗

争的先进经验，正确地总结并且吸取了科学实验的最新成果，再经过他们的亲身的反复试验和验证，才能够真正有所发现，有所改革，有所发明，有所创造，才能够作出符合多快好省的总路线的正确的设计来。一个好的设计，从来都不是照搬照抄来的。如果设计人员不去反复参加社会实践，又怎么可能得到正确的思想呢？又怎么能够有所革新，有所创造呢？大庆油田的设计人员，试制一万二千吨水压机的设计人员，以及其他进行创造性劳动的技术人员，都是在反复实践、不断总结经验的情况下取得成功的。正是因为他们的做法符合唯物辩证法，也就能够在工作中取得很大的成功。在这次设计革命运动中，我们必须认真解决重"本本"、轻实践的问题，必须努力学习马克思主义的认识论，树立深入实际、联系群众、理论与实践结合的革命化的设计作风。

要树立革命化的设计作风，首先要提倡设计人员下楼出院，到生产现场中去，到施工现场中去，到科学研究单位中去，参加劳动，深入实际，深入群众，进行调查研究，掌握第一性资料，获得比较准确、比较完备的数据。

其次，要提倡现场设计。现场设计的方法，能够更好地了解实际情况，便于实行设计单位、施工单位和生产单位（使用单位）的三结合，便于检查设计是否符合于实际，对设计进行必要的补充和修改。这是克服脱离实际的重要方法。因此，有的设计院就应当设在建设基地和施工现场，有的可以派出人员到施工现场去进行设计。但是，提倡现场设计，并不能理解为无论什么项目，都不能在设计院进行设计了。有些项目不适合在现场进行设计的，仍然应当在设计院进行设计。提倡现场设计，不是要削弱或者取消设计院，相反应当加强设计院的领导，更好地积累资料，总结经验，指导现场设计工作。

第三，要广泛运用解剖麻雀的方法。通过解剖麻雀，可以更好地检验设计是否正确，具体地总结设计工作的经验教训，提高设计水平。这是从实践中来到实践中去的有效办法，是把理论与实践相结合的有效办法，是符合马克思主义认识论的。不采取这种方法，不总结经验，不通过实践来检验原来的设计是否实现了预期的目的，我们就不可能有认识过程的第二次飞跃，就不可能把设计工作提高到一个新的水平。在这次设计革命运动中，许多单位运用了这种方法，取得了很好的效果。在今后的设计工作中，应该普遍地运用这种方法。各个设计单位，每年都应当选择几个典型的建设项目，解剖麻雀，总结经验。

（三）改革不合理的规章制度

现行的许多规章制度，大部分都是从苏联照抄照搬来的，对我们的设计工作造成了极不良的影响。当然，在设计工作中，应当学习外国的先进经验，这是毫无疑问的。毛主席常说，外国一切好的经验、好的技术我们都要吸收过来，为我所用。拒绝学习外国的经验，是不对的。但是一味迷信外国的东西，囫囵吞枣，机械搬运，则是错误的。当我国大规模经济建设开始的头几年，我们在没有经验的情况下，照搬苏联的经验，这在当时来说是难以完全避免的，问题在于，我们没有很好地结合中国的具体情况批判地接受，没有及时地总结经验，缺乏创造性。在设计工作方面，从苏联照搬过来的许多东西，在一九五八年曾被冲破、被革掉过，但是由于没有认真总结出自己的经验，没有对原来的一些框框一分为二地好好加以批判，没有定出一套新的符合实际的规章制度来代替它，再加上有些东西在当时革过了头，因此，过了一个时期有些人又实行复辟，又把旧的框框恢复了起来。

在设计革命运动中，必须对规章制度作一次认真的清理，坚决地、有步骤地实事求是地批判和改革那些不适合我国实际情况的、妨碍生产力发展的标准、规范、程序和制度。凡是成熟了的，要立即改，能改几条就改几条，能简化多少就简化多少。破旧立新，使工作有所遵循。我们应当总结过去的经验，逐步建立起一套真正以毛泽东思想为指针的、符合党的路线和方针政策的、有利于调动设计人员积极性和创造性的，并且有利于采用先进技术的规章制度。各行业都应当拟订出改进设计工作若干办法，以巩固设计革命的成果，指导今后的工作。

（四）整顿设计队伍问题

我们这支二十多万人的设计队伍，基本上是好的，其中的绝大多数，是愿意努力为社会主义服务的。有一部分人，用功学习马克思列宁主义、毛泽东思想，思想上有了很大的进步，在工作中已经做出了显著成绩。又红又专的设计人员，正在逐渐增多。当然，有些设计人员还存在着各种资产阶级思想，有的人还很严重。也确有一些人，他们至今仍然怀疑社会主义，留恋资本主义，甚至对社会主义怀着敌对情绪。设计部门中阶级斗争不仅存在，而且在一些单位还比较尖锐、剧烈。因此，在这次运动中，对那些反动分子和坚持走资本主义道路、死不悔改的分子，要开展严肃的斗争。但是，从整个设计队伍来说，这两种分子总归是极少数，其中有些人经过批判斗争，经过教育和改造，也是可以转变的。党的政策是依靠革命的知识分子，团结中间分子，教育和提高落后分子，孤立和打击反动分子。只要正确地执行这个政策，我们就一定能够团结百分之九十五以上的设计人员为社会主义建设服务。

那么，整顿设计队伍主要解决什么问题呢？最重要的是做好两项工作：一是要把隐藏的反革命分子清查出来，把那些

坚持反动立场、坚决走资本主义道路的分子，经过批评和自我批评、教育改造过来，以纯洁设计队伍；一是要把那些又红又专、年轻有为的设计人员提拔到各级领导岗位上来，担负更大的责任。提拔新生力量，是党的一项重要的政策。只有执行这个政策，才能使我们的设计队伍沿着又红又专的道路迅速前进，并且始终保持蓬蓬勃勃的朝气。大庆油田所以取得巨大成绩，重要原因之一，就是他们大胆地提拔了新生力量，同时又从思想作风上改造了一些旧的设计人员。大庆油田的总地质师闵豫，今年才三十多岁，工作得很出色。我们相信，这样年轻有为的人才，是不少的，只要领导上打破比资格、排辈分的“框框”，是不难发现的。

我们在强调提拔新生力量的同时，必须重视发挥老的专家的作用。老的专家中，凡是在思想、工作、作风等方面都好的，就应当让他们担负更重要的工作。

党对知识分子一贯是关怀和重视的，把他们当作自己的干部，有成绩就表扬、鼓励，有错误就批评教育，让他们到实践中去闯，去改造自己。设计人员，多数出身于剥削阶级家庭，我们党从来是反对唯成分论的，对于不同出身和不同经历的人，着重看他们的表现，而且更重要的是看他们现在的表现。最近党中央已经决定在知识分子中不划阶级，而重在看他们的表现。只要他们拥护共产党的领导，愿意走社会主义道路，愿意为社会主义建设服务，就会得到党和人民的信任。知识分子和别的干部一样，在工作中犯些错误是难免的，只要能够进行批评和自我批评，改正错误，努力工作，就是好干部。就是对于那些对人民犯过罪的人，只要他们真正悔改，接受改造，努力工作，做出成绩，就可以将功赎罪，给予出路。在伟大的毛泽东时代，我们每一个人，包括知识分子在内，不论是年轻的

或年老的，有成就的或犯过错误的，只要认清我们所处的时代，懂得国家赋予我们的重任，具有远大的理想，抛开为名为利、患得患失的个人主义打算，全心全意、忠心耿耿为人民、为党的事业为社会主义服务，就一定会对国家对人民做出贡献。对国家有了贡献，个人也就有了前途。

（五）健全领导班子的问题

我们一部分设计院的领导班子，是比较健全的，不但政治领导比较强，而且在技术业务上也抓的比较好。他们在工作中能够贯彻执行党的方针、政策，出色地完成设计任务，创造了许多可贵的经验。但是，还有许多设计单位，领导班子不健全，或者不强，有的官僚主义还很严重。凡是领导班子不好、不齐、不力的，在这次设计革命运动中，都必须认真地加以解决。

领导班子的坚强与否，对设计工作能否贯彻党的方针、政策，能否带出又红又专的设计队伍，能否树立革命化的作风，起着决定性的作用。设计工作中存在的脱离政治，脱离实际，脱离群众的不良倾向，是同领导上严重的官僚主义分不开的。

在这次设计革命运动中，我们必须克服领导上的官僚主义，包括上级管理机关的官僚主义作风在内。对于那些空喊口号，不钻研业务，长期甘居外行的空头政治家，必须让他们改正错误。对于那些只埋头技术和业务，放弃政治领导和思想工作，成了迷失方向的实际家的人，也必须进行严格的批评和教育。对于那些高官厚禄，养尊处优，饱食终日，无所用心的官僚主义者，必须进行严格批评，都必须认真改正。如果他们不肯改正错误，就不应当让他们继续担任领导工作。还有一部分设计单位，由于领导干部之间长期不团结，或者由于一部分领导干部年老体衰，确实影响了工作。对于这些单位的领导班子，也要加以适当调整。至于极少数已经蜕化变质的领导干

部，当然应当经过批判斗争，把他们从领导岗位上撤下来。各主管部门，对于所属设计单位的领导班子的情况，要进行一次深入的摸底排队，根据各单位的具体情况，采取果断措施。对于问题严重的单位，还应当派工作队去解决。

设计革命运动就是要解决上述这五个问题。解决了这些问题，可以说基本上完成了这次运动的任务，也就为设计工作的革命化打下了基础。但是，要达到设计工作革命化的目标，则是一项更长期、更艰巨的任务。现在看来，要实现设计工作的革命化，从根本上说就是要解决三方面的问题：首先是实现设计人员的思想革命化，培养出一支又红又专的设计队伍；其次是采用和发展新技术，进行技术革命；第三是要在管理工作上进行一系列的改革，有关各部门大家一起动手来革命。

我们的社会主义革命和社会主义建设，是一个伟大而艰巨的事业，要完成这样繁重的建设任务，就必须实现广大设计人员的思想革命化，就必须培养出一支用毛泽东思想武装起来的、政治上和技术上都过得硬的又红又专的设计队伍。

所有的设计人员，为了更好地为社会主义建设服务，都必须走又红又专的道路。什么是又红又专呢？概括地说，就是要全心全意为人民服务，用自己过硬的本领，出色地为社会主义建设作出贡献。“红”，就是要不断提高政治觉悟，忠心耿耿，埋头苦干，把革命干劲使用到钻研技术业务上去，自觉地为革命而工作。“专”，就是要刻苦钻研技术业务，掌握过硬的本领，要为革命为人民去钻，为革命为人民所用。即使你有天大的本领，不用到革命事业所需要的地方去，甚至做出不利于人民的事情，这就不是我们所需要的“专”；同样，假如你只会背诵马列主义的词句，说许多漂亮的话，却无一技之长，不懂得实际，不解决实际问题，这就是假“红”。正如毛主席

所说的："一方面要反对空头的政治家，另一方面要反对迷失方向的实际家。"又说："政治和经济的统一，政治和技术的统一，这是毫无疑义的。年年如此，永远如此。这就是又红又专。"

怎样才能做到又红又专呢？重要的是要从下述几个方面去努力：第一，坚定不移地站稳无产阶级的立场，以毫无自私自利之心，满腔热情地为人民为革命而忘我劳动；第二，带着强烈的阶级感情学习毛主席著作，带着问题学，活学活用，学到手，学到家，不断改造思想，改进工作；第三，勤学苦练，练就一身过硬的技术业务本领，为革命而学，为革命而用；第四，下楼出院，到生产现场中去，到施工现场中去，到科学研究单位中去，参加施工，参加劳动，深入实际，深入群众，培养工农感情，实现知识分子工农化。

设计革命的核心是采用和发展新技术。进行设计，一定要采用国内外最新的科学技术成就，不能老是照抄照搬一些陈旧的东西。要在技术上有所发展、有所创造，设计人员就要同生产、科学研究和设备制造部门结合起来，共同创造和发展新技术，而不能消极等待别人的成果，把设计工作当成选择设备型号、拉拉计算尺、画画图纸的简单的工作。不仅如此，设计部门还要根据建设任务的要求，向科研、学校、生产、设备制造部门出题目、提任务，组织、推动和指导他们研究和发展新技术。

设计工作的任务，设计工作革命化的目的，都是为了做出好的设计。好的设计，最根本的要求是：正确体现党的方针政策；技术上先进；经济上合理；符合多快好省的要求。

设计部门就是要按照上述要求进行设计。在当前紧张的国际形势下，要特别注意加强战争观念。重要工程项目的设计，

必须注意分散、靠山、隐蔽，重要的仓库、油库等要尽可能放到山洞里或者地下；一些重要的工厂和建筑物，要采取必要的防空设施。

设计革命不仅仅是设计部门的事情，它牵涉到计划部门、生产企业、施工单位、科学研究机关，牵涉到教育、卫生、公安、劳动等许多部门。许多规章制度都同这些部门有关，牵一发而动全身，只有各有关部门大家动手一起来革命，在管理工作上进行必要的改革，设计革命才能取得更大的成果。

四

最后，讲一讲设计革命和四清运动的关系，以及运动下一步的做法。

我们解决了设计工作的政治挂帅问题，方法和作风问题，规章制度问题，解决了设计队伍和领导班子问题，实质上就解决了设计单位的政治、思想、组织建设问题，也就解决了四清运动所要解决的主要问题。至于清经济的问题，在设计单位来说，虽然不很突出，但是也要在设计革命运动中找一个适当时机，进行清理。设计单位的四清运动是围绕设计革命进行的，设计革命是设计单位进行四清运动的特定的形式，完成了上述任务，也就是完成了四清运动的任务。

关于运动下一步的做法，由于各单位的具体情况不同，问题不同，运动的进展也不一样，因此，不必强求一致。

有的单位在前一段运动中群众发动得比较充分，问题揭露得比较深透，也进行了一些整改，就应当再用两三个月的时间，一鼓作气把运动搞完；

有的单位设计任务比较重，可以采取抓一段工作闹一段运

动的办法；

有的单位大多数设计人员长期在现场，就可以在现场闹运动；

专、县所属的非独立设计单位，可以采用开训练班的办法搞运动。

关于运动的领导问题，中央各部所属设计单位，一般地由各部党委（党组）领导，请地方党委加强督促检查；有些单位原来已经由地方党委领导的（如上海），可以照旧不变。地方设计单位，建议各地党委纳入四清运动的规划，由主管设计工作的部门（计委、经委或建委）同工交政治部组成领导小组，统一领导。除了一部分领导班子和队伍问题比较多的单位，主管部门应当派出工作队去帮助以外，多数单位主要依靠本单位原有组织，可以不派工作队，但是要加强督促检查。

从全国来讲，分期分批地搞完运动，大体上还需要一年到一年半的时间，即到一九六六年底才能全部结束。中央各部所属设计单位，一般应在今年年底前基本搞完。

前一段运动的发展，基本上是健康的，成绩也是显著的。但是，也不是完全没有问题。据最近反映，有些设计单位，片面追求节约投资，影响工程质量；有的为了追求进度，设计图纸过分简化，给施工单位造成很大困难。这些都是错误的，是不符合多快好省的总路线的要求的。现在虽然还只是一些苗头，值得我们重视。决不能再重复过去“投资减一半，产量翻一番”，片面节约投资，因而造成严重事故和大量浪费的教训。这种教训，过去是不少的，我们要牢牢记住，不要再犯。在设计革命中，一定要按客观规律办事，不能“想当然”。要把敢想、敢说、敢干的革命精神，同严格、严密、严肃的科学态度结合起来。

一定要全面贯彻多快好省的要求，防止片面性。任何设计，都要贯彻勤俭建国的方针，注意节约投资。但是，衡量一个设计的好坏，不能只看投资节约多少，更重要的是要看它的质量，看技术上是否先进，经济上是否合理。一个设计，要经得起施工的考验，经得起生产的考验。

要使设计革命运动健康的发展，一方面要求设计人员对党的建设事业有高度的责任心，敢于表示不同的意见，敢于说实话，敢于坚持原则、坚持真理，不能迎合。另一方面，领导干部要认真听取各种不同的意见，“好话，坏话，正确的话，错误的话，都要听。特别是对那些反对的话，要耐心听，要让人把自己的话说完”。

*　　*　　*

当前，设计工作战线是一派大好形势。我们一定要继续高举毛泽东思想红旗，认真总结经验，巩固已经取得的成绩，切实加强领导，注意防止偏差，充分调动广大设计人员的积极性和创造性，把设计革命运动进一步地深入地开展下去。争取在今年十一月以前，即毛主席发出伟大号召一周年的时候，拿出新的成果，并在今后继续创造出更多的、更好的成就，来回答毛主席对我们的期望。

根据中共中央文件刊印

注　释

〔1〕一九六五年七月二十九日，毛泽东在批转谷牧关于设计革命运动的报告的通知上写了如下批示：“已经看过，此件很好。但似应发到地委、中等工业〔城市〕市委以及重要工厂党委。各大小设计院都要印发。”按照毛泽东的批语，中央

一九六五年十月三日发出《关于扩大印发中央批转谷牧同志关于设计革命运动的报告的通知》。“通知”如下：“各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部委，国务院各部委，军委总政治部：请将一九六五年六月十四日中央批转谷牧同志关于设计革命运动的报告的批语和报告，印发给所属地委、中等工业城市市委，大城市区委，各大中工厂党委和各大小设计院学习和研究执行。”

关于试办托拉斯工作中的一些问题*

（一九六五年六月二十一日）

薄 一 波

主席指出，对于试办托拉斯工作中的问题，要迅速、周密地解决。这个指示非常重要。最近，我们召开了一次托拉斯试点工作座谈会，按照主席的指示精神，检查总结了前一段的工作。除了各个托拉斯和中央有关工交部门的同志参加以外，还有九个省市委的书记也参加了。会议期间，少奇同志和小平同志听取了汇报，并作了重要指示。到会同志对试办托拉斯遇到的一些主要问题，基本上取得了一致的认识，并且提出了解决的办法。最后通过了一个会议纪要。这个纪要已报送书记处并政治局审阅。

在这次会议上，大家一致感到，当前工业管理上存在的一个突出问题，是多头领导，分散经营。同一行业的厂矿，分别由中央、省、市、专、县各级的许多部、厅、局多头领导；而这些厂矿又各自分散经营。例如，汽车行业全国共有二百二十二个厂，分别由一机、三机、五机、八机、交通、冶金、建工、卫生、公安、总后勤部等十个部门和二十五个省、

* 这是薄一波写给毛泽东并中共中央政治局常委的报告。

市管理。沈阳市有四百六十三个全民所有制企业，分属中央十七个部、委的三十八个局，省的十八个厅、局，和市的二十个局管理；同一行业的企业，如橡胶行业的十一个企业，中央部门管两个，省管两个，市管七个。这种多头领导、分散经营的状况，难以对同一行业的生产、建设进行统一规划和合理布局，难以在地区之间和厂矿之间进行合理的生产分工和协作，使许多工厂不必要地重复生产同一产品，不少设备和技术力量分散使用、各不配套。这对于采用新技术，提高质量，增加品种，降低成本，提高劳动生产率，发展生产，都是很不利的。

组织托拉斯，改变了一个行业的厂矿由各级、各部门多头领导的办法，实行了由托拉斯一个头统一领导的办法；改变了以厂矿为单位分散经营的办法，实行了由托拉斯集中经营的办法。这样，就把同行业的厂矿组织起来，联合成为一个统一的经济组织。正是由于这种变化，托拉斯的试办时间虽然不长，但是已经看出了组织起来的好处。过去一个厂矿不能办到的事情，现在托拉斯能够办到。过去多头领导难以办通的事情，现在托拉斯也比较容易办通了。例如，烟草工业过去由各省、市以至专、县多头管理，大家争烟叶，搞计划外的生产，滥出牌号（全国共九百多种），使烟叶很难统一调拨，原有企业生产能力不能充分发挥，名牌产品产量减少。烟草托拉斯统管了全国烟厂以后，把全国一百零四个烟厂调整为六十二个，卷烟牌号减少到二百七十多种，而卷烟生产能力却从三百三十万箱增加到四百八十万箱，卷烟质量也有了显著的提高。过去绝大多数烟厂都生产甲级烟，现在把高级烟叶集中在十一个厂生产，使甲级烟的产量有成倍的增长。又如，前几年盐的产、销由各地分散管理，有一个时期全国销盐区只差三四十万吨，就闹得有些地区市场脱销，工业用盐也不能保证正常供应。一九六四

年海盐欠收，全国盐产量比上年减产一半（五百万吨），但由于盐业托拉斯统管了盐的生产和运销，打破了地区和部门的界限，在全国范围内统一调运，充分保证了供应，而且出口盐的数量也达到了历史最高水平。有不少托拉斯集中管理了所属厂矿的不少经济业务，使厂矿的干部摆脱了大量的事务，能够集中精力抓生产了。

经过这次会议，大家明确了工业必须进一步组织起来的观点，一致肯定组织托拉斯有利于发展社会主义计划经济的优越性，它是按行业把工业组织起来的一种比较好的形式。

托拉斯在试办中遇到的问题，归纳起来有三个方面：一是中央同地方的矛盾，二是托拉斯内部统一领导和分级管理的矛盾，三是托拉斯同现行经济管理制度的矛盾。在这三个矛盾中，中央同地方的矛盾，是当前需要解决的主要矛盾。这次会议讨论较多的有以下几个问题：

（一）托拉斯主要由中央部门办，还是主要由地方办？现在试办的托拉斯，由中央部门办的有十二个，由地方办的有十一个；中央部门办的，全国性的有九个，区域性的有三个。在这次会议上，有的同志认为，应当以办全国性的托拉斯为重点；有的同志则认为，应当以办地方性的托拉斯为重点。还有些地方的同志顾虑，将来全国都按行业组织托拉斯，城市在工业方面就没有什么事干了。经过讨论，一致的意见是：国民经济中的某些重要行业，如煤炭、石油、基本化工、重要机械、纺织等，可以办全国性的托拉斯，由中央部门直接管理。有些行业，如玻璃、塑料制品、某些通用机械、铸锻件等，可以办地方性的托拉斯，由大工业城市或者省直接管理。有些行业是否需要办全国性托拉斯，暂时还难于确定的，也可以先由地方办，以后看情况再定。

（二）托拉斯怎样统一管理全行业的工厂？主要是中央部门办的托拉斯要不要收地方的工厂。现在中央工交各部试办的十二个托拉斯，有两个（烟草、医药）根据中央的决定把全行业的工厂都收了；另外十个，有三个已经把大部分工厂收了，有四个只收了一部分工厂，还有三个没有收厂。在这次会上，有的同志主张，托拉斯必须把整个行业的工厂都收上来；也有的同志主张，托拉斯可以不收厂，而用计划、协作等办法来管理本行业的工厂。经过讨论，大家一致认为：有些行业，需要而且可能高度集中统一管理的，应当把同一行业的全部工厂收上来。有些行业，可以只收重要的工厂，其余工厂的隶属关系仍然不变，但托拉斯要负责统筹安排生产和建设，统一下达计划，并且根据需要和可能，逐步把重要原材料的申请和分配、产品的调拨和销售统一管理起来。这种托拉斯可以建立若干个分公司，把一个地区内同一行业的工厂组织起来；分公司由托拉斯领导，有的也可以由托拉斯和地方双重领导。

某些行业，例如铸锻件、标准件、汽车和机床等通用设备的修理等，在成立地方性托拉斯的时候，也可以把当地中央直属工厂中有关的车间或者设备、人员交给地方，统一组织起来。今年我们准备由北京、上海先试办三个这样的托拉斯。

（三）托拉斯按行业调整工厂的生产分工问题。在这次会上，有的同志提出，由托拉斯按行业调整工厂的生产分工以后，当地的品种减少了，从外地供应不方便了；如果一打仗，交通中断，地方上的供应就成问题。经过讨论，大家认为，托拉斯按照全国一盘棋的方针，对全行业工厂进行统一调整以后，从一个地方或者一个工厂来说，产品品种可能有所减少，但是就全国来说，品种是会大大增加的。同时，由于工厂之间有了合理的分工和协作，从而也就有利于提高技术，提高质

量，降低成本，提高劳动生产率。当然，在调整中，应当注意尽可能照顾各地的特点和需要。在调整生产能力布局的时候，不但要考虑平时的需要，还要考虑战时的需要，更好地贯彻平战结合的方针。

会上，还有的同志提出，托拉斯按行业调整工厂的生产分工，可能打乱地方工厂之间原有的协作关系。大家认为，这个问题很重要。托拉斯不但要组织好内部的专业分工和协作，还必须注意发展同外部的协作，特别要注意就地就近地组织协作。原有的协作关系，在没有新的协作关系代替以前，决不能打乱；不合理的要逐步调整。协作关系要尽可能固定下来，并纳入国家计划。

（四）托拉斯对全行业的厂矿实行集中统一管理，需要注意适当划分公司、分公司和厂矿三级的管理权限。这不仅是托拉斯内部管理上的一个重要问题，而且也涉及到托拉斯同地方的关系。有的同志耽心，托拉斯成立以后，工厂的权力小了，不便于根据当地用户和市场的需要机动地安排生产。这次会议确定，托拉斯一定要给分公司和厂矿一定的权力，使它们同当地商业部门和使用部门直接挂钩，因地、因时制宜地安排生产，主动、灵活地进行工作。各个托拉斯内部管理权限的划分，应当根据各个行业的不同情况，分别做出具体规定。

（五）托拉斯成立以后，原由地方管理的一部分厂矿改为托拉斯直接管理，当地财政收入就相应地减少。例如，四川省自贡市百分之七十的地方财政收入来自盐场，盐场由盐业托拉斯统管以后，地方财政就很困难。这个问题，不是托拉斯本身的问题，而是需要在财政管理上进行相应的改革。除了财政管理问题以外，在计划、物资、价格、统计等方面也有不少问题需要解决。这些问题很复杂，牵涉的面比较广，我们正在同有

关部门研究具体办法。

总之，组织起来的方向应当肯定，托拉斯的试办工作应当继续进行。但是，办社会主义托拉斯对我们说来是一件新事，需要在实践中不断去摸索、去总结经验。因此，托拉斯的组织形式，可以而且必须灵活多样。试办的点，目前不打算再铺开，以先把第一批办好为原则。在试点工作中，应当更好地贯彻执行中央工业和地方工业同时并举的方针，贯彻执行统一领导和分级管理的原则，以便在中央的统一计划下，调动地方和厂矿的积极性，多快好省地发展我国的工业。

根据《薄一波文选》刊印

中共中央、国务院批转上海市委、市人委《关于计划生育工作的报告》

（一九六五年六月二十三日）

各中央局，各省、市、自治区党委、人委，中央各部委，国务院各部、委党委（党组），各人民团体党组，军委总政治部：

现将上海市委、市人委《关于计划生育工作的报告》转发给你们参考。上海市一九六四年人口自然增长率已经下降到千分之十四点五，这是一个很大的成绩。这个事实说明，只要领导重视，把政治思想工作放在首要地位，认真地贯彻执行党的群众路线，始终坚持说服教育和群众自愿的原则，辅之以必要的奖励计划生育的措施，积极加以提倡，不搞硬性规定，不搞强迫命令，使计划生育成为广大群众的自觉行动，人口出生率是可以较快的降下来的。各地应当参照上海的做法，结合本地区情况，切实地总结自己的经验，更好地把计划生育工作开展起来。

各有关部门，应当加强计划生育的各项技术措施，积极开展科学研究工作，努力提高计划生育的科学技术水平，不断改进和提高避孕用具、药品的质量，降低成本，及时组织供应。

中共中央

国 务 院

一九六五年六月二十三日

上海市委、市人委关于计划生育工作的报告

（一九六五年五月十五日）

中央、国务院并报华东局：

几年来，本市的计划生育工作，已取得了比较显著的效果，使人口的增殖开始走上计划生育的轨道。

一九六四年全市人口出生率为千分之二十点六，死亡率为千分之六点一，自然增长率为千分之十四点五，比一九六三年少生九万九千五百多人。市区出生率从千分之二十三点一下降到千分之十三点七，死亡率从千分之四点七下降到千分之四点五，自然增长率从千分之十八点三下降到千分之九点二，少生五万八千多人；农村出生率从千分之四十一下降到千分之三十点七，死亡率从千分之十点三下降到八点六，自然增长率从千分之三十点七下降到二十二点一，少生了四万多人。

计划生育的推行，受到了各方面的欢迎，也将对各方面工作产生良好的影响。这个工作继续坚持下去，若干年后，市区小学有可能将二部制改为全日制，还将有利于劳动力的安排。

现将我们的做法和主要经验报告于下：

（一）针对广大群众在生育和婚姻问题上的旧思想、旧习惯和对计划生育的顾虑，广泛深入地展开宣传教育。在推行计划生育工作初期，我们集中一段时间，运用各种宣传工具和宣传方式，大讲计划生育的好处，大讲计划生育的方针政策，大讲计划生育的科学知识，向群众普及生理卫生知识，消除对计

划生育的顾虑。同时，引导群众回忆对比，算人口发展账、城市负担账、国家建设账和家庭生活账，使他们正确理解计划生育的好处和同国家建设的关系。

在宣传教育中，注意防止和克服庸俗化、片面性，并掌握了以下原则：（1）坚持积极提倡，说服教育，群众自愿，做到三通（本人通、爱人通、老人通），不采取硬性规定，不死卡条文，不强迫命令；（2）不乱提口号，不在群众中分摊指标，不搞挑战应战；（3）针对不同对象，注意群众已有的习惯，因时、因地地进行宣传，有的放矢，灵活多样；（4）在宣传计划生育的同时宣传晚婚，关心妇女及儿童的健康，不歧视孕妇产妇。

同时，还注意了对干部的教育工作，使他们正确对待计划生育工作，以身作则，带动群众。

（二）加强组织领导，培养和建立一支群众性的推行计划生育的积极分子队伍。我们把各方面力量组织起来，定期讨论检查，一年大抓几次，及时解决重大问题。市、区（县）两级都建立了计划生育工作委员会，配备了专职干部，设立了办公室。有关部门根据各自的工作特点，紧密配合，分工协作。基层单位也都建立了相应的组织。并在全市培训了一支二十五万人的计划生育宣传员队伍；大部分工厂车间、街道居民小组和农村生产队，都有一到三个积极分子。

（三）采取奖励计划生育的政策，积极提倡晚婚。规定不论农村社员或城市职工、居民，凡是放节育环、进行人工流产或绝育手术的，医药费全部免收。职工手术假期不扣工资，不影响全勤评奖。社员因施行手术误工，还可酌情给予工分或口粮补贴。

在青年结婚问题上，除贯彻执行中央关于高等院校不招收

已婚青年和学生在学习期间不结婚的规定外，我们还说服和教育中等专业学校、技工学校、高中学生和工商企业等单位的学徒，在学习和培训期间不结婚。

（四）积极提倡避孕，加强计划生育的各项技术措施。几年来，我们一直积极提倡避孕，对群众中的积极分子进行计划生育的科学知识的教育，通过他们大力宣传避孕知识。各级医疗机构普遍设立了避孕指导门诊。工、商部门做好避孕用具的生产和供应工作，力求做到数量足、质量好、规格全、供应及时、方便群众。与此同时，培养和建立了一支开展计划生育工作的技术队伍，除原有妇产科、泌尿科担任计划生育技术工作外，还给卫生医疗部门增加了四百人的编制，培训了一千多名高、中级医务人员，各级医院都开展了节育手术，并在农村建立了一百零二个手术点，统一操作常规，加强随访工作，不断总结经验，提高手术质量。几年来，做了五十五万人次节育手术，事故很少，死亡的只有四人。同时，有计划地组织医务人员下厂、下乡，并帮助公社培训医务人员。

（五）开展科学研究，不断改进和提高避孕用具和药品的质量。金属节育环已广泛使用，效果较好。去年已试制成功三种口服避孕药，经五百多人试用后，无一人怀孕。还试制成功了一个月注射一次即可达到避孕目的的注射避孕药，经一百多人试用，也无一人怀孕。虹口区中心医院妇产科主任吴源泰，创造了人工流产吸引器，最近，他又创造了更为安全、简便、经济的人工流产真空瓶。用真空瓶来施行手术，不需要电源，更适合在农村推广。

本市的计划生育工作，总的情况是好的，但也存在一些问题需要进一步解决。主要是：（1）工作发展还不平衡。农村人口出生率，比市区还高一倍多，个别县仍高达千分之三十七

点七。市区各地区各单位之间也很不平衡，出生率最高的街道还达千分之二十四。（2）农村的技术力量还不足，手术点分布不均。目前还有一半左右的公社卫生院尚未设手术点。（3）技术措施还跟不上要求，有些措施不够简便，各种避孕方法推广得不够。

根据已有经验，我们考虑今后要加强以下几个方面的工作：

（一）人口出生率究竟控制在什么水平较为合理，还须进一步调查研究，总结经验。估计今年人口出生率，市区要下降到千分之十二左右，农村要下降到千分之二十五左右。今后两三年内，市区的人口出生率计划下降到千分之十，农村下降到千分之十五。如果能够稳定在这个水平，每年大约出生十三万人。这样，大体上可以适应社会主义建设、劳动力的更新和接替、战时兵源的补充等需要，也有利于人民生活进一步改善。为此，今后市区主要是稳定巩固人口出生率，提高计划生育工作的质量，解决工作发展不平衡的问题。

（二）大力提倡避孕，加强避孕知识的宣传和技术指导，使群众懂得计划生育的科学知识，掌握避孕方法。

（三）多设一些手术点，使有必要采取人工流产和绝育手术的人施行手术更为方便。

（四）加强科学研究。要把有关的科学研究力量更好地组织起来，继续抓好口服和注射避孕药品的研究、试制和生产，并把研究试制、投入生产、临床应用这几个环节紧密地结合起来，不断研究改进，提高药品质量，力求减少服药后的反应。各种避孕药品、用具和器械，也要不断研究改进，做到质量好、规格全、安全有效、价格便宜。

（五）继续实施鼓励计划生育的政策。除已有的政策措施要继续实施外，对各种避孕药品、用具，工商部门要尽量降低

成本，减少或不要利润。对农村经售的避孕药品、用具，可适当给予补贴。对农民使用避孕药品、用具，还可适当减免收费。

（六）继续提倡晚婚，根据实际情况，动员男女青年在二十五岁以后结婚。科研人员、演员、运动员的结婚年龄，可以比二十五岁略高一些，农村青年的结婚年龄，可以比二十五岁略低一些。

以上报告，如有不当，请予指示。

中共上海市委员会
上海市人民委员会
一九六五年五月十五日

根据中共中央文件刊印

中共中央关于半农半读教育工作的指示

——转发教育部党组关于全国农村半农半读教育会议的报告

（一九六五年七月十四日）

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部、委，国务院各部、委党委（党组），军委总政治部，共青团中央，全总、妇联党组：

中央同意教育部党组《关于全国农村半农半读教育会议的报告》，现在发给你们。报告中关于今后农村教育工作的意见，请你们根据具体情况研究执行。

推行两种劳动制度、两种教育制度，是努力促进文化革命，逐步消灭工农之间、城乡之间、脑力劳动和体力劳动之间的差别，防止资本主义复辟的大事情，必须引起全党重视。

农村教育在我国教育事业中占的比重很大，抓好半农半读教育工作，对改变我国教育事业面貌，具有决定性的作用。必须在党委的统一领导和部署下，由教育、劳动、工业、农业和其他有关部门，与共青团、群众团体通力合作，积极主动地做好这项工作。在工作中，除了要抓好方针、政策和思想工作以外，还应该进一步研究并妥善解决半农半读学校的学制、课程、教材和师资等重要的实际问题，使这种学校能逐步定型，逐步形成体系。社、队办学，需要开支公益金和记工分的，原则上应当允许，具体办法请各省、市、自治区党委根据实际情

况规定。

目前，各地办学积极性很高，但面临的问题还是很复杂的，要始终注意从实际出发，走群众路线，深入调查研究，扎扎实实地做工作，并且不断总结经验。在大好形势下，要作冷静的促进派；在遇到困难的时候，要站稳脚跟，敢于坚持原则，战胜困难。

中　央

一九六五年七月十四日

教育部党组关于全国农村半农半读教育会议的报告

（一九六五年五月十四日）

中央：

一九六五年三月二十六日至四月二十三日，我们在北京召开了第一次全国农村半农半读教育会议。出席会议的有各省、市、自治区的教育厅、局长，部分专、县的教育局长、学校领导干部和优秀教师，还有中央农林部门的同志，各中央局宣传部的同志，部分地、县委宣传部长、公社党委书记、大队支部书记，共一百四十人。这次会议是在各地进行了调查研究和总结经验的基础上召开的。会议上学习了党中央、毛主席、少奇同志关于教育工作和推行两种劳动制度两种教育制度的指示，交流和总结了经验，分析和研究了当前农村教育革命的形势，提出了今后的任务，并就若干重要问题进行了讨论。会议期间，少奇同志听了汇报，并接见了与会同志，定一同志向大会作了报告。大家感到上有指示，下有经验，方向更明了，办法更多了，决心更大了，一致认为这是一次促进农村教育革命的会议。

一

一九六四年以来，随着全国工农业生产的全面高涨，社会主义教育运动的深入开展，教育战线同各个战线一样，呈现

一派大好形势。各地在党委的领导下，高举毛泽东思想红旗，认真执行中央和少奇同志关于两种劳动制度两种教育制度的指示，从调查研究入手，依靠群众，发扬自力更生、勤俭办学的精神，冲破旧的条条框框，因地、因时、因人制宜，举办了各种形式的半农半读学校。这种学校，根据三大革命运动的需要，在教育内容和教学方法上都有所改进。学生既读书，又劳动，花钱不多，上学方便，大大提高了贫下中农子女的入学率，深受广大群众欢迎。同时，也涌现出一批政治思想好，联系群众好，而且具有革命精神，能够实行半农半教的新型教师。这不仅使推行两种劳动制度两种教育制度有了一个良好的开端，也为多快好省地普及小学教育和发展中等教育开辟了一条新的道路，取得了初步经验。

目前，全国耕读小学学生已达一千三百六十多万人。全国学龄儿童的入学率，由一九六三年的百分之五十九增长到百分之七十一。有五百七十多个县（市）达到了百分之八十以上，其中一百七十多个县（市）达到了百分之九十以上。农业中学学生已达一百一十三万多人，与一九六三年比较，增加了三倍半。各地还试办了近百所半农半读中等技术学校。随着整个形势的发展，教育战线上还将出现一个大革命大发展的局面。但是，目前全国青壮年还有百分之四十多的文盲没有扫除，近百分之三十的学龄儿童没有入学，百分之五十的高小毕业生和百分之七十的初中毕业生不能升学。这些人主要分布在农村，今后的任务还是十分艰巨的。

二

会议根据中央指示和各地经验，经过学习和讨论，明确了

以下几个问题。

（一）对于推行两种劳动制度两种教育制度的政治意义有了进一步的认识。实行两种劳动制度两种教育制度，从当前看，可以多快好省地发展教育事业；从长远看，可以逐步消灭三个差别，为过渡到共产主义社会创造条件。从无产阶级专政的经验看，又是培养革命接班人，防止资本主义复辟的根本措施之一。因此，推行两种劳动制度两种教育制度本身就是一种阶级斗争，就是一场极其深刻的革命。各地反映的大量事实，充分说明半工半读、半农半读学校，深受广大工人和贫下中农的拥护，认为是“三伏天送扇，三九天送炭”。普遍赞扬“耕读学校是枝花，香风传遍千万家”。但是，也有一些人对半工半读半农半读抱着怀疑、非难或抵制的态度。他们认为这类学校“不正规”、“质量低”、“不像样子”、“兔子尾巴长不了”等等。这里有政治立场问题，也有思想认识问题。应该具体分析，区别对待。就多数人来说，是受了资产阶级教育思想和习惯势力的影响，对新生事物缺乏认识。今后除了继续宣传党的教育方针政策，不断地开展教育战线上两条道路、两种教育思想的斗争，更重要的是，我们要扎扎实实地把这种学校办好，用事实来说服大家。

（二）半工半读半农半读学校如何定型和建立体系，是一个十分重要的问题，是关系到以毛泽东思想为指针，逐步建立我国新教育体系的问题。不定型，学校就不能稳定，教育质量就不能提高。不建立体系，就不能满足学生升学深造的合理要求，也不能适应三大革命运动发展的需要。定型和建立体系，不能强求一律，不能机械搬用全日制学校的一套，要充分发挥群众的创造性，在实践中逐步解决。在定型和建立体系的过程中，必须正确处理普及和提高的关系。目前，着重抓好普及，

大力发展耕读小学，先解决贫下中农子女的入学问题，多办一些技术性的农业中学，满足农村迫切需要的各种技术人才。随着这些问题的逐步解决和生产的不断发展，提高的工作必须紧紧跟上。不仅要提高耕读小学的教育质量，还要办一些能升学深造的农业中学，相应地发展中等技术学校以至高等学校。这样，就会逐步形成一个完整的半工半读半农半读的教育体系。定型主要是解决学制、课程、教材以及生产劳动的安排等问题。半农半读学校的学习年限、课程设置和教材内容，要根据党的教育方针，适应三大革命运动的需要，体现半农半读教育的特点，通过调查研究，总结经验，逐步定下来。学习年限暂时可以长短并存。课程设置贯彻少而精的原则，保证学好必要的基础知识。教材可以先由各地区、各业务部门动手编写，满足当前需要；然后，我们会同省、市、自治区教育厅、局，综合各地教材的优点，尽快地编出耕读小学的语文、算术和农业中学、农业中等技术学校的基础课教材。教学、生产劳动和假期，要根据农忙少学或不学、农闲多学的原则和当地实际情况，妥善地安排。

（三）实行两种教育制度，必须正确处理半工半读半农半读学校和全日制学校的关系。半工半读半农半读是一种新型的学校制度，是社会主义、共产主义教育的长远发展方向，对中等教育和高等教育来说，将来要成为我国教育制度的主体。对初等教育来说，由于我国有一亿一千万儿童要入学，由于我国山地多，偏僻的地方多，要普及初等教育，光靠全日制学校是不够的，还要长期地扩大地办耕读小学。全日制学校，解放以来，在党的领导下，进行了多方面的改革，它已经成为社会主义性质的学校。但是，这类学校还有不少缺点，仍需大力进行改革，使之更好地贯彻教育为无产阶级政治服务，教育与生产

劳动相结合的方针。今后一个相当长的时期内，这两类学校还要同时存在，都必须办好。过早地否定全日制学校的作用，对社会主义建设事业是不利的。两类学校的教师和干部，应该在党的教育方针指导下，互相学习，互相促进，取长补短，共同提高。

（四）继续发扬大寨精神，自力更生，奋发图强，艰苦奋斗，勤俭办学。勤俭办一切事业是我们党和国家的一条长远方针，办教育也要坚持这条方针。耕读小学和农业中学大都是因陋就简，就地取材，由群众和师生自己动手，自制教具、自垒桌凳、自盖教室创办起来的。创办时要这样，学校有了"家底"以后也应当这样。在强调自力更生勤俭办学的同时，国家可以根据情况给以必要的补助。今后国家增加的教育经费，主要用于发展半工半读半农半读教育事业。耕读小学和农业中学应以民办为主，国家补助为辅。《农村人民公社工作条例（修正草案）》没有明确规定公益金可以用来办学，有些地方已经用了，有的地方不许开支。我们建议，应当允许社、队，根据实际可能，用记工分和开支一部分公益金解决办学经费。具体办法，请各省、市、自治区党委规定。有些社、队确有困难，可不勉强。也可以酌情收些学费，但不宜收得过多，对有困难的贫下中农子女，应该减免。"谁上学，谁出钱"的做法要逐步改正。同时，学校要积极开展勤工俭学活动，以利于增加收入，逐步减轻国家、集体和学生家庭负担。

（五）正确贯彻阶级路线，团结一切可以团结的力量。半农半读学校，首先应该千方百计地使贫下中农子女入学，所有的教育工作者，都应该有强烈的阶级感情，认真对待这个问题。对地、富子女，也应当允许他们入学，通过半农半读可以更好地教育改造他们。地、富家庭和其他剥削阶级家庭出身的

知识分子，应该看他本人表现，凡是愿意为贫下中农服务的，可以吸收他们当教师。目前，有的地方，不许地富子女入学，不根据地富家庭出身的知识分子的本人表现，只是根据他们的家庭出身就不让他们当教师，是不符合党的政策的，应当注意纠正和防止。

三

今后农村教育的任务是：继续高举毛泽东思想红旗，进一步贯彻执行党中央关于两种劳动制度两种教育制度的指示，学习大寨、学习解放军的革命精神，在巩固已有成绩的基础上，大力普及小学教育，扩大试办农业中学，积极试办半农半读中等技术学校，用革命的办法解决师资问题，努力促进农村教育革命更健康更深入地发展。具体任务是：

（一）大力普及小学教育。发展耕读小学或耕读班，办好全日制小学，实行两条腿走路的方针，现在已有比较丰富的经验。目前，全国还有三千万儿童没有入学，他们大都是生活比较困难的贫下中农子女和深山区、少数民族地区的儿童。解决他们的入学问题，要做更艰苦更细致的工作。但我们设想，第三个五年计划期间，在全国范围内普及小学教育，是可以做到的，要早下决心。具体要求：一是采取多种多样的办学形式，建成一个为贫下中农和广大群众服务的小学教育网；二是百分之九十以上的学龄儿童都能入学。普及小学教育，一般先要普及四年制的初小教育，然后进一步普及五年制或六年制的完全小学教育。还不能普及初小教育的地方，也要设法使儿童读书识字，不再产生新文盲。学龄儿童入学率已达到百分之九十以上的地方，主要是做好巩固提高工作。

（二）扩大试办农业中学。农业中学是与农业生产相结合，为三大革命运动服务的新型学校。它既能解决高小毕业生就近升学的问题，又能为农业生产培养有文化、有技术的劳动后备力量。对这类学校应该采取扩大试办的方针。由于经验不足，必须是边试办，边巩固，发展一批，巩固一批。农业中学的形式，应该从实际情况出发，因地制宜，多种多样。一般应以分散走读为主，集中住校为辅。总之，要有利于学生学习和参加生产劳动。

（三）积极试办半农半读中等技术学校。半农半读中等技术学校培养出的学生，在农村更顶事更有用，必须采取积极试办的方针。目前，各地有教育部门或业务部门办的农业、林业、渔业、畜牧、兽医、财会、卫生等类学校，也有由农、林、牧、渔场办的各类学校。经验证明，凡是由国营或地方农、林、牧、渔场办的学校，或者由有关业务部门密切结合现有农、林、牧、渔场、农业技术推广站、拖拉机站、农业机具厂、农村医院等单位办的学校，其基地、设备、师资、经费等，都能比较妥善地得到解决。今后要充分运用这些经验，根据需要与可能，进一步有计划地积极进行试办。专区可以办，县也可以办，农、林、牧、渔场以及规模较大的农技站、农机厂、农村医院等单位，凡是有办学条件的，都可以试办。也可以试行场校合一制度。至于目前试办多少，各地可根据实际情况来定。

（四）进行全日制学校改制的试点工作。农村全日制中学改半农半读，应该选择全日制中学较多的地区，经过省、市、自治区领导批准，有计划地进行试点。其余的全日制中学主要是进行社会主义教育和教学改革，把它办好，使之更适合三大革命运动的要求。全日制的中等农业技术学校和一部分师范学

校，应该经过试点，分期分批地改为半农半读或半工半读。

（五）用“志愿兵”的办法组织革命的教师队伍。半工半读半农半读的革命的教育，要有一批志愿献身于革命事业的教师，他们必须学习毛主席著作，以毛泽东思想武装自己，与工农群众相结合，积极参加体力劳动。目前教师来源，主要是就地取材，能者为师。有些地方动员一批城市知识青年上山下乡，一边劳动，一边教书。有的全日制学校，抽调了一些教师予以支援。有的还聘请基层干部、当地技术人员、老农等担任兼课教师或辅导员。这些办法都很好，可以推广。我们必须把教师的思想政治工作放到第一位，并且要有计划地举办一些半农半读的师范学校，开办各种训练班，采取业余进修、函授等形式，培养一批革命化的半农半教的新型教师。

（六）抓好业余教育工作。业余教育是农村教育的一个重要组成部分，必须积极发展，大力办好。首先要集中力量，尽快地扫除基层干部和青年中的文盲。同时，采取各种形式，灵活多样，积极发展初等和中等业余教育，继续提高群众的政治、文化和技术水平。

我国的中、小学教育，农村学校占全国学校总数的百分之九十，农村学生占全国学生总数的百分之八十以上。抓好农村教育工作，不仅对改变整个教育事业面貌起着决定作用，而且可以促进我国社会主义革命和社会主义建设事业的发展。因此，必须引起全党的重视。为着胜利进行这项工作，我们建议：各级党委要对半工半读半农半读教育工作加强思想领导和组织领导，党委要有一位负责同志主管这项工作，并能定期研究讨论。目前，有些省、市、自治区和县，成立了半工半读半农半读教育委员会或领导小组，对半工半读半农半读教育进行

全面规划、统一安排。有些社、队，在党委领导下实行干部、教师、群众三结合的办法，组成教育委员会，管理所属的学校。我们认为，这些办法各地都可以试行。同时，教育部门还必须与有关部门和群众团体密切配合，一齐动手。坚决改变过去只依靠教育部门、只依靠少数人办教育的冷冷清清的局面。

教育工作者必须进一步革命化。大学毛主席著作，在实际工作中活学活用毛泽东思想，正确贯彻党的方针政策。反对骄傲自满，固步自封，自以为是和脱离群众，脱离实际的倾向。切实改进工作作风，加强调查研究，特别是领导干部要上山下乡，亲自蹲点，总结经验，指导全面。同时，要接受过去的经验教训，在工作顺利的时候，防止要求过高过急，贪大求全；在工作困难的时候，认清方向，坚持到底。我们相信，在党中央、毛主席的领导下，鼓足革命干劲，勤勤恳恳、踏踏实实地工作，我们的教育事业就会不断地取得新的胜利。

以上报告，如无不当，请转发各地参照执行。

教育部党组

一九六五年五月十四日

根据中共中央文件刊印

中共中央关于改进领导方法问题的指示

——批转王任重报来的九个材料

（一九六五年七月二十日）

各中央局，各省、市、区党委并各地委、县委，中央各部委、各党委、党组，解放军总政治部：

在四清运动后，县、区、社、队如何进行工作，如何精简机构和减少脱产人员，是普遍存在的重要问题，必须认真地切实地加以解决。王任重同志从孝感县寄来的这九个材料，对解决这些问题提出了一些很好意见和具体做法，现将这九个材料发给各地参考〔1〕，望各地党委都来认真地研究和解决这些问题。

领导干部到基层单位蹲点，了解真实情况，取得解决问题的经验，然后以点带面，点面结合，解决面上的问题。这是领导四清运动的重要方法，也是领导其他各项工作的重要方法。各级领导干部必须在今后的各项工作中，经常地坚持这种领导方法，改变主观主义的官僚主义的领导方法。为了改进领导方法，各级领导干部应当重新学习毛主席《关于领导方法的若干问题》那篇文章。现在联系实际来学习那篇文章，会有更深刻的体会。

中　央

一九六五年七月二十日

根据中共中央文件刊印

注　释

〔1〕九个材料及其提出的意见和具体做法分别是：（一）《湖北孝感县组织县委工作队的情况和做法》提出，工作队由县委直接领导，主要任务是深入到生产队去，调查研究，总结经验，检查发现问题，帮助解决问题。其中有一部分人常年固定在县委的四个重点大队，深入到群众当中去，系统地作调查研究。其余的大部分人，组成若干个组，巡回到面上的大队和生产队去，作一般的调查研究，帮助落后队改变落后面貌，帮助先进队总结成功的经验。在生产队每年夏秋分配季节，由工作队选择不同地区不同类型的三十个左右的大队，搞一次四清，摸索经验，扩大影响，把四清运动坚持下去。四清运动后，实行县委书记和委员轮流值班、轮流蹲点的制度。在全县范围内，选择了四个不同地区不同类型的生产大队作为重点，县委书记和委员轮流在这四个队去蹲点，直接掌握使用点上的工作队。由轮流值班管面的县委书记和委员，负责处理日常工作，直接掌握面上的工作队，听取工作队的汇报，共同研究工作。（二）《湖北孝感县卧龙公社配半脱产干部的情况和做法》提出，经过四清运动以后，试行了公社部分干部半脱产的办法。将四清前的七个脱产干部精减了三个，以一个半干部的供给，配了五个半脱产干部，他们分别担任了公社党委副书记、公社副社长、贫协副主席、共青团书记、妇代会主任等职务，参加公社干部的轮流值班。在值班期间，代表公社处理日常事务，到外队帮助工作。不值班的时候，就在本生产队参加劳动，在本队蹲点，了解情况，帮助工作，种好自己的样板田。这些半脱产干部，每隔两年选一次，选上了就干，选不上仍然当社员。（三）《湖北孝感县卧龙区区、社干部实行轮流值班、轮流蹲点的情况和做法》提出，区和公社的干部，轮流由少数人值班管面，区干部两个月换一班，公社干部一个月换一班。值班的人，代表区委和公社党委处理日常事务，上下联系通气，到面上参加劳动，巡回检查工作。其余的多数区、社干部，都蹲在点上，和社员群众同吃、同住、同劳动，把点搞好，通过点来指导面上的工作。（四）《湖北孝感县卧龙区直精简机构的初步方案》提出在精简中要注意解决好的几个问题：第一，减少单位层次，干部顶班劳动；第二，上分下合，不强调对口；第三，经济机

构，要按经济区划定点，行政机构，要尽可能设在中心地区；第四，区、社两级的商业，集中由区领导，公社不插手，集中抓农业；第五，减少脱产人员，增加合同工；第六，定员定位，不要乱抽；第七，对精简人员，要做好思想工作，全面安排，妥善处理；第八，领导班子的配备，既要精，又要实。（五）《湖北孝感县卧龙区清理区、社干部带家属住机关的情况和做法》提出，动员家属回乡参加生产劳动，是改进领导方法的一个重要问题。这个问题解决后，机关清静多了；很多过去不好解决的问题也容易解决了；干部的牵挂少了，也能安下心来工作和学习了。（六）《湖北孝感县卧龙公社群益大队实行大队干部轮流值班的情况和做法》提出，大队党支部书记、大队贫协副主席、正副大队长、会计、出纳、团支部书记、民兵连长、妇代会主任，轮流值班，七天一班，每班一人。实行误工记工，不搞固定补助。值班的人负责处理日常事务，不值班的干部就在本队参加劳动，和社员一样评工记分，利用夜晚和雨天做工作。在值班最后的那天晚上，开一次交接班会，大队干部都到，总结前七天的工作，研究后七天的工作。（七）《湖北孝感县卧龙公社群益大队建立贫下中农核心小组的情况》提出，从运动中涌现出来的贫下中农积极分子里面，挑选五至七人，建立一个核心小组，作为贫协的领导核心。核心小组集中贫下中农的意见，及时地向队委会反映，队委会不能解决的问题，核心小组觉得要管的问题，都由核心小组集体讨论决定，并及时地告诉贫下中农。（八）《湖北孝感县卧龙公社群益大队财务公开的情况和做法》提出，实行财务公开是杜绝财务混乱的好办法。具体做法是参照“工分记牌制”，把现金账也挂牌公布出来。把会计关门记账改为公开记账，把西式账改为中式账。每天的收入和开支，都记在牌子上，并由会计、保管、核心组长、生产队长分别审查盖章。到每季分配和年终决算，再拿这个牌子和会计对账。（九）《湖北孝感县卧龙公社群益大队学习毛主席著作的情况》提出，这个大队在总结过去经验教训的基础上，根据农民的特点，试行一些能经常坚持学习毛主席著作的方法。这些方法分别是：在广大农民群众里面，主要是学习毛主席语录；抓干部的学习，除了党团员在开生活会时结合学一次外，主要是利用开交接班会干部碰头的时间学；每个生产队把回乡知识青年、中学生、工人、转业军人和文化水平较高的农民专门组织起来，成立学习

毛主席著作小组，培养学习积极分子；上面来的干部作些必要的讲解和辅导；团支部、俱乐部、夜校都围绕学习毛主席著作开展活动，把学习毛主席著作与开展文娱活动结合起来。

关于一九六四年国家决算和一九六五年国家预算草案的说明[1]

（一九六五年七月二十二日）

李　先　念

第三届全国人民代表大会第一次会议，批准了国务院提出的一九六五年国家预算的初步安排，并且授权全国人民代表大会常务委员会，在一九六五年国家预算草案编成以后，连同一九六四年的国家决算，加以审查批准。现在，一九六四年国家决算和一九六五年国家预算草案已经正式编成，并且在七月十九日经国务院全体会议第一百五十七次会议通过，特提请全国人民代表大会常务委员会审查批准。

一、一九六四年国家决算

一九六四年国家决算，收入和支出都比原来预计的情况要更好一些。

第三届全国人民代表大会第一次会议的时候，周恩来总理在政府工作报告中提出的一九六四年国家预算的预计执行数字，收入和支出各为三百九十四亿元左右。实际执行的结果，收入完成三百九十九亿五千万元，支出完成三百九十八亿九千万元，收支相抵，收大于支，结余六千万元。同一九六四年七月二十二日人大常委会批准的预算比较，

收入比预算的三百九十二亿二千万元超过百分之一点九，支出比预算的三百九十二亿二千万元超过百分之一点七。同上年决算比较，收入比上年的三百四十二亿三千万元增长百分之十六点七，支出比上年的三百三十九亿七千万元增长百分之十七点五。应当说，一九六四年国家预算执行情况是良好的。这是各地区、各部门厉行增产节约、努力增收节支的结果，是国民经济情况全面好转的反映。

一九六四年国家财政收入的增长，主要是依靠生产的迅速发展和国营企业成本费用的不断降低。一九六四年工业总产值比上年增长百分之十九点七，产品品种增加，产品质量提高。农业总产值比上年增长百分之十二点五，粮食和棉花、甘蔗、烤烟等主要经济作物都有较大幅度的增产，林业、牧业、副业、渔业也有发展。在生产高涨的基础上，市场繁荣，商品流转扩大，收购总值比上年增长百分之十七，零售额比上年增长百分之五点六。一九六四年国营工业企业经营管理进一步改善，工业企业劳动生产率比上年提高百分之二十一点一，工业产品成本比上年降低百分之八点五，商品流通费用比上年降低百分之十二点九。生产和流通扩大了，成本费用降低了，反映在财政上，收入也就相应地增加了。

一九六四年财政收入的增长，是在农民负担继续稳定和市场物价稳中有降的情况下取得的。从一九六一年调低农业税征收额以后，农民负担一直是稳定的。一九六四年农业丰收，农业生产已经达到一九五七年的水平，某些方面还有所发展，而国家征收的农业税，只相当于一九五七年的百分之六十五。农民负担的继续稳定，对于进一步调动农民的积极性，促进农业生产的发展和集体经济的巩固，都是有利的。一九六四年零售物价水平比上年降低百分之四，其中计划价格降低百分之二，

集市价格降低百分之二十六。原来的高价商品基本上退出了高价的范围。猪肉、禽蛋等副食品、一部分工业品和一部分农业生产资料的价格都有所降低。在上述情况下，城乡人民生活继续有所改善。

一九六四年财政支出的增长，主要是增加了四方面的支出：（一）基本建设投资。一九六四年基本建设投资共一百一十八亿五千万元，比上年的八十亿七千万元增加三十七亿八千万元，增长百分之四十六点八。这一年的基本建设，注意了集中力量打歼灭战的方针，投资效果有所提高。（二）国防支出。一九六四年用于国防方面的支出七十亿九千万元，比上年的六十四亿六千万元增加六亿三千万元，增长百分之九点八。增加的部分，主要用于加强军队装备，充实国防力量。（三）抚恤救济支出。一九六四年用于抚恤救济方面的开支共十七亿一千万元，比上年的十亿一千万元增加七亿元，增长百分之六十八点七。这是因为一九六三年秋季河北、河南、安徽、山东等省的部分地区遭受了严重的自然灾害，国家在一九六四年上半年又拨出大量的资金和物资，安置和救济灾区的农民。看来，救灾款可能拨得多了一点，但是对于支持灾民生产自救，恢复和发展灾区生产，确实是起了重要作用的。（四）对外援助支出。一九六四年用于这方面的支出十二亿五千万元，比上年增加三亿四千万元，增长百分之三十六点九。随着国际形势的发展和我国对外活动的扩大，增加这部分支出是必要的。

这里还要说一下，我国的外债已经全部还清了，内债已经偿还了百分之七十二。我们历年向苏联所借的外债和应付利息，共折合人民币五十七亿四千三百万元，到一九六四年底已经偿还了五十六亿七千二百万元，剩下的尾数七千一百万

元，已经提前在一九六五年一月份全部还清。从一九五〇年到一九五八年，国家发行的国内公债和应付利息，共为四十八亿二千万元，到一九六四年年底，已经偿还了三十四亿七千万元，剩下的十三亿五千万元，将按照原来的规定，在一九六八年年底以前分年还完。

总起来说，一九六四年生产发展，市场繁荣，财政收支增长，货币流通正常，商品库存增加，标志着国民经济已经全面好转。这是贯彻执行中央“调整、巩固、充实、提高”方针的胜利；是开展城乡社会主义教育运动，进一步调动广大群众革命积极性，厉行增产节约的胜利；是发扬自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭建国的革命精神的胜利；是全国各族人民在党中央和毛主席的正确领导下，坚持鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义总路线的胜利。归根到底，是毛泽东思想的胜利。

二、一九六五年国家预算草案

一九六五年的国家预算收支指标，周恩来总理在一九六四年十二月第三届全国人民代表大会第一次会议上提出的初步安排数字，收入和支出各为四百四十二亿元。现在编成的预算草案，收入和支出各为四百五十五亿三千万元，收支平衡。

现在编成的预算草案，同去年十二月提出的初步安排数字比较，收入和支出各增加十三亿三千万元。增加这个数字是可能的，也是必要的。当前面临着一派大好形势。城乡社会主义教育运动的进一步开展，全国人民援越抗美热情的高涨，成为推动增产节约的巨大动力。周恩来总理在第三届全国人民代表大会第一次会议上曾经指出：我国国民经济“在调整任务基

本完成的基础上出现了工农业生产的新高涨。”大家都可以看到，半年来，这个生产高涨的形势在各个战线上都有了更好的发展。这就给财政收入的增长提供了新的潜力，使一九六五年的预算收入比去年十二月安排的数字能够有所增加。另一方面，美帝国主义正在越南采取扩大战争的步骤，不仅加紧侵略越南南方，而且从今年二月开始连续轰炸越南北方，直接侵犯越南民主共和国，严重地威胁我国的安全。我国全国人民代表大会常务委员会已经在四月二十日郑重宣告：中国将继续尽自己的一切可能，坚决地、无保留地支援正在进行抗美爱国正义斗争的越南人民。在这种情况下，我们必须实行和战结合、立足于战争的方针，加强备战工作，加快建设速度。这就要求财政上增加新的支出，以保证援越备战和生产建设必不可少的需要。在这种情况下，是不是要增加农民的负担或者提高市场物价呢？不！一九六五年的农民负担将继续稳定在上年水平上，市场物价将继续保持稳定，新增加的需要完全可以依靠经济的发展来解决。应当说，在生产发展的基础上，建设能快就快一些，把一些内地建设和急迫项目抓紧搞上去，赢得时间，争取主动，对当前备战和长远建设都是有利的。

一九六五年国家预算收入，比上年决算数增加五十五亿八千万元，增长百分之十四。尽管收入增长的幅度比较大，但是有利因素很多，经过努力是能够完成和超额完成的。在农业战线上，今年夏收绝大部分地区有较大幅度的增产，秋季作物长势良好，如果今后几个月没有大的自然灾害，农业收成肯定会比去年好。在工业战线上，今年上半年增产幅度较大，预计全年工业总产值可以比上年增长百分之十五或者更多一些，大大超过原定百分之十一左右的增长幅度。许多企业部门大搞技术革新和技术革命，改善经营管理，做到增产不增人，劳动生

产率可以进一步提高。更重要的是，随着中央“二十三条”的深入贯彻，以阶级斗争和两条道路斗争为纲的社会主义教育运动更加深入，将进一步促进人的革命化，调动广大群众增产节约的积极性。这是完成今年收入任务的根本保证。

一九六五年国家预算支出，比上年决算数增加五十六亿四千万元，增长百分之十四点一。根据当前援越备战和加快建设的要求，支出增加的部分，主要是用于基本建设、国防战备和对外援助方面的需要。

下面就支出安排中的几个主要问题作一些说明：

（一）在一九六五年国家预算各类支出中，用于基本建设方面的支出，共一百四十五亿六千万元，比上年的一百一十八亿五千万元增加二十七亿一千万元，增长百分之二十二点九。增加的投资，着重用于加强内地工业建设和有关备战援外的建设。沿海地区主要搞续建工程，一般不增加新的建设项目。

（二）在安排基本建设的同时，为了充分利用和发挥原有企业的生产潜力，还安排了四十九亿元的开支，用于增拨流动资金，老企业设备更新资金，企业“四项费用”（技术措施费、新产品试制费、劳动安全保护费、零星资产购置费）和发放小型技术措施贷款。今年这方面的开支，比上年的四十五亿五千万元增加三亿五千万元，增长百分之七点七。

（三）国防费安排八十三亿六千万元，比上年的七十亿九千万元增加十二亿七千万元，增长百分之十八。增加的部分，主要用于增加军队装备和加速国防工程建设。为了对付美帝国主义的军事挑衅和战争威胁，适当增加国防开支，加强国防备战工作，是十分必要的。

（四）对外援助支出安排十八亿元，比上年的十二亿五千万元增加五亿五千万元，增长百分之四十四。增加的部

分，主要用于支援越南人民的抗美救国斗争。越南是同我国唇齿相依的兄弟国家，是目前世界人民同美帝国主义斗争的焦点，援助越南就是援助世界革命，也就是援助我们自己。

（五）文教卫生科学支出安排五十九亿三千万元，比上年的五十七亿九千万元增加一亿四千万元，增长百分之二点三。在加强国防备战和加速内地建设的情况下，文教卫生科学事业方面的经费，只能作适当的安排，不可能有大的增加。今年试行半工半读、半农半读的教育制度所需要的经费，除了国家预算安排的部分以外，还将由国营企业直接拿出一部分钱来，用于这方面的开支。

（六）行政管理支出安排二十五亿二千万元，比上年的二十五亿四千万元减少二千万元，减少百分之零点九。节约行政管理费是须要经常注意的问题，在当前加强备战的情况下，更应当如此。

（七）在国家预算有关各类的支出中，用于支援农业方面的支出共五十四亿三千万元，其中救灾支出比上年减少五亿元，其他项目有的同上年持平，有的略有减少。发展农业，主要依靠发扬大寨自力更生的革命精神，依靠五亿农民的力量。考虑到这几年农业收成较好，农业税负担没有增加，生产队的积累有所扩大。因此，只要把广大农民的积极性调动起来，把生产组织好，把资金运用好，就可以使农业生产继续向前发展。

（八）总预备费安排六亿一千万元。这些预备费都是地方的预备费，年初安排的中央预备费已经用于解决国防备战、援外和内地建设方面所需要的支出了。

三、进一步开展增产节约运动，增加收入，节约支出，为圆满完成一九六五年国家预算而奋斗

这里首先报告一下今年上半年国家预算的执行情况。一至六月份，财政收入共为二百一十六亿二千万元，完成今年预算收入四百五十五亿三千万元的百分之四十七点五，比去年同期增长百分之十九点六。财政支出共为二百一十三亿七千万元，完成全年预算支出四百五十五亿三千万元的百分之四十六点九，比去年同期增长百分之十四点五。上半年收入和支出的执行情况都是良好的。看来，下半年收入将继续增加，全年收入还可能超过；同时，支出也要根据形势发展的需要有新的追加。预算收支在执行中肯定会有部分的调整。今年要做到收入再超过一些，支出再节约一些，实现全年收支平衡并略有结余，是可能的。把可能变成现实，还须要全国人民共同努力，更广泛更深入地开展增产节约运动，做艰苦的工作。

我们既要加强备战，又要加快战略后方的重点建设，这样做是会遇到困难的。但是，在当前的情况下，我们决不能因为加强备战，打乱既定的建设部署，放慢建设速度，相反，我们要把全国人民援越抗美的积极性引导到增产节约方面来，把城乡社会主义教育运动落实在生产上，挖掘潜力，加快建设，保证国家计划的实现。我们今后还要在国际紧张局势下，有计划地进行社会主义建设，增强世界革命的力量。这就要求我们更好地学习和运用毛泽东思想，从实践中不断地总结和掌握和战结合的建设经验。根据毛主席历来的指示，当前财政工作特别

要注意这样几条：

第一，边备战，边建设。既要准备打仗，又要做好各方面的经常工作。既要保障备战和重点建设的需要，又要保证人民正常生活的需要和市场物价的稳定。

第二，有多少钱办多少事，少花钱多办事。不仅要看到需要，而且要看到可能。能办的一定要办，千方百计地办。实在不能办的，就不要勉强去办，或者留到以后再办。

第三，“集中优势力量打歼灭战”。一定要集中财力物力保证重点项目，建成一批，投产一批。“伤其十指不如断其一指”，建设十个“半拉子”，不如建成一个完整的。不能铺点太多，拉长战线，分散力量。

第四，轻重缓急要排队。目前国家资金和物资的分配要实行“四保”“四减”的原则。“四保”是：保国防备战，保对外援助，保后方建设，保重点项目。“四减”是：减不急需的，减不落实的，减非生产性的，减可以节约的。

安排国家预算，应当遵守上述几条原则。执行国家预算，也应当体现这几条的精神。各地区、各部门都要从整体出发，着眼于全局，把工作做得更好。

要很好地学习和运用毛主席一分为二的思想。形势越好，越要谦虚谨慎，越要兢兢业业。既要有高度的革命热情，又要有严格的科学态度。既要看到成绩，也要看到缺点。应当看到：各种资金的使用还有浪费，支援农业投资的效果还不高，许多企业还有很大的潜力没有挖掘出来，有些规章制度还不够合理，财政干部中还存在着固步自封、骄傲自满、安于现状、不求进取的思想，阻碍着工作的进一步提高。今后必须进一步以毛泽东思想挂帅，突出政治，克服缺点，使财政工作更好地为社会主义革命和社会主义建设服务，要更好地体现和战结

合、立足于战争的方针。

为了圆满地完成一九六五年的国民经济计划和国家预算，中共中央已经在今年五月十七日向全党发出指示，要求各地区、各部门进一步开展增产节约运动，千方百计挖掘潜力，努力增加生产，降低成本，扩大收购，活跃市场，开辟财源，力争财政收入比四百五十五亿元超过一些。同时要求各地区、各部门厉行节约，严格控制预算支出：（一）社会集团购买力和一切非生产性开支，要尽可能压缩。（二）基本建设要严格按计划执行，非经中央批准，任何地区、任何部门不能增加投资，不许搞计划外的项目。（三）今后各地区、各部门新提出的需要，只能从内部调剂解决，以余补缺。

增加生产，必须严格保证产品的质量，决不能单纯追求数量。多快好省，要以好字当头，好中求多，好中求快，好中求省。这是全面实现多快好省要求的正确道路。厉行节约，是指国家机关和企业、事业单位的节约，不要干涉人民的正常消费。

认真地切实地执行中央的指示，是完成和超额完成一九六五年国家预算的保证。

当前的形势大好。国际上反对帝国主义、各国反动派和现代修正主义的斗争，不断地取得振奋人心的重大胜利。国内社会主义革命高潮和社会主义建设高潮，正在沿着更加健康的道路深入地向前发展着。我们深信，在中国共产党和毛主席的英明领导下，在建设社会主义总路线的光辉照耀下，依靠全国各族工人，农民和知识分子，爱国侨胞和其他一切爱国人士的团结一致，共同努力，在国民经济进一步发展的基础上，一九六五年的国家预算一定能够圆满实现。

根据《中华人民共和国财政史料》第二辑

《国家预算决算》（一九五〇—— 一九八一）刊印

注 释

〔1〕这是李先念一九六五年七月二十二日在第三届全国人民代表大会常务委员会第十三次会议上所作的关于一九六四年国家决算和一九六五年国家预算草案的说明。同日通过的《第三届全国人民代表大会常务委员会关于一九六四年国家决算和一九六五年国家预算的决议》中说："第三届全国人民代表大会常务委员会第十三次会议，根据第三届全国人民代表大会第一次会议关于政府工作报告、一九六五年国民经济计划主要指标和一九六五年国家预算初步安排的决议，听取了李先念副总理代表国务院所作的关于一九六四年国家决算和一九六五年国家预算草案的说明，审查了国务院提出的一九六四年国家决算和一九六五年国家预算草案，决定批准一九六四年国家决算和一九六五年国家预算。"

国务院批转《食品卫生管理试行条例》

（一九六五年八月十七日）

各省、自治区、直辖市人民委员会，铁道部，交通部，粮食部，农业部，水产部，化学工业部，劳动部，公安部，财政部，卫生部，商业部，对外贸易部，第一轻工业部，第二轻工业部，中央工商行政管理局，全国供销合作总社：

国务院同意卫生部、商业部、第一轻工业部、中央工商行政管理局、全国供销合作总社制定的《食品卫生管理试行条例》，现在发给你们，请研究试行。

加强食品卫生工作的管理，是保证食品质量，增进人民身体健康，防止食物中毒和肠道传染病的一项重要措施，也是关系到社会主义劳动生产力的一件重大事情。各有关部门，必须按照分工切实负责，紧密协作，认真做好这项工作。首先应当对全体职工加强社会主义教育，提高大家的政治觉悟，肃清资本主义经营的思想影响，还应当加强食品卫生的科学知识教育，从而充分发动群众，使所有人员自觉地行动起来，人人动手，把生产、销售等等各个环节上的卫生工作做好。

条例中规定的有关建厂、设备和化验等条件，应当本着勤俭办一切事业的原则去安排，不要贪大求洋；条件还不具备的，应当积极创造条件，力争逐步达到要求。

各地区、各有关部门在试行过程中，应当注意总结经验，

使食品卫生管理工作不断提高和完善。

国　务　院

一九六五年八月十七日

食品卫生管理试行条例

第一条　为加强食品卫生管理，提高食品质量，防止食物中有害因素引起食物中毒、肠道传染病等疾病，增进人民身体健康，促进生产，特制定本条例。

第二条　食品生产、经营（包括生产、加工、采购、贮存、运输、销售）单位及其主管部门，应当把食品卫生工作纳入生产计划和工作计划，并且指定适当的机构或者人员负责管理本系统、本单位的食品卫生工作。

卫生部门应当负责食品卫生的监督工作和技术指导。

食品生产、经营单位及其主管部门，各级卫生部门，应当密切配合，互相协作，共同做好食品卫生工作。

第三条　食品生产、经营主管部门，应当经常对所属单位的基层领导干部、职工进行重视卫生的思想教育，组织食品卫生科学知识的学习，使他们加强对人民身体健康负责的政治责任感，自觉地做好食品卫生工作。各级卫生部门应当主动协助食品生产、经营主管部门做好思想教育工作和食品卫生科学知识的教育训练工作。

卫生部门和食品生产、经营单位，应当采取各种方式，向广大人民群众进行宣传，普及食品卫生知识。

第四条　食品生产、经营主管部门和所属单位，应当把食品卫生工作列为成绩考核和组织竞赛、评比的重要内容之一。

食品生产、经营单位应当建立群众性的卫生组织，订立卫生工作制度，以不断促进本单位的食品卫生工作。

第五条　卫生部门应当根据需要，逐步研究制定各种主要

的食品、食品原料、食品附加剂、食品包装材料（包括容器）的卫生标准（包括检验方法）。制订食品卫生标准，应当事先与有关主管部门协商一致。

食品生产、经营主管部门制订的食品产品标准，必须有卫生指标。卫生指标应当取得同级卫生部门的同意。

第六条　食品生产、经营主管部门，应当负责组织本系统所属单位的食品卫生检验工作。食品生产、经营主管部门和食品生产、经营单位，应当根据卫生标准和卫生指标，在本系统、本单位进行食品卫生的检验工作，对食品的卫生质量负责监督检查。

卫生部门应当进行抽查检验，并且根据检验结果提出意见，对需要改进的应当督促改进。由于抽查检验的需要，卫生部门可以按手续无偿抽取适量的样品。

第七条　采用新的食品原料、食品附加剂、食品包装材料，必须符合卫生要求；并且应当由有关单位或其主管部门提出科学实验结果、质量标准或必要的资料，送经当地卫生部门审查同意。

第八条　新建、扩建、改建的食品厂、场（包括屠宰加工场）、仓库，应当符合卫生要求。食品生产、经营主管部门应当通知当地卫生部门参与设计审查和竣工验收。

食品生产、经营主管部门，对所属原有不符合卫生要求的食品企业，应当在卫生部门指导协助下，逐步加以改进。

第九条　食品生产、经营单位应当有下列卫生设备：

一、生产、加工、贮存、销售食品的场所，应当有必要的防蝇、防尘、防鼠、洗涤、洗手、消毒、个人防护和污水排泄设备，并且设有完整的垃圾容器。

屠宰加工场（厂），还必须有屠宰检验和病畜禽肉品无害

处理设备。无害处理与正常屠宰加工场所之间应当有一定的距离。

二、生产、加工、采购、贮存、销售食品的工具、容器、食具，应当有相应的洗刷、消毒、贮存设备。

三、贮存容易腐败变质的食品，应当有冷库、冰箱设备（或者采取相应措施）。

四、运输食品，应当有合乎卫生要求的容器和工具；运送容易腐败变质和直接入口的食品，还应当有专用的容器和工具。

第十条　食品生产、经营单位应当遵守下列规定：

一、经常保持室内外环境整洁，消除苍蝇、老鼠、蟑螂等虫害及其孳生条件。

二、经常保证食品新鲜干净以及应有的色、香、味特征。

三、生产、加工、采购、贮存、运输、销售食品时，食品以及所用的工具、容器，应当生熟分开；人员、场地的安排应当尽量符合生熟分开的要求，严格防止交叉污染。工具、容器用后必须洗刷干净；接触直接入口食品的工具、容器和饮食器具必须消毒。一切食品、食品原料必须与毒物、杂物严格隔离。

直接入口的食品，在运输、保存过程中必须封盖严密；在销售时应当使用干净的工具；盘点必须用手时，应当将双手洗净消毒；包装的纸张、材料应当符合卫生要求，防止污染。

四、各类容易腐败变质的熟食品，应当尽可能在当日售完；如需隔夜，应当检查质量，采取冷藏或其他措施妥善保存，并在次日出售前根据食品情况，重新加热、改制或销毁。制作生吃食品或凉拌菜必须消毒。

五、屠宰畜禽必须按照规定进行卫生检验，并出具证明

（或盖验讫印）；处理方法要明确。运销外地的肉品必须随带检验合格证明，并在运输过程中做好卫生工作，以保护肉品质量；运抵目的地后，交由受货单位验收。

六、罐头、饮料、酒类、蛋粉、奶制品、代乳粉、调味品等成批生产的有包装的食品，必须有检验合格证明；并在包装上注明品名、厂名、生产日期、批号，必要时还应当注明保存期限和食用方法。

七、用水应当符合国家有关饮用水卫生规定。

八、生产、加工、采购、贮存、运输、销售操作规程中应当有卫生要求。

第十一条　生产、加工、运输、贮存、包装食品和食品原料，不得利用被有毒物质所污染和污秽不洁的场所、车船、工具、包装材料。食品用具、食具和包装材料，不得使用含有有毒物质的原料。

第十二条　食品及其原料有下列情况之一的，禁止出售和食用：

一、腐败变质、污秽不洁或者含有毒质（包括污染毒质）的食品及原料（凡通过加工可以除去其毒性者除外）；

二、不符合卫生标准和卫生指标的，以及当地规定禁止出售的食品及原料；

三、病死、毒死或死因不明的禽、畜及其肉类；

四、没有卫生检验证明或验讫印的肉品；

五、使用不符合“食用合成染料管理暂行办法”规定的色素的食品；

六、加工、烹调方法不当，不能杀灭对人有害的微生物、寄生虫或者不能消除其中有害物质的食品；

七、其他不符合卫生要求的食品及原料。

第十三条　食品生产、经营单位录用新职工，必须事先进行健康检查，不得吸收患有肠道传染病（或者带菌者）、传染性肝炎、活动性肺结核、化脓性或渗出性皮肤病、麻风等传染病的人员参加工作；对于患有上述传染病的原有职工，由所在单位领导或其主管部门负责调离（或者停止）接触食品的工作，并且给以妥善安排，待治愈或带菌消失后恢复原工作；对于所有的职工一般每年至少进行健康检查一次，并组织进行有关预防接种。

第十四条　食品生产、经营主管部门和卫生部门，对认真执行本条例、经常坚持做好卫生工作的单位和个人，应当给予表扬或者奖励；对违反本条例的个人和单位，应当根据情节轻重，给予批评，或者限期改进，或者责令停业改进；对情节严重、屡教不改或者造成食物中毒等重大事故的有关人员，应当给予行政处分，必要时建议法院处理。

第十五条　各有关部门，各省、自治区、直辖市人民委员会，应当根据本条例，结合具体情况，制订实施细则和各项管理办法。

第十六条　各省、自治区、直辖市卫生、商业、工商行政管理、供销合作等部门，可以参照本条例精神，制订集市贸易、食品摊贩卫生管理办法。

第十七条　本条例经国务院批准后试行。

根据国务院文件刊印

中共中央批转农业部党组《关于全国高中等农业教育会议的报告》

（一九六五年八月十九日）

各中央局，各省、市、自治区党委：

中央同意农业部党组《关于全国高中等农业教育会议的报告》。现发给你们，望认真研究执行。

资本主义国家，为了保护资产阶级的利益，保持脑力劳动者和体力劳动者的对立，它只能普及小学教育或普通中学教育。它决不可能也决不愿意普及高等教育和中等专业教育。只有无产阶级专政的国家，为了逐步消灭脑力劳动者和体力劳动者的差别，它除了逐步普及小学教育和普通中学教育外，能够更进一步逐步普及高等教育和中等专业教育。这一点是我们的同志必须了解的。

中　央

一九六五年八月十九日

农业部党组关于全国高中等农业教育会议的报告

（一九六五年八月五日）

中央：

全国高中等农业教育会议，在开了十天预备会后，于七月十五日开始，三十日结束。参加会议的，有高中等农业院校、农业厅局等负责同志二百六十人。会议在少奇同志的亲自指示和震林同志的直接领导下，开得很好：发扬了民主，提高了认识，进一步贯彻了党的“教育为无产阶级政治服务，教育与生产劳动相结合”的方针，解决了农业教育革命的方向问题，研究了把学校办到农村去，开展半农半读、社来社去、教学改革和发展农业教育的具体步骤，交流了经验，解决了一批实际问题。

我国高中等农业教育，一九五八年曾出现一个勤工俭学、半农半读的大发展局面。其中有一批学校一直坚持下来，到现在共毕业半农半读的大专学生二千一百多人，中专学生一万零五百多人，这些学生在德智体方面都表现得比较好。一九六四年，主席春节指示和少奇同志提出两种劳动制度、两种教育制度以后，又出现了一个半农半读、社来社去、教学改革的教育革命高潮。据统计，全国六十六所高等农业院校中（包括农业系统三十八所，农口其他各部二十五所，教育系统三所），已试行半农半读的有三十七所，一万一千八百多学生，占在校学生数的百分之十五。三百零七所中等农业学校中，已实行半农半读的二百二十所，四万一千六百多学生，占在校学生数的

百分之五十二。一九六四年全国已有二十个省、区、市的中等农业学校，招收了社来社去的学生一万七千七百多人，占总招生数的百分之六十三。今春苏北农学院也试行了社来社去，招生三百人。同时，全日制学校的教学改革，也有了一些新的进展。总的看来，这次农业教育革命，搞得比较扎实，取得了很大的成绩：促进了广大师生的思想革命化，推动了教学同生产劳动的结合，促进了学生德智体的全面发展，密切了学校和农民的关系，初步积累了一些经验，使学校的面貌发生了显著的变化。但是，农业教育革命还只是开始，经验还很不成熟，很不完整。工作中也存在不少问题，除了一些院校有简单化的毛病外，主要是目前的半农半读、社来社去，同少奇同志指示的方向还有距离。高等农业院校的半农半读，花的钱并不少，而国家仍要既包学生的助学金和口粮，又包学生毕业后分配当国家职工；中等农业学校的社来社去，虽然不包分配当职工，学生毕业后回公社当社员，但助学金还是照旧。

会议初期的交流经验和讨论解决实际问题，我们还只是停留在这种不够彻底的半农半读、社来社去的基础上进行的。七月二十日，少奇同志听了汇报并提出了一些建议，我们受到了极大的启发。我们把少奇同志建议的精神：要满足广大农民群众迫切希望他们的子弟升学的要求；今后高中等学校要下伸到专、县，将来公社也要办大学；学校要办到农村去，半天劳动、半天读书，半年劳动，半年读书；学生社来社去，在学校里自己搞饭吃，毕业后回家当社员，领工分，国家除给少数补贴外，既不包助学金和口粮，又不包分配当职工；除少数培训外国留学生和尖端科学技术人员的学校、专业或班级外，不再实行全国统一招生；等等，向到会同志传达后，震动很大，纷纷反映思想跟不上。这样，会议的中心，就转向集中力量学习

少奇同志的指示，明确农业教育革命的方向，研究具体贯彻的步骤。

对于少奇同志指示的彻底的教育革命方向，开始大家顾虑很大，特别是高等农业院校的一些同志思想跟不上。感到现在农村主要是解决吃饭问题，即使要办学校，也是办小学，发展大学还不是时候；感到国家不包助学金和口粮，不包分配当职工，只是农业教育这样办，行不通，学生已经不愿意学农，这样办，更没有人学农了；感到这样做会降低教学质量等。这些想法，实质上是对当前农业生产高潮、农村文化教育高潮的形势认识不够，对广大农民群众要求他们的子弟升学的愿望关心不够，对毛泽东时代知识青年的政治觉悟估计不足，对半农半读、社来社去的深远政治意义认识不足，对深入农村、依靠集体、依靠群众、自力更生、勤俭办学的精神准备不够。针对这些想法，会议高举毛泽东思想红旗，联系实际，反复务虚，逐步认识到少奇同志指示的方向，是立足于当前革命和建设的形势，立足于防修反修和消灭三个差别，立足于群众观点，立足于多快好省的总路线精神，站得高，看得远，全面地彻底地体现了党的教育方针，是农业教育彻底革命的方向。从而基本上统一了认识。

在提高认识的基础上，会议研究了今后高中等农业教育革命的方针、任务和措施。

会议确定今后高中等农业教育革命，必须采取积极稳妥的方针。因为学校办到农村去，实行半农半读、社来社去、教学改革，是一场大革命，大建设，要有一个统一思想的过程，要有一段取得经验的时间，物质条件方面也要做很多准备工作。因此，强调对于少奇同志指示的方向，必须从思想上肯定下来，大力进行宣传，抓紧搞好试点，不断总结经验。不能一

哄而起。坚持“五年试验，十年推广”，积极地为实现这一方向而奋斗。只要我们做好各方面的准备工作，在强调普及的同时，注意提高，注意保住尖端的专业，在发展学校的时候，注意不给国家背包袱，那么，我们积极地推行农业教育革命，就不会出乱子。

会议确定今后的首要任务，是有计划有步骤地搞好现有高中等农业院校的半农半读、社来社去和教学改革，并为今后农业教育的大发展做好准备。在第三个五年计划期间，现有高中等农业院校的任务是：一、继续开展半农半读、社来社去、教学改革。高等农业院校已经试办半农半读的，坚持办好；尚未试办的，应选择一两个专业经省委批准后试办；争取到一九七〇年，半农半读的学生占当年招生数的百分之七八十。中等农业学校在三年内全部实现半农半读。高中等农业院校试行社来社去（包括一部分非社来、到社去的学生，下同），可以分两步走：最近三五年一般先做到毕业后国家不包分配；以后再逐步做到不包助学金和口粮。争取到一九七〇年，高等农业院校试行国家不包分配的社来社去的学生，占当年招生数的百分之三十到五十；中等农业学校全部实行社来社去，国家不包分配当职工，目前已经这样做的，还要试行国家不包助学金和口粮，逐步做到部分自给和全部自给。全日制学校，也要认真进行教学改革。二、积极承担发展高中等农业院校的任务。全国三十多所老的高等农业院校和一百五十多所基础较好的中等农业学校，在保持主力的原则下，分别要为新办一两所大专、中专提供师资教材等条件，积极配合有关领导把新校办好。新办的高中等农业院校可分两类：一类是按现有院校的学制办，一类是根据当前当地的需要，学制可以缩短一些，大专两三年，中专一两年。开始规模不应太大，一般以二三百人为宜。校址

要设在农村。新办高等农业院校要经中央有关部门批准，中等农业学校要经省（区、市）人委批准。三、积极举办函授、夜校、短期训练班等业余教育。

为保证这些任务的完成，会议认为：一、必须高举毛泽东思想红旗，坚持四个第一，不断进行思想革命，活学活用毛主席关于教育工作的理论，彻底批判资产阶级和修正主义的教育思想，树立无产阶级的教育思想。二、要逐步把学校办到农村去，面向五亿农民，面向十八亿亩耕地，使学校教育同农业生产结合起来，贯彻阶级路线，把“书本子”交给贫下中农。三、按照党的教育方针，认真进行教学改革，正确处理政治与业务、教学与生产劳动、理论与实际的关系，以培养出又红又专、能文能武、会说会做的新型农业劳动者和革命接班人。四、贯彻党的团结、教育、改造知识分子的政策和百花齐放、百家争鸣的政策，实行半农半教和教师、老农、学生三结合，改造和提高现有教师队伍，并积极为农村小学、农中、中专、大专、研究生部培养师资。五、坚决贯彻依靠集体，依靠群众，自力更生，勤俭办学的精神。六、切实加强领导。院校的领导干部必须深入基层，一面工作，一面劳动，亲自蹲点，取得经验，做好工作。院校建立和健全政治部（处），加强政治思想工作。各级农业行政部门要切实把农业院校领导起来。

会议提出需要解决的实际问题主要是：一、目前高中等农业院校的半农半读、社来社去发展很快，问题不少，而上面的领导比较分散，希望各地党委加强统一领导，及时掌握情况，交流经验，发现问题，解决问题。二、现有高等农业院校在校的学生，毕业后除满足半农半读师资和科学技术部门等需要外，其余应当分配到公社去。分配到公社的，工资待遇如何处理，还需要慎重研究，我们考虑可以试验两种办法：一是给

生产搞得好的富裕社队分配一些，工资由社队负担；二是给其他公社，特别是低产公社分配一些，工资由国家包一两年或三五年，然后过渡到公社负担。也可以考虑在自愿原则下，回农村，当社员，记工分，或者国家、集体补贴一部分。三、实行半农半读、社来社去，需要有实际生产经验的师资，除我们大力培养外，拟把现有缺乏实际生产经验的教师，同经过几年实际工作锻炼的大学生交流一批。四、现有高等农业院校的生产劳动基地，农垦部已同意统一由国营农场中拨给，各地可按农垦部的通知办理。现有中等农业学校的基地，由省、区、市解决，解决不了的再报农业部、农垦部解决。学生参加劳动后需要补助的口粮、布票，在基地生产中解决。五、新办半农半读、社来社去的学校，必须坚持自力更生、勤俭办学，要盖房子自己动手盖，就地取材，因陋就简。但购置仪器、图书等设备，建设实验室、教室等所需的统配物资，以及高等农业院校的科学研究经费，仍需国家给予必要的支持。

以上报告如无不妥之处，请批转省（区、市）委，地委，高等农业院校党委。王观澜同志和江一真同志在这次会议上的讲话，〔1〕我们拟转发各省（区、市）农口各厅（局）和全国高中等农业院校党委。

农业部党组

一九六五年八月五日

根据中共中央文件刊印

注　释

〔1〕王观澜和江一真在这次会议上的讲话，本书从略。

中共中央关于当前农村工作问题的指示

（一九六五年八月二十三日）

各中央局，各省、市、自治区党委，各地、县委：

今将中央办公厅和农业银行整理的四件材料[1]发给你们参考。这些材料，都是反映当前农村工作中在一个方面发生的一些问题的。请你们检查一下，如有这类情况，迅即采取措施，予以纠正和防止这类现象的继续发生。

今年夏收，又获得了一个好收成。这是一九六二年以来在连续三年丰收的基础上获得的丰收，这是一件大好事。可是，如果领导同志不能保持清醒的头脑，在生产发展比较快的地区，就有可能产生自满情绪，不再愿意谨慎从事，不再愿意因地制宜地、实事求是地、扎扎实实地进行工作了。在生产发展较慢的地区，也有可能产生急躁情绪，重犯“强迫命令”的错误。这就是说，在思想方法和工作方法上离开党中央和主席的教导，不是一分为二地看问题，不是认真蹲点，摸出规律，做出样板，从实际情况出发去指导工作。其结果，必然会和这些同志的主观愿望相反，使群众的生产积极性受到挫折，把事情办坏。当然，停止不前，无所作为的精神状态，不求有功、但求无过的精神状态，在不少地区的领导同志中间还相当普遍存在，这是革命不革命的大问题，是必须迅速纠正的。特别在四清运动中要来一个比较彻底的纠正。

中央要求县以上各级党委，不断认真总结经验，全面接受

合作化以来，特别是公社化以来的经验教训，以保证新的农业生产高潮的持续发展，争取在一个较短的时间内，实现全国农业发展纲要所规定的粮、棉、油等各项主要指标。

中　央
一九六五年八月二十三日

根据中共中央文件刊印

注　释

〔1〕四件材料指中央办公厅编印的《群众反映》第47期、55期、《情况简报》第245号和中国农业银行一九六五年七月二十六日整理的《关于部分地区在筹集水、电资金方面存在的一些问题》。中央办公厅的几份简报摘登了辽宁、河南、河北、浙江、福建、甘肃、新疆、黑龙江、江西、山东等地群众来信，主要反映有些县、区、社和生产大队，违反六十条的规定的情况，如随便没收社员的自留地、开荒地；有的地方，组织大批干部、民兵、学生，开展拔开荒地青苗运动，把已经长得齐胸高的庄稼砍掉；有的地方提出搞大队核算和联队核算，把原属生产队所有的山林，全部收归大队所有；有的地方还决定，把社员的自留牲畜和羊只，全部收归集体，等等。中国农业银行的材料，反映有些地方在筹集水、电建设资金上存在的问题，如：硬性摊派集资任务，社员卖小猪、卖口粮交款；不分受益多少，一律分配筹资任务；挪用生产资金，影响当前生产；挤占社员分配；集资名目繁多等。

中共中央、国务院关于解决农村烧柴问题的指示

（一九六五年八月三十一日）

各中央局，各省、直辖市、自治区党委、人委，国家计委、农业部、林业部、商业部、煤炭部党组（党委）：

近来不少地区要求国家增加对农村煤炭的供应，其原因：有的是因为农村烧柴不足；有的是因为要推广秸秆还田；有的是为了保护山林，节约木材。根据推算，目前全国约有四分之一左右的农村人口烧柴不够充足，在南方有十一个省（区）每年当柴烧掉的可用木材大约有一千四百万立方米左右。

农村烧柴不足，不但给群众生活带来很多困难，而且还挤掉饲草、破坏林木、浪费木材，更无力利用秸秆制造有机肥料，从而给农业、林业、牧业生产造成不利的影响。因此，解决农村烧柴问题，是一件大事，必须引起各地重视。中央和国务院八月二日已经批转了国家计委、农业部、商业部的报告。为了从根本上解决这个问题，特再作以下指示：

解决农村烧柴问题，必须依靠群众自力更生，发展生产，烧柴、饲草、肥料统筹兼顾。

一、供应煤炭，是解决农村烧柴的一个方面。建国以来，国家煤炭工业有很大的发展，农村煤炭的供应不断增加。一九六五年大约是二千四百万吨左右，这是工业对农业的一项有力支援。今后从长期来看，随着煤炭工业的发展，供应数量还会逐步增加。但是，目前煤炭工业的发展还不能满足各方面

的需要，同时农民收入还低，每月要支付一笔烧煤费也有很大困难。因此，依靠煤炭解决农村的烧柴不足是有一定限度的，不能作为主要出路。

二、广泛发动群众结合农村绿化大搞植树造林运动，这是解决农村烧柴不足的根本途径。每个社、队都应该做出规划，并发动社员群众利用宅旁隙地，个人植树。烧柴特别缺少的地区，应当首先种植速生的灌木林或薪炭林。此外，在农作物的安排上要粮、柴、草兼顾，适当种植一定比例的高秆作物。只要认真做好这件工作，在三五年以内基本上解决烧柴问题，是完全可能的。

三、秸秆还田是种田养田增加有机肥料培养地力的重要措施之一。但是，在推广秸秆还田时，必须对于烧柴、饲草和肥料全面安排。凡是柴、草有余，林多树多，烧柴有保证或煤炭供应确有可靠来源的地方，都应当积极推广；在烧柴有困难的地方，目前不应当推广，以免给群众带来饲草和烧柴的困难；同时应大力植树造林，为实行秸秆还田创造条件。

适宜于种植绿肥作物的地区，在发展绿肥生产的时候，可根据需要采用一些柴草、肥料兼用的品种，如田青、紫穗槐等。

四、封山育林是恢复土地植被、保持水土、绿化山区的重要措施；但是必须使长远利益和当地群众眼前利益结合起来。在封山育林时，为照顾到群众打柴、打草的需要，应当有计划地轮流封山；并结合山林的养护管理，安排群众有组织地打柴打草。

在有采伐任务的林区，除了完成采伐任务以外，应采取有力措施把废材、枝丫运出林区，供应当地人民作烧柴用。

五、有煤炭资源的地方，特别是一些小矿区，在不影响保

护资源的原则下，可以由国家统一规划，指定一定的矿区，由地方或集体进行开采。

烧柴问题，是关系到农村人民生产生活的一件大事。各级领导必须从关心人民生活出发当做一项重要工作认真抓它几年，切切实实地解决农村的烧柴问题。各有关业务部门应在种子、技术等方面大力支持。

中共中央
国 务 院
一九六五年八月三十一日

根据中共中央文件刊印

关于第三个五年计划安排情况的汇报提纲（草稿）*

（一九六五年九月二日）

七月下旬，我们根据主席杭州谈话的指示精神，对原来初步设想的第三个五年计划作了修改和调整。在向总理汇报之后，我们即遵照总理指示，分别到各大区征求了意见。回北京后，又根据各方面的意见，作了修改和补充。但是，计划的安排，问题很多，因为时间关系，有些问题还搞得不很清楚，有些安排可能还不够妥当，有些问题的提法可能还不够准确，有些数字还有待于进一步核实。现在粗略分以下十个问题，作综合汇报。

这十个问题是：

一、方针、任务

二、基本建设

三、农业、工业生产和交通运输

四、在科学技术上赶上和超过世界先进水平

五、文化、教育、卫生事业

六、人民生活

七、对外贸易和对外经济技术援助

---

* 这个汇报提纲作为会议文件提交了一九六五年九月十八日至十月十二日中央工作会议进行讨论。

八、人力、物力、财力的平衡

九、十五年远景的设想

十、调动一切积极因素，为实现第三个五年计划而奋斗（暂缺）

一、方针、任务

我国人民高举毛泽东思想伟大红旗，沿着党的社会主义建设总路线，在社会主义革命和社会主义建设上，取得了巨大的成就。现在，整个国民经济开始进入一个新的发展时期。在国际范围内，同帝国主义、现代修正主义和各国反动派的斗争，也取得了伟大的胜利。

美帝国主义侵略越南的战争，正在逐步扩大，战火已经烧到我国的大门口。我们编制第三个五年计划，必须遵循主席的战略思想和考虑战争、灾荒、人民三个因素的指示，根据发展国民经济的总方针，从当前国内外形势出发。关于第三个五年计划的方针、任务，我们初步考虑是：

第三个五年计划必须立足于战争，从准备大打、早打出发，积极备战，把国防建设放在第一位，加快三线建设，逐步改变工业布局；发展农业生产，相应地发展轻工业，逐步改善人民生活；加强基础工业和交通运输的建设；充分发挥一二线的生产潜力；积极地，有目标、有重点地发展新技术，努力赶上和超过世界先进技术水平。

加快三线建设是主席在一九六四年提出的具有伟大历史意义的重大战略决策。我们必须遵循主席的指示，突出三线建设，集中国家的人力、物力、财力，把三线的国防工业，原料、材料、燃料、动力、机械、化学工业，以及交通运输系统

逐步地建设起来，使三线成为一个初具规模的战略大后方。这是关系着第三个五年计划的全局、关系国家安危、关系世界人民革命运动的一个大问题，也是解决长远和当前战略任务的一个根本问题。我们在第三个五年计划期间，一定要把建设重点放在三线，在这个问题上如果不采取坚定的态度，那末，就会犯方针性的错误。从长远来说，把三线建设起来，就能从根本上改变我国经济建设上的战略布局，就既可以适应战争的需要，又能够为我国经济的发展，创造更好的条件。

在建设三线的同时，必须搞好一二线的生产建设。一二线要充分发挥生产潜力，为三线建设出人、出技术、出材料、出设备。一、二、三线要互相促进。正在建设的包头、武汉、太原三大钢铁基地，应当集中力量，尽早建成。为一二线现有企业继续发展所必需的铁矿、煤矿、油田、森工和电站的建设，该上的还是要上。同时，要加强小三线的建设。

一二线的企业、事业单位，必须大力进行技术革新和技术革命，加强科学研究，积极采用新技术、新工艺，为三线建设做出先进的工厂设计，提供新的技术装备，积极帮助三线培养又红又专的技术骨干，使三线建设从一开始就有先进的技术水平。

我国的农业生产力有了比较显著的提高。一九六五年粮食、棉花等主要农产品的产量，将要超过历史上最高年份的水平。这是我们进行第三个五年计划建设的有利条件。

但是，我国的农业受自然条件的影响还很大，农业生产水平还不高，抗御自然灾害的能力还不强，生产还不稳定，地区不平衡、年度不平衡、作物不平衡。备荒还是一个长期的任务。我国是一个大农业国，农业的丰歉，对国家建设和人民的

生活关系极大。第三个五年计划期间，不论是三线地区，还是一二线地区，都应当继续发扬大寨精神，加强水利建设和农田基本建设，加强工业对农业的支援，加强农业科学技术的试验和推广，逐步增强抵抗自然灾害的能力，力争农业生产逐年有所增加。同时，在计划的安排上，要考虑到发生灾害的可能性，做好应付灾荒的准备。

当前我国人民的生活水平虽然有所提高，但是还是比较低的，不论是吃的方面，穿的方面，或者用的方面，家底子都比较薄。我们必须妥善处理增加国家积累同改善人民生活的关系。第三个五年计划期间，随着生产的发展，国家的积累应当有所增加，但是不能增加过多，建设的规模不能过大，以便保证城乡人民的生活逐年有所改善。

在处理国家同农民的关系上，要认真执行毛主席提出的藏富于民的政策。具体说，就是在农业发展的基础上，继续稳定农民负担，稳定粮食的征购任务。同时，适当提高粮食和一部分经济作物的收购价格，适当降低农业生产资料的销售价格，使集体经济的积累、农民的收入和粮食的储备逐步有所增加。

藏富于民，不仅有利于促进生产，有利于安定人民生活，而且有利于备战、备荒。这个政策，是同毛主席的人民战争这个伟大的战略思想紧密地联系在一起的。

我们的一切工作都是为了人民，依靠人民。在第三个五年计划中，全面考虑战争、灾荒、人民这三个因素，既安排好备战、备荒的需要，又安排好人民生活的需要，把人民的长远利益同当前利益正确地结合起来，就可以更好地调动全国人民的积极性，保证计划的胜利实现。

二、基本建设

第一，基本建设规模和投资安排。

主席指示，第三个五年建设规模安排八百亿元到九百亿元，总理建议，先按八百五十亿元安排，留五十亿元的机动。

各个大区、各个部门，对于这个总的建设规模都表示赞成，并且对于他们原来设想的建设规模做了一些压缩。但是，对于分部门、分地区的投资，许多方面都感到安排少了。大致计算，部门和大区要求增加的水利、化肥、棉纺织、制糖、煤炭、电力、公路、铁路、邮电等方面的投资，约为一百多亿元。这些要求，从一个部门一个地区来看都是有道理的，但是，从综合平衡来看，就不可能全部满足。如果满足各方面的需要，势必扩大建设规模。

毛主席指示我们，计划要考虑战争、灾荒、人民这三个因素，基本建设规模不能搞得过大，必须留有余地；规模小一些，少搞些项目，才能集中力量打歼灭战。这是主席对社会主义建设历史经验的高度概括。事实证明，按照毛主席的指示去办，我们的建设事业就可以多、快、好、省。反之，违背毛主席的指示，把建设规模搞得过大，超过客观的可能，就必然欲速则不达。

第三个五年计划实质上是一个以国防建设为中心的备战计划，必须争取时间，把国防和三线的主要东西搞起来。要从备战的需要出发，来考虑各项建设的安排。建设的重点必须突出，但是不能过分突出，脱离一般；同时，一般必须适当照顾，但是不能样样照顾，分散力量。

按照上述考虑，我们对各部门、各地区提出的基本建设项

目，进行了研究，作了初步平衡，各部门、各地区的投资数如下：

国防工业八十七亿元，平均每年十七亿四千万元（一九六五年计划为十二亿三千万元）。

小三线十七亿元（一九六五年的投资为三亿八千八百万元）。

重工业四百零八亿元，平均每年八十一亿六千万元（一九六五年计划为六十三亿三千七百万元）。

轻工纺织三十七亿五千万元，平均每年七亿五千万元（一九六五年计划为六亿六千二百万元）。

交通运输一百三十三亿元，平均每年二十六亿六千万元（一九六五年计划为二十七亿三千万元）。

农林水一百二十亿元，平均每年二十四亿元（一九六五年计划为二十二亿零七百万元）。

财粮贸十五亿元，平均每年三亿元（一九六五年计划为二亿五千九百万元）。

文教科学二十二亿元，平均每年四亿四千万元（一九六五年计划为四亿二千六百万元）。

城市建设六亿元，平均每年一亿二千万元（一九六五年计划为一亿五千四百万元）。

其他部门四亿五千万元，平均每年九千万元（一九六五年为二亿六千八百万元）。

第二，各部门主要建设内容

（一）国防工业部门，投资八十七亿元（详见附件）。

（二）重工业部门，投资四百零八亿元。

1. 钢铁工业，投资五十七亿元。

主要是建设三线钢铁工业基地和解决国防工业需要的钢材

品种。

具体的安排是：

（1）建设攀枝花、酒泉两大钢铁基地，投资十八亿一千万元。

攀枝花，建设规模为年产钢一百万吨，铁一百一十万吨，铁矿石一千三百五十万吨，主要钢材品种是重轨、大型型钢和大型炮弹钢。第三个五年内建成兰家火山铁矿及相应的选矿厂五百万吨，泸沽富铁矿七十万吨，一座焦炉、一座高炉以及相应的辅助工程。一九七〇年可以出铁。全部工程，预计在一九七二年基本建成。

酒泉，建设规模为年产钢、铁各一百五十万吨，铁矿石八百万吨，主要钢材品种是特厚板、装甲板、不锈板、中板、薄板。第三个五年内建成桦树沟铁矿五百万吨、一座焦炉、一座高炉，一九七〇年可以出铁。全部工程，预计在一九七二年或者一九七三年建成。

（2）在西南、西北，建成为国防工业服务的迁建和续建的重庆、昆明两个钢铁厂，四川江油、重庆、贵阳、西宁四个特殊钢厂，宁夏石嘴山、四川江油两个金属制品厂，成都无缝钢管厂，遵义薄板厂，和六个配套项目，投资共十五亿元。

这些项目，大部分在一九六八年前陆续建成，一部分在一九七〇年建成。它们主要生产地面武器用的枪、炮钢，炮弹钢和枪弹钢，轻型坦克用的装甲板，飞机用的高温合金，以及各种口径无缝钢管、中板、薄板、桥梁钢、型钢和重轨等等。一九七〇年，钢的生产能力将达到一百六十万吨左右。

（3）续建武钢、包钢、太钢，五年投资十八亿五千万元（另动用库存设备三亿元）。这三个企业的第一期工程，已经花掉投资三十一亿五千万元，第三个五年再花二十一亿五千万

元，就可以建成年产钢三百八十万吨的规模。

一九六五年这三个企业共生产钢约一百四十万吨，按照初步安排，从一九六六年到一九七〇年每年可以增加钢产量五十万吨左右。这就是说，第三个五年钢产量的增长，有一半多要靠这三个企业。特别是在品种上，武钢建成二米八中板轧机，可以生产装甲钢板、锅炉、造船、桥梁和建筑用的中厚钢板五十六万吨；包钢建成初轧机、大型轧机和大型无缝管轧机，可以生产六十五公斤的重型钢轨，大型钢材，国防尖端用的四百毫米的大口径合金无缝钢管；太钢建成万能轧板机（年产薄板、中板三十六万吨）、二米三和一米七的两套冷轧板轧机（年产薄板二十五万吨）、七百毫米二十辊冷轧带钢轧机（年产二万吨），可以生产国防尖端用的宽冷轧板和厚度在零点一毫米以下的极薄带钢等。

（4）建设一二线的河北水厂、江苏梅山、海南岛、马鞍山凹山等铁矿和辅助原料矿、铁合金厂、湘潭的钢丝绳厂等，五年投资五亿元。

按照上述设想，武钢、包钢、太钢加上三线的搬迁续建项目建成之后，一九七〇年二线和三线的钢产量可以达到六百万吨左右，在品种上可以代替鞍钢和上海。

这样安排，解决了两个问题：一是布局问题，攀枝花、酒泉摆开了；二是品种问题，一九七〇年可以形成一个比较齐全的品种系列。有两个问题没有解决：一是建设规模按一九七〇年生产一千六百万吨钢安排的，水平比较低，有些有条件建设的小型钢铁厂，投资安排得少，一线的增产措施投资也安排得比较少；二是为第四个五年生产发展所做的准备比较少。一般地说，钢铁基地的建设周期大约要六七年，如果第三个五年后期不上新项目，在攀枝花、酒泉一九七二年建成后，一九七三

年再没有投产的新基地了。

准备采取的措施：

（1）以鞍钢作为试点，把基本折旧费留一半给企业，作为维持简单再生产的投资。这样办，第三个五年内，鞍钢现有年产五百万吨钢的生产能力可以发挥出来，品种可以增加，质量可以提高。

（2）地方的中小型钢铁厂，华东、中南、西南、西北四个大区要求恢复和建设四十二个，我们已经在小三线投资中安排了吉林通化、河北承德、山西长治、山东沂蒙、安徽大别山、江西新喻、湖南涟源、广西德胜和新疆“八一”等九个项目。还准备选择一些条件比较好的，在年度计划中根据可能再作补充安排。

（3）为第四个五年生产发展做准备的牛郎坝和黔西钢铁厂，列为预备项目，在一九六八年以后视情况再定。

（4）有四套准备进口的轧钢机，因尚未签订合同，没有列入计划，拟列为预备项目，共需投资八亿元。这四套轧钢机是：一米七的连续轧板机（生产能力为一百五十万到二百五十万吨），电镀锡冷轧薄板机，一米二的二十辊冷轧带钢机和三千五百吨的快速挤压机。

2. 有色金属工业，投资四十亿元。

主要是建设铜、铝、镍等常用有色金属和稀有金属的开采、冶炼和加工工业，以增加品种和改变布局，更好地为国防、备战和建设服务。初步安排，铜的投资为七亿四千七百万元，铝的投资为五亿五千万元，镍的投资为三亿四千万元，钛、锆、硅、锗、铝、铌等稀有金属的投资二亿九千万元，有色金属加工八亿一千万元，其他有色金属（铅、锌、锡、钼、汞、黄金等）七亿五千六百万元，维持简单再生产和地质勘探

等的投资五亿元。

主要建设项目有：四川西彭乡和陇西两个铝加工厂，白银铜加工厂和十一个稀有金属项目，以及白银和云南地区两个铜基地，贵州铝基地和宁夏甘肃两个铝电解厂，甘肃金川的镍基地，白银厂、云南个旧两个综合利用项目。第三个五年内建成这些项目，三线地区就可以生产飞机所需要的铝板、大型铝锻件，尖端工业所需要的铝材，以及国防建设所需要的稀有金属材料。

在一二线地区，主要建设长江中下游的大冶、铜陵、东乡等富铜矿，广东凡口的铅锌矿，吉林磐石的镍矿等。

五年内十种有色金属（铜、铝、铅、锌、镍、钨、锡、钼、汞、锑）的建设规模共六十六万吨，建成五十五万吨，其中三线地区二十四万吨。

按上述安排存在的问题：

（1）有色金属的数量不能满足需要，初步计算，一九七〇年铜的需要量为二十七万吨左右（包括储备一万吨左右），生产十五万五千吨，加上杂铜两万五千吨还缺九万吨。这就是说，一九七〇年有三分之一的铜还要依靠进口。

但是，另一方面，有些已经具备建设条件的矿山（共九个项目，投资二亿四千万元，其中四个铜矿，建设规模为二万二千吨），由于投资的限制，未能安排建设。

（2）为第四个五年计划的发展做准备的建设安排的太少。

3. 煤炭工业，投资五十亿元。用于：

矿井三十亿零二千四百万元，洗煤厂二亿六千八百万元，机械制造厂、机修厂六千八百万元，铁路专用线和供电工程四亿四千万元，地质勘探一亿元、生产井（简单再生产）七亿七千四百万元，其他投资（包括未分区建井规模四百万吨的投

资）三亿二千六百万元。

五年建井总规模为一亿一千七百万吨，移交生产七千万吨。

三线地区，建井规模为三千五百五十万吨，移交生产二千三百万吨。

在西南建设的主要矿区有：

贵州六枝矿区，建井规模一百五十万吨，第三个五年全部移交，投资一亿零五百万元；

盘县矿区，建井规模五百七十万吨，第三个五年移交二百七十万吨，投资二亿七千五百万元；

水城矿区，建井规模四百八十万吨，第三个五年移交三百六十万吨，投资二亿五千万元；

四川芙蓉山矿区，建井规模四百二十万吨，第三个五年移交三百三十万吨，投资一亿三千七百六十万元；

云南宝顶山矿区，建井规模二百二十五万吨，第三个五年移交一百三十五万吨，投资一亿零四百万元。

在西北建设的主要矿区有：

宁夏石嘴山矿区，建井规模九十万吨，一九七一年移交，投资二千九百三十万元；

石炭井矿区，建井规模二百三十一万吨，第三个五年全部移交，投资一亿一千四百五十万元；

汝箕沟矿区，建井规模二百七十万吨，第三个五年移交一百五十万吨，投资一亿元；

新疆哈密矿区，建井规模一百五十万吨，第三个五年移交六十万吨，投资九千四百四十万元；

青海大通矿区，建井规模七十五万吨，第三个五年全部移交，投资二千三百七十万元；

甘肃靖远矿区，建井规模二百一十万吨，第三个五年移交

三十万吨，投资五千七百四十万元；

陕西蒲城矿区，建井规模三百万吨，第三个五年全部移交，投资八千四百四十万元。

一二线，建井规模为七千七百五十万吨，移交生产四千七百万吨。

在东北主要是建设以下五个矿区：

辽宁铁岭法库矿区，建井规模三百一十五万吨，第三个五年移交一百六十五万吨，投资九千九百三十万元；

苏家屯矿区，建井规模一百八十万吨，第三个五年移交六十万吨，投资四千万元；

黑龙江鹤岗矿区，建井规模一百二十万吨，第三个五年全部移交，投资五千五百五十万元；

双鸭山矿区，建井规模一百八十万吨，第三个五年移交四十五万吨，投资六千零七十万元；

勃利矿区，建井规模一百二十六万吨，第三个五年移交九十六万吨，投资四千二百二十万元。

在华东建设的主要矿区有：

安徽淮北矿区，建井规模四百八十六万吨，第三个五年移交三百万吨，投资一亿一千九百四十万元；

山东肥城矿区，建井规模一百二十万吨，第三个五年移交六十万吨，投资二千六百六十万元；

兖州矿区，建井规模五百七十万吨，第三个五年移交一百二十万吨，投资一亿六千七百一十万元。

江西乐平矿区，建井规模七十二万吨，第三个五年全部移交，投资二千二百万元。

在中南建设的主要矿区有：

河南新密矿区，建井规模二百七十万吨，第三个五年移交

一百五十万吨，投资八千三百七十万元；

义马矿区，建井规模一百八十万吨，第三个五年移交一百二十万吨，投资五千二百万元；

平顶山矿区，建井规模四百五十万吨，第三个五年移交三百九十万吨，投资二亿零一百二十万元；

在华北区主要是扩建以下两个矿区：

河北开滦矿区，建井规模三百三十万吨，第三个五年移交一百五十万吨，投资一亿四千零十万元；

北京京西矿区，建井规模二百四十万吨，第三个五年移交一百二十万吨，投资一亿零七百六十万元。

上述建设规模，加上现有矿井的生产能力，一九七〇年的煤炭产量，煤炭部计算可以达到二亿八千万吨，我们计算可以达到二亿九千万吨。

一九七〇年的煤炭需要量，各大区提出的数字是三亿二千八百万吨；我们根据现在拟定的各项工业生产指标计算，大约为二亿九千多万吨，如果考虑到各行业、各地区可能超产的因素，则需要三亿吨左右。

按煤炭部提出的二亿八千万吨的生产指标计算，同第三个五年计划安排的生产指标所需要的煤炭比较，大约相差一千多万吨；如果把超产因素所需要的煤炭考虑进去，相差二千万吨左右。按我们设想的二亿九千万吨的生产指标计算，同时考虑到超产因素的需要，还差一千多万吨。

为了解决煤炭的供应不足，我们意见：

（1）在华北增产一些原油，在四川地区多开发一些天然气。

（2）加快正在建设的水电站的进度，争取早投产、早发电。

（3）选择一批资源条件比较清楚、开发条件比较好的中小型煤矿井和地方小煤窑，规模为一千万吨到一千五百万吨，

争取在明后两年开始建设，一九六八至一九七〇年先后移交生产。需要增加投资五亿元，拟列为预备项目。

煤炭工业的布局，看来问题比较大，特别是历史上存在的北煤南运问题。由于生产发展，运量不断增加，缺煤省区耽心在战时交通被破坏的情况下，工业有停产的危险。这次各大区开会，在这方面反映比较强烈。华东区要求增加建井规模八百零二万吨，中南区要求在江南各省增加建井规模三百一十一万吨，东北区要求在南部增加建井规模二百三十三万吨，西北区要求增加建井规模六百二十六万吨，以上四个大区要求增加的建井规模共约二千万吨。

为了解决这个问题，我们的意见是：

煤炭部准备在第三个五年内开发山西的古交和朔县两大矿区，建井规模共九百三十万吨，投资三亿元。我们意见暂时不上这两个项目。其理由：一是包钢、武钢、太钢三大钢铁基地第三个五年所需的焦煤，可以解决，第四个五年初期主要是建设西南和西北的钢铁基地，这个地区的焦煤需要量不会大量增加；二是开发这两个矿区，将增加北煤南调的数量，在经济上是不合理的。

拟用古交和朔县矿区减下来的投资，在中南、华东、东北、西北缺煤地区增加一些中小型矿井。初步设想，中南区增加二百一十万吨，华东增加一百五十万吨（其中一百一十万吨由煤炭部尚未分地区的建井规模中调剂），东北增加二百八十万吨，西北增加三百万吨。这样调整是否得当，还要同煤炭部进一步商量。

4. 石油工业，投资三十五亿元。

安排三个重点：一是开发以山东东营地区为中心的华北油田；二是在四川地区开发天然气；三是进行大庆油田第二阶段

开发。

（1）华北油田，投资十亿元，五年内钻井一千三百口，建成年产五百万吨原油的规模，并对京、津、渤海等地区继续加强区域勘探工作。

（2）四川油气田勘探，投资九亿六千万元，重点开发川南的气田，五年打气井五百口，保证一九七〇年生产天然气五十亿立方米；建设输气管干线一千二百三十公里，供应成都、重庆、泸州、自贡等地区的工业用气。同时在四川地区打石油探井一百口，力争发现深层油田。

（3）大庆油田，投资二亿元，五年打井一千六百口左右，使原油的生产能力达到一千三百万吨。

（4）新疆克拉玛依油田，投资一亿三千万元，新增原油生产能力五十万吨，一九七〇年达到一百五十万吨。

（5）炼油厂建设，投资六亿元。在山东和湖南等地区新建三个一百五十万吨的炼油厂。另外，为适应战时需要，安排三套一百万吨的可以快速安装的炼油装置。

（6）储备油库，投资二亿元，在二三线地区建设油库一百五十万立方米，储油一百万吨。

大致计算，一九七〇年全国至少需要原油二千万吨。按照上述安排，一九七〇年计划生产原油一千八百五十万吨，不能满足需要。为了解决原油的不足，和减轻煤炭的一些压力，石油建设拟列七亿元的预备项目，增加二三百万吨原油的生产能力，增加二十亿立方米天然气的生产能力。

5. 电力工业，投资九十亿元。

初步安排，五年装机九百九十万千瓦，一九七〇年发电一千一百亿度。

在三线地区，建设四川的龚咀、映秀湾、花溪河和磨房

沟，云南的以礼河、绿水河，贵州的猫跳河，甘肃的刘家峡、盐锅峡，陕西的彭家湾等十个水电站，以及二十八个火电站和泸州地区的天然气电站。五年装机三百五十二万千瓦。

在一二线地区，建设浙江的七里垄、新安江，湖南的柘溪，辽宁的桓仁，吉林的云峰，安徽的陈村，广东的南水，广西的西津等十六个水电站和五十六个火电站。五年装机六百二十九万千瓦。

按上述安排，存在的问题：

（1）地方认为，不能适应需要。六个大区提出增加装机二百万千瓦，我们调整了建设项目，增加装机四十万千瓦以后，还不足一百六十万千瓦，约需投资十四亿元。

为了给工业超产留出余地，准备列一百万千瓦的预备项目，需投资九亿元。

（2）水利电力部原来准备建设四川的金矿、龙溪、宝珠寺，贵州的乌江渡、天生桥、罗家寨，云南的西洱河等水电站。为了缩短水电站的建设战线，集中力量打歼灭战，我们意见，这些项目可以缓建。水电部已经同意。

（3）河北的紫荆关水电站，投资二亿一千万元，装机二十万千瓦，水电部的意见，为了担负一部分京津唐电网的高峰负荷，要求建设这个项目。我们认为，这个水电站在枯水季节，可靠的出力只有一万八千千瓦，很不经济，可以不建。

江西柘林或万安水电站，水电部意见列为正式项目。我们认为，这两个水库较大，淹没较多，先作勘察设计工作，列为预备项目。

东北的吉林白山水电站和北兰火电站，水电部意见列为正式项目。我们认为，由于建设方案尚需研究，列为预备项目。

以上几个电站的建设问题，我们暂时保留了部分投资，作

为待定项目，准备继续和水电部研究。

6. 机械工业，投资四十二亿元，其中第一机械工业部三十五亿元，第八机械工业部七亿元。

第一机械工业部的建设重点是：

（1）为军工和冶金、电站服务的项目，主要有制造尖端工业设备和发电设备的一套西南发电设备厂和东风电机厂；制造大型火炮、飞机锻件和轧钢机的德阳重机厂；重庆地区为常规武器配套的项目；为七机部配套的地面装备和装备军队的各种车辆、工程机械，以及飞机、舰艇、坦克配套项目。

（2）机床工业，在四川、贵州、宁夏、陕西、鄂西安排了八个机床总厂，主要生产精密机床、磨床、组合机床、铣床、镗床、齿轮加工机床、仪表机床、锻压设备、砂轮、量具刃具等短线产品。

（3）汽车工业项目：新建第二汽车厂（拟建在湘西），建设规模为年产载重汽车十万辆，第一期建成五万辆；新建西南汽车厂，年产重型汽车一千零五十辆；扩建长春汽车厂，由年产三万三千辆达到六万三千辆，产品型号也有所增加；续建北京吉普车厂，西北、西南两个改装车厂。

（4）仪器仪表工业，在四川、贵阳、甘肃、宁夏、湘西、陕西建设六个仪表生产基地。

此外，建设四个工程机械厂和一些生产轴承、电机、电器、电工材料、标准件等配套产品的项目。

八机部，主要建设：

为国防配套的海军用柴油机、工程兵用操舟机、吉普车发动机和雷达配套用汽油机等四个项目，投资六千三百万元；

为工程机械、发电机组配套用的大马力拖拉机，柴油机，小汽油机等十八个项目及措施性投资二亿七千一百万元；

为农业服务的建设项目，投资三亿六千六百万元，除了安排长春、南昌等拖拉机厂的收尾工程以外，主要是安排当前农业迫切需要的小型农业机械，如小马力柴油机、排灌机械、喷雾器、农副产品加工机械等。五年新增小马力柴油机生产能力六十万马力，手扶拖拉机生产能力五万台。

大型拖拉机厂的生产和建设问题。现在全国大型拖拉机的生产能力为二万三千台。第三个五年建成长春、南昌两个厂，一九七〇年的生产能力将达到三万二千台。按照生产能力计算，五年总计可以生产十三万台。在第三个五年内，由于购买拖拉机的投资和原材料不足，我们先安排生产大型拖拉机九万一千台。八机部要求安排洛阳拖拉机厂转产三十五马力轮式拖拉机的改建工程。这样，大型拖拉机的生产能力还要增加。我们认为，洛阳拖拉机厂的改建方向，应当是多线产品，多生产一些国家需要的柴油机和工程机械等，不宜转产轮式拖拉机。

7. 化学工业，投资四十二亿元。

（1）化肥，投资十二亿四千八百万元，包括自筹资金建设的化肥厂在内，五年新增氮肥能力七百万吨，磷肥能力一百六十万吨，钾肥能力十万吨。主要建设项目有：续建四川泸州和自贡、云南开远、贵州都匀、陕西兴平、河北石家庄、北京石景山、河南开封、江西南昌等氮肥厂；新建四川长寿、湘西、鄂西、大庆、内蒙等氮肥厂；恢复建设山东济南、湖南株洲氮肥厂。

此外，拟用农垦部自筹投资安排新疆建设兵团氮肥厂；拟用地方自筹资金安排河北宣化、山西晋城、云南宣威、陕西宝鸡、甘肃、宁夏等氮肥厂。

小型氮肥厂，用地方自筹资金安排年产七千吨的小合成氨

设备四十五套，年产三千吨的小合成氨设备一百二十套。

磷肥，重点是建设开阳（规模三百万吨，分两期建设）、昆阳（一期规模二百万吨）两个大型磷矿；云南、贵州、广西的重过磷酸钙厂和开封的硝酸磷肥厂等生产新品种的项目。

（2）橡胶工业，投资五亿七千万元。重点建设以石油气和天然气为原料的兰州、长寿、大庆、华北和中南的合成橡胶厂，五年新增合成橡胶生产能力七万七千吨，在西北、中南建设以卡普隆和钢丝做帘子线的轮胎厂，新增轮胎生产能力一百五十万套。

（3）医药，投资一亿七千万元，在西南、西北和中南地区安排中型项目八个，新增生产能力：抗菌素五百四十吨，磺胺一千五百吨，解热药一千六百吨，维生素一百吨等。在第三个五年计划期间，西南、西北可以配齐八十四种军民通用的药品（一九六五年有二十五种），这样布局就比较合理了。

（4）农药，投资一亿五千万元，新增原药生产能力九万吨。主要是扩建江苏苏州、浙江衢州、湖北葛店化工厂的农药车间，新建四川、宁夏农药厂，恢复湖北沙市和内蒙呼和浩特农药厂。

（5）塑料，投资二亿五千万元，建设规模十二万吨，新增能力八万一千吨，其中不用电石做原料的新品种塑料生产能力四万一千吨。

（6）合成纤维原料，投资三亿五千万元，新增能力五万吨，其中不用电石做原料的品种为三万九千吨。重点建设兰州的丙烯腈、聚丙烯和中南的聚酯树脂三个新技术进口项目。为解决军用和轮胎帘子线所需的卡普隆纤维原料，在太原、四川建设两个年产五千吨卡普隆的原料车间。为了综合利用大庆石油气，安排了一个一万吨的丙烯腈车间。此外，还在贵州安排

了一套规模一万吨的维尼龙原料工厂。

（7）基本化工原料，投资四亿九千万元，五年新增烧碱能力十一万七千吨，纯碱十三万吨，醋酸二万一千吨，丁醇和辛醇三万四千吨，电石二十六万二千吨等。

（8）国防化工，投资六亿五千二百万元，大中型项目十五个。主要是生产高能燃料和炸药原料等的工厂。

按照以上安排，还存在以下问题：

（1）在我们已经安排的化肥项目以外，各大区要求再增加三千吨和七千吨的小合成氨厂一百四十九到一百七十四套（华北二十二套，东北二十六到四十一套，华东三十三套，中南三十四套，西南二十六到三十六套，西北八套），增加大中型合成氨厂的生产能力四十五万五千吨，磷肥生产能力三百六十万吨。照此计算，一九七〇年化肥产量将达到二千五百十七万吨到二千五百六十七万吨，超过我们的设想指标七百万吨以上。由于煤、电平衡不下来，一九七〇年的化肥产量只能安排一千八百万吨，基本建设项目不能增加。在年度执行中，如果煤、电和投资有可能，再争取多搞一些。

（2）电影胶片，文化部要求生产一亿八千万米，按现有生产能力只能生产一亿三千万米，不能满足需要。化工部要求在西南新建一个五千万米的胶片厂，这次未列入计划。

此外，地方要求建设的上海高桥化工厂，抚顺石油二厂的石油气综合利用（生产丙烯腈）项目，中南糖蜜副产酒精的综合利用项目，因投资不足，未列入计划。

8. 森林工业，投资二十九亿元。

集中力量开发大兴安岭、金沙江林区和其他重点林区，五年新增木材生产能力八百九十一万立方米，到一九七〇年末达到三千八百七十四万立方米。其中：

东北、内蒙林区，续建十六个林业局，五年内新增能力二百三十万立方米；新建两个林业局，新增能力五十二万立方米。

大兴安岭林区新建四个林业公司，新增能力二百七十一万立方米。

金沙江林区，新建十个林业局，新增能力八十七万立方米。

白龙江林区新增能力四十万立方米。

南方各省，五年内新增能力二百一十一万立方米，主要是建设闽西北、干南、湘西、湖北神农架（在鄂西地区）等林区。

积极发展木材综合利用，五年安排投资三亿六千万元。重点发展纤维板，五年内新增能力十万零七千吨。此外，刨花板新增能力二万一千立方米；建设强韧包装纸板厂三个，新增能力三万吨；人造纤维浆粕厂三个，新增能力六千吨。

主要问题是：

（1）大兴安岭林区的建设进度，比中央批准的方案推迟。中央批准的方案，一九七〇年生产木材三百二十万到五百万立方米，现在安排新增能力二百七十一万立方米，可以生产木材二百万立方米。

（2）金沙江林区的开发进度也将放慢。原设想一九七〇年以前完成第一期开发工程，建设十三个林业局，新增能力一百四十八万立方米，一九七〇年生产木材一百三十万立方米。现在安排建设十个林业局，新增能力八十七万立方米，一九七〇年生产木材六十万立方米。

（3）为第四个五年的发展作的准备不够。一九六八年以后安排建设的新林业局很少，同时，有一些老林业局要停产，因此，一九七〇年以后生产能力可能下降。

（4）四川等省提出的发展木材综合利用的投资，没有安排。

9. 建筑材料工业，投资十三亿元。

重点保证水泥厂的建设和三线地区对砖瓦砂石的需要。五年建设的大中型项目有：水泥厂二十个，玻璃和玻璃纤维厂七个，非金属矿八个，陶瓷厂一个，新型材料厂四个。

水泥生产能力，五年新增五百零九万吨，一九七〇年底达到二千三百万吨（其中小厂能力四百六十九万吨）。除宁夏、西藏外，各省、区都将拥有大中型水泥厂。

平板玻璃生产能力，五年新增二百四十万箱，一九七〇年达到一千零五十万箱。

砖瓦砂石等地方建筑材料，共安排投资三亿元。

此外，还安排了建工部购置施工机械和施工基地建设投资四亿元；地质部购置勘探机械和工厂建设投资三亿元；劳改工业投资三亿元，主要用于煤矿和有色金属矿山等建设。

（三）轻纺工业，投资三十七亿五千万元。

（1）轻工业，投资十七亿元，重点安排以下几个方面：

国防配套项目，投资一亿九千万元，安排了军工用纸，飞机、坦克等用的钟表和特种甘油等的建设。

纸及纸板投资八亿二千万元，五年新增生产能力四十六万吨，主要是增加纸袋纸、强韧纸板、工业技术用纸、文化用纸、油毡原纸等五个短线品种的生产能力。

制糖工业，投资二亿二千万元，新增机制糖能力三十二万吨，一九七〇年生产糖二百二十万吨（其中土糖七十万吨）。

为适应备战需要，调整原盐布局，安排了吉兰太盐场，应城盐矿，自贡盐井和一平浪盐矿等项目，投资一亿七千万元，新增原盐生产能力一百七十万吨。

轻工机械，投资一亿元。主要安排了西安、合肥和湖南冷水滩三个轻工机械厂的建设。

新技术项目投资一亿三千万元。主要是为援外建设的样板

厂等。

第一轻工业部原来安排建设一些手表、自行车、合成洗涤剂、缝纫机等工厂，我们与第一轻工业部商量后，削减了这方面的投资六千万元，加给了制糖工业。

即使这样，制糖能力的增加同第一轻工业部和大区的要求距离仍然较大。我们是按一九七〇生产糖二百二十万吨安排的，大区要求按二百八十五万吨安排，第一轻工业部要求按二百五十万吨安排。因投资不足，安排不上去。同时，制糖工业也不宜发展过大。如果按照第一轻工业部的意见安排，需要增加投资二亿元；按照大区意见安排，需要增加投资四亿五千万元。

造纸，第一轻工业部意见一九七〇年生产二百五十万吨，比我们安排的二百三十万吨多二十万吨。如果按照第一轻工业部的意见安排，需要增加投资二亿元。

（2）纺织工业，投资二十亿元，具体安排是：

重点建设棉纺织工业，五年新建棉纺锭一百八十万枚，加上相应的织布、印染、针织及纺织机械厂等，共投资八亿八千二百万元。到一九七〇年末，棉纺锭将达到一千一百六十三万锭。

安排了加工蓖麻茧的绢纺织厂，五年建设绢纺锭十万枚（一九六五年为二万五千枚），投资一亿五千二百万元，到一九七〇年可加工茧皮十六万担。

为国防配套的建设，五年投资三千六百万元。主要项目是降落伞绸厂，军用毛毡厂等。

为了掌握化学纤维主要品种的生产建设技术，建设两个年产八千吨的聚丙烯腈纤维厂，一个年产一万吨的维尼纶纤维厂，两个年产五千吨的粘胶强力丝厂，一个年产六千吨

的聚脂纤维厂，以及两个年产五千吨卡普纶纤维厂，投资共五亿五千万元。到一九七〇年，化学纤维的生产能力将达到十二万五千吨。

根据原料发展情况，建设三千台织绸机，十万四千枚毛纺锭，一千三百台麻袋织机，以及纺织机械等，投资共三亿八千万元。一九七〇年织绸能力共达三亿一千万米，麻袋能力共达二亿条。

上述安排，从农业的发展情况和人民的需要来讲，是紧了一些。纺织工业部要求投资二十七亿元，我们安排二十亿元，差七亿元。其中棉纺差四亿四千七百万元，毛纺、绢纺、化纤、麻袋等差二亿五千万元。纺织部按一九七〇年生产九百万件纱，平均纱支二十四点五支计算，五年要求新建棉纺锭二百七十万枚。我们按平均纱支二十三点五支计算（多出些普通布，适合工人、农民的需要），五年新建棉纺锭一百八十万枚，也可以生产九百万件棉纱。我们认为，农业生产不稳定，有丰有歉，工业的加工能力不能按照最好的收成安排建设。一九七〇年的棉纱产量，可以先按九百万件安排。如果棉花生产情况好，可以降低棉纱支数（例如，平均纱支降低零点五支，就可以多生产二十万件纱）；国家多储备一些棉花；实在必要增加棉纺锭建设的时候，可以在年度计划中安排。

（3）第二轻工业部，要求投资三亿元，我们安排了五千万元，主要用于衡器、皮革加工等方面的建设。

（四）交通运输，投资一百三十三亿元。

建设的重点，是西南的铁路，备战公路和备战通讯工程；同时，根据运量的增长，对原有运输线路进行必要的加强。

1. 铁道投资九十三亿元。主要用于：

（1）新线建设，五年铺轨三千三百七十六公里，投资

四十五亿四千四百万元。其中西南地区铺轨一千七百零七公里，占新线铺轨总数的一半；投资三十亿零八千万元，占新线投资总额的百分之六十八。

在西南地区，一九六六年建成云贵线；一九六九年建成成昆线，第三个五年投资十六亿元；川汉线全部投资十八亿元，第三个五年先安排六亿元。此外，建成攀枝花钢铁厂支线，东川铜矿支线，水城、芙蓉山和盘县煤矿支线，以及开阳和昆阳磷矿支线，共铺轨三百二十七公里，投资三亿九千五百万元。

在西北地区，第三个五年建成阳平关至汉中线，铺轨一百零五公里，投资一亿一千七百万元；建成酒泉的镜铁山铁矿和西沟石灰石矿支线，宁夏汝箕沟、甘肃靖远、青海大通和陕西蒲城煤炭支线，共铺轨三百八十八公里，投资二亿一千七百万元。

在一二线地区，第三个五年建成的干支线有：让胡路到通辽、吉兰泰支线、泰安到肥城支线、嫩林线和长林线，共铺轨八百三十五公里，投资五亿一千八百万元。建设的联络线有：大虎山至辽阳、安徽符离集到江苏夹河寨、江西沙河到湖北大冶、山东的博山至新泰等，铺轨三百四十一公里，并建设潼关黄河桥、武汉长江临时轮渡等，共投资三亿一千万元。

（2）原有铁路加强，投资十一亿九千八百万元。主要加强郑州以西的陇海线、宝成线、成渝线、重庆至赶水线；武汉以南的京广线，黔桂线和这些线路上的有关枢纽。按照这样安排，通往西南的铁路运输能力将达到一千三百万吨（其中宝成线八百万吨，黔桂线五百万吨），比一九六五年增加五百八十万吨。加上长江的水运能力，大体可以担负通往西南的运输任务。

（3）适应一九七〇年铁路货运量七亿吨的需要，购置

机车一千二百三十台（其中内燃机车七百五十台）、货车三万七千六百辆，连同相应增加的机车车辆修造能力，共计投资二十四亿七千二百万元。

（4）为了发展内燃机车，在西南地区建成一个年产一百台的内燃机车厂，投资一亿二千万元。

（5）北京地下铁道，建成石景山至北京火车站（长二十点八公里）和一条进山线路，投资五亿元。

根据需要，我们考虑，第三个五年首先建成成昆线。在成昆线的建设高峰过去以后，铁路干线建设的顺序是：川汉线、川豫线、京原线和侯西线。铁路干线要根据国家财力、物力的可能，一条一条地进行建设。

这样安排，遗留的主要问题是：

第一，北京到原平线，今年已开工，原列五年投资三亿元，到一九七二年才能修通，由于投资和施工机械不足，与其每年列一点投资打消耗战，长期不能建成，是否停下来，集中力量先建西南的铁路。

第二，新线建设未能满足各方面的需要。

这次到各大区征求意见，地方又提出的线路有：云南的昆明至河口，广通至大理、大理至石鼓，四川金河磷矿支线，兰青线克土至希里沟，乌鲁木齐至独山子，新疆艾维尔沟煤矿支线，长林线延伸到和龙，辽宁铁岭到彰武，辽宁北甸经桓仁到吉林的通化，吉林的烟筒山到白山，江西的贵溪到景德镇，江西新喻到广东韶关，和湖南的浏阳磷矿支线，共十四条，二千六百三十五公里，需要投资十九亿三千万元，因为投资的限制，没有安排。

第三，加强旧线投资安排的不够。铁道部拟在不突破已定的大修折旧率的情况下，把一些属于维持简单再生产的病害整

治和零星工程的投资，改由大修理费解决。我们认为这个意见是合理的，准备同财政部研究解决。

2. 交通，投资三十二亿元。主要用于：

（1）国防公路。按照总参交通战备规划小组最近提出的方案，安排新建公路四千八百公里，改建一万二千八百公里，投资七亿五千万元。

（2）根据援越、援外和外贸运输的需要，对上海、天津、连云港、黄埔等原有港口进行配套，五年增加吞吐能力一千万吨，并购置远洋船七艘四万五千吨，投资二亿四千万元。

（3）发展水运，重点提高长江的运输能力，扩建重庆、上海等港口，增加运输船舶，使进川物资的运输能力，由现在的一百万吨增加到三百万吨；并进行嘉陵江、汉水、干江等航道的整治工程，共安排投资四亿二千九百万元。

（4）地方交通建设投资十三亿元，除修公路以外，主要是购买货运汽车二万辆（另外集体所有制的运输单位购买三万辆）、客车六千辆、轮驳船十五万吨（另外集体所有制购置五万吨）。

上述安排，同地方和交通部的要求都有距离。地方交通的投资，各大区要求安排二十二亿七千万元，数量太大，不能满足。交通部要求第三个五年内把金沙江的整治工程建完，直属运输车队增加汽车一万五千辆。我们意见：金沙江的整治工程在技术上有许多问题还没有解决，现在还没有整治的方案，可以列为预备项目，先拿出一些钱进行试验，待技术设计方案确定以后，再做考虑。直属车队，增加汽车一千辆，不宜增加太多。

3. 邮电，投资六亿元。主要用于：

（1）建设十条战略通讯干线，构成全国的战略通讯网，

加上各省的通讯干线，共计立杆二万六千公里，架挂铜铝线五万三千对公里，投资三亿一千九百万元。

（2）适应反帝、反修和国际友好往来日益增长的需要，在陕西、四川、乌鲁木齐建设三个国际电台，增加大型发讯机三十二部，投资五千四百万元。

（3）购置国际通讯用的无线电单边带设备，投资四千万元。

除了上述安排以外，邮电部意见，在邮电建设上还有三个问题没有解决：（一）北京经太原、西安至成都的微波工程需要投资五千万元；（二）石家庄至汉口的载波电缆工程，需投资九千五百万元；（三）配合三线地区工矿建设的通讯线路，还需投资一亿五千万元。以上三项，由于投资的限制，我们没有安排。

4. 民航，投资二亿元。主要用于：

（1）扩建首都机场投资二千万元。

（2）续建广州白云、上海虹桥两个国际机场和成都双流机场，迁建太原机场，扩建西安机场，投资三千九百万元。

（3）购置发动机八十台，教练机三十七架，投资五千三百二十万元，增加通讯导航及地面设备投资四千二百五十万元。

（4）为了使涡轮式发动机的修理逐步立足于国内，在四川新建一个发动机修理厂，投资一千万元。

由于投资不足，以下项目没有列入计划：

（1）为了开辟西北国际航线，需要新建的西北张掖机场，和购置远程飞机九架的投资共二亿元。

（2）总参要求民航在西昌地区尽早修建的大型飞机机场，约需投资四千万元。

（3）为工业、农业、林业服务的直升飞机五十架，更新现有立——2型飞机十五架，投资七千八百万元。

（五）农业、林业、农垦、水利、水产、气象部门，投资一百二十亿元。

拟先安排一百零四亿元，保留十六亿元待分配。分部门的投资安排是：

水利　　　　　　　六十亿元；
农牧业　　　　　　三亿元；
农机站和修理网　　十五亿元；
农垦　　　　　　　十一亿七千万元；
劳改农场　　　　　二亿九千万元；
华侨农场　　　　　七千万元；
林业　　　　　　　八亿元；
水产　　　　　　　二亿元；
气象　　　　　　　七千万元。

主要问题是：

（1）华东、中南、西南、西北四个大区要求增加水利投资十七亿元。

我们意见，各大区水利投资按一九六五年水平五年不变，省、市、自治区之间的投资，建议由大区调整。准备从十六亿元待分配投资中拿出十亿元加给水利，由中央掌握分配。水利计划，正由水利部拟定方案。

（2）农业机械站和修理网六五年投资十五亿元，只能安排购置拖拉机五万六千标准台（农垦部门购置的拖拉机在外）。而八机部要求安排投资二十五亿元。

我们意见，第三个五年计划期间，主要应当搞些适合目前农业需要的小型机械，大型拖拉机少生产一些，农业机械站和

修理网的投资是否仍按十五亿元安排，不再增加。

（3）新疆建设兵团利润三亿元，农垦部要求仍照过去的办法不上交，作为自筹资金，进行农业基本建设，我们同意。

（六）商业、粮食、外贸三个部和银行的投资十五亿元。

商业部：七亿五千万元，安排石油库一百九十五万立方米，冷藏库容量十万吨，一般仓库一百六十五万平方米。

粮食部：五亿元，安排战备粮库三百七十五万平方米（存粮一百二十五亿斤），战备食油库容量一亿五千万斤，一般周转粮库六十万平方米。

外贸部：一亿五千万元，安排仓库八十四万平方米，冷藏库容量三万九千吨，加工厂三十九万平方米。

银行：一亿元。在四川建设一个印钞厂和钞票纸厂，投资七千万元；其余投资用于建设金库、学校及新建银行机构。

以上安排，已经财贸办公室同意。看来，冷库、加工厂和一般仓库可能还打的不足，特别是新工矿区所需要的商业网点和职工宿舍等在长期计划中都没有安排，需要在年度基建投资计划中根据可能作一些补充安排。

（七）文教、科学，投资二十二亿元。

1. 普通教育，投资九亿一千万元。其中补助农村小学、农业中学建设校舍，投资五亿五千万元；增加城市的小学和半工半读中学校舍的建设，投资三亿五千万元。

2. 高等教育，投资一亿三千五百万元。其中，在三线地区建设清华、北大、南京大学、华东化工学院等四所分校，投资二千三百九十万元；适当扩建外语院校，并建设一部分来华留学生用房等。

3. 卫生，投资四亿四千八百万元。扩建和迁建九个医疗器械厂；在云南、广西、湖北、湖南等地区扩建县医院和地区

医院，战时承担接收伤病员的任务；在三线重点建设地区，建设门诊部五十个，增加病床五千张，农村医疗机构投资一亿一千五百万元；建设为农村培养医护人员的学校，投资一亿零六百万元。

4. 文化，投资一亿五千万元。安排人民画报印刷厂、第三新华印刷厂、胶印印刷厂等，投资六千万元。此外地方投资九千万元，主要用于图书和课本印刷厂，农村书店、文化馆、图书馆，电影机械修配厂等的建设。

5. 体育，投资八千万元。主要用于国防体育设施和新运会场地的部分建设。

6. 广播，投资二亿四千五百万元。其中，中央的备战电台投资二亿零五百万元，沿海各省的备战电台投资三千万元。

7. 新华社，投资一千一百万元，主要安排了乌鲁木齐的电讯转报站等建设。

8. 科学，投资一亿六千万元。其中科委六千五百万元，科学院九千五百万元。

科委系统的主要建设项目有：续建西南计量分院，新建重庆情报分所和复印科学技术研究所，并在六个省区建设计量检定所，在八个省建设情报分所。

科学院系统主要是在西南和西北地区新建和扩建西藏高原综合研究所、西北微生物研究所、昆明植物研究所、冰川冻土沙漠所、渗流力学所、青海盐湖所等十八个研究所，续建上海光机分所，并新建北京天文台。

这样安排，与各部门要求的出入是：

（1）高教部建议第三个五年在二十六所直属学校新建六十五个科学研究机构（增加一万名专职科研人员），建设四十多个校办工厂，共需投资六千七百万元。对于高等学校是

否要建立独立的科学研究机构和工厂，各方面意见很不一致，需要研究，这次都没有安排。

（2）高教部要求迁建天津大学、复旦大学和中山大学，需投资三千一百八十一万元，未作安排；另外，老学校扩建投资比高教部少安排二千一百万元。

（3）为了加强对美洲和对印度、巴基斯坦的广播，广播局要求将对美洲广播台和对印、巴广播台列为预备项目。这两个电台什么时候建设，请中央确定。

（4）地方电台的备战建设，哪些省先搞，哪些省可以不搞，以及如何搞法，广播局还没有具体方案。我们意见：第三个五年先搞沿海各省的省级电台，二三线地区暂时不搞。

（5）新兴力量运动会场地建设，需投资四千万元，体委要求列为专案，一九六六年开始建设，一九六七年建成。由于第二届新运会是否要移到中国开，尚未确定，这次我们只为一九七一年召开的第三届新运会场地的建设安排了一千八百万元投资。

（6）科学部门要求投资二亿四千万元，我们安排了一亿六千万元，差八千万元。其中，科委差二千五百万元，要求建设的西南电子计算服务中心和西南仪器使用中心，没有安排。科学院差五千五百万元。要求建设的五千吨海洋调查船未安排，三百吨小船少建两艘；南方天文台只作筹建工作，少安排六百万元；科学仪器厂、图书馆缩小规模，少安排七百九十万元。

（八）城市建设，投资六亿元。

投资重点是西南、西北新工业区的建设，具体项目在年度计划中安排。

为了城市防空的需要，上海提出修建黄浦江过江隧道，沈

阳提出修建地下铁道。我们都没有安排。

（九）其他部门，投资四亿五千万元。分配方案，在长期计划中不好定，拟在年度计划中看情况安排。

这方面的投资，同各部门的要求相差很大。现在仅是物资部一个部就要求分配投资九亿四千万元。

总起来看，按八百五十亿元安排，虽然同各大区、各部门的要求有距离，有些合理要求照顾不够，但是国防和三线建设的主要项目都安排了，其他方面也有所发展，有些建设可以在年度计划中看情况作补充安排。这样做，有几个好处：

1. 留有余地，便于备战、备荒，也便于提前完成。同时，便于解决在计划执行过程中出现的新的建设需要。

2. 国家积累少一点，人民的负担轻一点，便于藏富于民。

3. 规模小一些，项目安排得紧凑一些，便于集中力量打歼灭战。

第三，基本建设项目的安排。

第三个五年计划施工的大中型项目，现在具体提出来的有一千四百七十五个，五年投资四百六十五亿三千万元。这些项目都是初步拟定的，有些项目还可能变动，这里只能看出一个大致的轮廓。

按部门分：

国防工业三百八十三个，投资七十五亿三千万元；

小三线一百一十一个，投资八亿四千万元；

重工业六百八十六个，投资二百九十四亿三千万元；

轻工业九十八个，投资十四亿元；

铁道、交通、邮电一百五十六个，投资六十九亿元；

农业、财贸、文教、科学和其他部门四十一个，投资四亿三千万元。

按建设性质分：

续建项目五百六十九个，投资二百七十七亿八千万元；

扩建项目一百五十五个，投资二十五亿六千万元；

恢复施工的项目三十八个，投资九亿五千万元；

新建的项目七百一十三个，投资一百五十二亿四千万元，其中，国防和小三线三百七十五个，投资五十三亿八千万元。

按投资大小分：

五年投资一千万元以下的项目六百七十个，投资四十亿六千万元；

五年投资一千万元至五千万元的项目六百二十九个，投资一百三十七亿二千万元；

五年投资五千万元至一亿元的项目八十三个，投资六十二亿三千万元；

五年投资一亿元以上的特大项目有九十三个，投资共二百二十五亿二千万元。

按建设进度分：

五年全部建成投产的项目有一千二百一十三个；

五年内部分建成投入生产的项目有一百七十七个；

要到第四个五年才能建成投入生产的项目有八十五个。

以上是第三个五年施工的主要项目，但还不是全部施工的大中型项目，有一部分项目在长期计划中暂时还列不出来，或者定不下来，需要在年度计划中逐步补充安排。这类项目是：

一、有些资源条件或者其他建设条件目前尚未摸清楚的，如棉纺锭、丝织、绢纺等项目。

二、有些服务配套的项目，如输电线路、规模较小的电站、油库、仓库等项目。

三、农林水利、商粮贸、文教卫生等由地方安排的项目。

四、水电部直属的大型水利项目（未提出方案）。

这些项目除大型水利项目外，一般都是工程量比较小的中型项目，这类项目第三个五年估计有六百个左右，投资约七十八亿元。

上述两类项目一起计算，第三个五年全部施工的大中型项目约为二千个左右，投资约为五百四十多亿元。由于第三个五年要发展专业化协作，同样的建设规模，项目个数要比过去多一些。例如，第一个五年建设的长春汽车厂，只是一个项目，现在准备建设的第二汽车厂，则分为二十三个项目。同时由于生产力的扩大，第三个五年比过去增加一些项目，也是必要的。

这二千个项目是五年累计施工的项目个数，在年度计划施工的项目，则比五年累计施工项目少得多。第一个五年累计施工的大中型项目为一千三百八十四个，施工最多的一九五七年是九百九十二个；第二个五年累计施工的项目为二千八百八十二个，最多的一九六〇年是一千八百七十四个。看来，控制建设的项目数量，要在年度计划中做细致的工作。

第三个五年安排两千个左右大中型项目，从投资比重来看：

第一个五年预算内总投资四百九十二亿元，大中型项目投资三百零二亿元，占百分之六十一点五；〔1〕

第二个五年预算内总投资九百二十五亿元，大中型项目的投资五百九十六亿元，占百分之六十四点四；

第三个五年预算内总投资八百五十亿元，大中型项目约为五百四十四亿元，占百分之六十四，比第一个五年稍高一点，同第二个五年相同。由于第三个五年建设的重点是国防和三线，投资集中一些，所以大中型项目投资比重比第一个五年略高一点。

再从每个大中型项目平均的投资来看：

第一个五年每个项目平均投资二千一百万元；第二个五年每个项目平均投资二千零七十万元；第三个五年每个项目平均投资二千七百五十万元。第三个五年每个项目的平均投资较多，主要是因为三线新建项目多，造价高，同时布局分散，要的钱也多。

第四，三线建设的安排。

第三个五年建设投资八百五十亿元，分到三线地区的是三百三十三亿元左右，二线一百四十六亿元左右，一线一百七十三亿元左右，未分地区的还有一百九十七亿元〔2〕，其中可能分到三线二三十亿元。大体计算，三线地区总投资约为三百六十亿元左右，五年平均为七十多亿元，一九六五年三线地区（缺湘鄂西）预算内投资为五十二亿元。

分部门来看，用在三线的投资，国防工业占百分之七十四左右，冶金工业占百分之五十八左右，铁道占百分之四十五左右，电力占百分之四十左右，煤炭占百分之三十五左右，石油占百分之三十左右，化工占百分之四十八左右。

这七个部门用在三线地区的投资约为二百四十八亿元，占已分到三线地区三百三十三亿元投资的百分之七十五左右。

在分到三线的投资中：

西南约为二百零八亿三千万元；

西北约为一百零五亿三千万元；

湘鄂西约为十九亿五千万元。

初步安排在三线地区建设的大中型项目八百二十三个，其中：

西南四百三十五个（四川二百四十七个）；

西北二百六十八个；

湘鄂西一百二十个。

三线地区的建设项目，主要是以下五个方面：

1. 国防工业共三百二十个项目，投资六十三亿三千万元。主要是尖端、飞机、地面兵器的项目；另外，还有小三线项目十七个，投资一亿元。

2. 原材料工业共一百二十六个项目，投资八十二亿四千万元。有两大钢铁基地、九个钢铁厂、三个铜铝加工厂、七个稀有金属材料厂、三个铜矿、三个铝厂、十三个国防化工厂、十四个化肥厂、七个有机化工原料厂、十四个森工局、七个水泥厂等。

3. 燃料动力共六十六个项目，投资五十一亿四千万元。有十五个煤炭矿区和八个劳改煤矿、十一个水电站、二十八个火电站、四个天然气和石油的项目。

4. 机械制造共一百七十五个项目，投资二十三亿七千万元。主要是：两个重机厂、两个汽车总厂、八个机床总厂、五个仪器仪表总厂、七个电工总厂等。

5. 铁道共四十五个项目，投资三十七亿五千万元。主要有：四条铁路干线、十三条支线、三个枢纽、八个机车修制厂以及复线和改造配套工程等。

此外，还有轻纺工业、建工、地质、交通、民航和文教卫生等其他部门的项目，共七十四个，投资十亿一千万元。

到一九七〇年末，三线地区主要产品的生产能力将达到：

钢，一百五十万吨（不包括攀枝花、酒泉两个钢铁基地），约占全国百分之九；

有色金属，三十二万吨，约占全国百分之三十二；

主要机械产品，分别约占全国百分之二十至三十五；

发电设备装机五百七十八万千瓦，约占全国百分之二十三；

煤炭，五千零八十一万吨，约占全国百分之十七；

合成氨，一百一十四万吨，约占全国百分之二十八；

水泥，五百二十六万吨，约占全国百分之二十三。

为了更好地建设三线，错开施工高峰，我们对三线的建设项目，作了研究。有些暂时可以不摆在三线的项目，已经撤销了；有些可以缓建的，列为预备项目，或者推迟了进度；有些项目为了早日建成，缩小了建设规模，或者加快了建设进度。三线建设，总的说，任务是重的。但是，今年西南、西北施工的情况是好的，按照现在的安排，今后每年增加投资六七亿元，是能够完成的。

第五，几个重要问题。

为了使第三个五年的基本建设真正做到多快好省，符合备战的要求，应当研究解决以下几个问题。

1. 集中力量打歼灭战。

集中力量打歼灭战，是进行基本建设的根本指导原则。对于确定的项目，必须分别轻重缓急，分期分批地进行建设，不能一下子铺开过多。应当首先上那些当前最迫切的，建设周期长、现上来不及的骨干项目。骨干项目本身，凡能分段建设的，也要分段建设，建成一段，就能形成一定的生产能力。配套项目，要根据主体项目的进度要求和本身的建设周期，该早上的早上，该迟上的迟上，要善于错开高峰。一切建设项目，在开工前都应做好准备工作，不打无准备之仗，不打无把握之仗，不打消耗仗。

2. 用最大的力量把采掘工业和主要的原材料工业搞上去。

目前，这两个方面落后于加工工业。解决这个矛盾，要从三个方面着手：

一是优先安排原料、材料、燃料、动力工业的建设。加工工业的建设进度，必须根据原料、材料、燃料、动力的供应可

能和增长情况进行安排。

二是积极试制和采用高效率的采掘设备、工程机械和起重运输设备，以加快煤、铁和有色金属矿山的建设进度，同时，加强富矿的勘探工作。

三是加快石油、天然气和水电站的建设，逐步改变燃料构成的状况。

3. 有计划地用一分为二的方法建设新企业，是加快三线建设和发展工业的重要方法之一。

实践证明，用搬迁、一分为二的办法，把一部分设备和技术力量从一线迁到三线，尽可能地利用三线地区现有的企业基础，进行填平补齐或者扩建，可以节省投资，加快建设进度，很快地形成生产能力。第三个五年，应当统一部署，有计划地进行。

4. 贯彻大中小企业相结合，以中小为主的方针。

企业的建设规模，要从具体情况出发，结合战时的需要和经济合理原则，凡是适宜于建设中小型工厂的，坚决不要建设大厂，以便加快建设进度，迅速增加生产能力。机械行业，一定要按专业化协作的原则建厂。

5. 综合利用资源。

工业企业的一切资源，凡是能够综合利用而且技术上成熟、经济上合理的，要从全局出发，打破行业界限，积极加以利用。这方面的建设项目，除了在长期计划中经安排的以外，在年度计划中还要注意做补充安排。

6. 工业建设必须贯彻“技术设备求新、生活设施从简”的原则。

新建企业的生产部分，要尽可能采用新技术、新工艺、新设备。生活设施的建设，要接近当地人民生活水平，因地制

宜，因陋就简，就地取材，有土用土，有石用石。

三、农业、工业生产和交通运输

第一，各大区、各部对生产指标的意见。

一九七〇年农业、工业主要生产指标，我们分别征求了各大区和中央各部的意见。多数大区认为，我们原来设想的主要指标低了一些，他们提出一九七〇年生产粮食四千六百零四亿斤至四千九百一十二亿斤，棉花四千七百四十七万担至四千九百五十七万担，钢一千八百五十二万吨至一千八百六十二万吨，化肥二千五百一十七万吨至二千五百六十七万吨，发电量一千二百四十五亿度至一千二百五十九亿度，棉纱一千零五十五万件至一千零七十七万件，糖二百八十五万吨至二百八十九万吨，等等，这些指标都比我们设想高得多。中央各部只对一部分工业生产指标提出了意见，除煤炭、木材比我们低以外，拖拉机、纸、糖、塑料制品和一般化工产品也比我们设想的高。

各大区、各部提出的农业、工业生产指标比我们设想高的原因，归纳起来，主要有以下三种情况：

1. 农业的发展速度比我们原来设想的快，因此棉纱、棉布、糖等轻工业产品产量相应增加。

2. 基本建设规模比我们原来设想的大，各大区要求增加工业投资五十多亿元，靠新增生产能力担负的产量比我们设想的多。

3. 生产有潜力，但需要增加原料和燃料的供应量。在些地区要求多拨一些焦炭和生铁，多生产一些钢和钢材。

各地区和各部门要求把生产搞得快一些的心情，是完全可

以理解的，有些也是确实有需要的。但是，把他们提出的意见综合起来看，突出地反映了下面两个矛盾：

原材料工业同加工工业的矛盾。

我们原来设想的工业生产指标，原料、材料特别是煤炭，本来安排得就比较紧，这次各大区和中央各部提出的意见，仍然是加工工业产品增加得多，原材料工业产品增加得少。粗略估算，大区提出的原材料工业比我们设想的大约高百分之十，而加工工业则高百分之三十以上；有的中央部也要求提高一部分加工工业产品的指标，但相应要增加煤、电供应。

轻工业生产能力同农业原料增长的矛盾。

各大区提出的棉纱、棉布、糖等轻工业指标，都比我们设想的高，从目前经济作物的发展趋势来看，我们原来设想的某些指标比较低了一些。因此，原来安排的一部分轻工业的生产能力，将同农业原料的增长不完全适应。

第二，生产指标的安排。

我们研究了各大区和各部的意见，认为长期计划和年度计划应当有所不同，年度计划在客观可能的基础上，指标应当打得积极一些，长期计划因为有许多未知因素，指标应当打得低一些，余地留得大一些。这样，可以提前和超额完成计划，使我们处于主动地位。我们对一九七〇年农业、工业生产和交通运输指标，拟作如下安排。

农业主要产品产量

粮食	四千四百亿斤至四千八百亿斤
棉花	四千四百万担至四千八百万担
猪	二亿头至二亿二千万头

轻工业主要产品产量

棉纱	九百万件

棉布	七十五亿米
化学纤维	十万零五千吨
机制纸和纸板	二百三十万吨
糖	二百二十万吨
卷烟	五百五十万箱
原盐	一千一百五十万吨
塑料制品	二十二万四千吨
重工业主要产品产量	
钢	一千六百万吨
钢材	一千一百五十万吨
铜（矿石产铜）	十五万五千吨
铝	二十二万吨
原煤	二亿八千万吨至二亿九千万吨
发电量	一千一百亿度
原油	一千八百五十万吨
木材	三千七百万立方米
水泥	二千万吨
硫酸	三百七十万吨
纯碱	一百一十万吨
烧碱	八十万吨
合成氨	三百七十万吨
化学肥料	一千八百万吨
其中：氮肥	一千一百五十万吨
化学农药	三十六万吨
合成橡胶	八万吨
塑料	二十万吨
电石	八十万吨

机床	六万五千台
汽车	八万辆至九万辆
发电设备	二百四十万千瓦至二百七十万千瓦
拖拉机	二万三千六百台（自然台）
手扶拖拉机	五万台
交通运输货运量	
铁路货运量	七亿吨
水运和公路货运量	十一亿八千万吨

根据上述安排，一九七〇年工农业总产值约为二千七百亿元到二千七百五十亿元，比一九六五年计划增长百分之五十五到百分之五十八，每年递增百分之九左右（同一九六五年预计比较，每年递增百分之七左右）。其中：农业总产值为七百亿元到七百五十亿元，比一九六五年计划增长百分之二十六到百分之三十五，每年递增百分之五到百分之六（同一九六五年预计比较，每年递增百分之四到百分之五）；工业总产值约为二千亿元，比一九六五年计划增长百分之六十九，每年递增百分之十一（同一九六五年预计比较，每年递增百分之八）

在生产安排上，影响国民经济发展速度的，农业方面主要是粮食问题，工业方面主要是采掘工业特别是煤炭问题。

粮食的水平还比较低。一九七〇年粮食产量按四千四百亿斤到四千八百亿斤计算，平均每人占有量还只有五百五十斤到六百斤，储备很少。从备战、备荒、为人民出发，还必须继续大力贯彻执行以粮为纲、多种经营的方针，努力把粮食生产促上去。

煤炭生产不能适应第三个五年工业发展的需要。按照现在设想的工业生产指标估算，一九七〇年煤炭需要量在二亿九千万吨以上，但煤炭部意见生产二亿八千万吨。如果按二亿

八千万吨安排，则要压缩需要量一千多万吨，相应的要下工业生产指标。可以有两种设想：

一是保钢铁，压缩其他。化肥用煤减少三百万吨，其他工业用煤减少三百万吨，市场用煤减少三百万吨，出口援外减少一百万吨。这样安排，一九七〇年化肥只能搞一千五百万吨，支援农业的力量要削弱；轻工、纺织、食品、建材等工业的生产指标不能保证，部分产品的生产能力不能充分发挥，并将造成某些农业原料的积压。

二是下钢铁、化肥，照顾其他。钢铁用煤减少三百万吨，化肥用煤减少三百万吨，其他工业用煤减少二百万吨，市场用煤减少二百万吨。这样安排，除化肥仍只能搞一千五百万吨以外，一九七〇年钢的产量只能搞一千五百万吨，五年合计基本建设规模大约要下来一百亿元左右，这将影响以国防工业为中心的大小三线的建设。

看来，这两种设想都不利于国民经济的发展。我们认为，只要抓好老矿井的生产工作，认真安排好第三个五年新建井的生产和建设的关系，一九七〇年生产二亿九千万吨煤炭是可能的。这次在各大区会议上，东北、华东、西南、西北四个大区提出，现有矿井加上已经安排的新建矿井，一九七〇年，可以生产的煤炭产量，比煤炭部设想的指标增加九百万吨左右。因此，我们认为一九七〇年煤炭按二亿九千万吨平衡是可行的。

第三，主要措施。

完成第三个五年生产计划的根本措施是调动广大人民的劳动积极性，发扬大寨精神和大庆精神。

在农业方面，主要是依靠社会主义教育，正确地贯彻执行党的各项政策，依靠贫下中农，推广农业先进经验，培养农业技术人材，因地制宜地贯彻执行农业“八字宪法”。国家支援

的重点主要是增加化肥、农药、排灌机械、各种小型农业机械的供应，并且搞好中小型水利建设。

在工业方面，主要是积极采用新技术，提高矿山机械化水平，采用新工艺、新流程和新的原料路线，狠抓质量品种，特别是提高合金钢的比重，发展低合金、高强度钢材和新型材料；继续推行加工工业的专业化和协作；节约代用原材料，特别是节约煤、电、金属材料和木材，大力进行资源的综合利用；加强原有企业的设备更新和技术改造，重点是改造那些耗煤、耗电、耗原料、材料多的落后设备，加强废热回收利用，解决生产中的薄弱环节，弥补国家短线和急需产品的不足。

四、在科学技术上赶上和超过世界先进水平

毛主席提出，向六十年代和将来七十年代赶上去，用几个五年计划的时间超过世界先进水平。这是彻底改变我国经济技术落后状况的宏图大略，是向全党全民提出的伟大战斗号召。在安排第三个五年计划的时候，要把赶上和超过世界先进水平作为一个重要的战略方向。

为了实现这个任务，我们不能走世界各国科学技术发展的老路，跟在别人后面一步一步地爬行，必须打破常规，尽量采用最新的科学技术成就。我们要依靠自己的科学技术力量，吸取国外有用的新技术，从国内的资源和条件出发，独立地解决自己的国防建设和经济建设任务。

最近，国家科委研究了在工业方面赶超世界先进水平的计划，还在研究农业方面赶超世界先进水平的计划。工业方面共提出了约三百个赶超项目，它的主要内容有五个方面。

第一，原材料工业。

原材料工业是我国国民经济中突出的薄弱环节。现在我国矿山机械设备很落后，劳动生产率很低；很多强化冶炼和提高质量的新技术还没有采用；钢材中，板材、管材不足，经济实用的各种异型钢材生产得很少或者还是空白点；我国富有的合金钢元素没有很好利用，还没有建立起符合我国资源特点的合金钢体系；有色金属共生矿大部分还没有综合回收。

为了逐步改变原材料工业落后的状况，第三个五年要在金属材料方面发展以下新技术：

在矿山机械化和选矿新技术〔3〕方面，建立起攀枝花铁矿、镜铁山桦树沟铁矿、程潮铁矿、寿王坟铜矿、铜陵凤凰山铜矿等机械化样板和几个选矿新技术样板。露天铁矿样板的全员劳动生产率，按采剥总量计算，从目前的每人每年三千多吨争取提高到一万至一万五千吨（国外两万吨以上）；铜矿样板的劳动生产率从目前的每人每天半吨多提高到四至六吨（国外为七吨）。

在发展合金钢方面，利用我国富产的或者与铁矿共生的稀土〔4〕、钛、钒、铌、硼、钨、硅、铜、锰等元素，逐步建立起我国的合金钢系统。五年内，在包头、武汉、攀枝花等地建设几个铁合金和合金钢的生产试验点，掌握冶炼、加工和使用的技术。

在钢材加工方面，重点采用连续薄板轧机、多辊式轧机、行星式轧机〔5〕、挤压机、连续铸锭和连续镀锡、镀锌等新型设备。

在冶炼方面，掌握攀枝花铁矿的高炉冶炼技术，建立高炉强化冶炼〔6〕、平炉吹氧、氧气顶吹转炉自动控制和烟气回收、真空冶炼、钢水真空处理和湿法炼钢〔7〕等样板。

在金属资源综合利用方面，建立个旧、白银厂、金川镍

矿、白云鄂博铁矿等综合利用样板。

还要加快发展铝、镁、钛、铍等轻金属和难熔金属。

同时，积极开辟以石油、天然气为原料的化学工业道路，发展合成材料。五年内，重点建设顺式聚丁二烯橡胶的三个大型项目和高压聚乙烯的两个大型项目，以及含氟塑料、聚酯纤维等新品种的样板厂，争取做好聚甲醛塑料的中间试验。

在无机非金属材料方面，采用玻璃池窑拉丝和离心喷吹等新技术，建立玻璃纤维等样板厂，大力节约白金坩埚的消耗；并发展人工合成材料，如人造金刚石、水晶、云母等。

第二，地质工作和矿产资源勘探。

目前，我国地质工作比较薄弱，不能适应经济建设的需要。第三个五年计划期间，三十四种主要矿产储量中，只有二十二种可以基本满足需要，有八种只能满足一部分，还有铬、铂族元素、金刚石、钾盐等四种基本是空白；为第四个五年准备的地质资源，差距更大；已探明的矿产储量，在地区分布上也不能适应建设的需要，西南、西北战略后方的地质情况还不很清楚；工程地质、水文地质、三线地区的地震、溶洞等还要做很多工作。

第三个五年计划期间，要有重点地采用普查勘探新技术，提高找矿效果。在川西、祁连山和长江中下游富铜、富铁地区选择一些队，采用地面物理化学探矿和航空物理勘探的新方法，应用数理统计、电子计算和高速度小口径钻进等新技术，配备一些新型、轻便、高精度的地质仪器、装备，尽快在西南、西北、湘西、鄂西战略后方，进行资源普查，努力寻找富铜、富铁、铬等急需矿种。

同时要积极掌握各种高效率、超微量的分析技术，加强矿产成分的分析工作；积极提高水文地质和工程地质的科学技术

水平，建立地震观测系统，解决西南、西北重点建设中遇到的地震、溶洞和地下水源等迫切问题。

第三，机械工业。

我国目前的机械工业产品同当前国防建设和经济建设的需要不相适应，许多重要的机器设备还不能制造；机械工业的机床设备和加工工艺都比较落后。

第三个五年，要大力发展新品种和提高各种设备的成套水平；根据我国的具体情况，实现产品设计革命，使产品设计从仿制走向自行设计，逐步提高机械产品的系列化、标准化和通用化水平。争取生产出一些急需的重要产品，如八立米大型采矿电铲（国外已有八十八立米的）、十五吨和二十五吨大型自卸汽车（国外已有六十吨的）、工业用一百六十马力履带式拖拉机（国外已有八百马力的）等采矿和工程施工机械，一百吨到一百二十吨氧气转炉（国外已有三百吨的）、真空冶炼设备、连续薄板轧机等新型的冶金设备，五千米石油钻机（国外已达七千米以上），六千至一万立米大型制氧机（国外已有三万立米的），大型氢气分离设备等新型通用设备，高增压柴油机等新型动力设备，高精度机床，二十万千瓦以上的火力发电设备等。

机械工业本身要进行工艺革命，逐步改变现有机床构成，运用新型工夹具和采用新工艺方法。

第四，新兴技术。

按照我国已有的工业和科学研究基础以及工业、国防现代化的需要，第三个五年，着重发展以下新兴技术：

半导体技术。五年内，使我国能够生产的半导体器件由目前的六十五种增加到三百种左右（国外约四百种），实现固体组件和薄膜组件生产的工业化。

电子计算技术。五年内，制出第三代（用半导体固体电路和薄膜线路制成的）计算机，在结构上赶上世界水平；计算机运算次数，由现在每秒十万次提高到一百万次（国外投入使用的已有五百万次以上的）；同时大抓电子计算机的应用技术。

新的仪器仪表。首先抓元件生产技术和半导体化、数字化、小型化，在这个基础上，加速发展品种，补充缺门。重点是工业自动化仪表、光学仪器、分析仪器、无线电测试仪器。

工业自动化技术。重点安排大庆炼油厂主要车间生产自动化，兴平化肥厂合成氨、硝氨部分的生产自动化，东北电网调频调度自动化，白云鄂博铁矿破碎、运输、选矿、烧结自动化等的试点。

第五，基本科学理论研究。

这是保证我们赶超世界先进水平的科学基础。现代工业技术的重大发展，在很大程度上已经不是以工艺研究为基础，而是从基本科学理论研究和科学新生长点上突破的。过去，我们基本科学理论研究很薄弱，缺乏科学理论积累，很多领域还是空白，采用现有的先进技术主要是跟着仿，知其然而不知其所以然，很少独创。

第三个五年，要安排一批新的试验研究基地，切实加强基本科学理论的研究。一方面，在冶金学、机械学、化学、工程学等传统学科上，扎扎实实地做好基本功；另一方面，对于物理、化学、生物学的若干基本问题和新生长点，如受激光发射、高压物理、低温物理、高能核物理、物质结构、催化理论、仿生学〔8〕、地球深部研究〔9〕等方面，积极赶上去。

赶上和超过世界先进技术水平，必须充分调动各方面的力量。既要发挥科学研究部门的作用，又要运用高等学校和工矿产业部门的科学技术力量，把这三个方面很好地结合起来。在

各个部门内部还要切实贯彻领导、专家和群众的三结合。

我们认为，科委提出的赶超项目，从我国国民经济的发展来说，是需要的，应该大力支持。在具体安排上，应当注意：分期分批，有先有后；集中兵力打歼灭战，防止分散使用力量；在充分利用现有人员、设备的基础上，根据国家投资的可能，进行必要的建设。我们将协同国家科委进一步同有关部门和地方商量，根据可能，具体安排落实。

五、文化、教育、卫生事业

近几年来，文教卫生工作在实现革命化的道路上取得了显著的成就。半工半读、半农半读的新型教育制度正在扎扎实实地试点，戏剧艺术出现了集中反映现实斗争生活的新面貌，城市大批医疗队下乡，不少高级知识分子参加了城乡社会主义教育运动。一个新的文化革命高潮正在形成。

目前，文教战线存在的主要问题是：为谁服务的方向问题还没有完全解决，不少事业还是只为城市、为少数人服务，没有把工作重点放在农村，面向广大农民。新的教育制度基础还很小。

第三个五年计划期间文教卫生事业的发展，我们的初步设想是：

（一）普及小学教育。

第三个五年，小学共招生一亿零八百万人左右。一九七〇年在校学生达到一亿二千万人左右，比一九六五年预计一亿零六百万人增加一千四百多万人。学龄儿童入学率由一九六五年的百分之八十提高到百分之九十以上，其中：城市为百分之九十五左右，农村为百分之九十左右。

大力进行扫盲工作，特别是扫除青少年和基层干部中的文盲。

（二）继续试办半工半读、半农半读学校。

在农村，试办的步子要快一些。农业中学要发展一批，巩固一批。半农半读中等技术学校要积极试办。有选择地在条件好的专县试办农业大学。高等、中等半农半读学校都实行就地招生，学生“社来社去”或“市来社去”。现有全日制普通高中和高等学校，一般不再发展。

初级中学，五年共招生三千多万人。一九七〇年在校学生达到二千万人左右，比一九六五年预计九百八十多万人增长一倍左右，主要是半工半读、半农半读在校学生由一九六五年的一百八十五万人增长到一千多万人。

城市可以做到基本普及初中教育，高小毕业生升学率达到百分之九十左右；农村高小毕业生升学率可以达到百分之五十左右。

中等专业学校，五年共招生四百三十万人。一九七〇年在校学生达到三百四十万人左右，比一九六五年预计一百二十万人增加将近两倍。其中半工半读、半农半读在校学生三百万人左右，比一九六五年预计五十九万人增加四倍。

普通高中稳定在现有水平，五年共招生二百一十五万人，一九七〇年在校学生为一百二十万人。按照中等专业学校和普通高中合计招生数计算，一九七〇年初中毕业生升学率，农村可以由一九六五年的百分之三十六提高到百分之四十五，城市可以由一九六五年的百分之七十八提高到百分之八十。

高等学校，五年共招生一百零三万人。一九七〇年在校学生八十八万人，比一九六五年预计六十八万人增长百分之二十九。其中：半工半读、半农半读在校学生二十万人，比

一九六五年预计六万八千人增长两倍左右。

第三个五年，高、中等专业学校计划培养出各类专门人才二百五十万人左右，其中科学技术人才一百八十七万人（高等科技人才五十五万人），比第二个五年增加七十多万人，科学技术队伍将由一九六四年的二百四十五万人增加到四百万人；其中工程技术人员将由一百零六万人增加到一百八十万人左右。

第三个五年要总结出两种教育制度和两种劳动制度相结合的经验，基本上建立起新型的学校制度。

（三）文化事业，重点是巩固和扩大农村社会主义思想文化阵地。

一九七〇年达到每个大队有一个文化室（或俱乐部），百分之七十左右的大队能够收听到有线或无线广播；农村放映队增加八千至一万个队，达到一万八到二万个队（主要是增加不脱产的）。农村发行图书，一九七〇年达到四亿册左右，比一九六五年增加一倍。毛主席著作，甲、乙种选读本累计出版八千万部以上，可能基本满足需要。

（四）卫生事业，工作重点转向农村，大力培养“社来社去”的农村医务人员，整顿和加强农村医疗机构。

一九七〇年争取每个生产队有一名不脱产卫生员，每个大队有一名半农半医的医生和一名接生员，每个公社有三至五名卫生技术人员。使广大贫下中农能够看得上病，看得起病。

为了适应文教事业面向广大农村的需要，第三个五年必须改变现行的文教经费的分配办法，把今后新增加的经费主要用于农村文教事业。

六、人民生活

主席指示："我们作计划、办事、想问题，都要从我国有六亿人口这一点出发，千万不要忘记这一点。"第三个五年计划期间，在备战、备荒的同时，要使人民生活逐步有所改善。改善人民生活的物质基础，是发展工农业生产。农民收入的增加，主要是依靠在粮食增产的基础上发展多种经营。国家的商业部门和供销部门，应当通过自己的购销业务，积极支持农业多种经营的发展。

根据第三个五年工农业生产指标匡算，一九七〇年商品供应量可以达到九百亿元左右，比一九六五年预计六百六十亿元增加二百四十亿元。

按照商品供应的可能，对人民生活拟作如下安排：

1. 职工生活。一九七〇年工资总额拟比一九六五年增加五十亿至五十五亿元（达到二百八十二亿至二百八十七亿元）；职工的平均工资水平，一九七〇年可以达到七百三十七元，比一九六五年预计六百五十八元提高约百分之十二。

2. 农民生活。在稳定粮食征购量的基础上，一九七〇年农产品的采购总额约为三百六十五亿元，比一九六五年预计二百八十亿元增加八十五亿元；农民为国家从事运输和各种工业、建筑劳动等的收入，估计约为五十三亿元，比一九六五年预计二十八亿元增加二十五亿元。

上述两个方面，加上城乡居民的其他收入，扣除非商品性支出，一九七〇年社会购买力将达到八百四十亿元左右，比一九六五年预计的六百六十四亿元，增加一百七十六亿元。社会购买力比商品供应量小六十亿元左右，如果考虑降价的因

素，可能基本平衡。

3. 进一步调整物价，使工农业产品的比价逐步趋于合理，同时，使农民收入能够有所提高。全国物价委员会提出：五年粮食收购价格提高百分之十二，农业生产资料价格降低百分之二十，消费品价格降低百分之三，我们同意。大致计算，通过物价的调整，五年内农民大概得益一百亿元左右，城市居民大概得益四十亿元左右。

城乡居民各项收入的增长，加上由于调整物价的得益，一九七〇年职工的平均生活水平，将比一九六五年提高百分之十三左右；农民的平均生活水平，将比一九六五年提高百分之十五左右。

由于农民生活水平提高的速度略大于职工，第三个五年内工农生活差距将有所缩小。

4. 在实物消费方面：一九七〇年农村和城市的口粮标准都将有所提高；棉布（包括针织品）的消费水平，全国平均每人将达到二十一尺左右，比一九六五年增加四尺多。副食品和日用品的供应，将会更好一些。

5. 为了保证市场需要的日用消费品和小型农具的生产，不致在材料不足时把它挤掉，我们建议，对于手工业生产所需要的一部分原材料（主要是废次钢材和边角废料），实行定点供应、几年不变的政策。

计划生育关系人民健康，第三个五年应当继续提倡计划生育和晚婚。要加强对计划生育的领导，深入宣传教育，具体解决实际问题。计划生育的重点应当转向农村（少数民族和人口稀少的地区暂缓开展）。要结合卫生人员下乡，培养医务人员，指导计划生育。做好避孕药品、机械的研究和生产、供应工作，特别要研究解决口服避孕药品问题。对群众使用避孕药

品和施行手术，要订出减免费用的办法。

七、对外贸易和对外经济技术援助

对外贸易

我国的对外贸易，是为党的社会主义建设总路线和外交政策的总路线服务的。做好外贸工作，不仅对于国内生产建设的发展有很大的促进作用，而且对于国际上反对美国帝国主义、现代修正主义和各国反动派的斗争也有重大的作用。

现在，我国国际声誉越来越高，愿意同我国进行贸易往来的国家和地区越来越多。在第三个五年，应当根据毛主席关于团结世界百分之九十以上的人民，发展革命力量，争取中间力量，反对美帝国主义的指示，正确处理同各国的贸易关系，积极发展我国的对外贸易，它的主要任务，我们考虑可否提以下三点：

一、大力加强我国同坚持马列主义的兄弟国家和亚非拉民族主义国家的友好互助合作，加强反帝反修斗争；有区别地适当发展或者保持我国同东欧各国的贸易关系，在平等互利的基础上开展对资本主义国家的贸易，尽最大可能地扩大国际反美统一战线。

二、从发展生产出发，积极增加出口货源，扩大出口，特别是要努力提高出口商品的质量，改进花色品种，做好对资本主义市场的出口工作，增加外汇收入。

三、集中力量，积极做好技术、成套设备、备战物资和其他重要物资的进口工作，支援三线建设，调剂余缺，促进工农业生产的发展。

初步设想，在第三个五年内，我国的进出口贸易总额增

长百分之三十左右（把卢布折成美元一起算账，一九六五年预计进出口总额约三十九亿七千万美元）。我们认为，做到了这一步，就有可能基本上保证初步列入第三个五年计划的钢材、有色金属和粮食等的进口；就有可能进口一些新技术、成套设备、精密机床和仪器仪表等。

对外经济技术援助

我国对外经济技术援助逐步发展，现在已经达到一定的规模。这对支援世界人民革命和兄弟国家、友好国家的建设事业，起了很显著的作用。

从一九五〇年到现在，我国先后向三十五个国家提供了援助。预计到今年年底，协议规定的援款将达人民币（下同）一百二十六亿五千万元左右，对外交付的援款达七十七亿五千万元（由于对外结算价格和国内实际开支有差价，同时还有一部分国内开支的专家费、实习生费、勘探设计费等不向受援国结算，援外财政支出预计达八十八亿元）；其余四十九亿元需要在第三个五年计划期间支付。在已交付的援款中，社会主义国家为五十五亿八千万元，占百分之八十七；民族主义国家为八亿三千万元，占百分之十三。

对外援助，除部分现汇和商品物资外，还有对外承担的成套项目共四百四十五个，其中社会主义国家的项目二百九十六个，民族主义国家的项目一百四十九个。一九六五年底累计可完成一百五十一个项目。其余二百九十四个项目需要在第三个五年计划期间完成。援外成套项目，过去主要是中小型的轻工、纺织企业和建筑工程。近几年来，我们以兄弟国家为主，开始对外提供化工、冶金、机械、交通、邮电、军工等项目和大型建筑工程。

对外经委初步设想，第三个五年对外经济援助需要财政

拨款一百二十五亿元；我们初步安排的财政拨款是一百二十亿元。

八、人力、物力、财力的平衡

第一，物力平衡。

我们根据现在设想的农业、工业生产指标和基本建设规模，对钢材、木材、水泥、铜、铝、煤、电等七种主要原料、材料、燃料和一些主要设备进行了初步平衡。基本建设投资按八百五十亿元安排，材料、设备按九百亿元平衡，考虑了五十亿元机动投资。初步平衡情况如下（五年的时间，变化因素很多，这个平衡只能反映大概的趋势）：

钢材

第三个五年钢材总资源约为五千八百一十二万吨，其中：国内生产五千二百一十五万吨，进口五百五十五万吨（平衡中打五百四十万吨）。拟作如下安排：

1. 工农业生产、维修三千三百四十万吨（一九六五年为五百一十八万吨）。其中：

农业和支援农业三百六十五万吨（一九六五年为六十二万吨）；

轻工市场四百五十万吨（一九六五年为七十五万吨）；

机械制造一千一百六十万吨，包括五十亿元机动投资所需设备的钢材五十万吨在内（一九六五年为一百四十五万吨）。

2. 基本建设一千四百四十一万吨（一九六五年为二百三十五万吨）。其中：

预算内投资一千二百零六万吨，包括五十亿元机动投资所需钢材六十七万吨在内（按一九六五年预计各部门投资的钢

材消耗综合平均定额计算，每亿元投资约消耗钢材一万三千四百吨）；

预算外投资二百三十五万吨（初步估算用于建设方面的预算外资金三百一十七亿元，按各部门预算外投资的钢材消耗综合平均定额计算，每亿元消耗钢材七千四百吨，与一九六六年计划定额同）。

3. 国防工业生产三百五十万吨（一九六五年为五十三万吨）。

4. 出口援外四百四十八万吨（一九六五年为八十三万吨）。

5. 增加国家储备八十六万吨至一百二十六万吨（一九六五年为二十一万吨）。

6. 机动五十五万吨至九十五万吨。

平衡中的主要问题是：

1. 国家储备、周转库存的钢材到底打多少为好？

国家储备。储备局意见：五年内增加钢材储备二百零五万吨，达到三百一十九万吨（一九六五年底预计一百一十四万吨），其中：军工储备按“三〇〇一”方案计算，约需一百六十九万吨；其他储备约需一百五十万吨，包括二千五百公里铁路用的钢轨、五十公里桥梁和生产七万辆汽车、三百台机车、四千辆货车用的钢材八十万吨在内。

我们认为，为了备战，必须加强储备，国家储备的原则，主要是储备关键的品种：一是国内不能生产的（如二点五米以上的特宽板材和直径三百二十毫米以上的无缝管等）；二是短线的品种（如薄板、中厚板等）；二是稀缺的品种（如不锈钢板、耐高温的合金钢材等）；四是生产周期长、一时生产不出来的产品（如火炮锻件、飞机锻件等）；五是三五年内只有沿

海一个点生产的品种（如鞍钢生产的边长一百五十四毫米的炮弹方钢、马鞍山轮箍厂生产的飞机环型锻件等）。对于那些大量的、通用的、打不烂的（一、二、三线都能够生产的）一般钢材，可以少储备或者不储备。

根据上述原则，我们初步安排，五年内增加钢材储备八十六万吨至一百二十六万吨，达到二百万吨至二百四十万吨（比储备局少七十九万吨到一百一十九万吨）。其中：

军工储备达到一百万吨。军工生产的需要量，我们同国防工办共同研究，拟按一九七〇年军工生产水平加百分之五十系数估算，大约需要钢材一百五十万吨左右。在这一百五十万吨钢材中，我们考虑主要储备关键品种，大约需要钢材五十八万吨，锻件七万吨，共计六十五万吨左右。如果有可能，我们还准备再提高一些储备系数。军工生产用的一般钢材，我们设想可否储备三十五万吨。其余五十万吨一般钢材，建议由国防工办同物资部，组织各生产部门和使用部门制订战时定点供应方案，并在平时做好必要的准备，一旦形势需要，即按照战时供应渠道组织生产和供应。

其他储备达到一百万吨至一百四十万吨。重点是储备一些战时最需要的钢材，至于具体品种和数量，我们还准备进一步研究。为了使储备的钢材是真正得用的，现有的储备，凡是品种不合用的要进行调换。

周转库存。物资部意见：第三个五年要增加钢材二百万吨（其中石油管、铁道器材和重点工程备料等五十万吨），一九七〇年达到七百万吨，周转时间七个月（一九六五年六月末库存五百六十二万吨，其中有些品种不对路，有些材料不合格，需要调剂和改制）。我们初步意见，目前钢材库存已经不少，周转时间达七个月，而上海只有七十天，第三个五年主要

是逐步更换一些品种，抓紧调剂余缺和加工改制工作，提高周转率，一九七〇年应当力争把周转时间缩短到五个月以内。

物资部和储备局要求五年内增加钢材储备和周转库存四百零五万吨，我们拟安排八十六万吨至一百二十六万吨。如果按照物资部和储备局意见安排，则需要多增拨钢材二百七十九万吨至三百一十九万吨，这样势必要进一步缩小基本建设和生产规模，大大影响三线的建设进度。我们不赞成他们的意见。

2. 钢材品种不足。

第三个五年在钢材品种上供需矛盾较大，主要是钢板和钢管不足，特别是前两年矛盾比较突出。解决的办法，除了加快建成包钢、武钢、太钢及成都无缝钢管厂和利用现在闲置的小型成套的板、管轧机安排增产外，还必须进口一部分调剂解决。五年内计划进口钢材五百五十五万吨，出口和援外钢材四百四十八万吨，净进口一百零七万吨（一九六五年进口五十三万吨，出口援外八十三万吨，净出口三十万吨）。现在看来，在一定时间内，采取进口的办法，调剂一部分品种，还是必要的。

煤炭

一九七〇年煤炭平衡是在一九六五年基础上推算的。目前各方面对一九六五年的需要量还有不同的看法，需进一步摸清。我们估算的一九七〇年煤炭的需要量，其中火力发电、炼焦、生产合成氨和铁路运输等十一项用煤，是根据有关生产指标估算的，这些部门用煤约占总需要量的百分之四十六；其他工业用煤和市场用煤等也是估算的，这些部门的用煤量，还有待进一步核实。

一九七〇年煤炭产量按二亿九千万吨计算，加上进口一百五十万吨，资源为二亿九千一百五十万吨。需要量初步估

算约为二亿九千四五百万吨，缺二三百万吨。

需要量与一九六五年比较，约增加六千七百万吨，其中：

1. 生产经营用煤一亿九千万吨，比一九六五年增加五千七百六十五万吨，增长百分之四十四，五年平均增长百分之七点六。其中：

发电用煤五千八百八十万吨，比一九六五年增加二千三百三十五万吨，五年平均增长百分之十点六。

钢铁工业用煤三千一百零五万吨，比一九六五年增加六百一十五万吨。五年平均增长百分之四点六。

合成氨用煤九百一十五万吨，比一九六五年增加四百四十三万吨，五年平均增长百分之十四。

铁路用煤二千零四十万吨，比一九六五年增加五百二十六万吨，五年平均增长百分之六点一。

2. 市场用煤九千三百万吨，比一九六五年增加六百二十万吨，平均每年增加一百二十四万吨。

3. 出口和援外五百万吨，比一九六五年增加一百四十五万吨。

主要问题是：

1. 没有为工业生产超产做准备。如果考虑这个因素，煤炭需要量将达到三亿吨以上，不足一千万吨以上。

2. 市场用煤比重大。目前市场用煤供应比较宽，一九六五年预计市场用煤占煤炭总消耗量的百分之三十八，这对工业压力很大，第三个五年应注意控制市场供应面，节约用煤。

3. 地区不平衡。六个大区除华北可以调出煤炭外，其余五个大区都不足。

第三个五年煤炭供应是紧的。除了增产天然气、石油顶一

部分煤炭外，还必须在设备更新和技术改造上狠抓煤炭节约。西南地区煤炭不足，主要依靠增产天然气弥补。

电力

一九七〇年发电量一千一百亿度，需要量一千一百二十亿度，缺口二十亿度。各主要部门需用电量如下：

农业用电七十亿度，比一九六五年预计三十三亿度增长百分之一百一十；

工业用电八百亿度，比一九六五年预计四百七十八亿度增长百分之六十七；

交通运输用电六亿一千万度，比一九六五年预计二亿九千万度增长百分之一百一十点三；

市政生活用电七十四亿五千万度，比一九六五年预计五十亿度增长百分之四十九。

除全国平衡有缺口外，地区之间也不平衡。西南、西北、华北和中南地区都缺一些。

解决办法，除了加强管理，调整负荷，适当提高设备利用小时，减少输电损失外，还必须狠抓节约用电。

铜

一九七〇年的产量为十五万五千吨，加上杂铜二万五千吨，共十八万吨，需要量初步估算为二十七万吨左右（这个数字，我们认为还需要进一步落实）。生产与需要相差九万吨，看来全部靠进口解决是有困难的（一九六五年预计进口四万八千二百吨），必须采取有力措施，增加国内生产和节约使用。

初步考虑，第三个五年，国家增加铜的储备十万吨左右，前三年多储备一些，后两年少储备一些。一九七〇年安排增加储备一万吨左右。

铝

一九七〇年生产铝二十二万吨，需要量初步估算为二十四万七千吨，不足二万七千吨。

木材

第三个五年木材资源约为一亿六千八百万立方米左右，其中国内生产一亿四千八百万立方米左右，次生林四百万立方米，进口一千二百五十万立方米（准备与苏联订合同，前三年进口六百五十万立方米），造纸用薪材、板皮三百六十万立方米。五年合计需要一亿七千五百万立方米，五年合计缺七百万立方米左右，平均每年缺一百四十万立方米。

第三个五年木材主要用于：

1. 生产维修一亿一千二百万立方米左右；

2. 基本建设三千九百三十五万立方米，包括五十亿元机动投资所需木材一百六十万立方米在内。

第三个五年木材的缺口主要在西南三省。初步估算，西南地区一九七〇年需要木材六百万立方米，产量估算约有四百一十五万立方米，加上白龙江流入的二十万立方米，大约不足一百六十五万立方米，这个问题需要进一步研究。

水泥

第三个五年水泥资源约为九千二百七十万吨，其中：国内生产九千二百二十万吨，进口五十万吨。五年合计需要九千五百六十万吨，缺二百九十万吨。主要用于：

1. 生产维修二千一百三十万吨；

2. 基本建设六千五百万吨（包括五十亿元机动投资所需水泥二百二十一万吨在内）。

水泥生产潜力较大，不足的部分，可以采取增产措施求得平衡。

机械设备

冶金、化工、石油、棉纱、制糖设备的生产，大体上可以适应现在安排的建设规模的需要。主要是精密机床、仪器、仪表和工程机械不足。

我们认为，这些产品，在第三个五年内是不可能完全解决的。由于这些方面要研究、试制的新产品很多，在时间上和技术上都来不及，因此，还必须进口一部分作为过渡。

上述平衡情况，突出地反映了我国重工业基础还是比较薄弱，燃料、原料、材料工业落后于加工工业。

现在看来，第三个五年工业生产能不能更快地发展，关键在于煤炭；九百亿元建设规模能不能实现，关键在于钢材和有色金属。因此，必须千方百计地增产煤炭、钢材和有色金属，以便为其他工业部门的进一步增产创造条件，同时，狠抓煤、电和金属材料等的节约，加速物资周转，积极处理呆滞物资，把有限的物资更多地用于生产和建设。

第二，财力平衡。

按照生产指标计算，第三个五年财政收入为三千零五十亿元，扣除由于调整价格而减少的财政收入二百亿元，实际可供分配的资金大约为二千八百五十亿元。平均每年增长百分之七左右，大体上相当于工农业总产值的增长速度。财政收入占国民收入的比重大约为百分之三十六左右，比一九六五年预计的百分之三十五略有提高。

按照二千八百五十亿元分配：

国防战备费六百亿元，占总支出的百分之二十一点一，平均每年一百二十亿元（一九六五年预计八十六亿六千万元，占总支出的百分之十八点八）。

基本建设投资八百五十亿元，加上机动投资五十亿元，

合计九百亿元，占百分之三十一点五，平均每年一百八十亿元（一九六五年预计一百五十亿元，占百分之三十二点六）。

国家物资储备五十亿元，占百分之一点八，平均每年十亿元（一九六五年预计五亿五千万元，占百分之一点二）。

对外援助一百二十亿元，占百分之四点二，平均每年二十四亿元（一九六五年预计二十亿八千万元，占百分之四点五）。

设备更新、四项费用等一百六十五亿元，占百分之五点八，平均每年三十三亿元（一九六五年预计二十三亿元，占百分之五）。

地质勘探费五十亿元，占百分之一点八，平均每年十亿元（一九六五年预计七亿五千万元，占百分之一点六）。

增拨流动资金一百九十五亿元，占百分之六点八，平均每年三十九亿元（一九六五年预计二十九亿元，占百分之六点三）。

经建事业费一百亿元，占百分之三点五，平均每年二十亿元（一九六五年预计十七亿九千万元，占百分之三点九）。

支援农业支出九十亿元，占百分之三点一，平均每年十八亿元（一九六五年预计十九亿六千万元，占百分之四点三）。

文教卫生事业费二百七十亿元，占百分之九点五，平均每年五十四亿元（一九六五年预计四十五亿五千万元，占百分之九点九）。

行政管理费一百三十亿元，占百分之四点六，平均每年二十六亿元（一九六五年预计二十五亿七千万元，占百分之五点六）。

其他各项支出一百一十亿元，占百分之三点九，平均每年二十二亿元（一九六五年预计二十八亿九千万元，占百分之六

点三）。

总预备费七十亿元，占百分之二点四。

根据上述安排，第三个五年财政支出中，扣除总预备费后计算，属于积累性的支出约一千三百八十亿元，占总支出的百分之四十九点六，平均每年二百七十六亿元（一九六五年预计二百二十亿五千万元，占百分之四十七点九）；属于消费性的支出约六百八十亿元，占百分之二十四点五，平均每年一百三十六亿元（一九六五年预计一百三十二亿一千万元，占百分之二十八点七）；属于国防援外的支出约七百二十亿元，占百分之二十五点九，平均每年一百四十四亿元（一九六五年预计一百零七亿四千万元，占百分之二十三点四）。

第三个五年财政收支中，有以下四个主要问题：

1. 价格如何调整。物价委员会初步设想第三个五年粮食收购价格提高百分之十二至十五，农业生产资料价格降低百分之二十左右，消费品价格降低百分之三左右，重工业产品价格降低百分之十二左右，五年合计影响财政收入减少约二百五十亿元，他们认为，其中重工业产品降价减少收入八十亿元左右，可以相应的节约一部分基本建设投资。我们意见，第三个五年由于价格调整而减少的财政收入，第一步控制在二百亿元为好，第二步在年度计划执行中看情况再说。这是考虑到：第一，调价幅度过大，将增加财政安排上的困难；第二，重工业产品降价减少的财政收入，由于在实际经济生活中变化因素很多，很难如数从基本建设中扣回来。

2. 固定资产更新费用安排多少。国家经委意见不少于一百亿元，如有困难，也可以少一些。我们初步安排六十亿元到七十亿元。为了推动老企业的技术改造，适当增加一些固定资产更新费用是必要的。但是老企业多数都在一线，固定资产更

新费用一下子增加过多，可能会影响三线建设，特别在设备的分配上矛盾更突出。从目前情况来看，第三个五年固定资产更新安排六十亿元到七十亿元，平均每年十二亿元到十四亿元，比今年预计五亿元增长一点四倍到一点八倍，在材料、设备供应比较紧的情况下，有了这个数字，大体上可以过得去。

3. 流动资金安排多少。目前流动资金总的说仍然偏多，资金周转迟缓。预计今年年底工业占用资金四百二十八亿元，商业占用资金五百六十九亿元。每百元工业产值占用的资金今年预计为三十二元，扣除积压以后（工业积压的材料和设备达六十亿元到七十亿元），占用资金为二十七元，而一九五七年为十八元；商业流动资金（不包括外贸）周转一次所需天数，今年预计为二百七十七天，扣除待核销损失的资金以后为二百五十天，而一九五七年为二百一十六天。因此，第三个五年流动资金不能多增。我们初步安排五年内增加流动资金一百九十五亿元，这是留有余地的，对财政来说，留些余地也是必要的。

4. 文教事业费安排多少。文教各部五年要求三百亿元至三百一十亿元，我们安排了二百七十亿元。为了更好地支持半工半读、半农半读，推动卫生工作面向农村，开展文化革命，第三个五年应该适当增加文教经费。但从财政平衡情况看，完全满足是有困难的。办法是依靠群众，农村靠集体经济的力量，城市靠工会，再加上从文教系统内部妥善安排，调剂解决，是有可能过得去的。

第三，劳动力平衡。

第三个五年城镇劳动力就业问题仍很突出。初步计算，五年内城镇需要就业的劳动力共为一千二百万人，其中：大专、中专和技工学校毕业生二百五十万人，家在城镇的复员军人

一百万人，不能升学的高初中毕业生四百万人，进入劳动年龄的社会青年二百八十万人，一九六五年遗留下来等待就业的劳动力一百一十万人，退职职工仍需安置的六十万人。

对这一千二百万人初步安排如下：

吸收当职工三百九十万人至四百九十万人（包括安置到国营农场的六十万人）；

服兵役一百万人；

补充手工业合作化组织一百万人；

下乡上山四百万人至五百万人（中央安置办公室初步设想是三百万人至三百二十五万人）除安排到国营农场当职工六十万人外，插队三百四十万人至四百四十万人。

这样安排以后，还有一二百万人要留在城市街道安置。

第三个五年大约需要补充职工四百五十万人至五百五十万人，除了从城镇招收三百九十万人至四百九十万人外（其中大专、中专和技工学校毕业生二百五十万人，家在城镇的复员军人一百万人，非安排不可），还要从农村招收六十万人（亦工亦农），扣除五年内自然减员，净增职工约三百万人至四百万人，可以满足工业建设和各项事业发展的需要。主要部门增加的情况如下：

工业部门增加八十万人至一百二十万人。五年工业全员劳动生产率提高百分之四十左右，平均每年提高百分之七。

基本建设部门增加二十万人至三十万人，增加的主要是地质、设计和生产准备人员，施工队伍基本不增加，可以保证八百五十亿元至九百亿元的建设规模。

运输部门增加三十万人至四十万人。

科学文教部门增加一百万人至一百一十万人。

在第三个五年计划期间，西南、西北地区增加一百八十万

人，其中从一二线抽调技术力量支援的约八十万人。

第三个五年农村新增劳动力四千七百万人（包括城镇下乡上山的在内），这是农业生产战线上的一支生力军，必须妥善安排，充分发挥他们的作用。一九七〇年农村劳动力将达到三亿二千万人。

第三个五年城镇劳动力就业是一个大问题。需要动员下乡上山的人数比较多，而且主要集中在一二线的大中城市。因此，在组织劳动力支援三线建设、支援农业、开发边疆的时候，必须统筹安排，在地区之间、城乡之间进行平衡调剂，并且做好下乡上山人员的短期训练工作，使他们学会一技之长，带文化、带技术下去。

从以上粗略平衡来看，总的情况是好的，但是，还有不少问题，需要进一步研究解决。我们认为，在五年内可变的因素很多，平衡和不平衡是不断转化的。我们要在年度计划中进行艰苦细致的工作，做好人力、物力、财力的平衡。

九、十五年远景的设想

关于今后发展国民经济的主要任务，总理在一九六四年全国人民代表大会所作的政府工作报告中提出：要在不太长的历史时期内，把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国，赶上和超过世界先进水平。为了实现这个伟大的历史任务，从第三个五年计划开始，我国的国民经济发展，可以按两步来考虑：第一步，建立一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；第二步，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化，使我国经济走在世界的前列。

我们的长远规划，必须体现这个战略任务。首先要争取在十五年的时间内，建立一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。在这十五年内，也就是在今后三个五年计划的时间内，可以分为三个阶段，每个阶段应当有不同的发展重点。

关于第三个五年计划的方针和建设重点，前面已经汇报过。实现了第三个五年计划以后，我国的经济力量和国防力量都将有较大的增强。特别是初步地把大小三线建设起来，我们不但将拥有相当规模的国防工业，而且把工业的布局展开了，就为第四个五年计划的大发展创造了良好的条件。

关于第四个五年计划，是否可以这样设想：主要是大力推行农业机械化（包括用机械生产化肥在内），发展农业生产。同时，进一步加强基础工业和科学技术，继续发展国防尖端。这是考虑到，第三个五年计划期间，集中力量把国防工业初步建设起来，第四个五年内，就可能腾出更多的力量生产各种农业机械，加快农业机械化的进程。

关于第五个五年计划，是否是：在国民经济全面大发展的基础上，更加广泛地发展科学技术，把我国的农业、工业、国防和交通运输提高到一个新的水平上，使我国在科学技术的许多领域内赶上和超过世界先进水平，进入世界先进行列。

实现工业、农业、国防、科学技术的现代化，是长期的持续的奋斗过程，四个现代化是相互联系、相互促进、交叉进行的。提出每个五年计划的发展重点，是为了更好地适应每个时期的需要，同时，有利于集中优势兵力打歼灭战。

一九八〇年的奋斗目标，我们初步设想如下：

粮食　　六千五百亿斤到七千亿斤

钢　　四千万吨到四千五百万吨

煤　　四亿吨到四亿五千万吨

石油　　七千万吨

天然气　五百亿立方米（相当于一亿吨煤的使用价值）

发电量　三千亿度到三千五百亿度

化肥　　五千五百万吨到六千万吨

机床　　二十万台

在农业方面，第四个、第五个五年计划期间，要大力推行农业的技术改革，增加化肥、拖拉机、排灌设备的供应。大致计算，一九八〇年拖拉机拥有量有可能达到一百万到一百二十万标准台（包括手扶拖拉机在内），机耕面积达到十亿亩左右；排灌设备拥有量有可能达到二千万到二千五百万马力，排灌面积达到六亿亩左右，加上自流灌溉，可能达到十亿亩左右。

在第四个、第五个五年计划期间，重点进行冀、鲁、豫、苏北、皖北地区的防洪除涝工程，大大提高这些地区的抗灾能力。

在工业方面，现在开始在二三线展开的钢的建设规模，为八百五十万吨到九百万吨，其中三线的攀枝花、酒泉和迁建续建项目为四百万吨左右，二线的武钢、包钢、太钢为三百八十万吨。第三个五年计划的末期和第四个五年计划期间，在三线建设西昌牛郎坝、黔西、湖北长阳三个钢铁基地，总规模为五百万吨左右；在二线适当扩建武钢、包钢和湘潭钢铁厂。这样，到一九七五年或者稍多一点时间，有可能在三线形成一千万吨左右的钢的生产能力，在二线形成八百万吨左右的钢的生产能力。加上一线，全国钢的生产能力有可能达到三千万吨左右。

现在已经探明的铁矿资源，大体上可以适应生产三千万吨钢的需要。第三个五年计划期间，应当积极地在二三线地区寻

找新的铁矿资源，特别是寻找富矿，为第五个五年计划期间建设新的钢铁基地准备条件。

在交通方面，在第四个、第五个五年计划期间，除了建成川汉路以外，我们设想，主要建设：川豫，北京到原平，山西侯马到西安，豫西到湘西（焦作—洛阳—平顶山—宜都—冷水滩），合肥到信阳、青藏、南疆、张家口到白城子等主要铁路干线，大约一万公里左右。同时，大力发展水运，充分利用我国的江河湖泊，积极地有步骤地整治航道，延长通航里程，提高船舶通过能力。

实现上述设想，农业的机耕面积约占可机耕面积的百分之七十左右，灌溉面积约占耕地面积的百分之六十左右，每亩耕地可以施用化肥六十斤到七十斤。工业的机械化和自动化的水平将有很大的提高，布局将有根本的改变。在交通方面，可以形成以铁路为中心的，铁路、公路、水路相衔接的运输网。

只要我们胜利地完成第一步工作，我们就将更有把握地去实现第二步的任务，即全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化，使我国经济走在世界的前列。

以上这些设想，都很不成熟，还没有来得及同各方面商量。我们准备继续进行研究。

十、调动一切积极因素，为实现第三个五年计划而奋斗（暂缺）

附件〔10〕：

一、第三个五年农业、工业主要产品产量和财政收支的设想（草稿）

二、第三个五年基本建设大中型项目的设想（草稿）

三、第三个五年基本建设投资和新增生产能力的设想（草稿）

根据中央档案馆提供的原件刊印

注　释

〔1〕大中型项目的投资比重有两种计算方法，一种是用大中型项目的投资同预算内的总投资做比较，一种是大中型项目的投资同全部投资（预算内投资加上自筹资金）做比较。根据历年实际情况，自筹资金基本安排小型项目。因此，现在引用的比重是按前一种办法计算的。如果投资包括自筹资金在内，大中型项目投资所占的比重，第一个五年是百分之五十五点一，第二个五年是百分之五十点三。

〔2〕未分地区的投资，主要有：水利投资六十亿元，待水电部提出方案，即可分配；农林“口”、国防“口”和其他部门未分配的投资约三十亿元，有色金属维持简单再生产、小型电站、地方建筑材料等十五亿元，需在年度计划中具体安排；小三线十七亿元，也未分省市；其他主要是车、船购置费用等。

〔3〕选矿新技术，主要是能分选复杂共生金属矿的技术。例如重介质（比重大的溶液）选矿技术。

〔4〕稀土元素，是元素周期表中钪、钇、镧、铈、镨、钕、钐、铕、钆、铽、镝、钬、铒、铥、镱、镥等十六种金属元素的通称。

〔5〕行星式轧机，其结构与一般轧机不同，是在两个大轧辊周围，有许多小轧辊。在小轧辊的连续轧制下，金属压下量可达百分之九十以上。

〔6〕强化冶炼，是提高冶炼设备生产效率的重要手段。例如，在大炼铁高炉中喷吹天然气、重油或煤粉，提高风温、风压。

〔7〕湿法炼铜。炼铜，有火法和湿法。湿法的炼冶，是用高压氨水及碳酸铵同矿石进行化学反应，直接从矿石中提取铜，铜的回收率高达百分之八十九到九十一。

〔8〕仿生学，是六十年代诞生的一门新科学。它是研究生物的特异官能，加

以人工模拟，设计出各种装置系统，例如，研究大龟、响尾蛇、铜头蛇的准确定向官能，可以模拟出高度精确的导航设备。

〔9〕地球深部研究，是指对地壳下部几十公里到几百公里深的地层进行的研究。可以弄清楚折皱、断裂、地槽升降、岩浆活动地震等自然现象，研究矿产分布的规律。

〔10〕这三个附件本书从略。

人民战争胜利万岁

——纪念中国人民抗日战争胜利二十周年

（一九六五年九月三日）

林　彪

伟大的抗日战争的胜利，整整二十年了。

二十年前，中国人民在中国共产党和毛泽东同志的领导下，经过长期的英勇奋斗，终于打败了企图灭亡中国、吞并亚洲的日本帝国主义，取得了抗日战争的最后胜利。

中国人民的抗日战争，是反对德、日、意法西斯的世界战争的一个重要组成部分。中国人民得到了全世界人民和反法西斯力量的支持。中国人民也对世界反法西斯战争的胜利作出了重大的贡献。

抗日战争，是中国人民在一百年来无数次反抗帝国主义的战争中第一次取得完全胜利的战争。这场战争，不仅在中国人民革命战争的历史上，而且在世界被压迫民族反对帝国主义侵略的战争历史上，都占有极为重要的地位。

抗日战争，是一个半殖民地半封建的弱国战胜一个帝国主义强国的战争。从日本帝国主义入侵我国东北的时候起，国民党在长时期内采取了不抵抗主义。在抗日战争初期，日本帝国主义利用它的军事优势，长驱直入，占领了半个中国。在日本侵略者大肆进攻和全国人民抗日高潮的面前，国民党被迫参加了抗战，但是，不久以后，他们就采取了消极抗战、积极反共

的方针。抗日战争的重担，落到中国共产党领导的八路军、新四军和解放区人民身上。八路军和新四军在抗战开始的时候只有几万人，武器和装备都很差，而且长期处在日本帝国主义和国民党军队的两面夹击之下，但是，他们越战越强，成为打败日本帝国主义的主力军。

为什么一个弱国能够最后战胜强国呢？为什么看来似乎弱小的军队能够成为抗日战争的主力军呢？

最根本的原因，在于抗日战争是中国共产党和毛泽东同志领导的一场真正的人民战争，实行了马克思列宁主义的正确的政治路线和军事路线；八路军和新四军是真正的人民军队，实行了毛泽东同志所制定的一整套人民战争的战略战术。

毛泽东同志关于人民战争的一系列理论和政策，创造性地丰富和发展了马克思列宁主义。中国人民抗日战争的胜利，是人民战争的胜利，是马克思列宁主义的胜利，是毛泽东思想的胜利。

在抗日战争以前，中国共产党经历了一九二四年到一九二七年的第一次国内革命战争和一九二七年到一九三六年的第二次国内革命战争，总结了战争的胜利和失败的经验教训，确立了毛泽东思想在党内的领导地位。这是中国共产党领导中国人民取得抗日战争胜利的根本保证。

中国人民抗日战争的胜利，为夺取全国政权准备了条件。一九四六年，当国民党反动派在美帝国主义的支持下发动全国内战的时候，中国共产党和毛泽东同志进一步发展了人民战争的思想，领导中国人民进行了更大规模的人民战争，仅仅用了三年多的时间，就取得了人民解放战争的伟大胜利，结束了帝国主义、封建主义和官僚资本主义在中国的统治，建立了中华人民共和国。

中国人民革命战争的胜利，冲破了帝国主义的东方战线，极大地改变了世界力量的对比，促进了各国人民的革命运动。从此，亚洲、非洲和拉丁美洲的民族解放运动进入一个新的历史时期。

今天，美帝国主义正在世界范围内重复着当年日本帝国主义在中国和亚洲所做的事情。掌握和运用人民战争这个武器来对付美帝国主义及其走狗，已经成为许多国家人民的迫切需要。美帝国主义及其走狗正在用尽一切办法，企图扑灭人民战争的革命烈火。赫鲁晓夫修正主义者也像害怕瘟疫一样地害怕人民战争，诬蔑人民战争。他们互相勾结起来，阻挠和破坏人民战争。在这种情况下，重温中国人民战争取得伟大胜利的历史经验，重温毛泽东同志关于人民战争的理论，具有特别重大的现实意义。

抗日战争时期的主要矛盾和党的路线

中国共产党和毛泽东同志所以能够领导中国人民取得抗日战争的胜利，首先在于制定和执行了一条马克思列宁主义的路线。

毛泽东同志依据马克思列宁主义的基本原理，运用阶级分析的方法，分析了日本帝国主义侵入中国以后中国的主要矛盾和非主要矛盾的转化，以及由此而引起的中国阶级关系和国际关系的新变动，分析了中日双方的力量对比，为制定抗日战争的政治路线和军事路线提供了科学的根据。

很久以来，中国就存在着两种基本矛盾，这就是帝国主义同中华民族的矛盾，封建主义同人民大众的矛盾。抗日战争爆发以前，代表帝国主义、大地主和大资产阶级利益的国民党

反动集团，同代表中国人民利益的中国共产党及其领导的工农红军之间，进行了十年的国内战争。一九三一年，日本帝国主义侵占中国的东北，随后，特别是一九三五年以后，又步步深入，加紧扩大对中国的侵略。日本帝国主义的入侵，使日本帝国主义同中华民族之间的矛盾极度地尖锐化，使国内的阶级关系有了新的变动。停止内战，一致抗日，成为全国人民的迫切要求。民族资产阶级和国民党内部各派系的政治态度，发生了不同程度的变化。一九三六年的西安事变就是最好的说明。

怎样认识中国政治形势的变化？从这些变化中应当得出怎样的结论？这是关系到中华民族生死存亡的问题。

在抗日战争爆发以前的一段时间内，在中国共产党内，以王明为代表的“左”倾机会主义者，闭眼不看一九三一年以后由日本侵略所引起的国内政治的重大变化，否认中日民族矛盾上升和各阶层的抗日要求，而强调中国所有反革命派别和中间派、所有帝国主义都是完全一致的。他们坚持关门主义的路线，继续主张打倒一切。

毛泽东同志坚决反对“左”倾机会主义的错误，深刻地分析了中国革命的新形势。

毛泽东同志指出：日本帝国主义要变中国为它的殖民地，使中日矛盾上升为主要矛盾。中国内部的各种阶级矛盾，如人民大众同封建主义的矛盾，农民同地主阶级的矛盾，无产阶级同资产阶级的矛盾，农民、城市小资产阶级同资产阶级的矛盾等依然存在，但是，这些矛盾在日本发动侵华战争面前，都下降到次要的和服从的地位。全中国各阶级各阶层的人民，除了大地主、大资产阶级中的亲日派等一小撮卖国贼以外，产生了共同的要求，这就是反对日本帝国主义。

由于中日矛盾上升为主要矛盾，中国同英美等帝国主义的

矛盾也下降到次要的和服从的地位。日本帝国主义要把中国变成它一国的殖民地，扩大了它同英美等帝国主义之间的矛盾。这就使中国有可能利用这种矛盾，来孤立和反对日本帝国主义。

在日本帝国主义的侵略面前，是继续进行国内战争和土地革命呢？还是高举民族解放的旗帜，团结一切可以团结的力量，建立广泛的民族统一战线，集中反对日本侵略者呢？问题就是这样尖锐地摆在我们党的面前。

中国共产党和毛泽东同志根据对新形势的分析，制定了抗日民族统一战线的路线。我们党高举民族解放的旗帜，提出全国团结、一致抗日的主张，得到了全国人民的热烈拥护。经过我们党和全国爱国军民的共同努力，终于迫使国民党统治集团停止了内战，出现了国共合作、团结抗日的新局面。

一九三七年夏天，日本帝国主义发动了全面的侵华战争。全国规模的抗日战争爆发了。

抗日战争能不能胜利？怎样才能取得胜利？这是全中国人民迫切要求回答的问题。

失败主义者跑出来说：中国打不过日本，非亡国不可。盲目乐观主义者跑出来说：中国很快就能够胜利，无需乎费很大力气。

毛泽东同志对中华民族同日本帝国主义这个主要矛盾的两个方面进行了具体的分析，指出“亡国论”是错误的，“速胜论”是没有根据的，抗日战争是持久战，最后胜利是中国的。

毛泽东同志在著名的《论持久战》一书中指出，中日双方，在战争中有以下这些互相矛盾着的特点：日本是一个帝国主义的强国；然而，日本帝国主义是处在垂死没落的时代，它所发动的战争是侵略性的、退步的和野蛮的；它的人力、物力

不足，经不起长期战争；在国际方面，它失道寡助。中国是一个半殖民地半封建的弱国；然而，中国是处在历史上进步的时代，它所进行的战争是反侵略的、进步的和正义的；中国拥有能够支持长期战争的人力、物力；在国际方面，它得到广大的同情和支持。这就是中日战争的全部基本要素。

毛泽东同志还指出，这些要素将在战争的进程中发生作用。日本的长处是暂时的，会由于我们的努力逐渐削弱。日本的短处是基本的，是不能克服的，会在战争中逐渐扩大。中国的短处是暂时的，会逐渐被克服。中国的长处是基本的，会在战争中逐渐发挥出积极的作用。日本的长处和中国的短处，决定了中国不能速胜。中国的长处和日本的短处，决定了日本必败，最后胜利是中国的。

毛泽东同志根据这样的分析，制定了持久战的战略方针。这就是说，中国的抗战是长期的，必须经过长时间的努力，才能逐步地削弱敌人，壮大自己，使敌人变强为弱，使自己变弱为强，积聚起足以最后打败敌人的力量。毛泽东同志指出，随着敌我力量的消长，抗日战争将会经过战略防御、战略相持和战略反攻这三个阶段。持久战的过程，也就是动员人民、组织人民、武装人民的过程。只有全民动员起来，进行人民战争，才能坚持抗战，打败日本侵略者。

为了使抗日战争成为真正的人民战争，我们党坚持依靠最广大的人民群众，团结一切可以团结的抗日力量，巩固和扩大抗日民族统一战线。我们党的基本路线是：放手发动群众，壮大人民力量，在我们党的领导下，打败侵略者，建设新中国。

抗日战争是中国新民主主义革命的一个历史阶段。我们党在抗日战争中的路线，不仅是要取得抗日战争的胜利，而且是要为新民主主义革命在全国范围内的胜利奠定基础。只有完成

了新民主主义革命，才能进行社会主义革命。毛泽东同志说，民主革命和社会主义革命，“两篇文章，上篇与下篇，只有上篇做好，下篇才能做好。坚决地领导民主革命，是争取社会主义胜利的条件”。〔1〕

具体地分析具体事物，具体地解决具体矛盾，是马克思列宁主义的活的灵魂。毛泽东同志在错综复杂的矛盾中，抓住了主要矛盾，具体地分析了主要矛盾的两个方面，高屋建瓴，势如破竹，顺利地解决了怎样认识和对待各种矛盾的问题。

毛泽东同志正是在这样科学分析的基础上，正确地制定了抗日战争时期人民战争的政治路线和军事路线，进一步发展了建设农村根据地、农村包围城市、最后夺取城市的思想，并且在政治、军事、经济、文化等各方面制定了一系列实行人民战争的方针政策和战略战术，从而保证了抗日战争的胜利，为新民主主义革命在全国范围内的胜利准备了条件。

正确执行统一战线的路线和政策

为了赢得人民战争的胜利，必须建立最广泛的统一战线，并且要有一系列的既能最充分地发动基本群众、又能团结一切可以团结的力量的政策。

抗日民族统一战线包括了所有抗日的阶级和阶层。这些阶级和阶层，有着抗日的共同利益，这是团结的基础。但是，这些阶级和阶层的抗日坚定性各有不同，而且他们相互之间存在着阶级矛盾，存在着不同的利害冲突。这就使得统一战线内部的阶级斗争不可避免。

在制定党的抗日民族统一战线的路线的时候，毛泽东同志是这样分析我国社会各阶级的：

工人、农民、城市小资产阶级是坚决要求抗战到底的，他们是抗日的主力，也是要求团结和进步的基本群众。

资产阶级有民族资产阶级和买办资产阶级之分。资产阶级里头，人数比较多的是民族资产阶级，他们比较软弱，经常动摇，同工人也有矛盾，但是他们有一定程度的反帝积极性，在抗日战争中是我们的同盟军。买办资产阶级就是官僚资产阶级，他们人数很少，但在中国占据着统治地位。他们分别依附于不同的帝国主义，有亲日派，有亲英美派。亲日的买办资产阶级是投降派，是公开的或隐蔽的汉奸。亲英美的买办资产阶级，在一定的程度上赞成抗日，但是他们抗日是不坚决的，很想同日本妥协，他们本质上是反共、反人民的。

地主有大中小之分。一部分大地主成了汉奸。另一部分大地主赞成抗日，但非常动摇。许多中小地主有抗日的要求，但是他们同农民存在着矛盾。

面对着这样错综复杂的阶级关系，我们党在统一战线内部的工作方针是又联合又斗争的方针。这就是说，团结一切抗日的阶级和阶层，哪怕是动摇的暂时的同盟者也要争取，采取适当的政策来调整各抗日阶级和阶层之间的相互关系，使之适应抗日的总任务。同时，坚持我们党的独立自主的原则，把自己的工作重点放在放手发动群众和壮大人民力量上面，同一切不利于抗战、团结、进步的行为进行必要的斗争。

我们党的抗日民族统一战线的方针，既不同于陈独秀的右倾机会主义的一切联合、否认斗争的方针，也不同于王明的“左”倾机会主义的一切斗争、否认联合的方针。我们党总结了右倾和“左”倾机会主义的错误教训，形成了又联合又斗争的方针。

为了联合包括国民党在内的一切抗日党派和阶层一致抗

日，我们党作了一系列的政策上的调整。我们宣布为彻底实现孙中山的革命的三民主义而斗争。我们的陕甘宁革命根据地的政府，改名为中华民国陕甘宁特区政府。我们的军队，由工农红军改为国民革命军第八路军和新编第四军。我们的土地政策，由没收地主的土地，改为减租减息。我们在根据地内，实行了三三制的政权〔2〕，吸收那些主张抗日而又不反共的小资产阶级、民族资产阶级、开明绅士的代表和国民党员参加。其他关于经济、税收、劳动工资、锄奸、人民权利、文化教育等方面的政策，也都根据抗日民族统一战线的原则，做了必要的和适当的改变。

在进行这些政策上的调整的同时，我们坚持了共产党、人民军队和根据地的独立性。我们还坚持要求国民党必须实行全国总动员，改革政治机构，开放民主，改善人民生活，武装民众，实现全面抗战。对于国民党消极抗战，积极反共，压制人民抗日运动，以及妥协投降的阴谋活动，我们进行了坚决的斗争。

历史的经验告诉我们，当我们党纠正了右的错误以后，容易产生“左”的错误；当我们党纠正了“左”的错误以后，容易产生右的错误。当我们同国民党统治集团决裂的时候，容易产生“左”的错误；当我们同国民党统治集团联合的时候，容易产生右的错误。

在反对“左”倾机会主义，建立起抗日民族统一战线以后，我们党内的主要危险是右倾机会主义，也就是投降主义。

在第二次国内革命战争时期作为“左”倾机会主义代表的王明，在抗日战争初期走向另一极端，成为右倾机会主义，即投降主义的代表。王明用彻头彻尾的投降主义路线和一系列极右的政策，来反对毛泽东同志的正确路线和政策。他自愿放弃

无产阶级在抗日民族统一战线中的领导权，而把这个领导权自愿送给国民党。他主张“一切经过统一战线”、“一切服从统一战线”，实际上就是一切经过和服从蒋介石和国民党。他反对放手发动群众，反对实行民主改革，反对改善工农生活，破坏统一战线的基础工农联盟。他不要共产党领导下的人民革命力量的根据地，要使人民革命力量变成断了线的风筝。他不要共产党领导下的人民军队，要把人民的武装，也就是人民的一切，都交给蒋介石。他不要党的领导，主张国共两党青年结成联盟，以适应蒋介石溶化共产党的企图。他自己“梳妆打扮，送上门去”，指望能够封上一官半职。王明的这一套完全是修正主义的。如果按照他的这一套修正主义路线和政策办事，中国人民就不可能取得抗日战争的胜利，更不可能有后来的全国胜利。

王明的修正主义路线，在抗日战争的一段时间内，曾经给中国人民的革命事业带来了损害。但是，毛泽东同志的领导地位已经在我们党中央确立起来。在毛泽东同志的领导下，全党的马克思列宁主义者对王明的错误进行了坚决的斗争，及时地纠正了这种错误。这才使得王明的错误路线没有在更大的范围和更长的时间内危害党的事业。

对于我们纠正王明的错误，蒋介石这个反面教员帮了忙。蒋介石用大炮和机关枪多次给我们上课。其中最严重的一次，就是一九四一年一月的皖南事变。驻在皖南的新四军，由于个别领导人违背党中央的指示，执行王明的修正主义路线，在蒋介石发动突然袭击的面前遭到惨痛的损失，许多英勇的革命战士遭到国民党反动派的屠杀。血的教训，使得我们的许多同志头脑清醒了，识别正确路线和错误路线的能力提高了。

毛泽东同志不断地总结了全党贯彻执行抗日民族统一战线

的经验，及时地制订了一系列的政策，主要是：

第一，一切抗日的人民（工、农、兵、学、商）联合起来，组成抗日民族统一战线。

第二，统一战线下的独立自主政策，既须统一，又须独立。

第三，在军事战略方面，是战略统一下的独立自主的游击战争，基本上是游击战，但不放松有利条件下的运动战。

第四，在同以蒋介石为首的反共顽固派斗争时，是利用矛盾，争取多数，反对少数，各个击破；是有理，有利，有节。

第五，在日本占领区和国民党统治区的政策，是一方面尽量地发展统一战线的工作，一方面采取隐蔽精干的政策；是在组织方式和斗争方式上采取隐蔽精干、长期埋伏、积蓄力量、以待时机的政策。

第六，对于国内各阶级相互关系的基本政策，是发展进步势力，争取中间势力，孤立反共顽固势力。

第七，对于反共顽固派实行革命的两面政策，对其勉强抗日的方面是加以联合的政策，对其坚决反共的方面是进行斗争和加以孤立的政策。

第八，对地主资产阶级，乃至对大地主大资产阶级，都要加以分析，加以区别。根据这些区别，来建立我们各项不同的政策，以达到团结一切可以团结的力量的目的。

毛泽东同志制定的抗日民族统一战线的路线和各项政策，经过抗日战争的考验，已经证明是完全正确的。

历史证明，共产党在凶恶的帝国主义侵略面前，必须高高举起民族旗帜，用统一战线这个武器，团结占全国人口百分之九十以上的人民群众和一切爱国反帝的人们，以便最大限度地调动一切积极因素，最大限度地团结一切可以团结的力量，最大限度地孤立全民族的共同敌人。如果丢掉民族旗帜，采取关

门主义路线，使自己孤立起来，那就谈不到领导权，谈不到发展人民革命事业，那就是在客观上帮助敌人，使自己陷于失败。

历史证明，共产党在统一战线中必须坚持思想上、政治上和组织上的独立性，坚持独立自主的原则，坚持领导权。由于参加统一战线的各阶级之间存在着阶级差别，党必须采取正确的政策，发展进步势力，争取中间势力，反对顽固势力。党的工作重点，要放在发展进步势力，壮大人民革命力量方面。只有这样，才能保持和加强统一战线。“以斗争求团结则团结存，以退让求团结则团结亡”〔3〕，这是我们在反对顽固势力的斗争中的主要经验。

历史证明，在民族民主革命中，统一战线必须包括两个联盟。第一个联盟是工农联盟。第二个联盟是劳动人民同资产阶级以及其他非劳动人民的联盟。工农联盟是工人阶级同农民和一切城乡劳动人民之间的联盟，这是统一战线的基础。工人阶级在民族民主革命中是不是能够掌握领导权，关键在于能不能领导农民起来斗争，把广大农民团结在自己的周围。工人阶级只有取得对农民的领导权，在工农联盟的基础上，才有可能结成第二个联盟，才有可能结成广泛的统一战线，才有可能胜利地进行人民战争。否则，一切都是空中楼阁，一切都是纸上谈兵，一切都是不可靠的。

依靠农民，建立农村根据地

在半殖民地半封建的中国，农民占整个人口的百分之八十以上。他们深受帝国主义、封建主义、官僚资本主义的三重压迫和剥削，有强烈的抗日和革命的要求。人民战争要取得胜

利，必须主要地依靠农民。

我们党的许多同志，并不是一开始就认识这个问题的。在我们党的历史上，在第一次国内革命战争时期，陈独秀右倾机会主义者的主要错误之一，就是没有认识农民问题的重要性，他们反对发动农民和武装农民。在第二次国内革命战争时期，王明“左”倾机会主义者的主要错误之一，也是没有认识农民问题的重要性，他们不认识在农民中进行长期艰苦的工作和在农村中建立革命根据地的重要性，而幻想迅速夺取大城市，迅速取得革命在全国的胜利。右倾机会主义和“左”倾机会主义的错误，给中国革命带来了严重的挫折和失败。

毛泽东同志早在第一次国内革命战争时期就指出，农民问题在中国革命中占有极端重要的地位。反帝反封建的资产阶级民主革命实际上就是农民革命。对农民斗争的领导，是中国无产阶级在资产阶级民主革命中的基本任务。

在抗日战争时期，毛泽东同志又强调指出，农民是无产阶级最可靠和最广大的同盟者，是抗日战争的主力。军队的来源主要是农民。进行长期战争所需要的财力物力主要地也是来自农民。抗日战争必须主要地依靠农民，必须最广泛地发动农民参加。

抗日战争，实质上就是我们党领导的农民革命战争。我们党发动和组织农民群众，使无产阶级同农民结合起来，就形成了战胜任何强大敌人的最雄厚的力量。

依靠农民，建立农村根据地，以农村包围城市，最后夺取城市，这是中国革命所走过的胜利的道路。

毛泽东同志根据中国革命的特点，指出了建立农村革命根据地的重要性。他说：“因为强大的帝国主义及其在中国的反动同盟军，总是长期地占据着中国的中心城市，如果革命的

队伍不愿意和帝国主义及其走狗妥协，而要坚持地奋斗下去，如果革命的队伍要准备积蓄和锻炼自己的力量，并避免在力量不够的时候和强大的敌人作决定胜负的战斗，那就必须把落后的农村造成先进的巩固的根据地，造成军事上、政治上、经济上、文化上的伟大的革命阵地，借以反对利用城市进攻农村区域的凶恶敌人，借以在长期战斗中逐步地争取革命的全部胜利。”〔4〕

第二次国内革命战争时期的经验证明，按照毛泽东同志的这个战略思想办事，革命力量就得到了很大的发展，建立了一片又一片的红色根据地。相反的，违背了毛泽东同志这个战略思想，实行“左”倾机会主义者的那一套，革命力量就受到了严重的损害，在城市几乎损失了百分之百，在农村损失了百分之九十。

在抗日战争中，日本帝国主义的军队侵占了中国的许多大城市和交通要道，但是，它的兵力不足，无法占领广大农村。农村仍然是敌人统治的薄弱环节。这就为建立农村根据地提供了更大的可能性。在抗日战争开始不久，当日本军队向中国内地蜂拥前进，而国民党军队节节败退的时候，我们党领导的八路军、新四军，根据毛泽东同志的英明决策，分成许多支队，勇敢地向敌人的后方挺进，在广大农村建立根据地。在八年抗战中，我们先后在华北、华中和华南建立了十九个抗日根据地。除了大城市和交通要道以外，敌后的广大地区都是人民的天下。

在抗日根据地中，我们实行民主改革，改善人民生活，把广大农民群众发动和组织起来。在各个根据地内，普遍建立了抗日民主政权，人民群众获得了当家作主的民主权利；同时，实行了削弱封建剥削制度、改善人民生活的“合理负担”政策

和“减租减息”政策。这样，就大大提高了农民群众的积极性，照顾和团结了各抗日阶层。我们在制定根据地的各项政策时，还考虑到有利于在敌占区开展工作。

对敌人占领的城市和乡村，我们把合法斗争和非法斗争结合起来，团结那里的基本群众和一切爱国人士，分化和瓦解敌伪政权，准备在条件成熟的时候，里应外合地打击敌人。

我们党所建立的根据地，成了中国人民抗日救国的重心。依托这些根据地，我们党发展和壮大了人民革命力量，坚持了长期抗战，取得了抗日战争的胜利。

当然，革命根据地的发展，不会是一帆风顺的。这种革命根据地是对敌人的巨大威胁，敌人是一定要来进攻的。根据地的发展，不能不是一个扩大、缩小、再扩大的曲折的反复的过程。从一九三七年到一九四〇年，抗日根据地曾经发展到拥有一亿人口。可是，从一九四一年到一九四二年，日本帝国主义调动它侵华兵力的大部分，疯狂地进攻和残酷地摧毁我们的根据地。同时，国民党也对我们的根据地实行包围、封锁以至军事进攻。到一九四二年，抗日根据地缩小到只有五千万以下的人口。我们党充分依靠人民群众，坚决采取了一系列正确的政策和措施，使得根据地在极端困难的情况下，也能坚持下来。经过这种曲折，根据地的军民锻炼得更加坚强了。从一九四三年起，我们的根据地又逐步地恢复和扩大起来，到了一九四五年已经发展到一亿六千万人口。在整个中国革命过程中，革命根据地的发展更是经历了许多次的起伏，经受住了许多次的考验，才由小块的被分割的根据地逐步发展为大块的联成一片的根据地，波浪式地向前推进。

建设革命根据地的过程，也是为准备全国胜利而进行的伟大演习的过程。在根据地里，我们办党，办政权，办人民武

装，办群众组织，办工农业生产，办文化教育，办一切为一个地区独立生存所必需的事业。我们的根据地，实际上就是国家的雏形。随着根据地建设事业的逐步发展，我们党锻炼了一支强大的人民军队，培养了从事各方面工作的干部，积累了各方面工作的经验，积蓄物质的和精神的力量，这就为全国胜利准备了有利的条件。

抗日战争中建立起来的革命根据地，成为中国人民进行打败国民党反动派的人民解放战争的出发点。解放战争时期，我们仍然沿着以农村包围城市、最后夺取城市的道路，取得了全国的胜利。

建设新型的人民军队

“没有一个人民的军队，便没有人民的一切。”〔5〕这是毛泽东同志根据中国人民在长期革命斗争中用鲜血换来的经验而得出的结论。这是马克思列宁主义的普遍真理。

中国革命的特点是武装的革命反对武装的反革命，主要的斗争形式是战争，主要的组织形式是在中国共产党绝对领导下的军队。我们党领导的其他一切组织和斗争，都是直接地或间接地配合战争的。

在第一次国内革命战争时期，中国共产党的许多优秀同志积极地参加了革命武装斗争。但是，那时我们党还处在幼年时期，对于中国革命的这个特点是没有认识清楚的。经过第一次国内革命战争，在国民党背叛革命，杀死了大批共产党人，摧残了所有革命群众组织之后，我们党才比较清楚地认识到组织革命武装和研究革命战争的战略战术的极端重要性，并且创建了工农红军，这是中国共产党领导下的第一支人民军队。

在第二次国内革命战争时期，毛泽东同志创建的工农红军曾经有了很大的发展，达到了三十万人。但是，后来由于“左”倾机会主义的领导，实行错误的政治路线和军事路线，使红军损失了十分之九。

在抗日战争开始的时候，中国共产党领导的人民军队，只有四万多人。国民党反动派千方百计地企图限制、削弱和消灭这支人民军队。在这种情况下，毛泽东同志指出，为了坚持抗战，打败日本侵略者，必须大大扩大和巩固八路军、新四军和一切我党所领导的游击队。全党都要注重战争，学习军事。每个党员都要时刻准备武装上前线。

毛泽东同志还尖锐地指出，共产党员不争个人的兵权，但要争党的兵权，要争人民的兵权。

在党的壮大革命武装力量的正确方针指导下，我们党领导的八路军、新四军和其他抗日游击队，从战争一开始，就迅速奔赴抗日最前线。我们把人民武装的火种撒到广大的敌后地区，到处燃起了游击战争的烽火。我们的人民军队，在战斗中不断地发展壮大起来，到抗日战争结束的时候，已经成了百万大军，并且还有二百多万民兵。正是因为这样，我们在抗日战争中，抗击侵华日军的百分之六十四和伪军的百分之九十五，成了中国抗日战争的主力军。我们在抗击日本侵略军的同时，还打退了国民党反动派在一九三九年、一九四一年和一九四三年发动的三次反共高潮，粉碎他们挑起的无数次“磨擦”。

八路军、新四军为什么能够在抗日战争中由小到大、从弱变强，取得伟大的胜利呢?

最根本的原因，就是八路军、新四军是按照毛泽东同志的建军思想建立起来的。这是一支全心全意为人民服务的新型的人民军队。

按照毛泽东同志的人民军队的建军思想，我们的军队是在中国共产党的绝对领导之下的军队。它无比忠诚地执行党的马克思列宁主义的路线和政策。它有高度自觉的纪律，有压倒一切敌人、不怕任何困难的英雄气概。在军队内部，干部和战士之间、上级和下级之间、各工作部门之间、各兄弟部队之间，完全团结一致。在军队外部，军队和人民之间、军队和地方政府之间，也完全团结一致。

我们的军队在抗日战争中坚决执行了毛泽东同志规定的打仗、做群众工作和进行生产的三大任务，既是战斗队，又是工作队，也是生产队。他们到处宣传群众，组织群众，武装群众，帮助群众建立革命政权。他们严格遵守三大纪律八项注意，开展拥政爱民运动，到处给群众办好事。我军还利用一切可能，自己动手进行生产，借以克服经济困难，改善军队生活，减轻人民负担。我军就这样以自己的模范行动赢得了人民群众的衷心拥护，被广大人民群众亲热地称作“我们的子弟兵”。

我们的军队不仅有自己的主力军，还有自己的地方军，并且大力建立和发展民兵组织，实行主力军、地方军和民兵三结合的武装力量体制。

我们的军队还有正确的争取敌军官兵和宽待俘虏的政策。在抗日战争中，我们不但争取了大批的伪军投诚起义，而且还把不少深受法西斯思想毒害的日军俘虏教育过来。他们在提高觉悟以后，组织了日本人解放联盟、在华日本人反战同盟、觉醒联盟等组织，配合我们进行瓦解日军的工作，同我们一起反对日本军国主义。在这个工作中，当时在延安的日本共产党领导人野坂参三同志，给了我们很大的帮助。

毛泽东同志的建军思想的基本精神，就是人民军队的建设要突出政治，要首先和着重地从政治上建军。政治是统帅，是

灵魂。政治工作是我军的生命线。人民军队固然也要重视不断改进武器装备和提高军事技术，但是，人民军队打仗不是单纯地凭武器、技术，而更重要的是凭政治，凭指战员的无产阶级革命觉悟和勇敢精神，凭人民群众的拥护和支持。

由于贯彻执行了毛泽东同志的建军路线，这支军队就能够始终把无产阶级的政治觉悟提得高高的，把学习毛泽东思想的空气搞得浓浓的，把士气鼓得足足的，把团结搞得好好的，把对敌人的仇恨搞得深深的，从而产生了巨大的精神力量。打起仗来不怕苦，不怕死，要冲就冲得上，要守就守得住。一个人顶几个人、几十个人、几百个人用，什么人间奇迹都可以创造出来。

所有这些，就使得中国共产党领导的人民军队，根本区别于资产阶级的军队，区别于一切为剥削阶级服务的、为少数人所驱使和利用的旧军队。中国人民战争的实践经验证明，按照毛泽东同志的建军思想建立起来的人民军队，是无比坚强的，是战无不胜的。

实行人民战争的战略战术

恩格斯说过："无产阶级的解放在军事上也将有它自己的表现，并将创造出自己特殊的、新的作战方法。"〔6〕中国共产党领导的中国人民革命战争，实现了恩格斯的这个伟大预言。我们在长期的武装斗争中，创造了一套能够以我之长攻敌之短的人民战争的战略战术。

在抗日战争时期，毛泽东同志根据敌我各方面情况的分析，确定我们党领导的八路军、新四军的战略方针是："基本的是游击战，但不放松有利条件下的运动战。"〔7〕毛泽东同

志把游击战争提高到战略地位上来，这是因为：在敌我力量悬殊的条件下，革命的武装力量要战胜强大的敌人，不应当同敌人硬拼，否则必将使自己遭受严重的损失，使革命遭受严重的挫折。只有实行游击战争，才能充分动员和高度发挥全民的力量，去同敌人进行斗争，才能在战争中壮大发展自己，消耗和削弱敌人，逐步改变敌我力量的对比，从游击战转变到运动战，最后完全战胜敌人。

毛泽东同志早在第二次国内革命战争初期提出的“敌进我退，敌驻我扰，敌疲我打，敌退我追”的十六字诀，是游击战的基本战术。在抗日战争中，游击战术有了进一步的发展。敌后根据地的军民，不分男女老幼，人自为战，村自为战，创造了麻雀战〔8〕、地雷战、地道战、破袭战和水上游击战等各种各样的巧妙打法。

到了抗日战争末期和第三次国内革命战争时期，根据敌我力量对比的变化，我们的战略方针从以游击战为主转变为以运动战为主。到了第三次国内革命战争中期特别是后期，我们的作战已经发展到大规模的运动战，并且还包括对大城市的攻坚战了。

歼灭战，是我们作战的基本指导思想。不论以运动战为主，还是以游击战为主，都应当贯彻这个指导思想。在游击战争中，固然要执行许多破坏和袭扰等任务，但是仍然需要积极提倡并且努力实行在一切有利条件下的歼灭性作战。在运动战中，要求每战必须集中优势兵力，各个歼灭敌人。毛泽东同志说：“击溃战，对于雄厚之敌不是基本上决定胜负的东西。歼灭战，则对任何敌人都立即起了重大的影响。对于人，伤其十指不如断其一指；对于敌，击溃其十个师不如歼灭其一个师。”〔9〕只有歼灭战，才能最有效地打击敌人，使敌人被歼

一旅少一旅，被歼一团少一团，使敌军士气沮丧，内部瓦解。实行歼灭战，我军每战有所俘获，士气越打越高，部队越打越大，武器越打越好，战斗力越打越强。

毛泽东同志在他提出的著名的十大军事原则中指出："每战集中绝对优势兵力（两倍、三倍、四倍、有时甚至是五倍或六倍于敌之兵力），四面包围敌人，力求全歼，不使漏网。在特殊情况下，则采用给敌以歼灭性打击的方法，即集中全力打敌正面及其一翼或两翼，求达歼灭其一部、击溃其另一部的目的，以便我军能够迅速转移兵力歼击他部敌军。力求避免打那种得不偿失的、或得失相当的消耗战。这样，在全体上，我们是劣势（就数量来说），但在每一个局部上，在每一个具体战役上，我们是绝对的优势，这就保证了战役的胜利。随着时间的推移，我们就将在全体上转变为优势，直到歼灭一切敌人。"〔10〕同时还指出，先打分散和孤立之敌，后打集中和强大之敌，力求在运动中歼灭敌人。不打无准备之仗，不打无把握之仗。战斗中要发扬我军特长和优良的战斗作风。这些都是打歼灭战的主要原则。

为了歼灭敌人，必须采取诱敌深入的方针，主动地有计划地放弃一些城市和地方，把敌人放进来打。只有把敌人放进来，人民才能用各种各样的行动参加作战，才能最大限度地发挥人民战争的威力。只有把敌人放进来，才能逼着敌人分散兵力，逼着敌人背起包袱，逼着敌人犯错误，也就是让敌人兴高采烈，让敌人的十个指头都伸开，让敌人的两只脚都陷在泥坑里。这样，我们就可以集中优势兵力，各个歼灭敌人，一口一口地把敌人吃掉。只有歼灭了敌人的有生力量，才能最后保住或夺取城市和地方。那种害怕丢掉地方，害怕打烂坛坛罐罐，而分兵把口、处处抵御的办法，既不能消灭敌人，也不能守住

城市和地方，这种办法是我们坚决反对的。

毛泽东同志把人民战争的战略战术，用四句话加以高度的概括，叫做：你打你的，我打我的；打得赢就打，打不赢就走。

这就是说，你依靠现代化的武器，我依靠有高度革命觉悟的人民群众；你发挥你的优势，我发挥我的优势；你有你的一套打法，我有我的一套打法。你打我时，叫你打不到，摸不着。我打你时，就要打上你，打准你，吃掉你。我能吃掉你时就吃掉你，吃不掉你时也不让你吃掉我。打得赢不打是机会主义，打不赢硬打是冒险主义。我们的一切战略战役方针都是建立在打的这个基本点上。我们承认必须的走，是在首先承认必须的打的条件之下的。一切的走都是为着打，为着最后彻底消灭敌人。这种战略战术，只有依靠广大的人民群众才能实行。而实行这样的战略战术，就能充分发挥人民战争的优越性。不管敌人在技术装备上有什么优势，不管敌人采取什么办法来对付我们，它只能处于被动挨打的地位，主动权就始终在我们手里。

由于实行了人民战争的战略战术，我们终于从小到大，从弱变强，战胜了国内外的强大敌人。在八年抗日战争中，中国共产党领导的人民军队，对敌作战十二万五千多次，消灭敌伪军一百七十多万人。在三年解放战争中，我们消灭了八百万国民党反动军队，赢得了伟大人民革命的胜利。

坚持自力更生的方针

中国人民的抗日战争，是世界反法西斯战争的重要组成部分。整个反法西斯战争的胜利，是世界各国人民共同战斗的

结果。在打败日本帝国主义方面，以斯大林为首的苏联共产党领导的苏联军队最后参战起了重要的作用。朝鲜人民、越南人民、蒙古人民、老挝人民、柬埔寨人民、印度尼西亚人民、缅甸人民、印度人民、巴基斯坦人民、马来亚人民、菲律宾人民、泰国人民和其他一些亚洲国家人民都作出了重大的贡献。美洲、大洋洲、欧洲和非洲人民也作出了贡献。

日本共产党和日本革命人民在极端困难的情况下，也英勇顽强地坚持斗争，对打败日本法西斯贡献了自己的力量。

各国人民相互支援，相互鼓舞，赢得了共同的胜利。而每个国家的解放，首先还是靠本国人民的努力。

中国人民抗日战争的胜利，以及随后人民解放战争的胜利，得到了各国人民的支持，但主要是靠中国人民自己的努力。有些人竟然把中国抗日战争的胜利，说成完全是由于外国的援助。这种荒谬的说法，同日本军国主义者的腔调一模一样。

人民群众自己解放自己，这是马克思列宁主义的一条基本原理。一个国家的革命，一个国家的人民战争，是本国人民群众自己的事情，应该也只能主要依靠本国人民群众自己的力量。

在抗日战争中，我们党主张，中国应以自力更生为主，同时尽可能争取外援。我们坚决反对国民党统治集团一切依赖外援的方针。照国民党蒋介石看来，中国什么都不行，工业不行，农业不行，武器装备也不行，要打败日本，就非依靠外国、特别是非依靠美英帝国主义不可。这是十足的奴才思想。我们的方针和国民党完全相反。我们党认为，美英帝国主义同日本帝国主义的矛盾是可以利用的，但决不能依靠它们。事实上，美英帝国主义曾经一再进行“远东慕尼黑”的阴谋活动，企图牺牲中国，同日本帝国主义妥协，并且在一个相当长的时

期内还向日本侵略者提供战争物资。美帝国主义在抗战期间给中国的援助，也包含阴险用心，目的是要把中国变成它的殖民地。

毛泽东同志说，“中国抗战主要地依靠自力更生。”〔11〕“我们希望有外援，但是我们不能依赖它，我们依靠自己的努力，依靠全体军民的创造力。”〔12〕

对于我们党领导下的人民军队和解放区说来，自力更生格外重要。

抗日战争初期，国民党政府还给八路军和新四军发一点饷，后来一分钱也不给了。日本帝国主义的疯狂进攻和残酷扫荡，国民党的军事包围和经济封锁，自然灾害的侵袭，使解放区遭到严重的困难。特别是一九四一年和一九四二年，我们曾经几乎没有衣穿，没有饭吃。

怎么办呢？毛泽东同志说，从古以来的人类究竟是怎样生活的呢？还不是自己动手活下去的吗？为什么我们这些人类子孙连这点聪明都没有呢？为什么我们不能自己动手呢？

解放区的军民，根据党中央和毛泽东同志提出的“自己动手，丰衣足食”，“发展经济，保障供给”的方针，开展了以农业为主的大规模的生产运动。

困难，并不是不可征服的怪物，大家动手征服它，它就低头了。国民党反动派以为不给我们发饷，实行经济封锁，就可以困死我们，其实倒是帮了我们的忙，促使我们自力更生，克服困难。我们一方面开展大生产运动，同时，厉行精兵简政，节约人力物力，这就不仅克服了严重的物质困难，胜利地渡过了难关，而且减轻了人民的负担，改善了人民的生活，为抗日战争的胜利奠定了物质基础。

在解决武器装备方面，我们自己也制造一些武器，但是

主要依靠夺取敌人的武器来装备自己。蒋介石、日本帝国主义者、美帝国主义者，一个个都当过我们的“运输大队长”。帝国主义的兵工厂，总是为被压迫人民和被压迫民族提供武器的。

不论在八年多的抗日战争中，还是三年多的人民解放战争中，我们党领导的人民军队，一直是在没有外来物质援助的情况下，独立地进行大规模的人民战争，并且取得了伟大胜利的。

毛泽东同志指出，我们的根本方针是要放在自己的力量的基点上。只有依靠自力更生，才能在任何情况下都立于不败之地。

各国人民在反对帝国主义及其走狗的斗争中，总是相互支援的。已经胜利了的国家，有义务支持和援助还没有胜利的人民。但是，无论如何，外援只能起辅助的作用。

要革命，要进行人民战争，并且要取得胜利，就必须坚持自力更生的方针，依靠本国人民群众的力量，准备在任何外来的物质援助都被切断的情况下独立地进行斗争。如果自己不努力，不独立自主地思考和解决本国的革命问题，不依靠本国人民群众的力量，而一味依赖外国援助，即使是依赖坚持革命的社会主义国家的援助，也是不能取得胜利的，即使胜利了也是不能巩固的。

毛泽东同志关于人民战争的理论的国际意义

中国革命是伟大的十月革命的继续。十月革命的道路，是世界人民革命的共同道路。中国革命同十月革命在以下的基本点上是共同的：第一，都是以马克思列宁主义政党为核心的工人阶级领导的。第二，都是以工农联盟为基础的。第三，都是经过暴力革命的道路夺取政权，建立无产阶级专政的。第四，

都在革命胜利以后建立了社会主义制度。第五，都是无产阶级世界革命的一个组成部分。

当然，中国革命有自己的特点。十月革命发生在帝国主义的俄国，中国革命发生在一个半殖民地半封建的国家。十月革命是无产阶级社会主义革命，中国革命是经过新民主主义革命的彻底胜利转变为社会主义革命。十月革命是经过城市武装起义，然后把革命推向农村的；中国革命是以农村包围城市，最后夺取城市，取得全国胜利的。

毛泽东同志的伟大功绩在于，他把马克思列宁主义的普遍真理同中国革命的具体实践结合起来，并且根据中国人民长期革命斗争的经验，加以高度的概括和总结，丰富和发展了马克思列宁主义。

毛泽东同志关于人民战争的理论，经过中国革命的长期实践的检验，证明是符合人民战争的客观规律的，是无往而不胜的。它不仅适用于中国，而且是对世界各被压迫民族和被压迫人民革命斗争的伟大贡献。

中国共产党领导的人民战争，包括抗日战争和国内革命战争，历时二十二年之久，这是当今世界上无产阶级领导的时间最长、斗争最复杂、经验最丰富的人民战争。

马克思列宁主义关于无产阶级革命的学说，归根到底，就是用革命暴力夺取政权的学说，用人民战争反对反人民战争的学说。马克思说得好："暴力是一切旧社会在孕育新社会时的产婆。"〔13〕

毛泽东同志正是根据中国人民战争的经验，用最通俗最鲜明的语言，概括地提出"枪杆子里面出政权"〔14〕的著名论断。

毛泽东同志明确地指出："革命的中心任务和最高形式是

武装夺取政权，是战争解决问题。这个马克思列宁主义的革命原则是普遍地对的，不论在中国在外国，一概都是对的。”〔15〕

战争是帝国主义和剥削制度的产物。列宁说过，“战争无论何时何地总是由剥削者、统治者和压迫者阶级挑起的。”〔16〕只要还存在着帝国主义，存在着剥削制度，帝国主义和反动派总是要依靠武装力量来维持他们的反动统治，总是要把战争强加在被压迫民族和被压迫人民身上。这是不以人们意志为转移的客观规律。

在今天的世界上，以美国为首的帝国主义及其走狗，毫无例外地都在加强它们的国家机器，特别是军队。美帝国主义更是到处进行武装侵略，到处进行武装镇压。

在帝国主义及其走狗的侵略战争和武装镇压面前，被压迫民族和被压迫人民怎么办？是屈膝投降，永做奴隶呢？还是奋起反抗，争取解放呢？

毛泽东同志生动地回答了这个问题。他说，中国人民经过长期的调查研究，发现帝国主义及其走狗，“手里都拿着刀，要杀人。人民懂得了，就照样办理”〔17〕，以其人之道还治其人之身。

归根到底，在帝国主义及其走狗的武装侵略和武装镇压面前，敢不敢进行针锋相对的斗争，敢不敢进行人民战争，这是敢不敢革命的问题。这个问题，是测定真革命还是假革命、真马克思列宁主义还是假马克思列宁主义最灵验的试金石。

针对着有些人存在着害怕帝国主义和反动派的怯懦思想，毛泽东同志提出了关于“帝国主义和一切反动派都是纸老虎”的著名论断。他说：“一切反动派都是纸老虎。看起来，反动派的样子是可怕的，但是实际上并没有什么了不起的力量。从长远的观点看问题，真正强大的力量不是属于反动派，而是属

于人民。”[18]

中国人民战争和其他国家的人民战争的历史有力地证明了：人民革命力量从弱到强，从小到大，是阶级斗争发展的普遍规律，是人民战争发展的普遍规律。人民战争的发展过程，尽管会不可避免地遭受许多困难、曲折和失败，但是，人民战争一定胜利的总趋势，是任何力量也改变不了的。

毛泽东同志指出，必须在战略上藐视敌人，在战术上重视敌人。

在战略上藐视敌人，这是对一个革命者的最起码的要求。如果没有藐视敌人、敢于胜利的英雄气概，那就根本谈不上革命，谈不上进行人民战争，更谈不上胜利。

在战术上重视敌人，对于革命者也是很重要的。如果不在战术上重视敌人，在每个国家的革命的具体实践中，在每一个具体斗争问题上，不研究具体情况，不采取谨慎态度，不讲究斗争艺术，不采取适当的斗争形式，人民战争也是不能取得胜利的。

辩证唯物主义和历史唯物主义告诉我们：最重要的，不是现时似乎坚固、但已经开始衰亡的东西，而是正在产生、正在发展的东西，哪怕它现时似乎还不坚固，因为只有正在产生、正在发展的东西，才是不可战胜的。

为什么似乎弱小的新生力量总是能够战胜貌似强大的腐朽力量呢？因为真理在他们一边，人民群众在他们一边。而反动阶级总是脱离人民群众，同人民群众对立的。

中国革命的胜利，证明了这一点。一切革命的历史，整个阶级斗争的历史，整个人类的历史，也都证明了这一点。

帝国主义者极端害怕毛泽东同志关于“帝国主义和一切反动派都是纸老虎”的理论，修正主义者极端仇恨这个理论。他

们都反对和攻击这个理论。一些庸人们也跟着嘲笑这个理论。但是，这些都丝毫不能贬低这个理论的价值。真理的光辉是任何人无法掩盖的。

毛泽东同志关于人民战争的理论，不但解决了敢于进行人民战争的问题，而且解决了如何进行人民战争的问题。

毛泽东同志是善于按照战争规律指导战争的伟大的政治家和军事家。毛泽东同志制定的人民战争的路线和政策，战略和战术，引导中国人民，在极端复杂、极端困难的情况下，绕过前进航程上的一切暗礁，把人民战争的大船驶达胜利的彼岸。

必须着重指出，毛泽东同志关于建立农村革命根据地、以农村包围城市的理论，对于今天世界上一切被压迫民族和被压迫人民的革命斗争，特别是对于亚洲、非洲、拉丁美洲被压迫民族和被压迫人民反对帝国主义及其走狗的革命斗争，更是突出地具有普遍的现实意义。

现在，亚洲、非洲、拉丁美洲的许多国家和人民，正遭受以美国为首的帝国主义及其走狗的严重侵略和奴役。不少国家的政治、经济的基本状况，同旧中国有许多共同点。那里的农民问题，同中国一样具有极端重要性。农民是反对帝国主义及其走狗的民族民主革命的主力。帝国主义在侵略这些国家的时候，总是首先侵占大城市和交通要道，但是，广大农村却是它所无法完全控制的。农村，只有农村，才是革命者纵横驰骋的广阔天地。农村，只有农村，才是革命者向最后胜利进军的革命基地。正是因为这样，毛泽东同志关于建立农村革命根据地、以农村包围城市的理论，在这些地区的人民中产生了越来越大的吸引力。

从全世界范围看问题，如果说北美、西欧是“世界的城市”，那么，亚洲、非洲、拉丁美洲就是“世界的农村”。第

二次世界大战以后，北美、西欧资本主义国家的无产阶级革命运动由于种种原因被暂时拖延下去，而亚洲、非洲、拉丁美洲的人民革命运动却蓬蓬勃勃地发展起来。今天的世界革命，从某种意义上说，也是一种农村包围城市的形势。整个世界革命事业，终究要以占世界人口绝大多数的亚洲、非洲、拉丁美洲的人民革命斗争为转移。社会主义国家理应把支持亚洲、非洲、拉丁美洲的人民革命斗争当成自己的国际主义责任。

十月革命开辟了被压迫民族革命的新时代。十月革命的胜利，在西方无产阶级社会主义革命同东方殖民地半殖民地国家的民族民主革命之间架起了一座桥梁。中国革命解决了如何在殖民地半殖民地国家把民族民主革命同社会主义革命联系起来的问题。

毛泽东同志指出，在十月革命以后的时代，任何殖民地半殖民地国家，如果发生了反对帝国主义的革命，它就不再是旧的资产阶级和资本主义的世界革命的一部分，而是新的世界革命的一部分，即无产阶级社会主义的世界革命的一部分了。

毛泽东同志提出了完整的新民主主义革命论。他指出，新民主主义革命，不是任何别的革命，它只能是和必须是无产阶级领导的，人民大众的，反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的革命。

这就是说，这个革命不能由任何别的阶级和任何别的政党充当领导者，只能和必须由无产阶级和以马克思列宁主义武装起来的真正革命政党充当领导者。

这就是说，参加这个革命的，不仅包括了工人、农民、城市小资产阶级，而且包括了民族资产阶级，以及其他反帝爱国民主人士。

这就是说，这个革命所要反对的敌人，是帝国主义、封建

主义和官僚资本主义。

新民主主义革命的前途，是社会主义而不是资本主义。

毛泽东同志关于新民主主义革命的理论，既是马克思列宁主义的革命阶段论，又是马克思列宁主义的不断革命论。

毛泽东同志正确地把民族民主革命同社会主义革命两个阶段区别开来，同时又正确地把二者紧密联系起来。民族民主革命是社会主义革命的必要准备，社会主义革命是民族民主革命的发展趋势。这两个革命阶段之间，绝不是横亘着一条万里长城。但是，只有在完成民族民主革命以后，才谈得上社会主义革命。民族民主革命完成得越彻底，就越能为社会主义革命创造前提。

中国革命的经验表明：民族民主革命的任务，需要经过长期的反复的斗争才能完成。在这个革命阶段里，帝国主义及其走狗是最主要的敌人。在反对帝国主义及其走狗的斗争中，必须最广泛地团结一切反帝爱国力量，包括民族资产阶级和一切爱国人士。所有参加反帝斗争的资产阶级和其他剥削阶级中的爱国人士，都在历史上起了进步的作用，为帝国主义所不容，而为无产阶级所欢迎。

把民族民主革命同社会主义革命这两个阶段混淆起来，是十分有害的。毛泽东同志批判了所谓“毕其功于一役”的错误观点，指出这种空想只能削弱当时最迫切的反对帝国主义及其走狗的斗争。抗日战争时期的国民党反动派和他们雇佣的托洛茨基派，更是故意混淆中国革命的两个阶段，宣扬所谓“一次革命论”，要实行所谓没有共产党的“社会主义”。他们企图用这种谬论来吞掉共产党，根本消灭任何革命，阻挠民族民主革命的前进，并且以此作为不反对帝国主义和投降帝国主义的口实。这种反动论调，早就被中国革命的历史埋葬了。

现在，赫鲁晓夫修正主义者大肆宣扬所谓没有无产阶级、没有以无产阶级先进思想武装起来的真正革命政党就能实行社会主义的论调，他们把马克思列宁主义的基本原理抛到九霄云外去了。他们散布这种论调的目的，无非是要转移被压迫民族反对帝国主义的斗争目标，破坏民族民主革命，为帝国主义效劳。

中国革命，提供了在无产阶级领导下彻底进行民族民主革命的成功的经验，提供了在无产阶级领导下及时地把民族民主革命转变为社会主义革命的成功的经验。

毛泽东思想是中国革命胜利的指针。毛泽东思想把马克思列宁主义的普遍真理同中国革命的具体实践结合起来，创造性地发展了马克思列宁主义，在马克思列宁主义的武库中增添了新的武器。

我们的时代是一个世界资本主义和帝国主义走向灭亡、社会主义和共产主义走向胜利的时代。毛泽东同志关于人民战争的理论，不但是中国革命的产物，而且带有时代的特征。第二次世界大战以后各国人民革命斗争的新经验不断证明，毛泽东思想是世界革命人民的共同财富。这就是毛泽东思想的伟大的国际意义。

用人民战争战胜美帝国主义及其走狗

第二次世界大战以后，美帝国主义代替了德、日、意法西斯的地位，企图把全世界都置于它的奴役和控制之下，建立一个美利坚大帝国。它积极扶植日本军国主义和西德军国主义，作为它发动世界战争的主要帮手。它恶狼一般地欺负和奴役各国人民，掠夺各国人民的财富，侵犯别国的主权，干涉别国的

内政。它是人类有史以来最狂妄的侵略者，是世界人民共同的最凶恶的敌人。全世界一切要革命、要独立、要和平的人民和国家，都不能不把斗争的主要锋芒指向美帝国主义。

正像当年日本帝国主义灭亡中国的政策，使得中国人民有可能结成最广泛的统一战线来反对日本帝国主义一样，现在，美帝国主义企图独霸世界的政策，同样使得全世界人民有可能团结一切可以团结的力量，结成最广泛的统一战线，来集中反对美帝国主义。

现在，以全世界人民为一方，以美帝国主义及其走狗为另一方，所进行的激烈搏斗的主要战场，是在亚洲、非洲和拉丁美洲的广大地区。在世界范围内，这些地区，既是受帝国主义压迫最深重的地区，也是帝国主义统治最薄弱的地区。战后在这些地区出现的越来越高涨的革命风暴，成为当前直接打击美帝国主义的最重要的力量。亚洲、非洲和拉丁美洲各国革命人民同以美国为首的帝国主义之间的矛盾，成为当前世界的主要矛盾。这个主要矛盾的发展，推动着全世界人民反对美帝国主义及其走狗的斗争。

第二次世界大战以后，在亚洲、非洲、拉丁美洲地区，人民战争越来越显示出它的威力。中国人民、朝鲜人民、越南人民、老挝人民、古巴人民、印度尼西亚人民、阿尔及利亚人民和其他一些国家的人民，都进行了反对帝国主义及其走狗的人民战争，并且取得了伟大的胜利。这些人民战争，虽然领导的阶级各不相同，发动群众的广度和深度各不相同，取得胜利的程度各不相同，但是，这些人民战争的胜利，大大削弱和牵制了帝国主义的力量，打击了美帝国主义发动世界战争的计划，成为保卫世界和平的强大因素。

今天，亚洲、非洲和拉丁美洲各国革命人民进行反对美帝国

主义及其走狗的人民战争的条件，比起过去更加有利得多了。

经过第二次世界大战，经过战后的革命高涨年代，各国人民的觉悟程度和组织程度有了很大的提高，各国人民相互支援的力量已经大大增强。整个资本帝国主义体系已经大大衰弱，处在越来越加剧的震荡和瓦解过程中。如果说，第一次世界大战以后，帝国主义已经无法消灭新生的社会主义苏联，但还能在它们统治的世界里把一些国家的人民革命运动镇压下去，实现一个短暂的相对稳定时期，那么，第二次世界大战以后，帝国主义不仅无法阻止一系列国家走上社会主义的道路，而且在它们统治的世界里再也无法阻挡人民革命运动的汹涌潮流了。

美帝国主义比历史上所有的帝国主义都更加强大，但是也更加脆弱。它同全世界人民包括美国人民处于敌对的地位。美帝国主义的人力、军力、物力和财力，同它独霸全球的野心比较起来，都是远远不足的。它在世界上霸占的地方那么多，手伸得那么长，十个指头摊得那么开，力量分得那么散，后方离得那么远，运输线拉得那么长，这就更加削弱了它自己。正如毛泽东同志所说："它每侵略一个地方，就把一条新的绞索套在自己的脖子上。它已经陷入全世界人民的重重包围之中。"〔19〕

美帝国主义在侵略别的国家的时候，只能用它的一部分力量，远离本土去打一场非正义的战争，士气低落，困难重重。被侵略的人民，不是到华盛顿和纽约去同美帝国主义较量，也不是到檀香山和弗罗里达去同美帝国主义较量，而是在自己的国土上为独立、自由而战。他们一经广泛动员起来，就能产生无穷无尽的力量。这样，优势就不在美国方面，而是在被侵略的人民方面。看起来弱小的被侵略的人民，实际上比美帝国主义强大得多。

各国人民反对美帝国主义的斗争，是相互支持的。这些斗争，汇成了一股反对美帝国主义的世界洪流。一个地方的人民战争越是胜利地发展，就越是可以牵制和消耗美帝国主义更多的力量。美国侵略者在一个地方吃紧，对其他地方就不能不放松。这样，其他地方的人民就有更加有利的条件来开展反对美帝国主义及其走狗的斗争。

世界上的一切事物都是可以分割的。美帝国主义这个庞然大物，也是可以分割的，是可以分割开来打败它的。亚洲、非洲、拉丁美洲和其他地区的人民，你打它的头，我打它的脚，一口一口地吃掉它，一部分一部分地消灭它。美帝国主义所以最害怕世界各国人民特别是亚洲、非洲和拉丁美洲各国人民起来进行人民战争，所以把人民战争看作是对它的致命威胁，道理就在这里。

美帝国主义借以吓人的，无非是它的核武器。但是，核武器救不了它的命。核武器并不是可以轻易使用的东西。美帝国主义在日本投下两颗原子弹的滔天罪行，一直受着全世界人民的谴责。它要是再使用核武器，就将使得它自己陷于极端孤立的地位。而且，核武器的垄断地位早已被打破。它有，别人也有。它要用核武器来威胁别的国家，也就把它本国置于核武器的威胁之下。这样，它就不仅要遭到世界各国人民的强烈反对，而且必然遭到它本国人民的强烈反对。即使美帝国主义悍然使用核武器，也不可能征服不屈的人民。

不管现代武器和技术装备怎么发展，不管现代战争的打法怎么复杂，战争的最后胜负，归根到底，还是要决定于地面部队的连续战斗，决定于战场上的近距离搏斗，决定于人的觉悟、勇敢和牺牲精神。在这里，美帝国主义的弱点就极大地暴露出来，而革命人民的优势就极大地发挥出来。美帝国主义的

反动军队是不可能有革命人民那样的勇敢和牺牲精神的。革命人民的精神的原子弹，要比物质的原子弹强大得多，有用得多。

被侵略的人民用人民战争可以打败美帝国主义，当前最有说服力的例子是在越南。美国把越南南方作为镇压人民战争的试验场。美国进行这场试验已经有好多年了，现在谁都可以看到，美国侵略者找不到任何办法来对付人民战争。越南人民却在反对美国侵略者的斗争中，极大地发挥了人民战争的威力。美国侵略者在越南人民战争中正面临着灭顶之灾。它十分担心，它在越南的失败要引起连锁反应。它正在扩大战争，企图挽救败局。但是，战争越是扩大，它所引起的连锁反应也就越大；战争越是升级，它摔得也就越重，失败得也就越惨。世界上其他地方的人民将更加清楚地看到，美帝国主义是可以打败的。越南人民做到的事情，他们也是能够做到的。

历史已经证明并将继续证明：人民战争是对付美帝国主义及其走狗的最有效的法宝。全世界革命人民，都将学会用人民战争来对付美帝国主义及其走狗，都将从没有武器到拿起武器，从不会打仗到学会打仗，从不善于进行人民战争到善于进行人民战争。美帝国主义这只到处乱闯的野牛，终将在它自己点燃起来的人民战争的烈火中被烧成灰烬。

赫鲁晓夫修正主义者是人民战争的叛徒

正当美帝国主义最害怕、最无法对付人民战争的时候，赫鲁晓夫修正主义者出来给美帝国主义帮忙。他们密切配合美帝国主义，拼命散布各种反对人民战争的论调，到处明里暗里进行破坏人民战争的阴谋勾当。

赫鲁晓夫修正主义者反对人民战争，根本上是因为他们不

相信人民群众，害怕美帝国主义，害怕战争，害怕革命。他们和所有机会主义者一样，眼睛里根本看不到人民群众的力量，不相信革命人民是能够战胜帝国主义的。他们屈服于美帝国主义的核讹诈，担心被压迫人民和被压迫民族起来进行人民战争，或者社会主义国家人民反击美帝国主义侵略，就会触怒美帝国主义，就会连累到他们自己，就会妨碍他们实现苏美合作主宰世界的美梦。

从列宁领导伟大的十月革命起到现在，无数的革命战争经验，都证明了这样的真理：开始是赤手空拳的革命人民，最后战胜了武装到牙齿的统治阶级。武器差的战胜了武器好的。只有原始的大刀、长矛、步枪、手榴弹的人民军队，最后战胜了拥有现代化的飞机、坦克、大炮、原子弹的帝国主义军队。游击队最后战胜了正规军。没有进过军事学校的“土包子”，最后战胜了军官学校毕业的“洋包子”。如此等等。事情偏偏不按照修正主义者的说法发展，偏偏要打修正主义者的耳光。

赫鲁晓夫修正主义者硬说，没有核武器的国家不管采用什么样的作战方法，都不能战胜拥有核武器的敌人。这就等于说，谁没有核武器，谁就活该倒霉，活该被欺侮，活该被消灭，要么在敌人的核武器面前投降，要么依靠别的核大国的“保护”而随人俯仰。这岂不是典型的弱肉强食主义吗？岂不是帮助帝国主义进行核讹诈吗？岂不是公开地不许别人革命吗？

赫鲁晓夫修正主义者硬说，核武器、火箭军决定一切，常规部队无足轻重，民兵不过是一堆肉。他们用这样的谬论来反对社会主义国家动员人民群众，依靠人民群众，准备用人民战争来对付帝国主义的侵略。他们把国家命运完全押在核武器这个赌注上，来同美帝国主义进行核赌博，进行政治买卖。他们的军事战略思想是唯核武器论。他们的建军路线是只见物、不

见人，只要技术、不要政治的资产阶级建军路线。

赫鲁晓夫修正主义者硬说，地球上任何星星之火都会引起世界核大战，会毁灭人类。按照他们这种论调，我们的地球早就不知道该毁灭多少次了。但是，战后二十年来，民族解放战争接连不断，究竟有哪一次发展成为世界大战呢？难道不正是亚洲、非洲和拉丁美洲的民族解放战争，打乱了美帝国主义发动世界战争的计划吗？相反地，那些千方百计地要扑灭人民战争"星星之火"的人，倒是助长了美帝国主义的侵略和战争气焰。

赫鲁晓夫修正主义者硬说，只要实行他们的"和平共处、和平过渡、和平竞赛"的总路线，被压迫者就可以获得解放，就可以实现"没有武器、没有军队、没有战争的世界"。但是，无情的现实是，以美国为首的帝国主义和反动派都在狂热地加强战争机器，天天在血腥镇压革命人民，天天在武装侵犯和威胁已经取得独立的国家。赫鲁晓夫修正主义这一套已经在一些国家弄得大批人头落地，这样血的惨痛教训，难道还不够吗？赫鲁晓夫修正主义总路线的实质，不是别的，就是要被压迫人民和被压迫民族放下武器，要已经取得独立的国家放下武器，而在全副武装的美帝国主义及其走狗面前听任宰割。

帝国主义、反动派是"只许州官放火，不许百姓点灯"的。赫鲁晓夫修正主义者接受了帝国主义这种哲学，他们对站在保卫世界和平最前列的中国人民说："你们好战！"先生们，你们的这种辱骂，正是我们的光荣。我们这种"好战"，正是有利于制止帝国主义发动世界战争的。人民的这种"好战"，是为了保卫自己的，是帝国主义和反动派逼出来的，也是它们教会的。我们不过是以革命的"好战"，对付反革命的好战罢了。难道只许帝国主义及其走狗到处杀人，不许人民还手自卫和相互支援吗？世界上哪里有这样的道理呢？赫鲁晓

夫修正主义者把肯尼迪和约翰逊这些帝国主义者叫做“明智派”，把我们和一切敢于在帝国主义侵略面前实行武装自卫的人叫做“好战派”，这彻底暴露了赫鲁晓夫修正主义者是帝国主义强盗的帮凶。

我们懂得，战争会给人民带来破坏、牺牲和痛苦。但是，如果不抵抗帝国主义的武装侵略，甘心作亡国奴，那么，遭受的破坏、牺牲和痛苦将会更加大得多。在革命战争中，少数人的牺牲，可以换来整个民族、整个国家以至整个人类的安全；一时的痛苦，可以换来长期的以至永久的和平与幸福。战争可以锻炼人民，推动历史的前进。从这个意义上来说，战争是伟大的学校。

列宁在谈到第一次世界大战的时候说过：“战争使最文明的、文化最发达的国家陷于饥饿的境地。但是从另一方面来看，作为巨大的历史过程的战争又空前地加速了社会的发展。”〔20〕“战争唤醒了群众，以空前未有的惨祸和痛苦激起了他们。战争推动了历史，于是历史在现时就以火车头般的速度飞快前进。”〔21〕按照赫鲁晓夫修正主义者的说法，列宁岂不是最大的“好战分子”吗？

同赫鲁晓夫修正主义者的观点完全相反，马克思列宁主义者和革命人民，从来不用伤感的观点来看待战争。对于帝国主义发动的侵略战争，我们的态度历来非常明确：第一反对，第二不怕。谁进攻我们，我们就消灭谁。对于被压迫民族和被压迫人民所进行的革命战争，我们不仅不反对，而且从来都坚决支持，积极援助。过去如此，现在如此，在将来，随着我们力量的发展，这种支持和援助还要越来越加强。谁要是以为我们也会因为革命的胜利，建设的发展，家业的壮大，生活的改善，而丧失革命斗志，放弃世界革命事业，丢掉马克思列宁主

义和无产阶级国际主义，那是白日作梦！当然，任何革命都是出于本国人民的要求。只有本国人民觉醒了，动员起来了，组织起来了，武装起来了，才能通过战斗，推翻帝国主义及其走狗的反动统治，而不能由任何外国人来代替和包办。在这个意义上说，革命是不能输入的。但是，这并不排除世界各国革命人民在反对帝国主义及其走狗的斗争中相互同情和支援。我们对各国革命人民的支援，正是有助于他们自力更生地进行斗争。

赫鲁晓夫修正主义者所进行的反对人民战争的宣传，失败主义的宣传，投降主义的宣传，在全世界革命人民中，起着败坏士气的作用，起着从精神上解除武装的作用。他们干了美帝国主义自己所干不了的事情，帮了美帝国主义的大忙。他们大大鼓励了美帝国主义进行战争冒险。赫鲁晓夫修正主义者完全背叛马克思列宁主义关于战争的革命学说，成了人民战争的叛徒。

全世界马克思列宁主义者和革命人民为了胜利地进行反对美帝国主义的斗争，为了胜利地进行人民战争，就必须坚决反对赫鲁晓夫修正主义。

现在，在世界革命人民中间，赫鲁晓夫修正主义的市场是越来越小了。哪里有帝国主义及其走狗的武装侵略和武装镇压，哪里就有反抗侵略和反抗压迫的人民战争。人民战争必将蓬勃发展，这是一条客观规律，既不以美帝国主义者的意志为转移，也不以赫鲁晓夫修正主义者的意志为转移。世界革命人民在前进的道路上是能够横扫一切的。赫鲁晓夫已经完蛋了，赫鲁晓夫修正主义的继承者也不会有好下场。反对人民战争的帝国主义、各国反动派和赫鲁晓夫修正主义者，通通要被革命人民的铁扫帚从历史舞台上扫除干净。

* * *

抗日战争胜利以后的二十年里，中国大变了，世界大变了，变得更加有利于世界革命人民，而更加不利于帝国主义及其走狗了。

在日本帝国主义发动侵略中国的战争的时候，中国人民只有一支很小的人民军队和很小的一块革命根据地，而面对着的是一个东方的军事霸王。就是在那样的时候，毛泽东同志说，中国人民战争是可以胜利的，日本帝国主义是可以打倒的。今天，世界人民的革命根据地空前壮大，世界人民革命运动空前高涨，帝国主义空前衰弱，帝国主义的头子美帝国主义接连遭到了失败。我们更加可以满怀信心地说，各国的人民战争是能够胜利的，美帝国主义是能够打倒的。

世界人民有了十月革命的经验，有了反法西斯战争的经验，有了中国人民抗日战争和解放战争的经验，有了朝鲜人民抗美战争的经验，有了越南人民解放战争和抗美战争的经验，还有了其他许多国家人民革命武装斗争的经验。只要善于研究这些经验，并且创造性地同本国革命的具体实践结合起来，那么，各国革命人民必将在各自国家的人民战争的舞台上，演出更加威武壮丽的史剧，最后把各国人民共同的敌人美帝国主义及其走狗通通埋葬掉。

越南人民的抗美救国斗争，是当前全世界人民反美斗争的焦点。中国人民支援越南人民抗美救国斗争的决心，是坚定不移的。不管美帝国主义怎样扩大战争冒险，中国人民都要尽自己的力量支持越南人民，直到把美国侵略者一个不剩地赶出越南去。

美帝国主义者现在叫嚷着要同中国人民再来一次较量，

在亚洲大陆上再打一场大规模的地面战争。如果他们一定要走日本法西斯的老路，那么，好吧，随他们的便吧。中国人民自有对付美帝国主义侵略战争的办法。我们的办法并不是什么秘密，最重要的还是那么一条，就是动员人民，依靠人民，实行全民皆兵，进行人民战争。

我们可以再一次奉告美帝国主义者，几亿拿起武器的中国人民所形成的汪洋大海，是足够容得下你们的几百万侵略军队的。要是你们胆敢把战争强加在我们头上，那就给了我们行动的自由。到那个时候，战争怎么个打法，就由不得你们了。怎样有利于歼灭敌人，我们就怎样打。哪里好歼灭敌人，我们就在哪里打。既然中国人民在二十年前能够打败日本侵略者，那么今天，中国人民更加有把握把美国侵略者置于死地。你们炫耀海空优势，吓不倒中国人民。你们挥舞原子弹，也吓不倒中国人民。你们要派军队来，那就来吧，越多越好。你们来多少，我们就给你们报销多少，还可以给你们开个收条。中国人民是有伟大气魄的人民。我们敢于肩负起反抗美帝国主义的重担，在最后战胜这个全世界人民最凶恶的敌人的斗争中，作出自己的贡献。

必须严正指出，抗日战争胜利以后，台湾已经归还中国。美帝国主义霸占台湾是毫无道理的。台湾省是中国领土的不可分割的一部分。美帝国主义必须从台湾滚出去。中国人民一定要解放台湾。

在纪念抗日战争胜利二十周年的时候，我们还必须严正指出，在美帝国主义扶植下的日本军国主义者，如果不顾日本人民和亚洲人民的坚决反对，一定要重温旧梦，走上侵略亚洲的老路，那就必将遭到更加严厉的惩罚。

美帝国主义正在准备一场世界战争。但是，这能救得了

美帝国主义的命吗？第一次世界大战以后，出了一个社会主义的苏联。第二次世界大战以后，出了一系列社会主义国家，出了许多民族独立国家。如果美帝国主义一定要发动第三次世界大战，可以断言，其结果必定又有多少亿人口转到社会主义方面，帝国主义剩下的地盘就不多了，整个帝国主义制度也有可能全部崩溃了。

我们对世界前途是乐观的。我们坚信，人类生活中的战争时代将由人民之手加以结束。毛泽东同志早就指出：战争这个怪物，“人类社会的发展终究要把它消灭的，而且就在不远的将来会要把它消灭的。但是消灭它的方法只有一个，就是用战争反对战争，用革命战争反对反革命战争”〔22〕。

一切受美帝国主义侵略、压迫和掠夺的人民，团结起来，高举人民战争的正义旗帜，为世界和平、民族解放、人民民主和社会主义事业而斗争。胜利一定属于全世界人民！

人民战争胜利万岁！

注 释

〔1〕毛泽东：《为争取千百万群众进入抗日民族统一战线而斗争》，《毛泽东选集》第1卷，第266页。

〔2〕三三制政权，就是根据抗日民族统一战线的原则，在政权组织中，共产党员占三分之一，非党的进步分子占三分之一，中间派占三分之一。

〔3〕毛泽东：《目前抗日统一战线中的策略问题》，《毛泽东选集》第2卷，第740页。

〔4〕毛泽东：《中国革命和中国共产党》，《毛泽东选集》第2卷，第629页。

〔5〕毛泽东：《论联合政府》，《毛泽东选集》第3卷，第1074页。

〔6〕恩格斯：《一八五二年神圣同盟对法战争的可能性与展望》，《马克思恩格斯全集》第7卷，第562页。

〔7〕毛泽东：《论持久战》，《毛泽东选集》第2卷，第431页。

〔8〕麻雀战，是中国共产党领导下的敌后抗日游击队和民兵创造的一种群众性战法。叫做麻雀战这个名字，一是形容其广泛性，像麻雀满天飞，到处皆是；一是形容其灵活性，用三五成群、出没无常的行动，杀伤、消耗和疲惫敌人。

〔9〕毛泽东：《中国革命战争的战略问题》，《毛泽东选集》第1卷，第231页。

〔10〕毛泽东：《目前形势和我们的任务》，《毛泽东选集》第4卷，第1247页。

〔11〕毛泽东：《和中央社、扫荡报、新民报三记者的谈话》，《毛泽东选集》第2卷，第578页。

〔12〕毛泽东：《必须学会做经济工作》，《毛泽东选集》第3卷，第1015页。

〔13〕马克思：《资本论》第1卷，第828页。

〔14〕毛泽东：《战争和战略问题》，《毛泽东选集》第2卷，第535页。

〔15〕毛泽东：《战争和战略问题》，《毛泽东选集》第2卷，第529页。

〔16〕列宁：《革命军队和革命政府》，《列宁全集》第8卷，第531页。

〔17〕毛泽东：《抗日战争胜利后的时局和我们的方针》，《毛泽东选集》第4卷，第1126—1127页。

〔18〕毛泽东：《和美国记者安娜·路易斯·斯特朗的谈话》，《毛泽东选集》第4卷，第1193页。

〔19〕毛泽东：一九六四年十一月二十八日《支持刚果（利）人民反对美国侵略的声明》。载一九六四年十一月二十九日《人民日报》。

〔20〕列宁：《为了面包与和平》，《列宁全集》第26卷，第365页。

〔21〕列宁：《当前的主要任务》，《列宁全集》第27卷，第148页。

〔22〕毛泽东：《中国革命战争的战略问题》，《毛泽东选集》第1卷，第167页。

根据一九六五年九月三日《人民日报》刊印

中共中央、国务院关于
大力发展农村副业生产的指示

（一九六五年九月五日）

一、自从一九六二年十一月中共中央和国务院发出《关于发展农村副业生产的决定》以来，农村副业有了恢复和发展。但是，同国民经济其他部门比较，农村副业还是一个薄弱的环节。目前，我国粮食和主要经济作物生产已经接近达到或者超过建国以来的最高水平；而副业生产还低于一九五七年的水平。据估算，一九六四年农村副业生产比一九五七年低百分之十左右；如果把发展较快的猪、禽、蛋除外，其他各项副业比一九五七年低百分之二十五左右；若干多年生的品种和许多零星的小产品比一九五七年低得更多。其结果，许多产品供不应求，影响到生产、建设、市场、出口各方面的需要；同时，许多生产队资金缺乏，社员手中钱少，不利于集体经济的进一步巩固。

中共中央和国务院认为：在当前政治和经济的大好形势下，各级党委和政府有必要也有可能进一步贯彻执行“以农为主，以副养农，综合经营”的方针，在继续大抓粮食和主要经济作物生产的同时，大抓副业生产，大力发展农村副业，以促进整个国民经济的不断高涨。

二、发展农村副业生产的关键，在于各级党政领导的重视。重视了，就能够迅速发展；不重视，就会发展缓慢，迟滞不前。

发展农村副业，能够综合利用农村的人力物力，为社会增加财富，为集体增加资金和积累，为社员增加收入。这是一个关系到进一步发展农业生产，巩固集体经济的问题；是一个关系到进一步扩大城乡商品交换，巩固工农联盟的问题；是一个关系到满足生产和人民生活多方面的需要，加速社会主义建设的问题；归根结蒂，是一个关系到进一步贯彻执行党的建设社会主义总路线的问题。认为农村副业可有可无、无足轻重的思想，只重视大宗产品，看不起小宗产品的思想，有灾才搞副业，没灾就放松的思想，是不对的。只说生产队和社员钱少，单纯要求提高农产品收购价格和增加贷款投资，而不从发展多种经营中去增加收入的思想，也是不对的。

毛主席早在一九五六年就说过："社会主义不仅从旧社会解放了劳动者和生产资料，也解放了旧社会所无法利用的广大的自然界。人民群众有无限的创造力。他们可以组织起来，向一切可以发挥自己力量的地方和部门进军，向生产的深度和广度进军，替自己创造日益增多的福利事业。"一定要全面地领会毛主席这一具有深远意义的指示，更好地贯彻执行。

三、发展农村副业，首先要大力发展集体副业；同时也要积极地指导和帮助社员发展家庭副业。

必须充分发挥人民公社制度的优越性，积极地有计划地增加集体副业在整个副业生产中的比重，巩固和壮大集体经济，这是党的坚定不移的方针。凡是资源集中，使用劳动力较多，投资较大，需要一定设备或者需要占用集体土地，集体经营比分散经营更有利于发展生产的项目，应当由集体经营。集体副业应当以生产队（包括以大队为核算单位的大队）经营为主。一个生产队无力举办的，可以由几个生产队联合经营；在不"平调"生产队的人力物力财力的前提下，也可以由生产大队

直接兴办。

社员的家庭副业，是社会主义经济的必要的补充部分。从农村副业说，社员家庭副业在长时期内还将占一定的地位。凡属于《农村人民公社工作条例（修正草案）》规定的家庭副业项目，都应当允许和鼓励社员经营。社员家庭副业，只要不投机倒把和弃农经商，不影响集体生产和集体劳动，不损害公共利益，不破坏国家资源，就应当看作是正当的，不要乱加干涉和限制。

农村副业的情况很复杂。有些项目，应当以集体经营为主，有些项目，应当以社员家庭经营为主。同一种副业，可能在这个地区应当以集体经营为主，在另一个地区应当以社员家庭经营为主。处理这个问题，应当从不同行业、不同地区的具体情况出发，不能千篇一律。集体副业有广阔的发展天地。社员家庭副业也大有发展的余地。生产队在发展集体副业中，除了某些确实不应当由社员经营的项目以外，决不能采取把社员家庭副业集中起来的办法，来建立集体副业。

四、发展农村副业，必须以阶级斗争为纲，以社会主义同资本主义两条道路的斗争为纲。

集体副业必须树立贫下中农的优势，将领导权紧紧地掌握在坚决走社会主义道路的人手里。必须加强群众监督，实行民主管理，勤俭经营，财务公开，合理分配。集体副业的收入应当纳入农副业总收入中，统一分配，从事副业生产人员的报酬，要适当合理。必须坚决反对资本主义倾向，反对投机倒把、贪污盗窃、多吃多占、铺张浪费。为企业、机关和建设单位提供劳务，应当由生产队统一组织，严禁“包工头”居间剥削。

对于社员家庭副业，应当加强领导和帮助。要加强社员的政策教育。要通过适当的经济措施，力求把社员家庭副业同

国营经济、集体经济联系起来。要积极扶助贫下中农发展家庭副业，帮助他们解决发展副业中的困难，同时也不要害怕中农和其他群众发展正当的家庭副业。当然，对于那些违犯国家政策，偷税漏税，投机倒把以及剥削他人劳动等资本主义行为，必须坚决反对。

五、加强农村副业生产的计划指导。各地应当从实际情况出发，制定当年的和长期的副业生产规划。对于不同地区的重点副业项目，特别是多年生的品种，要有合理的布局和适当的部署。对于农业和副业所需要的土地、劳力、资金，要恰当地加以安排，力求做到人尽其能，地尽其利，物尽其用。

在山区、丘陵区和平原地区，都要适当地积极地发展林业，发展用材林、薪柴林、木本油粮和其他经济林木。

农村副业生产，应当因时因地制宜，既要发展大宗产品，又要发展小宗产品。既要发展季节性临时性的副业，又要发展稳定性经常性的副业。既要发展当年有收益的副业，又要注意培养和保护资源，发展长远性的副业。

农村副业生产，不要经营商业，不要从事长途贩运，不要同国营工业和城市中原有的手工业争原料，不要单纯追求利润。

所有的生产队和社员，应当在国家政策和计划的指导下，因地制宜，就地取材，广开门路，灵活多样地发展副业生产。

农村副业生产，必须贯彻执行“好字当头”的精神。必须强调品种规格对路，保证和提高产品质量，降低生产成本。反对单纯追求数量。收购副业产品，要实行按质论价、优质优价的原则。当然，也要反对压级压价。

六、加强农村副业产品的购销工作。农村副业生产大部分是商品生产。副业产品能否及时收购起来，销售出去，对于发展副业生产起着重要的甚至决定性的作用。各级党政领导，特

别是县委和县人民委员会，应当在抓好农副业生产的同时，切实抓好商业工作。

供销合作社和其他经营副业产品的部门，包括商业、外贸的有关公司，林业、水产、轻工业、手工业的供销部门，必须面向农村，面向生产，结合购销，积极地组织生产，扶持生产，进行技术指导。必须在国家计划指导下，实行“及时收购，积极推销，生意做活，活而不乱”的原则。必须根据农村特点，改进经营方式，凡是适于购销结合的，应当实行购销结合，又买又卖，便利群众，促进生产。必须反对有利就干，无利不干，不从群众需要和生产需要出发的资本主义经营思想。

副业产品大多数是小产品，很难完全纳入统一的国家计划，国家对于副业生产的计划指导，在很大程度上需要通过购销活动来实现。各有关部门应当按照国家计划的总要求、生产和需要的情况，对千百种副业产品进行排队，区别哪些是供不应求、需要大力发展的产品，哪些是供求大体平衡、需要按计划生产的产品，哪些是供过于求、需要按销定产的产品。分类排队要从促进生产、打开销路的积极精神出发。排队的结果要告诉生产队和社员群众，使他们根据需要来安排生产。收购部门应当同生产队订立结合合同，把国家的需要同农民的生产联系起来。

供销合作社和其他经营副业产品的部门，应当努力扩大推销，打开销路。货源充足的产品应当实行薄利多销。购销差价过大的要合理调整。经营环节过多的要坚决精简，要尽可能组织产销直接见面，要坚决按照经济区域组织商品流通，要切实取缔和打击投机倒把活动。工业、手工业等部门在生产中，应当积极扩大副业产品使用的范围，能使用副业产品的要尽量使用。适宜于下放到农村的农副产品加工，应当坚决地有计划有

步骤地下放到农村。副业产品加工改制的技术有待提高的，有关部门应当积极研究提高。

供销合作社和国营商业都要坚决精简上层，充实农村第一线。各地党委和政府，尽可能不要抽调基层购销人员去做别的工作。

七、加强对农村副业生产的经济支援。各有关部门应当根据必要和可能，积极帮助生产队和社员，首先是穷队和贫下中农困难户，解决技术、原料、材料、籽种、秧苗、工具、设备等方面的问题。农业银行和信用合作社，应当适当地发放农村副业生产贷款，帮助他们解决资金的困难。林业部门应当在加强森林抚育采伐的工作中，取得更多的小材小料，以适应发展副业和市场供应的需要。副业产品价格不合理的，应当适当调整。省与省、县与县毗邻地区的价格，应当协商衔接。对深山区和边远地区的某些产品，可以实行必要的价外补贴。公路和水运路线不合理的应当调整，运费偏高的应当降低。税收中某些对发展副业不利的规定、特别是对发展集体副业不利的规定应当改变。起征点和累进率要区别个体和集体的不同，分别加以规定。

八、各级党委和政府必须切实加强农村副业生产的领导，特别是专、县每年要检查和讨论几次副业生产。在布置、检查和总结农业生产的时候，也要布置、检查和总结副业生产。各省（市、自治区）、专、县可以根据需要成立副业生产领导小组。副业生产领导小组应当由党委的一个负责人亲自主持，吸收各有关部门的负责人参加。人民公社、生产大队、生产队应当有一名副社长、副队长专门负责领导副业生产。

各级党委和政府在领导副业生产中，要充分调动广大群众的积极性，大鼓革命干劲，发扬大寨精神，坚持自力更生，充

分发挥群众中伟大的潜在力量。同时，要坚持实事求是的科学态度，有步骤地扎实细致地进行工作。农村副业生产，一定要在最近一两年内作出显著的成绩来，并且坚持下去，不断前进。

根据中共中央文件刊印

中共中央批转全总党组《关于省、市、自治区工会主席座谈会情况报告》和《整顿基层工会的若干意见（草稿）》

（一九六五年九月八日）

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关各党委、党组，总政治部：

现将全国总工会党组《关于省、市、自治区工会主席座谈会情况报告》和《整顿基层工会的若干意见（草稿）》一并发给你们参考。关于工会业务范围的调整和财务制度的改革问题，目前先积极进行试验，并希中央和地方各有关部门提出意见（直接告全总）。今后究竟如何办好？待经过一段典型试验和调查研究后，再作正式决定。他们对整顿基层工会的其他意见，各地可以参照执行。

中　央

一九六五年九月八日

全总党组关于省、市、自治区工会主席座谈会情况报告

（一九六五年八月二十一日）

中央：

全总在七月二十八日到八月十五日召开了省、市、自治区工会主席座谈会，认真讨论了最近中央负责同志关于工会加强群众工作，组织群众监督，克服官僚主义的指示。会议中间中央书记处又听取了会议情况汇报，作了进一步指示。最后，尚昆同志针对大家讨论的问题到会作了报告。大家认为，中央的指示提高了我们的认识，增强了我们的信心，明确指出了工会今后努力的方向，加重了工会的责任。我们必须积极努力，认真贯彻执行中央的指示。

现将工会一些情况和会议讨论的问题报告如下：

一、工会工作的一些情况

去年以来，大批工会干部投入了四清运动。全总和省、市、自治区工会干部，有一半以上的人参加了四清蹲点。

经过四清运动，提高了职工的阶级觉悟、整顿了组织，健全了领导，活跃了民主生活，调动了群众的生产积极性，群众工作开始出现了新气象。

第一批四清运动的情况证明，阶级斗争和两条道路的斗争在工会组织中的反映，同样是尖锐的复杂的，会员队伍存在

着不纯现象，个别单位工会的领导权被坏人所把持。同时也证明，绝大多数基层工会、基层干部和积极分子是好的和比较好的。据北京、天津、重庆、西安、沈阳、抚顺六个市对七十二个四清单位基层工会干部的统计，四类分子、资产阶级分子，以及有严重贪污盗窃行为或已蜕化变质的占百分之四。又据天津、沈阳、重庆、西安四个市在五十九个四清单位对十四万三千三百名职工的统计，四类分子、资产阶级分子占职工总数的百分之零点九八。这些情况说明，通过四清运动，职工队伍经过整顿和提高，是完全可以依靠的。

几年来，工会在党的领导下，在教育群众，发动群众积极参加政治运动，组织劳动竞赛，解决职工生活困难等方面，做了许多工作，积累了一些经验，是有成绩的。但是，近年来，特别是开展四清运动以后，逐渐暴露出工会工作中确实存在不少问题，有的还比较严重。因而，中央和各地党委都很关心这种情况，也都在积极地指导和帮助工会解决这些问题。我们这次会议，对这方面的情况和问题进行了检查和讨论。大家认为，当前工会存在的主要问题是：

第一，对过渡时期还存在着阶级和阶级斗争缺乏深刻认识，在各项群众工作中，政治不突出。

第二，没有很好发扬三大民主，不能及时地反映群众的意见和要求，对企业中的不良现象没有依靠群众开展必要的批评和斗争。

第三，工会领导机关脱离群众的官僚主义现象比较严重，加以管了不少钱和事业，事务繁杂，影响了深入群众，削弱了群众工作。

第四，发扬党的群众工作的优良传统不够，没有系统总结自己的经验，对过去盲目搬用的苏联工会的一些经验，虽然已

经作了一些改变，但它的消极影响还没有认真清理，更没有完全消除。

将以上情况集中起来，正如中央所指出的，目前工会工作中的主要问题是，群众工作不活跃，没有发挥群众的监督作用，还没有总结和创造出一套适应过渡时期历史特点的工会群众工作经验。

二、关于工会任务问题

在传达中央负责同志指示之后，有些同志提出工会的性质和任务是否变了的问题。经过反复讨论，大家一致认为，工会作为工人阶级的群众组织的性质没有变，由此而规定的群众工作任务没有变。工会必须继续以共产主义精神教育职工，提高阶级觉悟，发动职工积极发展生产，并在发展生产基础上，经常关心群众生活，引导群众以更高的积极性，进行社会主义革命和社会主义建设。尤其是要针对当前工会工作的弱点，切切实实地加强群众工作，发扬党的优良传统，把群众工作活跃起来。同时，同志们也深刻地体会到，中央根据社会主义革命和社会主义建设的发展，重申了工会组织群众监督的重要意义，对过渡时期的工会工作任务，提出了新的要求，明确规定把职工代表大会和工会结合起来，工会委员会要成为职工代表大会的常设机构，经常地发动和组织群众监督干部，监督企业工作，正确贯彻执行党的方针、政策。这是我国工人运动的新发展。随着这个发展，工会的业务范围、工作方法必将有相应的调整以及某种程度的变化。看不到这个发展，工会工作就不能前进。

三、关于职工代表大会和群众监督问题

大家一致认为，在企业里建立和健全职工代表大会，加强群众监督非常重要。同时也反映了在推行这一制度时，必然会遇到不少思想阻力。企业领导干部中有的怕群众批评，有的怕麻烦，有的怕群众意见多了收不了场；还有不少工会干部怕担子重挑不起来，怕闹关系，怕犯错误，怕戴帽子。因此，必须在全体干部中统一思想，提高认识，牢固地树立起依靠群众办好企业的思想，否则职工代表大会必然流于形式。

工会组织群众监督，发挥群众监督作用，一定要建筑在充分做好群众工作的基础上，不能离开丰富的群众工作孤立地谈监督，也不能把群众监督片面地理解为少数人的监督。因此，工会干部要克服官僚主义，密切联系群众，真正同群众打成一片，做群众的知心朋友，听取群众的意见、要求和呼声，及时向党和上级工会反映，提出建议。并在这个基础上充分运用职工代表大会，发扬民主，集中听取群众意见。工会要在党的领导下很好地承担起这一任务，坚持原则，大胆负责，支持群众的正确意见，维护职工的民主权利和正当要求，支持群众向坏人坏事进行勇敢斗争，保证党和政府政策法令的贯彻执行。

上级工会也应在党的领导下，支持企业职工代表大会制度的推行。工会应该作为一个渠道，及时将情况向党委和上级工会反映。全总和省、市、自治区工会应当设专人处理这类材料，重要事件要向党中央和国务院反映。

四、关于业务范围、工作制度改革的试验问题

工会管了不少钱（年收劳动保险金×亿×千万元，工会经

费×亿×千万元），承担了不少行政事务工作，又由于政治工作和事务工作位置摆的不当，往往事务缠身，放松主要工作。因此大家认为，必须对某些业务范围和工作制度进行必要的调整和改革，摆脱不必要的行政事务工作，使工会超然一些，集中力量做好群众工作，组织群众监督。但对调整和改革什么，如何具体执行？大家意见不一。经过讨论，逐步趋于一致。普遍认为应当采取积极稳妥步骤，区别情况，分别对待。

本来可以由行政去做的事务工作，可交行政部门管理，其中有些可以比较快地交（如发票证、开具证明信等）。关于劳动保险、工会经费和业余文化教育交行政管理的问题，因情况复杂，牵涉上下左右，关系广大群众的切身利益，所以，目前除积极进行试点，深入调查研究外，一律不忙动。会议对每项工作都提出了几个试点方案，待取得经验，摸清情况之后，再提出切实可行的办法，报中央审查决定。

摆脱行政事务不是目的，目的在于加强群众工作。在这方面免不了仍有许多具体工作，工会要通过这些工作联系群众，所以，不是交出去的问题，而是组织群众，发动积极分子，做好的问题。

关于会费（年收×亿×千万元）问题，大家主张可少收一些，全部用于群众，作为购买学习材料、组织集体活动的费用和职工困难补助，具体如何定，还需进一步研究。

五、关于整顿会员队伍问题

第一批四清单位，普遍整顿了会员队伍，清理了混入工会中的四类分子、资产阶级分子，纯洁了工会组织。

运动初期，我们曾强调工会组织的纯洁性，对会员条件

要求偏高。整顿会员队伍时，不少地方又试行了预备会员的办法，但界限不明确，各地在掌握上宽严不一。有的把一些剥削阶级家庭出身并表现不好的职工，和思想落后、犯有一般错误的职工，都降为预备会员。据了解，开除会籍的一般占会员的百分之一，有的为百分之二。降为预备会员的，一般占会员的百分之一二至三四，高的达百分之十以上。显然，对会员的处理面宽了。

根据中央书记处指示精神，大家认为，处理会员会籍，要正确贯彻党的阶级政策，重在表现，不要唯成分论。既要注意工会组织的纯洁性，又要注意它的群众性。清理的对象，主要是极少数表现不好的地、富、反、坏分子和资产阶级分子。对那些思想行为不好，但不够法律处分的职工，应该放在工会内部教育改造，不要轻易把他们开除出会。对于经过十多年体力劳动，改造好的四类分子，也要给他们以希望，允许他们加入工会。

关于预备会员，中央书记处指出，工会是群众组织，它不同于党、团；实行预备会员，又多了一层，下边很难掌握界限，可能搞乱。因此，今后以不再实行预备会员的办法为好。已经实行了预备会员的，也不必再改过来，可观察一个时间，表现好的，逐步改作会员；少数表现不好的，取消预备会员资格。

六、加强领导

为了加强党对整顿工会组织的领导，建议党委在部署四清运动时，对这一工作统一予以安排，提出具体要求。在四清工作总团下面设一工作组或指定专人，协助工作团党委做好整顿

工会组织的工作。

工会各级干部、特别是领导干部，必须认真学习毛主席著作，提高思想水平和工作水平。同时，要在四清中多蹲几次点，学会做群众工作，争取在四清运动结束以后，能够总结出基层工会如何活跃群众工作、加强群众监督的经验。

今年年底或明年年初，我们准备召开一次基层工会工作座谈会，总结和交流经验，进一步研究和解决这次会议所提出的各项问题。

经过大家讨论，还写了一个会议纪要，现一并送上。

以上报告，是否妥当，请批示。

全总党组

一九六五年八月二十一日

整顿基层工会的若干意见（草稿）

（省、市、自治区工会主席座谈会纪要，
一九六五年八月十五日）

七月五日，中央负责同志在听工交系统四清情况汇报时，对工会工作作了重要指示。全国总工会于七月二十八日至八月十五日，召开了省、市、自治区工会主席座谈会，结合第一批四清单位的情况，进行了讨论。八月九日，中央书记处听取了全总党组关于会议情况的汇报，进一步指示工会今后要突出政治，做好群众工作，组织并发挥群众监督作用，克服官僚主义。大家一致认为，中央指示具有深远意义。党对工会提出了更高的要求，工会任务加重了，必须采取有效措施，坚决贯彻执行。

一、整顿工会工作的要求

工会在党的领导下，在教育群众、发动群众积极参加政治运动，搞好生产，关心群众生活等方面做了许多工作，积累了一些经验，是有成绩的。第一批四清运动的情况证明，绝大多数基层工会、基层干部和积极分子是好的和比较好的。同时证明，在工会组织中，阶级斗争和两条道路斗争同样是尖锐的、复杂的，存在着队伍不纯的现象，有些基层工会的问题比较多，个别单位工会的领导权被阶级异己分子或蜕化变质分子所把持。在工作中也有不少问题，比较普遍的是，阶级斗争观念

不强，民主生活不健全，群众工作不活跃，领导上存在着官僚主义。

各级工会必须高举毛泽东思想伟大红旗，以阶级斗争为纲，以苏为鉴，根据“二十三条”和中央指示的精神，在四清运动中认真整顿基层工会，切切实实地做好群众工作，发挥群众监督作用，使工会真正成为富有战斗力的群众性的阶级组织，成为党的有力助手，成为共产主义学校。

在四清运动中，整顿工会工作的要求是：

1、对会员进行阶级斗争和工会基本知识的教育，提高阶级觉悟，充分调动生产积极性。

2、整顿会员队伍，纯洁工会组织，进行民主改选，调整和充实领导骨干。

3、整顿职工代表大会组织，研究和建立一套有效的群众监督制度。

4、认真解决工会干部参加体力劳动的问题，减少脱产干部。

二、突出政治，活跃群众工作

根据以往的经验，工会工作必须以毛泽东思想为指针，以阶级斗争为纲，坚持四个第一，依靠群众，发挥积极分子作用，活跃群众工作。具体抓好以下几条：

1、发动职工活学活用毛主席著作。

2、树标兵，组织比学赶帮活动，开展五好竞赛。

3、抓好职工代表大会，活跃三大民主，组织群众监督。

4、从各方面关心职工生活，组织群众生活互助活动。

5、抓班组，做好一人一事的思想工作。

6、办好俱乐部，根据群众要求，坚持自愿原则，采取多种多样形式，开展群众活动。

在这方面，我们还需要不断积累和总结经验。

三、整顿和健全职工代表大会

职工代表大会是职工群众参加企业管理、监督干部、监督企业工作、实行三大民主的权力机关。通过职工代表大会，贯彻党的方针、政策，教育群众，提高群众，调动职工的积极性，办好社会主义企业。

职工代表要经过群众充分酝酿，民主选举产生，工人代表应占代表总数的五分之四左右。代表大会要切实按照中央的规定，履行它的职权，认真发扬民主，避免形式主义。

职工代表大会和工会会员代表大会是一套，基层工会委员会，是基层工会的领导机关，也是职工代表大会的常设机构。代表大会闭会期间，工会委员会要组织好经常性的群众监督工作：

1、监督和协助有关部门认真贯彻执行职工代表大会的决议。

2、组织和指导职工代表小组进行经常性活动。

3、深入群众，广泛听取和及时反映职工的意见和要求，受理他们的建议和申诉，维护职工的民主权利。

4、对企业中的好人好事进行表扬，对坏人坏事进行批评或斗争。

5、定期召开工会小组会和车间职工大会，活跃民主生活。

充分发挥职工代表大会的作用，关键在于企业党委的领导。企业的领导干部要牢固地树立起依靠群众办好企业的思想。工会必须在党委的领导下，认真学习党的方针、政策，密

切联系群众，加强调查研究，贯彻民主集中制，坚持原则，勇于负责，积极主动向党反映情况，正确组织群众监督。同时，上级领导机关应当经常检查职工代表大会制度的执行情况，加强对基层的领导和帮助，支持职工代表的正确意见。

四、整顿会员队伍

在四清运动中，要清查坏人，把隐藏在工人阶级队伍中的地、富、反、坏分子和资产阶级分子清查出来，根据不同情况，分别进行会籍处理，以保持工会组织的纯洁性。

在适当时机进行一次会员登记，只作重点审查，不要人人过关，要认真贯彻党的阶级政策，不要唯成分论。对剥削阶级家庭出身的职工，要重在表现。对于地、富、反、坏分子，也要根据他们的改造程度，区别对待，给予他们希望，便于进一步分化和改造。

整顿会员队伍的过程也是重新教育人的过程，通过这一工作，使职工群众受到一次深刻的阶级和阶级斗争的教育。

五、调整和充实领导骨干

调整和充实领导骨干，是整顿工会组织的重要环节。在四清运动中，对原来的工会干部和积极分子，要一分为二，避免不必要的大换班。对于有一般四不清错误的干部，经过检查，大胆地使用他们，在运动中考验、锻炼他们。对问题多不适合继续做工会工作的干部，应当进行调整。工会干部要真正做到由群众民主选举产生。要把运动中涌现出来的立场坚定、办事公道、热心为群众服务、在群众中有威信的优秀分子，选入工

会领导岗位，充实工会骨干。

六、干部参加劳动

为了密切工会和群众的联系，克服工会干部的官僚主义，依靠积极分子做好工会工作，在四清运动中，应认真解决基层干部参加体力劳动的问题，减少脱产干部。小型企业的工会和大中型企业的车间工会已经脱产的干部，逐步做到半脱产和不脱产。大、中型企业的厂级工会除了保留少数几名必需的专职干部外，其余逐步做到半脱产和不脱产。不脱产的工会干部，由企业规定每周给予一定时间，学习党的政策，研究处理工作。

七、改革业务、制度的试验

为了集中主要精力，做好群众工作，工会要积极试验业务范围和财务制度的必要改革，摆脱不必要的行政事务。原则是：任何变动，必须有利工作，方便群众，只能变好，不能变坏。

目前可先把分发票证、开具证明信件、分配房子等牵扯不大的具体事务交行政有关部门办理。关于业务范围和财务制度的必要改革，因为情况复杂，涉及面广，直接关系广大职工的切身利益，因此，目前除积极进行试验，深入调查研究外，一律不忙动。

对业务范围和财务制度的必要改革，要进行多种办法的试验。初步设想有以下几种方案：

1、关于改进劳动保险管理问题，可试行把保险会计、出纳、报表和审批等交企业行政按劳动保险条例及有关规定负责

办理，但工会还要做好这方面的群众工作和监督工作。至于基层以上的劳动保险管理体制的改革和牵涉保险条例修改的问题，由全总会同政府有关部门调查研究后，再作决定。

2、关于工会财务问题，有三种意见：

第一，行政继续按工资总额百分之二拨交工会经费，除将基层工会经费的会计、出纳工作交给行政管理外，其他管理和使用办法暂时不变。

第二，基层工会行政费和职工业余教育费由行政直接支付，工会举办的宣传文体事业活动所需经费，由工会委员会在一定控制指标内，按需要编造预算，随用随向行政领款报销。市、县以上各级工会所需经费仍由企业行政拨交，逐级上解。

第三，行政不再按工资总额百分之二拨交工会经费，各级工会经费开支分别列入行政和财政预算。

3、关于职工困难补助工作，可以以行政为主，吸收有关方面和职工代表参加，组成一个委员会专门管理。

除上述几种办法外，各地如认为有更好的办法，都可有计划地进行试验，以便从实践中，摸清问题，总结经验，和有关方面进行比较和研究后，提出切实可行的改革办法，报中央审查决定。

关于职工业余教育的领导和管理问题，实际已有几种情况，目前也都暂不改变。今后究竟如何领导好，各有关部门如何分工协作？需进一步调查研究，总结经验，再考虑改进办法。

县、市以上工会领导机关举办的文化宫、俱乐部和基层工会举办的俱乐部，是向职工群众进行思想教育和开展群众活动的一个重要阵地，各级工会必须继续认真办好。

八、会　费

关于会费问题，是否不收，还是少收，以及收后如何管理使用，各省、市、自治区总工会进行调查研究，听取群众意见，提出改变的办法，经全总报请中央审批后，再作统一规定。

九、加强领导

整顿工会组织，活跃工会群众工作，加强群众监督，必须依靠各级党委加强领导。建议地方党委在部署四清运动时，对这些工作，统一予以安排，提出具体要求。在四清工作总团下面设一工作组或指定专人，协助工作团党委检查、指导整顿工会组织和职工代表大会的工作。

各级工会干部要认真学习中央的指示，统一思想，提高认识。方向要坚定，步骤要慎重。正在四清的企业，要依靠党的领导，发动群众，整顿工会工作。关于业务范围和财务制度的必要改革的试验，由各地工会根据上述精神，和工交等有关部门商议后，提出具体试验方案，报党委批准后执行。全总也要选择若干点和有关地方共同进行试验。在试验过程中，要加强领导，及时检查总结，向上反映情况。在暂不进行试验的企业，工会要认真推行职工代表大会制度，活跃群众工作，同时，要继续认真管好各项事业。

工会领导机关的主要干部要狠抓基层工作，在四清运动中多蹲几次点，学会做群众工作。全总，省、市、自治区总工会要不断总结基层工作经验，拿出一两个能够说明问题的典型。同时要相应地调整领导机构，实行革命化、群众化，切实做到

面向基层，为基层工作服务。

全总准备在今年年底或明年年初，召开一次基层工作会议，交流经验，进一步讨论这次会议纪要中提出的各项问题。

当前工会工作形势大好。在中央和各级党委对工会工作亲切关怀和领导下，明确了工会工作的努力方向，调动了工会干部的积极性，增强了工会干部做好工作的信心。经过四清运动，工会干部和积极分子，受到了一次深刻的教育，阶级觉悟有了很大提高。深信，各级工会在党中央和各级党委的领导下，在社会主义革命和社会主义建设中，必将进一步发挥工会组织的战斗作用。

根据中共中央文件刊印

中共中央批转卫生部党委《关于把卫生工作重点放到农村的报告》

（一九六五年九月二十一日）

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部、委，国家机关和人民团体各党委（党组），解放军总政治部：

中央同意卫生部党委《关于把卫生工作重点放到农村的报告》。现转发给你们，望切实参照执行。

面向工农兵，是社会主义卫生工作的根本方针。我国百分之八十以上的人口是农民，如果不认真解决广大农民的医药卫生问题，社会主义卫生工作的方针就会落空。必须把卫生工作的重点放在农村，认真组织城市卫生人员到农村去，为农民服务，培养农村卫生人员，建立和健全农村基层卫生组织，有计划有步骤地解决农村医药卫生问题；同时大力改革城市医疗卫生工作，把城市卫生工作的革命化和建设农村卫生工作结合起来，使这两方面的工作相互促进。在卫生工作中，必须突出政治，以毛泽东思想为指针，打破框框，打破教条的束缚，一切从实际出发，走我国卫生工作自己的道路。

十多年来，在党的领导下，卫生工作的成绩是肯定的。把卫生工作重点放到农村，逐步改变我国农村卫生工作的落后面貌，是一个长期的艰巨的任务，各级党委必须加强对卫生工作的领导。各级卫生部门应继续深入调查研究，通过试点，总结经验，逐步推广。并且要注意团结各部分医药卫生工作者，继

续前进，为实现卫生队伍革命化，发展社会主义的卫生事业而努力。

农村基层卫生人员的工资补助和工分补贴问题，可由各省、市、自治区党委按实际情况，做出规定。农村医疗救济问题，可由财政部、内务部和卫生部研究提出可行的办法。公费医疗制度应做适当改革，劳保医疗制度的执行也应适当整顿。享受公费医疗的人员看病要收挂号费，其他具体改革办法可由卫生部门协同有关部门研究提出。

中央准备在明年夏天召开一次全国农村卫生工作会议，总结经验，并研究如何制定农村卫生建设十年规划的问题。

中　央

一九六五年九月二十一日

卫生部党委关于把卫生工作重点放到农村的报告

（一九六五年九月三日）

主席并中央：

今年一月初，主席指示组织城市卫生人员下乡巡回医疗，并为农村培养卫生人员；六月二十六日，又指示卫生部把卫生工作的重点放到农村，批评卫生部只给占全国百分之十五的城市人口服务，而且主要是为干部服务，广大农民得不到医药。主席的指示和批评，是完全中肯的，完全正确的。今年，刘主席、总理、先念、定一同志也都对卫生工作作了多次指示。卫生部党委已将这些指示分头向本部和各省、市、自治区卫生干部进行了传达，并在最近召开的血吸虫病防治工作会议、红十字会工作会议、下乡巡回医疗队经验总结会议、农村医学教育会议和高等医学教育会议上，认真组织了学习和讨论。根据指示，我们对卫生部的领导工作进行了检查，并结合各地区农村卫生工作的经验，特别是最近一个时期下乡巡回医疗和培训农村不脱产卫生人员的经验，研究了今后的措施。同时，我们又同一部分省、市、自治区卫生厅、局的领导同志和基层工作同志交换了意见。现将我们的初步检查和对今后措施的意见，报告如下：

十几年来，卫生部门在党的领导下，由于全体医药卫生人员的努力，依靠广大群众，做了不少工作，取得了不少成

绩。但是由于卫生部领导上长期把人力、物力、财力主要用在城市，以致农村缺医少药的问题，迄今未能很好地解决。据一九六四年的统计：在卫生技术人员分布上，高级卫生技术人员百分之六十九在城市，百分之三十一在农村（县和县以下，下同），其中在县以下的仅占百分之十。中级卫生技术人员城市占百分之五十七，农村占百分之四十三，其中在县以下的仅占百分之二十七。中医则大多数在农村。农村的中西医不仅按人口平均的比例大大低于城市，而且多数人的技术水平很低。在经费使用上，全年卫生事业费九亿三千余万元中，用于公费医疗的二亿八千余万元，占百分之三十，用于农村的二亿五千余万元，占百分之二十七，其中用于县以下的仅占百分之十六。这就是说，用于八百三十万享受公费医疗的人员的经费，比用于五亿多农民的还多。事实完全证明，卫生部领导上确实犯了严重忽视农村卫生工作的错误。

产生这一错误的原因，主要是我们的阶级观点、群众观点和生产观点不明确，没有认真体会主席经常指出的农民在我国革命与建设中的重要作用和国民经济以农业为基础的重大意义；没有从实际出发，深入到农村去蹲点，听取群众的意见，摸清基层的情况，认真调查研究五亿多农民的医药卫生问题。在我们的思想中，资产阶级影响还没有肃清，洋框框、苏联框框和旧框框还在束缚着我们的头脑，使我们的工作严重脱离农村实际。归根结蒂，是由于我们没有认真学习主席著作，领会主席思想，没有真正做到以政治统率业务，把主席思想贯彻到实际工作中去。这是我们必须吸取的深刻的教训。

目前全国是一片大好形势，随着城乡社会主义教育运动的胜利进行，我国城乡经济的发展正在进入新的高潮，文化革命也正在深入展开。广大农民对卫生工作的要求更加迫切。我们

的医药卫生队伍，比解放前已经扩大很多；药品器材的生产也有显著的增长。绝大多数卫生人员在党的领导和教育下，思想政治觉悟有了很大提高；特别是通过参加农村社会主义教育运动，通过下乡巡回医疗，很多人在认识上有了进一步的提高，对农村的情况也有了进一步的了解。这些，对做好今后的工作都是极为有利的条件。当前卫生部门的首要任务是：坚决执行中央和主席的指示，切实把医药卫生工作的重点放到农村，坚决依靠党、依靠群众，实行领导、卫生人员和群众三结合，采取革命的措施，尽快地把我国农村卫生的落后面貌逐步改变过来。

一、高举毛泽东思想红旗，实行卫生工作革命化。

首先必须发动广大医药卫生人员，结合社会主义教育运动，认真学习中央、主席关于卫生工作的指示，明确认识加强农村卫生工作对于社会主义革命与建设、对于备战的重大意义，普遍掀起一个下农村为农民服务的热潮。

各级卫生行政机关必须革命化。主要是：突出政治，思想领先，坚持四个第一；厉行精兵简政，减少层次，裁并机构；领导干部亲自蹲点，大兴调查研究之风。卫生部除了一部分人参加四清外，再由部长、副部长带领若干工作队下去，会同当地卫生行政干部，在当地党委领导下，共同进行试点，搞出农村卫生工作的样板。各省、市、自治区卫生厅、局也应该组织工作队到经过四清的县，进行试点。

卫生部门领导干部要结合调查研究和改进工作，下苦功夫，认真学好主席著作，掌握辩证唯物主义，清除资产阶级观点，克服形而上学的思想方法。

二、组织城市医药卫生人员到农村去，为农民服务。

今年上半年城市共组织了巡回医疗队一万二千多人到农

村，县医院下去一万七千多人巡回医疗，很受农民欢迎。但这还远远不够。今后要做到经常保持三分之一的城市医药卫生技术人员和行政人员在农村，大力加强农村卫生工作。办法是：1. 医疗、防疫、教育、科研等机构，均应分出成套的人力、设备，由城市伸延到农村，每个单位包一个至几个县或区，搞好一片，巩固一片。2. 抽调城市卫生人员，作为“种子”，长期留在农村工作。3. 继续组织巡回医疗队或其他形式的临时医疗组织，到农村工作，特别是到山区和偏僻的地方去。

三、大力为农村培养医药卫生人员。

争取在五年到十年内，为生产队和生产大队培养质量较好的不脱产的卫生人员，为公社卫生机构一般配备四五名质量较好的医生。

不脱产卫生人员，在生产队是卫生员，在生产大队一般是半农半医。生产队卫生员一般要求三会：会针灸，会治常见的小伤小病，会做一些预防和急救工作。生产大队半农半医一般要求能处理最常见疾病的诊断、治疗和预防，并指导卫生员的工作。每个生产大队，可选择一二名女卫生员，学会新法接生，或者另设接生员。

不脱产卫生人员的培训，应按照精讲多练，又教又带的原则，采取多种方式进行，并不断巩固提高。可以由下乡医疗队或当地卫生机构进行培训，也可采取在农业中学办卫生班等其他方式。生产大队半农半医可采取农闲训练、农忙归队、学了就做、做了再学的办法，连训二三年结业。

农村公社医生，可采取由高、中等医药院校伸下去办分校或医院开设专门班次的办法培训。学生尽量由公社来，毕业后回公社去。目前多数的班次以学西医为主，还可根据条件开设少数以学中医为主的班次。现有的公社医生，应有计划地从政

治上、技术上加以提高。

应当保留和发展某些尖端的医疗技术。除此以外，原有的高、中等医药院校都应结合实际需要，进行教学改革，提高教学质量。今后招生，要事先向学生讲明，要有到农村去为农民服务的决心。教学要以切实掌握常见疾病的防治知识与技能为重点，逐步做到“一专多能”。

我们准备选择一些学校进行工读结合的试点。譬如六年制的医学院学生，可以前三年一面学习一面参加护士工作，后三年一面学习一面参加医生工作。在试点取得经验后，再逐步加以推广。今后医药院校的学生参加劳动要尽可能结合本身业务，到农村的，一面参加防病治病和群众卫生工作，一面参加劳动；到工矿的，一面参加防病治病，一面参加劳动。药学系的学生可参加栽药、采药、制药等劳动。

对所有卫生人员的选拔和培训，都必须注重政治思想条件，抓紧政治思想教育。应积极在农村基层卫生人员中间开展比、学、赶、帮运动，培养典型，树立标兵。

四、整顿农村卫生组织。

县和县以下各级卫生机构，必须根据当地生产生活情况，从有利农业生产，便利农民就医用药出发，认真整顿组织，改革制度，改进作风，提高工作质量。

县医院、防疫站、妇幼保健站等卫生机构，应适当调整合并，要经常组织三分之一以上的卫生人员深入农村，进行巡回医疗、预防疾病、计划生育及培训基层卫生人员等工作。

农村公社卫生组织，目前存在三种形式：国家办，公社、大队办和医生集体办。医生集体办的占多数，问题也最多，以逐步走向社队举办为宜。在少数民族、国防边境和经济条件困难地区，宜由国家举办。但不论何种形式，都必须加强公社党

委的领导和群众的监督，并且结合社会主义教育运动，分批整顿，对人员进行调整、清理。公社卫生人员应把巡回医疗作为为农民服务的主要形式。

在县级和公社级卫生机构之间，要不要设区或相当于区一级的卫生机构，以及如何设置，各地可根据需要决定。区卫生院一般应由国家举办。过去有些区卫生院已转为集体办，可经过整顿，逐步转回由国家办。

关于公社卫生人员的工资补助和生产大队、生产队不脱产卫生人员的工分补贴问题，我们建议，请各省、市、自治区党委按实际情况，作出具体规定，从公益金中，或者用其他方法适当解决。城市下放农村的属国家编制的卫生人员，一律由国家继续发给工资。

五、尽可能保证农村药品、医疗器材的需要。

应当大力生产和供应农村需要的大众化的药品，降低价格，成药应明码标价，宣传用法，使广大农民能够用到质量好、疗效好的药。农村需要的常用医疗器械，也应当增加生产和供应，适当降低价格。经与化工部、商业部、供销社、物价委员会等有关部门研究拟议，并经国务院财贸办公室批准后，第一批减价药品已经向全国公布。第二批正在研究。随着药品减价的实行，应通过整顿基层医疗卫生组织，切实杜绝滥定药价、滥收诊费的现象。

降低农村药价和医疗费用之后，仍会有一些农民看不起病，买不起药。应继续实行减免的办法，由国家医药救济费解决。目前这项经费不仅数量不够，使用办法也很不明确。建议请财政部适当考虑增拨农村医药救济费用，并且协同内务部拟定使用办法。

六、大力改革城市卫生工作。

把卫生工作重点放到农村，将促进城市卫生工作的革命化。同时，只有认真实行城市卫生工作的革命化，才能拿出更多的力量加强农村卫生工作。城市三分之一的卫生人员下到农村后，留下的人员不仅要把原来的医疗和其他任务承担起来，而且要承担得更好。为此，必须突出政治，突破框框，挖掘潜力，改革制度，认真贯彻勤俭办院的方针。

要在医药卫生人员中间，经常加强政治思想工作，切实建立从实际出发，从便利群众出发，从爱护病人出发，既要保证医疗质量又要注意减轻群众和国家负担的医疗作风。

城市工厂、机关、学校的医疗机构和街道门诊部（所），是医疗的第一线，应当从布点、人员、设备上加强，并且很好地发挥它们的作用，一般性的疾病都应由它们负责诊治，它们不能解决的，或传染病必须隔离治疗的，才介绍到医院。同时，应很好地利用家庭病床等形式，凡是可以在家里进行治疗的，可试办由附近的医生或护士主动安排按时巡视。

医生与护士之间的分工不宜过于死板。根据工作的需要，医生可做些护士的工作，护士也可做些医生的工作。护士不能提升为医生的旧例，是不合理的，应该废除。今后，有经验的护士经过适当培养，考核，可以分配当医生。

我们的公费医疗、劳保医疗制度，是机械地搬运苏联的。城市医疗工作的紧张，在很大程度上与公费医疗全部包下来的办法以及劳保医疗制度存在着一些问题有关。建议作必要的改革。在公费医疗制度方面，除滋补药品已自费外，可考虑实行收挂号费的办法。劳保医疗制度如何整顿，建议有关部门进行研究。

七、继续加强工矿卫生工作。

为工矿广大职工服务的卫生工作，仍应继续加强。目前工

业部门有二十万左右高、中级卫生技术人员，十五万张病床。建议工业部门党委加强对卫生工作的领导，首先厂矿企业党委要加强对所属医疗卫生机构的领导，充分发挥现有人员和机构的潜力，充分利用现有条件。培训工矿不脱产的卫生人员，可以采取学生由工矿来，回工矿去的办法。各级卫生部门，应积极予以协助。

八、加强防治疾病工作，继续开展城乡爱国卫生运动。

当前，防治地方病、传染病、流行病的任务还很重，必须继续大力完成。有些地方把爱国卫生运动放松了，应该继续抓起来。当前尤其要着重抓好农村饮水卫生、粪便管理和除四害等几项主要的群众卫生工作，努力做出成效。应采取各种有效形式，在群众中间大力普及卫生知识。

九、加强医学科学研究和学会工作。

除以一定的力量研究医学尖端问题外，医学科学研究工作应结合农村实际情况，对常见病的诊断、治疗和预防提供既经济又简便的有效方法，对于来自基层的防病治病经验，应认真进行科学总结，加以推广。医药卫生各学会应更好地根据广大群众的需要，注意普及与提高的结合，开展学术活动。

农村和城市卫生工作的任务十分艰巨，存在问题很多，涉及面很广。上面提出的只是几项初步措施。在今后一年内，应结合进行试点，更深入地、细致地进行调查研究工作。然后在总结经验的基础上，制订农村卫生工作建设的长期规划，逐步实施。希望各级党委进一步加强对卫生部门的领导，并组织有关部门共同协作。各级卫生部门应经常向党委请示报告，坚决执行党委的指示，当好党委的参谋和助手。

我们建议，明年夏天由中央召开一次有各省、市、自治区有关领导同志参加的全国农村卫生工作会议，进一步贯彻中央

和主席的指示。

以上报告，如同意，请批转各地。

卫生部党委

一九六五年九月三日

根据中共中央文件刊印

关于学术讨论的几个问题*

（一九六五年九月二十三日）

彭　　真

一　区别政治问题和学术、艺术问题

作为上层建筑的学术、艺术是为政治服务的，归根结底是为经济基础服务的。学术、艺术问题中，有同历史发展方向对立的政治问题的，应该联系政治问题对待；不是政治问题的，就不要轻率地把它同政治上的大是大非，特别是同敌我问题混淆起来，也不要轻率地下结论。在政治方向正确这个前提下，学术和艺术上的正确还是错误的问题，应该进行讨论、研究。一个作品，有对的，有错的，怎么办呢？大家互相帮助解决嘛。只要政治方向对头，其他方面有一点错误，改正就是了。一个作品，基本正确，基本好，就应该肯定，就应该爱护，就应该帮助它修改和提高。不然，出来一部新的作品，并不是基本坏，又不是大是大非、敌我问题，一出来，就只有批评，没有帮助，学术、艺术怎么能繁荣活跃呢？哪有一个新东西一出来就十全十美的呢？

＊ 这是彭真在全国文化厅局长会议上讲话第四、第五部分的要点。

二　批判必须有破有立

我们的批判，必须是有破有立。一个破，一个立。不破，就不能立。不破封建主义，不破资本主义，社会主义怎么立起来呀？如果让封建主义、资本主义霸着阵地，甚至霸着我们同志的头脑，社会主义怎么树立起来呀？对于一切错误的东西，反动的东西，必须坚决地破，破就是革命嘛。这是一个方面。但是，没有立，也就不能真正彻底地破。把旧的破了，但没有拿社会主义的去代替，那个旧的又会慢慢地复辟。在学术、艺术上没有真正的建设，就不能把封建主义的、资本主义的东西真正彻底地破掉。现在有些批判就是立的这个方面少了，把错误的批判了，但是怎么立、立什么呢？看不出来。我们的批判，总的来讲，不应该这样。有的时候有些方面，先破了再说，也是需要的。但是，因为现在我们领导着国家，所以总的来讲，必须是有破有立。学术、文化艺术方面的一切批判，最后都要除旧布新，落到学术、文化艺术的建设方面，这就达到破的目的了，达到批判的目的了。批判要使我们的学术、文化艺术繁荣起来，不是使它萧条，所以要有破有立，要破，同时要立。

三　在真理面前人人平等

文学艺术创作是要个人下苦功夫的。有人说它是手工业，有人说它有点像个体劳动。不管怎么说，写作开始总要由个人分头去动手。所以，我们提倡，一方面要个人去研究、创作，同时又要有集体讨论和互助合作。我看，这个作风是好的

作风，是毛主席的作风。毛主席的《论联合政府》，在党的七大，大家提了八十几条意见，凡是对的，即使是一个字，主席都吸收了。毛主席写文章，总是先跟人家交换意见，调查研究，写出来以后，还找大家征求意见。我们写文章，为什么不可以找人研究研究呀？为什么不可以接受人家的意见呀？怎么自己说的就都对呀？错了也说对，这不好。我看，还是要提倡民主作风。写出一个东西，这样驳，那样驳，驳来驳去，好的意见都接受。这就必须发扬民主，文化部要发扬民主，一个局要发扬民主，一个杂志的编辑部要发扬民主，每个人都要有民主作风。

必须实事求是，不能自以为是。实事求是，就是按辩证唯物论办事情；自以为是，就是唯心主义、主观主义。自己认为对就对呀？要克服自以为是的作风。要实事求是，部分对，就是部分对；基本对，就是基本对；部分错，就是部分错；基本错，就是基本错。坚持真理，随时修正错误。党内也好，人民内部也好，不论你是党和国家的领导人，还是文艺工作者、普通老百姓，在真理面前人人平等，这个地方只能服从真理。我说我这个是真理，你说你那个是真理，怎么办？怎么行动？在一定的组织里面，下级服从上级，少数服从多数。但是，少数人可以声明，在行动上服从上级或多数的同时，保留自己的意见。因为真理要受实践检验，自以为是真理，不一定是真理。一切人，不管谁，都应该坚持真理，随时修正错误，在真理面前人人平等。我们追求的就是真理，按真理办事嘛。这个问题恐怕在学术界、文艺界更突出一点。我们一定要养成一种新的风气，也就是发扬毛主席倡导的优良传统和优良作风。毛主席在延安文艺座谈会上的讲话，是听了很多人的意见，跟很多人谈了话，才搞出那么一个引言和结论。正面反面的意见都

要听，正面反面意见都要允许充分发表，畅所欲言地发表，发表完了，谁的意见正确听谁的，大家都服从真理。我们对一个领导提出了不同意见，这不属于尊重不尊重他的问题。如果说这就是什么尊重不尊重，那是把尊重庸俗化了。学术界、文艺界也应该这样，有意见就畅所欲言地发表，共同讨论，互相帮助，互相学习。对于犯错误的同志，也是一看二帮。我们是共产主义者，要养成一种共产主义的风格，除了共产主义的利益以外，除了社会主义革命、社会主义建设的利益以外，除了工农兵人民大众的利益即党的利益以外，不谋私利。我们要在学术界、文艺界造成一种像毛主席所讲的，既有集中又有民主，既有纪律又有自由，既有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面，造成这么一种局面，我们的学术和文学艺术就会繁荣起来。

根据《彭真文选》刊印

中共中央、国务院批转中国农业银行党组《关于收回到期农业贷款和预购定金的请示报告》

（一九六五年九月二十七日）

各中央局，各省、市、自治区党委和人民委员会：

现将中国农业银行《关于收回到期农业贷款和预购定金的请示报告》批转各地，请你们加以研究布置。

中国农业银行在报告中所提到的当前收回农贷和预购定金当中存在的问题是值得各地注意的。生产队在收益分配中，必须兼顾国家、集体、个人三方面的利益。明年财政支出由于备战、援外、支援灾区各方面的需要，打得比较紧，农业贷款资金不可能增加，只能靠中央固定到各地的农贷资金，妥善安排，周转使用。有些干部因为国家豁免了一九六一年以前的旧欠款，一九六二年以后的国家贷款，也不愿归还了，这是不对的。请你们把中共中央、国务院一九六四年八月十九日下达的《关于注意做好到期农业贷款和预购定金收回工作的通知》重新印发到公社，认真贯彻执行，把收回到期农业贷款和预购定金的工作切实做好。

中共中央
国 务 院
一九六五年九月二十七日

关于收回到期农业贷款和预购定金的请示报告

（一九六五年九月十四日）

中央、国务院：

一九六四年收回到期农业贷款和预购定金的工作，由于各地贯彻执行了一九六四年八月十九日中共中央和国务院《关于注意做好到期农业贷款和预购定金收回工作的通知》，取得了很大成绩。一九六四年这两项资金共投放十九亿三千万元，到年底共收回十六亿二千万元（只有三亿一千万元未收回），这是近几年来收贷情况最好的一年。

今年头八个月全国共投放农业贷款和预购定金二十四亿三千万元，比去年全年增加百分之二十六。今年农村形势很好，社教运动继续开展，大寨精神进一步发扬，夏季作物丰收，秋季作物大部分地区较好，这些都是做好今年农业贷款、预购定金收回工作的有利条件。

但是，根据入秋以来的反映，部分地区在这方面出现了一些值得注意的苗头：（一）部分地区的干部和社员，对国家豁免一九六一年以前的四项欠款缺乏正确认识，认为已经归还的是吃亏了。有的说今后“借款要多，还款要拖”，在宣布豁免后，有的地方发生排队贷款现象。还有的说，第一、第二两个五年计划期间的贷款今年免掉了，一九六二年以后的贷款，到一定时候又该免了。（二）有些地方在今年集体分配当中，

为了增加社员分配比例，在收回农业贷款和预购定金方面规定了种种限制的办法。例如有的规定甲公社只准收农业贷款，乙公社只准收预购定金；有的丰收地区规定不准在农业收入中收回，只准在今后的副业收入中收回；有的去年收回多的，今年规定不准收。这些虽只是部分地区发生的问题，但是对今年的收贷工作是有不利影响的，应当普遍注意解决。

今年开始实行农贷资金固定管理制度，农业贷款的发放和收回统由地方安排，多收多放，少收少放，周转使用；同时，明年国家资金较紧，农贷不可能增加。因此，今年多收回一些，明年支援农业的资金也就多一些，今年不适当地少收了，就会影响到明年对农业的支援。希望各地把收回到期农业贷款和预购定金的工作切实做好，务必把应当收回的款项全部收起来。一方面，对部分灾区应分别对待：重灾社队可延期至明年归还，困难大的还应贷款支持；轻灾社队适当少收。另一方面，坚决按照兼顾国家、集体、个人三方面利益的原则，争取在平常年景和丰收年景的社队多收回一些。而关键在于，各地对上述已经露头的思想和做法，加强教育，坚决纠正。

以上意见如无不当，请批转各地。

中国农业银行党组

一九六五年九月十四日

根据中共中央文件刊印

国务院关于供应出口商品统一作价办法的暂行规定

（一九六五年十一月十一日）

为了促进出口商品生产的发展，进一步加强供货部门和对外贸易部门的经济核算和互助协作，更好地完成国家的出口任务，特对供应出口商品的作价办法规定如下：

一、对外贸易部门和供货部门商订供应出口商品的价格，应当从国家整体利益出发，坚持政治挂帅，贯彻互助互利原则。

二、供应出口商品的价格以内销商品的价格为基础，同质同价、按质论价。由工业企业直接供应出口的工业品，按出厂价格作价；由商业部门供应出口的农产品，按交货地供货部门系统内部的调拨价格作价，没有调拨价格的按供应价格作价。

三、供应出口商品的规格、质量和包装等项要求，如果高于内销商品的标准，应当在内销商品的价格基础上另行加价。加价多少，按照所增加的成本，加上应纳的税金和适当的利润计算。供应出口商品的规格、质量和包装等项要求，如果低于内销商品的标准，应当相应减价。

四、专为出口而生产的商品，其供应价格以合理的成本为基础，加上应纳的税金和适当的利润制定。艺术性较高的工艺美术品，生产利润可以高于一般商品。

五、供应出口的工业品，可以根据下述原则，按低于或高于出厂价格作价。

属于以下两种情况的工业品，供应出口的价格可以低于

出厂价格：（一）主要销售国外，国内销量很小，工业利润较大，又不宜在国内降价推销的工业品。（二）全国范围内长期供过于求又不宜降价推销的工业品。

在国内亏本销售的某些商品，供应出口的价格可以高于供应内销的价格。

需要按照以上原则作价的商品，由各有关部和各省、自治区、直辖市物价委员会提出，报全国物价委员会审定。

六、供应出口的新产品的供应价格，按照国家有关新产品的订价原则和试制费用的处理原则审定。出口某个新品种的试制费用，是否需要计入供应价格，由生产部门与对外贸易部门协商决定。

七、为出口而生产的商品，工业部门应当事先会同对外贸易部门商定正品和副次品的产量比例和全部产品的超产比例。不合出口要求的副次品或超产的产品转作内销而发生的损失，在双方商定的比例以内的，由对外贸易部门负担，在双方商定的比例以外的，由工业部门负担。

八、对外贸易部门拨交内销的出口商品或其副次品，按照内销同类工业品的出厂价格或者同类农产品的调拨价格作价，同质同价、按质论价；需要加工改制或削价处理的商品，拨交价格由双方根据尽量使国家少受损失、又能销得出去的原则协商确定。

九、凡是对外贸易部门直接向生产单位或基层收购单位收购的出口商品，上级主管供货部门不得向对外贸易部门收取经营费或手续费。

十、各级物价部门应当根据“统一领导，分级管理”的原则，加强对出口商品供应价格的管理。出口商品供应价格的制订和调整，由供货部门与对外贸易部门联合提出方案和有关资

料，按照物价管理权限，报请物价主管部门核定。由各级物价主管部门核定的价格，各级供货部门和对外贸易部门均须遵照执行。

全国物价委员会可以于必要时会同中央有关部门，召开出口商品价格协商会议，请出口商品较多的省、自治区、直辖市的有关单位参加，统一解决出口商品的供应价格问题。

十一、本规定于一九六六年一月一日开始执行。现行作价办法同本规定有抵触的，一律以本规定为准。

根据国务院文件刊印

中共中央对中央组织部关于提拔新生力量、接收新党员、加强农村党的建设的三个报告的批示

（一九六五年十一月十七日）

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关各党组、党委，总政治部：

中央同意中央组织部的三个报告。

这三个报告，是根据中央和毛泽东同志的指示精神提出的。报告中所提的坚决地、放手地、逐步地培养提拔新生力量；积极地、较多地、慎重地接收新党员；在四清运动中认真地进行整党和加强基层党组织的建设等问题，都是目前党的建设方面的重大和迫切需要解决的问题，是关乎全局和革命长远利益的战略问题，也是当前备战形势迫切需要解决的问题。各级党委应该就这些问题召开适当的会议，进行讨论，制定出具体的规划和办法，认真贯彻执行。

多年来，中央和毛泽东同志再三指示，党要管党，要加强党的建设工作，要克服党委不抓紧管党的工作的错误。四清运动的经验说明，在当前尖锐复杂的阶级斗争情况下，党不管党，必然带来严重后果。现在必须系统地解决这个问题，不容再有所忽视。各级党委务必加强领导，采取切实措施，做好党的建设的各项工作。

在工农商业等基层单位，不仅要有工会和贫协等阶级群众

组织，还必须结合四清运动，逐步普遍建立起党和团的组织，并且健全党的组织生活，以实现党的核心领导作用。为了解决这个问题，基层单位以上党委的领导也必须健全起来，以便从思想上、政治上和组织上加强对基层党的领导。

请你们务必系统地抓紧这方面的工作。

中　央

一九六五年十一月十七日

关于培养提拔新生力量参加县、地、省领导工作的报告

（一九六五年八月二十一日）

主席、中央：

最近，中央组织部根据中央关于坚决地放手地逐步地培养和提拔一批优秀干部到县、地以至省的领导岗位上来的指示，召集各中央局组织部长开了一个座谈会，讨论了这个问题。现将讨论结果报告如下：

大家一致认为，大力培养和提拔新生力量，是有计划地有步骤地解决革命事业接班人的一个重大问题。这是一个关乎全局和革命长远利益的问题，也是当前备战形势所迫切需要解决的一个问题。是一个全党性的问题。中央和毛泽东同志提出这个问题是十分必要的，十分适时的。全党必须重视这个问题，并且采取切实的步骤，妥善地加以解决。

现在我党有大批老干部，他们经历长期革命斗争的锻炼，有比较丰富的经验，能够比较好地根据马克思列宁主义、毛泽东思想办事。不论在民主革命中，或者在社会主义革命和社会主义建设中，在反对帝国主义和现代修正主义的斗争中，他们发挥了重大的作用，给党和人民的事业立下了很大的功劳。他们是我们党的各项事业的中坚，是我们党的宝贵财产。这一大批老干部虽然年纪都比较大了，但是，老的干部总是党和国家的领导骨干。同时，现在又确有不少老同志感到自己的体力越来越不能适应繁重的工作，而现在担负县、地、省以及其他领

导岗位的年轻力壮的干部数量太少。这种情况如果再不采取有效措施加以改变，并且由老干部切实抓紧，大力培养和提拔大批年轻的优秀干部到领导岗位上来，亲自帮助他们在工作中锻炼成熟起来，一步一步地接班，那么，对于我们革命事业是不利的。

特别值得提出的是，现在南方好多地委和县委书记都还是南下的北方老干部，已经十五六年了，新生力量还提拔得很慢。北方老干部在南方的革命和建设中立下了很大的功劳，这点必须肯定。但对提拔本地新干部问题注意不够，则是一个迫切需要解决的重大问题。

据我们了解，解放以来，在长期革命斗争中，南方各省区已经锻炼出一支强大的干部队伍。在这支干部队伍里面，本地干部占百分之九十以上。在地、县两级的党政主要领导干部中，也培养提拔了一部分南方本地干部，但是数量还是不多的，有的地方则很少。据南方十二个省区最近统计，在一百二十九名地委书记中，南方本地干部有三十七名，占百分之二十九；在一千零九十二名县委书记中，南方本地干部有三百零六名，占百分之二十八。在地委书记和县委书记中，百分之七十以上还是南下的北方干部。这些同志，南下时大部分在三十岁上下，现在都四十五岁左右了，有的已经五十岁以上了。他们担负的任务很重，整天在农村跑，有些同志已经越来越感到精力不够；参加体力劳动，也越来越感到心有余而力不足；一旦打起仗来，困难就会更多。

北方各省区的地县领导干部，虽然基本上都是本地干部，但新生力量的成长同样也比较慢。在县委书记中，全国解放以后参加工作的干部只是个别的。在这一点上，比有些南方省区还要严重。据北方八个省的统计，地委书记的平均年龄已达

四十七岁，县委书记也大多在四十二岁以上。

因此，无论南方北方，培养提拔一批新生力量参加县、地以至省级的领导工作，这是当前一项重要的战略任务。过去十几年中，对培养提拔新生力量和本地干部注意不够，这是干部工作中的一个严重的缺点。在这个问题上，我们是有责任的。

现在要培养提拔新生力量担任地、县的党政主要领导干部，并且提拔一批到省级参加领导工作，是有条件的，是可能的。在地县委副书记、副专员、副县长和省、地、县的中层骨干中，在南方，已有相当一部分本地干部；在北方，也有不少年轻干部。这些干部一般都经过了革命斗争的锻炼和考验，有不少人是可以而且也应该培养和提拔的。经过四清运动，还会发现更多的可以培养提拔的年轻优秀的骨干。只要领导重视，决心大，措施得当，是能够把这项工作做好的。

我们认为，为了贯彻执行中央和主席的指示，应该做好以下几项工作：

（一）各级党委要认真讨论和正确领会中央、毛泽东同志指示的精神，大力培养、大胆提拔新生力量。在工作中要反对重资格、排辈数、论级别而不强调注意党和革命事业的长远利益的保守思想和习惯势力。要制定出培养提拔新生力量的具体规划，并且要一个一个地落实到人。对于可以培养提拔为省委书记、常委、地委书记、专员、县委书记、县长的，要根据每个人的不同情况，采取相应的有效措施，进行培养锻炼，加速他们的成长。培养成熟或者基本成熟了，考察清楚了，就大胆提拔，特别优秀的，可以破格提拔。省地县各级领导同志都须负责逐步培养起能够代替自己工作的第二、第三把手。

（二）培养提拔新生力量，要同四清运动、同调整领导班子结合起来。提拔调整的对象，主要是地、县委正副书记和正

副专员、县长。首先解决县一级的问题，争取在两三年内基本完成。解决地专一级的问题，时间可以稍长一些。

提拔调整县委书记并不难。现在搞四清运动，全国各县的第一把手几乎都出来了，家里由第二三把手代替，工作照样做。这样搞上两三年，如果二三把手把工作做好了，就可以提拔为县委书记。省委处长和地委部长一级干部中，有些年轻优秀的干部，也可以下放担任县委书记。

（三）南方各省区在培养提拔本地干部的时候，对北方籍的领导干部要作适当调整。这样做是为了更好地培养提拔本地的新生力量，是为了适应老干部的身体状况，使他们更好地发挥作用。当然，在各级领导干部中，有一些外来干部和老干部，是必要的和正常的。现在的问题是在许多地方的领导岗位上本地的和年轻的干部太少，需要加以统盘筹划，系统解决，把南下的北方老干部分期分批地调整一些到其他适当的工作岗位上，或者调一部分回北方。在调整的时候，也要注意适当地留下一些熟悉当地情况，同群众有密切联系的外来的老干部。

（四）在少数民族地区，应该注意培养提拔少数民族中的新生力量。在一切地区，一切部门，都应该注意培养提拔妇女干部中的新生力量。

（五）要教育老干部，正确认识培养新生力量和革命接班人的重大意义，积极做好培养提拔新生力量的工作。各级领导干部都要培养好接班人，一旦自己离开工作，都能够有人代替。向新生力量传授党的好传统、好作风、好经验，严格要求，具体帮助，加速他们的成长，这是每一个老干部对党应该完成的一项历史任务。如果别的工作做得很好，但是没有把干部培养出来，就是一大缺点。每一个老干部都要满腔热忱地欢迎新生力量的成长壮大，为新生力量赶上和超过自己而高兴。

党在培养每一个老干部身上，都花了无数心血，在培养新生力量的工作中，每个老干部也应该不吝惜自己的精力。同时，要教育新生力量，尊重老干部，虚心学习，谦虚谨慎，戒骄戒躁，忠心耿耿地为党做好工作。

（六）在老干部中，有一些人由于年老体衰、长期患病，因而丧失或者基本丧失了工作能力，需要予以妥善安排。这些干部中的南下干部，多数应该就地安排。因为他们在南方工作已经十几年了，同当地干部、群众有联系，生活也习惯了。少数因身体在南方不适应或其他原因，必须回北方的，可以回北方。北方有关省区，应该热情欢迎，妥善安排。

（七）培养提拔新生力量和本地干部，适当地调整和安排一部分老干部，适当地调整一部分南下的北方籍老干部，是一项政策性很强而且又是很复杂、艰巨的工作。各级党委，必须加强领导，做深入细致的思想工作和组织工作。步子要稳，要有计划、有步骤地去做，不要搞突击，不要一下子换一大批，以免影响工作，影响干部团结。

（八）中央、毛泽东同志关于提拔新生力量和培养接班人的指示，同样适用于中央各部门，适用于工、农、兵、学、商、群众团体、民族工作、外事工作等各个战线。

以上报告，如认为可行，请批转各地参照执行。

中央组织部

一九六五年八月二十一日

关于目前党员的情况和今后六年接收党员意见的报告

（一九六五年八月二十一日）

主席、中央：

现将目前全国党员的情况和我们对今年以及第三个五年计划期间全国接收党员的意见报告如下：

一九六四年底，全国共有党员一千八百零一万一千人，占全国总人口的百分之二点五五。党员的分布是：农村人民公社一千零五十六万三千人（包括公社脱产干部和在农村的国家企事业职工九十四万七千人），占农村人口的百分之一点七四；工交系统有二百七十七万人，占职工总数的百分之十五点三；财贸系统有九十七万九千人，占职工总数的百分之十七点三；农林水气系统有三十一万五千人，占职工总数的百分之八点一；文教科学卫生系统有七十四万五千人，占职工总数的百分之十五。此外，党政群机关有一百八十二万四千人，军队有一百四十万零五千人，其他方面有三十五万七千人。

一九六一年以来，全国党员人数增加很少，只增加六十万人。原因是这几年基本上停止了接收新党员。一九六一年鉴于前几年连续大量发展，新党员数量很大（一九五八年以后入党的有六百余万人），有相当一部分党员觉悟很低，党的生活也不正常，因此，我们提出加强对党员管理教育的意见，着重进行整顿巩固和教育提高的工作。一九六二年又提出，在重新登记党员工作完成以前，一般地不接收党员。在当时情况下，

采取这种措施是必要的，但也控制得死一点。在一九六四年春季，提出要有领导、有控制地发展一批党员，但一年多来发展得很少，这是一个缺点。

目前在许多方面党员的数量还是比较少，在党员的构成和分布方面，也还存在着一些比较严重的问题。主要的是：青年党员过少，第一线党员过少。二十五岁以下的青年党员，在一九四九年全国解放初期，占党员总数的百分之二十四点六，一九六四年则下降到百分之七点二。现有一百三十万青年党员，有一半是在军队中，其他方面青年党员所占的比重很小，只有百分之四点三，老区农村甚至有不到百分之一的。各方面基层单位的第一线，有相当一部分没有党员和党的组织。在农村人民公社五百五十六万个生产队中，只有党员九百六十二万人，平均每个生产队只有党员一点七人。没有党员的生产队有一百四十七万个，占百分之二十六点五；有个别党员的生产队有二百七十四万个，占百分之四十九点二；有三个以上党员的生产队只有一百三十五万个，占百分之二十四点三。直接指挥第一线生产的生产队长，有三分之二不是党员。在工交企业，生产工人中党员少。有相当一部分班组没有党员和党小组。据北京市七个工厂的调查，在八百三十三个班组中，没有党员的占百分之三十一，没有党小组的就更多了。在商业企业，营业人员中党员少。据北京市几个区的调查，营业人员中党员只有百分之六；有三分之二的核算单位，不能单独建立支部。

在其他方面需要特别提出的是高等学校学生中党员太少。一九五八年，党员在大学生中所占的比例曾经达到百分之八点七，以后逐年下降。现在全国大学生中只有党员一万五千人，占大学生总人数的百分之二点二。有相当一部分学校，学生中

党员占的比例不到百分之一。今年暑假以后，随着一部分学生毕业离校，大学生中党员将只有八千人，大学生中党员的比例也将下降为百分之一。

在现有党员中，有相当一部分人不够党员条件。从前一段四清运动的情况来看，经过运动的教育，仍然不够党员条件的，在农村约有百分之十到二十，在城市约有百分之五到十。另一方面，却有一大批经过各项运动的考验、具备党员条件的优秀分子，被关在党的门外。

以上这些情况，都影响了基层党组织的战斗力的加强，不利于社会主义革命和社会主义建设。现在我国社会主义建设已经进入新的高涨时期，明年就要开始实行第三个五年计划，社会主义革命也更加深入。为了使党的组织状况，同新的政治斗争和经济建设形势相适应，同备战形势相适应，我们认为，在坚持高标准的前提下，在今年和第三个五年计划期间，积极地、较多地接收一些新党员是十分必要的。

一、发展党员的要求。

农村：生产队一般都应当建立起党小组。规模较大的生产队（四十户以上），一般应该有十几个党员；二十户左右的生产队，一般地应该有三五个党员。在比较小的生产队中，也应该注意发展党员，并且建立共青团的组织。经过发展，到一九七〇年或者更长一点的时间，农村党员可能从目前的一千万人增加到二千五百万人左右；农村党员占农村人口的比例可能从目前的百分之一点七四增加到百分之五左右。

工交企业：较大的班组，都应该建立起党小组；较小的班组，应该有个别党员，有条件的也可以建立党的小组。经过发展，职工中的党员的比例，可能由目前的百分之十五点三，达到百分之二十到二十五。

财贸基层单位：一般的独立核算的企业单位或者基层事业单位，都应该建立起党支部；较大的网点应该有党员，有条件的，应该建立党小组。应该按行业建立支部，尽可能不要建立联合支部。经过发展，财贸系统中的党员比例，逐步争取由目前的百分之十七点三，达到百分之二十或者更多一些。

高等学校学生：要求逐步做到在全体学生中能够经常保持有百分之十五左右的党员。高年级的比例应该大点。绝密的专业和学校，学生中党员的比例可以高于普通专业和学校。在中等技术学校和普通高中的学生中，也应注意发展一些党员。

文教科学卫生系统、农林水气系统和各级党政群机关，也需要经常注意发展新党员。

在高级知识分子中发展新党员，必须解决世界观的问题。没有这个条件，是不能接收他们入党的。

二、发展党员的重点。从单位说，主要是生产第一线、要害部门、薄弱环节和缺乏新鲜血液的支部；从人员说，在农村，主要是在贫下中农中发展，在城市，主要是在工人、营业人员、技术人员和财会人员中发展。无论城市和农村，都要注意在青壮年中特别是青年中接收党员（因为现在青年党员太少了）。农村，还要特别注意接收优秀的知识青年入党。目前妇女党员很少（只占党员总数的百分之十一点五），还应该注意在妇女中接收党员。

三、发展党员的工作，要作为党组织的一项重要的经常工作来进行。党组织要经常注意在三大革命运动中发现和培养积极分子，并且把那些在社会主义革命和社会主义建设斗争中最坚决的、具备入党条件的人吸收入党。高等学校的特点同军队有点类似，要年年在学生中接收党员，不能间断；接收党员的工作，从一二年级就要开始进行。这几年农村和城市，都要

分期分批开展社会主义教育运动，在运动中会涌现出大批的积极分子；经过运动整顿，势必有一批不够党员条件的人出党，党组织也需要充实一批新的力量。因此，在运动中应该较多地接收一些优秀分子入党。运动以后，要加强对新党员的管理教育，提高他们的觉悟水平，同时也还要继续进行接收党员的工作。在没有开展运动的地方，农村，一般不要发展党员；城市，可以有领导、有控制地接收一些。在领导权不在我们手里或者党内问题严重的单位，不要接收党员。

四、要坚持党员标准，切实保证新党员的质量。在今后六年内，党员数量将会有很大的发展，这是完全必要的。但是，如果掌握得不好，也可能重新出现赶时间、搞突击、追求数字、降低条件的现象。这一点一定要从现在起就切实加以注意。上面所说的，是全国范围内的大体的要求，各地、各单位在提出发展新党员的要求时，应该根据各自的具体情况，实事求是。工作的重点，一定要放在培养教育和考察积极分子上。所有被接收入党的人，都必须是经过审查，确实是觉悟高、有一定活动能力、具备党员条件的优秀分子。新党员入党以前，党组织对他们都要进行共产主义、共产党和怎样做一个共产党员的教育，上级党组织要派人谈话，凡是没有经过教育和谈话的，一律不要接收。接收新党员，要征求贫下中农或者工人群众的意见，凡是多数群众不同意的，一律不要接收。在社会主义教育运动中发展党员，对入党对象，除了要看他们在运动中的表现以外，还要看他们的一贯表现。在最近几年中，闹单干、搞投机倒把以及在两条道路斗争中犯过其他严重错误，没有经过长期考验证明确实已经改正了的，一律不要接收。

为了做好接收新党员的工作，保证新党员的质量，各地在四清运动中应该建立一支组织员的队伍。挑选一批思想作风

好、有党的工作经验的干部，专门负责对新党员进行审查、谈话和检查发展党员的情况等。每个县要有十个到二十个人。城市和大的厂矿企业也要有一批专人来进行这一工作。

五、共青团是党的后备力量，不断壮大团的组织，提高团员的觉悟，对补充党的新鲜血液，保证新党员的质量，有着重要意义。因此，各级党委要加强对团的工作的领导，帮助团的组织积极地发展团员，加强对团员的管理教育。

六、自下而上逐年规划，加强领导。为了实现上述今后六年发展党员的要求，基层党委应根据需要与可能逐年提出计划，由省、市、地、县党委掌握。在工作进行中，上级党委要经常检查指导，总结交流经验，发现缺点错误，及时纠正。

以上意见，中央如认为可行，请批转各地。

中央组织部

一九六五年八月二十一日

关于加强农村党的建设的三个问题的报告

（一九六五年八月二十一日）

主席、中央：

从我们蹲点和面上了解的情况来看，目前农村阶级斗争形势和生产斗争形势大好。经过社会主义教育，广大干部和群众的觉悟大大提高，生产积极性进一步调动起来，出现了一个社会主义革命和社会主义建设的新高潮。为了保证这个新高潮的顺利发展，需要进一步加强农村党的基层建设。在这方面，有三个问题值得注意。

第一，是如何按照先锋队的标准整好党的问题。

前一段四清运动，各地对整党工作都比较重视，取得了很大的成绩。在进行过四清运动的地方，对党内在政治上、经济上、思想上、组织上存在的问题，进行了一次总清理总解决，大大地提高了基层党组织的战斗力，是建国以来的一次最深刻的群众性的整党运动。但是也有些地方，运动没有搞好，整党抓得不紧，党组织没有整顿好，主要表现在：一、党内的主要问题没有解决，特别是支部领导核心的问题没有解决好。二、不是以党员标准、无产阶级先锋队的标准来要求教育党员，不是要求党员过得硬，而是要求过得去。三、组织处理不严肃，该出党的没有出党。四、党内的集体领导、党员教育、组织生活、思想政治工作等基本制度没有建立起来。总之，党虽然整过了，但是，支部工作没有什么改进，战斗力没有什么提高，

或者没有大的改进和提高。这样的支部，在已经整过党的地区，一般占百分之十五到二十，有的还更多一些。这是不容忽视的问题。

为什么会出现这种情况？有认识问题，有经验问题。主要的是有些同志降低了整党的要求，没有以先锋队的标准来整党，没有抓住四清运动的有利时机，认真解决党内存在的问题。四清运动的重点是整党内那些走资本主义道路的当权派，从政治上、思想上、组织上整顿党的领导核心，解决走社会主义道路还是资本主义道路这个根本问题。如果在党的某些基层组织或某些环节上，这个根本问题在领导上都还没有解决，要在那里进行一般的整党、建党工作，如系统地重新登记老党员、发展新党员等，也是很困难的。这个根本问题解决了，党的基层组织也就基本上整得差不多了。只有抓住阶级斗争的纲、社会主义和资本主义两条道路斗争的纲，搞好运动，才能把党整好；也只有按照先锋队的标准，把党整好，才能使运动达到六条标准，巩固运动成果。

整党必须坚持高标准，就是以先锋队的标准来教育党员和要求党员，逐步建设起以毛泽东思想武装起来的、密切联系群众的、能够开展批评和自我批评的、坚决贯彻执行党的路线和政策的、勇于克服各种困难的党支部。只有这样的党支部，才能担负起领导群众进行阶级斗争、生产斗争和科学实验三项伟大革命运动的任务。因此，在四清运动中整党，既要解决党员走社会主义道路的问题，又要提高党员的共产主义觉悟；既要重点解决支部的领导核心问题，又要整顿好党的队伍。要达到这个目的，根据“二十三条”的精神，对整党工作提出一些具体要求是必要的：一、抓住重点，把党内走资本主义道路的当权派的问题解决好，培养建立起一个坚决走社会主义道路的坚

强的支部领导核心。二、提高党员的觉悟，划清社会主义和资本主义两条道路的界限，划清先锋队同群众的界限。三、把钻进来的地、富、反、坏分子清除出党；对犯严重错误和长期消极落后的党员，经过教育仍然不具备条件的，进行严肃处理。四、把支部的经常工作建立和健全起来。五、按照党员标准，接收一些优秀分子入党。

怎样在运动中把党整顿好？根据前一段的经验，我们感到最主要的是：一、要狠抓思想教育，用毛泽东思想武装党员，对党员进行阶级斗争、两条道路斗争的教育，进行党的性质和任务、党的民主集中制、党的三大作风和党员标准的教育，使党员懂得怎样做一个好的共产党员。二、既要依靠党内的健康力量，启发党员自觉革命，又要放手发动群众帮助整党，把党内批评和党外批评结合起来。要向群众讲清楚整党的目的和党员标准，采取各种方式，征求群众对党员的意见。处理党员和接收党员，都要在贫、下中农中讨论，多数贫、下中农不同意的人，原则上不能当党员。三、整党工作应该贯串到整个运动的过程中。在运动的清理阶段，应该集中力量，解决社会主义和资本主义两条道路问题，也就是整党中的最根本的问题。因此，就必须同时解决党组织本身一些成熟的和必需解决的问题。为了不失时机地系统地进行整党和建党工作，每个单位，在四清运动一开始，就要指定专人负责这一方面的工作。在运动的建设阶段，还要再划出一段时间，集中力量进行一次整党工作。四、对于经过反复的教育仍不具备党员条件的，要进行严肃处理。对于这样的党员，只要做好工作，不伤感情，用各种方法，让他们出党没有坏处。对应该出党的人一味迁就照顾，把他们留在党内，只会起消极作用，削弱党的战斗力。当然，也不是说出党的人越多越好，应该实事求是，该出的出，

该留的留。对于犯有严重错误的党员，凡是能够教育改造的，应该留在党内，给以改正错误的机会。对于那些具备党员条件，只是因为年老体衰不能经常参加党的活动的党员，不能当作消极落后的党员处理出党。

按照党章规定的党员必须具备的条件，来重新教育、审查和登记党员，是搞好整党的一种比较好的做法。大多数地方在运动中对党员进行了重新登记。采取这种办法，就把当不当党员和有没有决心当个好的共产党员的问题，尖锐地摆在每个党员的面前，促使他们认真地按照党员标准衡量自己，对他们的教育更深刻；就要按照党员标准逐个地对党员进行审查、鉴定，使整党工作更深入细致，不容易滑过去；对于不够条件和不愿意再当党员的人，可以采取不登记、缓登记、自动退党、劝他们退党等灵活多样的办法进行处理。做到既坚持了党员标准，又可以不伤感情。采取重新登记党员的做法，只要在运动中安排得好，并不多花多少时间。

第二，是如何抓住要领建设好农村党支部的问题。

农村党支部大多数是好的和比较好的。但是还存在不少问题，同当前农业生产新高潮的形势同备战的形势都不完全适应。就是在搞过四清运动的地方，如何巩固运动和整党的成果，也还是一个大问题。这就迫切需要在三大革命运动中加强支部的自身建设，使每个农村党支部都能过得硬，经得起大风大浪的考验，成为坚强的战斗堡垒。

怎样进行党支部的建设？支部的建设主要是以毛泽东思想武装党员，贯彻执行民主集中制，建立一个坚强的领导核心，健全党的生活，坚持党的优良作风，不断整顿组织和发展党员。所有这些工作，都需要做好，但是，重点应该抓什么？这个问题多年来没有解决好。一九六二年，我们草拟了一个农村

党的基层组织工作条例，内容多，太烦琐，没有抓住要领。经过这次蹲点，我们体会到，加强支部建设，主要应该是抓主席在“七大”提出的三大作风：理论和实践相结合的作风，和人民群众紧密联系在一起的作风，以及自我批评的作风。三大作风是主席对我们党的建设经验的科学概括，是党的建设的根本问题，是我们党区别于修正主义的党的三个显著特点。党支部真正坚持发扬了三大作风，即抓住了支部建设的要领。

很多工作做得不好的支部，可以找出它许多条缺点。但普遍的是这样三条：一是学习不好，没有按照毛主席的指示办事。阶级观点模糊，方向不够明确。二是联系群众不好，威信不高，没有把大多数人团结在自己的周围。三是批评和自我批评不开展，有了缺点和错误自己不能纠正。许多工作出色的支部，他们都有许多好的地方，但是，主要的是三大作风好。所以，农村党支部应该把树立三大作风作为自己最重要的最经常的工作。

要树立三大作风，就必须建立三方面的制度：

一、建立学习毛主席著作的制度。农村党支部要经常地组织党员学习时事政策，学习党的基本知识，还要学一些文化技术知识。但是，最根本的是学习毛主席著作。要首先抓好支部委员特别是支部书记的学习。只要抓好学习毛主席著作，活学活用，学用结合，就会立竿见影。现在组织党员学习毛主席著作的条件很好。（1）工农不能学理论的迷信，已经打破了，各地出现了一大批学习毛主席著作的好典型。（2）全国已经掀起学习毛主席著作的热潮，广大党员迫切要求学习毛主席著作。（3）有了活学活用毛主席著作的好经验。（4）出版了适合工农群众使用的《毛泽东著作选读》乙种本。乙种本的三十七篇文章，都是最基础、最常用、最好懂的文章。如果把这三十七篇文章中讲的那些最基本的道理，变成农村党员的共

同语言，变成他们的武器，就可以产生巨大的物质力量。这是党的思想建设上的一件根本大事，一定要把它抓紧抓好，形成风气，形成制度，长期坚持下去。

现在《毛泽东著作选读》乙种本在农村供应不足，许多人想学买不到。我们意见，其他一些小册子宁可少出一些，也应该满足这方面的需要。

二、建立联系群众的制度。在农村支部中，很多党员不联系群众、不进行群众工作，一部分党员严重脱离群众。这是很大的危险。这个问题除了在四清运动中认真解决以外，还必须在经常工作中，对党员加强群众观点群众路线的教育，建立联系群众的制度。联系群众不仅要有一般号召，而且要具体地加以组织。党支部对联系群众的问题，应该定期地部署，提出具体要求，经常检查总结。支部联系群众，要通过支部、党员的活动，通过党员干部参加劳动，通过贫协、共青团、妇代会、民兵等群众组织的活动，采取多种多样的办法来进行。既要向群众学习，又要教育提高群众，把群众的意见集中起来，更好地贯彻执行党的政策。现在许多先进支部已经创造了一些很好的经验，比如组织党员分工分户联系群众，同群众交朋友，做宣传，做调查，反映群众的意见和要求；组织党员学雷锋，做好事，起模范作用；群众有病有困难，党员干部问寒问暖，帮助解决，逢年过节，慰问五保户，困难户；党支部定期召开会议，研究群众思想动态和要求，经常召开贫下中农和各方面群众座谈会，征求他们对支部和党员的意见，接受群众的监督。只要把这些办法和经验推广起来，形成制度，坚持不懈，就可以密切党群关系，提高支部的战斗力。

三、建立批评和自我批评的制度。这些年来，许多农村支部有了缺点错误，自己不能及时纠正，一个重要原因是缺乏经

常的批评和自我批评。怎样才能使批评和自我批评形成风气，形成制度？（1）要反复教育党员，使他们真正把批评和自我批评当作洗脸扫地一样，当作政治生活中不可缺少的东西。开展批评的时候，要一分为二，实事求是。（2）要定期召开党员组织生活会议。支部委员还需要定期单独召开组织生活会议。组织生活会开得好坏，主要看能不能充分发扬民主，开展批评和自我批评，能不能及时纠正缺点错误。（3）每年要采取小整风的办法，总结工作，检查思想，对党员作一次鉴定。（4）支部委员特别是支部书记，应当在开展批评和自我批评方面，作出榜样，起模范作用。党内批评和自我批评搞好了，党支部就有了生命力。

建立三方面制度，树立三大作风，在开展运动的地方，要认真抓，在运动结束的地方，要进一步巩固提高，在没有开展运动的地方，也要积极抓。农村党支部真正抓好了这三件事，就会成为一个好支部。打铁先要本身硬。党支部本身建设好了，就能够更好地领导各种组织，贯彻执行党的政策，加强思想政治工作，团结带领广大群众，胜利地进行三大革命运动，建设社会主义的新农村。

第三，是在四清运动中建立农村政治工作系统的问题。

加强农村政治工作，是主席的一贯思想。一九六三年主席指示，在农村生产大队和生产队设立政治工作人员。一年多来，许多地方作了研究，搞了试点，一部分地方在生产队普遍设立了政治工作人员。但是，从一个县来说，自上而下建立起农村政治工作系统的，还是极少数。有些县的四清运动已经结束，而政治工作机构还没有建立起来。没有建立起来的主要原因，是对这个问题的认识还不一致，有的不主张建立，认为政治工作由各级党组织来抓就可以了，不必单独建立机构。也有

的是由于对怎样建立农村政治工作机构缺乏经验，下不了决心。

我们在蹲点中体会到，要加强农村思想政治工作，必须建立农村政治工作系统。县、社两级的政治工作机构怎样设置，现在各地正在试验，需要经过一段时间的实践，才能确定建立与否和怎样建立。在生产大队和生产队设立政治指导员，是行得通的。总之，必须把农村政治工作队伍组织起来，加强思想政治工作才能从组织上得到保证。过去支部不注意抓思想政治工作，特别是生产队，思想政治工作根本没有人负责，党的政策往往贯彻不下去，群众的意见不能及时反映上来。现在支部比较重视思想政治工作了，也有专人负责了，许多支部大抓学习毛主席著作，大抓活思想，抓比学赶帮，把思想政治工作做到生产过程中去，做到实际工作中去，做到各种活动中去。学习毛主席著作的高潮已经开始形成，好人好事大量出现。因此，我们意见，各地都应该在四清运动中，首先把生产大队、生产队的政治工作系统建立起来，这应该是建设阶段的一项重要内容，也是巩固运动成果的一项重要措施。当然，在没有开展运动的地方，有条件的，也不要等待，可以尽早地建立起来。至于县和公社两级的政治机构如何设置的问题，也应该积极地研究、试点，创造经验，以便最后做决定。

建立农村政治工作系统的时候，重要的是把人员挑选好。生产大队的指导员，可以由支部书记兼任或者由其他合适的党员担任。必要时，也可以由上面派去。生产队的指导员，应该挑选思想作风好、劳动好、肯学习、有一定文化、有活动能力的党员担任。现在农村中有大批已经参加几年劳动的知识青年和复员军人，随着县以上机构的精简，还会有部分脱产干部回到农村中去，要从他们当中挑选一批优秀分子担任这方面的工作。在政治工作系统建立起来以后，要训练干部，交流经验，

建立制度，趁热打铁，把工作抓起来。

要解决好上述三个问题，真正加强农村党支部建设，加强对群众的思想政治工作，关键在于党委重视，加强领导。这几年农村基层工作中所以存在许多严重问题，从领导上说，主要原因是党不管党。许多县社党委，只抓生产，不管党的组织，不管党员，不注意进行思想政治工作。一九六二年党的十中全会以后，党不管党的现象有所改变，但是，不少地方加强党的建设的措施还没有落实，党委过多地包揽行政事务的现象还比较严重。要改变这种情况，县社党委应该在四清运动中，认真总结经验教训，改进工作方法和工作作风。党是无产阶级阶级组织的最高形式，党要领导一切，首先应该是党政不分，要加强党对政府的领导。但在进行具体工作的时候，党政要分，要充分发挥政府的作用，不要包办政府的工作。这样，才能使党委腾出手来，加强党的建设，加强对群众的思想政治工作。各级党委要把党的建设列入议事日程，定期讨论、研究。地、县委领导干部，都要直接联系一二个支部，下乡检查工作的时候，要了解支部建设的情况，帮助解决问题。地、县、社党委要注意培养树立支部工作的样板，有计划地召开支部书记或政治工作人员会议，总结交流支部建设和思想政治工作的经验。县委对支部书记一二年要轮训一次。在这方面，许多地方已经有了一些很好的经验，各级领导干部经过蹲点，对加强支部建设问题也有了比较深刻的体会，应该在这个基础上，加强领导，落实措施，把农村党的工作大大向前推进一步。

中央组织部

一九六五年八月二十一日

根据中共中央文件刊印

中共中央、国务院批转水利电力部 党委《关于全国水利会议的报告》

（一九六五年十一月二十四日）

各中央局，各省、自治区、直辖市党委和人委：

现将水利电力部党委《关于全国水利会议的报告》和会议上提出的《当前水利工作中的若干问题（初稿）》和《一九六六年水利工作要点》两个文件，一并发给你们，望参照执行。

中共中央
国 务 院
一九六五年十一月二十四日

水利电力部党委关于
全国水利会议的报告

（一九六五年九月十四日）

谭副总理、总理并报中央：

为了迎接第三个五年计划和安排今冬明春的工作，我们在八月间召开了全国水利会议。毛主席、刘主席和中央其他负责同志接见了全体与会代表。周总理听取了汇报，作了重要指示。谭副总理向大会作了报告。在中央的亲切关怀和直接领导下，会议提出了《当前水利工作中的若干问题（初稿）》和《一九六六年水利工作要点》两个文件。

起草“当前水利工作中的若干问题”的目的，是想在总结十六年经验的基础上，对“三五”期间的水利工作，提出一些纲领性的意见。在会议前和会议中，大家学习和运用一分为二的观点，总结过去的工作，分析当前的形势，并且着重议论了当前水利工作的主要矛盾和“三五”期间的工作方针。经过反复的讨论，大家同意“三五”期间的水利工作方针是：“大寨精神，小型为主，全面配套，狠抓管理，更好地为农业增产服务。”

讨论中明确了如下认识：

一、农业生产的新高潮，对水利提出了更高的要求，但是国家和人民在近期可能办水利的力量，还有一定的限度。这是当前水利工作的主要矛盾。解决这个矛盾的办法是，总结十六年的正面和反面的经验，恰当地提出“三五”期间的要求、方

针和措施，以便充分地利用客观可能性，充分地发挥主观能动性，适应和促进农业生产的进一步发展。

二、为了充分地利用客观可能性和充分地发挥主观能动性，首先必须发扬大寨精神，依靠五亿农民办水利。只有这样，才能最大限度地调动广大群众的积极性，也才能最好地运用国家的支援。

三、要依靠五亿农民办水利，必须明确以小型为主。当然，在“三五”期间，还需要在一些重点地区续建和新修一些大、中型骨干工程，但骨干工程的项目究竟只是少数。在广大地区内，近期所能做到的，还是主席早在一九五五年就已提出的：“兴修水利是保证农业增产的大事，小型水利是各县各区各乡各个合作社都可以办到的，十分需要定出一个在若干年内，分期实行，除了遇到不可抵抗的特大的水旱灾荒外，保证遇旱有水，遇涝排水的规划。这是完全可以做到的。”

四、“二五”期间修建的许多骨干工程，还没有充分发挥效益。因此，在已有骨干工程的地区，“三五”期间要着重地做好配套工程，特别是田间配套工程，力求做到全面配套，为充分发挥水利设施的效益创造条件。

五、现有水利设施还有很大的潜力。全国现有灌溉面积四亿七千万亩，只要狠抓管理，合理用水，就可扩大百分之十到百分之二十，即增加灌溉面积四千多万亩到九千多万亩。现有的灌溉面积，如果全部达到“四、五、八”的产量要求，就可能拿到两千八百亿斤左右的粮食，但是现在还只有四分之一达到。因此，必须首先管好用好现有的水利设施。

六、根据以上认识，大家认为，“三五”工作方针的提法是积极的、适当的。这个方针，可以充分调动群众的积极性，充分利用国家的支援，充分发挥水利的效益。这个方针没有多

大危险，“三五”的水利工作，主要不依靠兴修大、中型骨干工程，这样就可避免“二五”期间基建战线过长的错误，而且可以保证集中力量打歼灭战。凡是经过充分考虑，确定上马的少数骨干工程，一定保证修一处，成一处。

七、为了贯彻执行以上方针，必须在水利部门的全体干部中，进一步树立依靠五亿农民办水利、水利为农业增产服务的思想，进一步克服恩赐观点和重大轻小，重骨干轻配套，重修轻管，重工程轻实效的思想。

现将《当前水利工作中的若干问题（初稿）》和《一九六六年水利工作要点》一并送请审阅，并请考虑可否批转各省、市、自治区党委、地委和县委，以便参考执行，并在实践中继续充实修改。

水利电力部党委

一九六五年九月十四日

当前水利工作中的若干问题（初稿）

（一九六五年八月全国水利会议纪要）

“水利是农业的命脉”。十六年来，我国广大人民遵循着毛主席这一科学论断，在党中央和各级党委的正确领导之下，随着社会主义革命的推进，一次又一次地掀起了水利运动的高潮，特别是一九五八年以来，在社会主义建设总路线的指引下，依靠已经走上公社化道路的五亿农民的积极性，运用日益强大的社会主义工业的支援，水利建设取得了很大成绩，在工作中，也曾犯过不少错误，从而取得了正面和反面的经验。

我国农业的底子很薄，由于自然条件的差异，在地区间很不平衡，在各年间很不稳定。要解决各个地区的各种水利问题，保证农业的稳产高产，是一个长期的艰巨任务。我国人民，曾经为此斗争了几千年，今后还需进行艰苦的斗争。但是，革命的中国人民，有改造自然的雄心壮志，有长期奋斗的决心：变水害为水利，变低产为高产，变荒漠为良田，使江河为人民服务，实现农业的技术改造，建设社会主义新农村。我们要更高地举起毛泽东思想红旗，不断实践，不断总结，努力掌握客观规律，创出一条征服自然的道路。

一、水利形势

经过十六年的努力，建成了数以百万计的小型水利和水土保持设施，一千多处大中型骨干工程，七百多万马力的机电排

灌站和二百多万千瓦的水力发电站。这些工程设施，提高了不少地区的防洪、除涝和抗旱能力，使灌溉面积从解放前的两亿多亩扩大到四亿多亩，并初步建成了三亿多亩旱涝保收田，其中有一亿多亩达到了“四、五、八”。

去年以来，随着国民经济的全面好转和农村社会主义教育运动的深入开展，出现了农业生产和水利建设的新高潮，在许多地方，出现了大面积的治山、治水、治田的样板。水利战线上的社会主义教育运动、设计革命化运动和灌区清查整顿工作，也都取得了成绩。

但是，水利运动的发展，还跟不上农业发展的需要。现有的灌区，三分之二在淮河、秦岭以南，全国很多地区还缺乏水利设施。已有水利设施的，还没有充分发挥效益。现有的灌区中，还有四分之三没有达到“四、五、八”。已经达到“四、五、八”的灌区，也还有高产更高产的任务。我们必须在总结过去经验的基础上，恰当地提出今后的要求、方针和措施，以便充分地利用客观可能性，充分地发挥主观能动性，适应和促进农业的进一步发展。

二、要　求

根据备战、备荒、为人民的精神，水利工作到一九七〇年的要求是：在种好十八亿亩耕地的基础上，建成旱涝保收稳产高产田四亿亩以上。各省、各专、各县都要订出自己的奋斗目标。条件好的地区，按农业人口平均每人有一亩稳产高产田。在全国范围内，为了适应工农业发展的需要，除继续做好商品粮棉地区的水利工作，继续有计划地治理黄、海、淮三条河外，还要有重点地把山区和内地的水利工作搞上去。

稳产高产田的水利标准：

1. 旱涝保收。抗旱和除涝五年一遇（南方抗旱标准一般五十至七十天），防洪二十年一遇，防潮标准各省自定。

2. 配套齐全。排灌渠系、建筑物、田间工程、机泵管带配套成龙，土地平整。

3. 保养完好。各种工程和机电设备经常保持完好。

4. 合理排灌。与农业部门密切配合，使产量达到或超过“四、五、八”。

5. 保墒防旱。修建“大寨式”的农田，也能达到稳产高产标准。

6. 植树造林。堤、渠两旁和库区周边实现绿化。

三、方　针

“三五”期间的工作方针是：“大寨精神，小型为主，全面配套，狠抓管理，更好地为农业增产服务。”

为了贯彻执行这个方针，必须在广大干部中，进一步明确依靠五亿农民办水利、水利为农业增产服务的思想，并且进一步克服恩赐观点和重大轻小、重骨干轻配套、重修轻管、重工程轻实效的思想。

四、大搞群众运动

执行上述方针的基本方法是：展开一个以建设稳产高产田为目标，以治山、治水、治田和修好、管好、用好水利设施为主要内容的比、学、赶、帮、超的群众运动。

必须放手发动群众，展开充分讨论，弄清为什么要修水

利，应该怎样修水利，使修水利真正成为群众自己的事情。

为了充分调动群众的积极性，并且保证运动的健康发展，还必须：

树立鲜明的先进样板，特别要树立本地区、本部门的先进样板。

既要强调学先进，赶先进，超先进，又要注意因地制宜，讲求实效。

既要发扬社队间的互相协作，又要注意合理负担，自愿互利。

既要破除迷信，敢想敢干，又要实事求是，尊重科学。

既要大鼓革命干劲，发扬苦干穷干的精神，又要注意劳逸结合，关心群众生活。

在工程安排上，要集中力量打歼灭战，搞一片，成一片，力求当年生效。

在一切工作中，要好字当头，好中求多，好中求快，好中求省。

在领导群众运动时，要冷热结合，做一个冷静的促进派。

五、几项政策

1. 小型水利，由社队举办。中型工程，由社队联合举办或国家举办。大型工程，由国家举办。国家举办的工程，根据情况，由中央与地方分级负责。

排灌渠系的配套工程和中小型机电排灌站的建设，一般由受益社队负担。

受灾严重的社队和困难的社队，特别是困难的移民社队，自办水利有困难时，国家给以必要的补助或贷款。

2. 水利出工与农业用工应统筹安排，采取农闲大搞、插空小搞的办法，既要积极兴修水利，又不要影响当年的农业生产与社员生活。

社员出工，一定要公平合理。

3. 动员非受益社队支援时，按自愿互利和等价交换的原则，进行换工，或给予适当的报酬。

4. 国家举办的工程，民工工资采取低标准，或采取补助的办法。工资和补助的标准，应该按受益区与非受益区、灾区与非灾区、长年施工与季节施工等不同情况，有所区别。具体标准，由各省、区、市自己确定。

5. 在工地上，要实行四大民主，并认真执行按方计资（或工分）、多劳多得的原则。要关心民工生活，注意劳逸结合，保证民工吃饱住好，休息好，防止强迫命令和违法乱纪。

6. 农田水利补助费，也可作为贷款使用，不计利息，定期收回，以县为单位由水利部门掌握周转，由银行办理手续，监督使用。

水利基建投资可以用于农田水利补助。

社队自筹资金与国家对农田水利的补助费，国家计划应安排相应的物资指标。

7. 凡有兴利效益的工程，都要通过合理征收水费和积极组织生产，达到管理经费自给有余。

六、进一步做好商品粮棉地区的水利工作

这是全国建设旱涝保收稳产高产田的主要地区，大多水利基础较好。

在水利基础较好的地区，主要任务是充分发挥已建水利

设施的作用，达到旱涝保收的标准；并配合农业措施，使现有排灌面积尽早达到和超过“四、五、八”。各级领导要狠抓管理，大搞田间配套，平整土地，合理排灌，改革技术，并对某些不合理的设施，进行必要的调整和改善。

在水利基础较差的地区，生产还不够稳定，应积极地开展水利工作。

七、继续治理黄海淮平原及辽宁地区

这是全国的主要缺粮区。

在这个地区，虽然做了不少工作，但水旱灾害仍很严重。当前的任务是，要求尽快达到粮食自给有余。

“三五”期间，以治理海河为重点。对海河、淮河的治理，要继续有计划地除涝治碱，控制洪水；同时也要抓不常受涝的高地，发展以水井为主的小型灌溉，建设稳产高产田。对黄河应有计划地长期治理，“三五”期间，要求继续保证下游防洪安全，大力开展水土保持，并有重点地安排工程，逐步变害为利。

在辽宁地区，应积极防洪除涝，重点发展盘锦垦区的水稻。西部山丘区，以治田为中心进行综合治理，初步解决干旱问题。

对现有水利设施，要管好用好，保证安全，充分发挥效益。

八、加速山区和内地的水利建设

这是水利基础比较薄弱的地区。加速这些地区的水利建设，有重要战略意义。当前的任务是：建设一批稳产高产田，

适应工农业发展的需要。

水利工作的重点，要适当地转到山区和内地，开展多种多样的小型水利，蓄、引、提并举，因地制宜。在水利资源丰富的地区，积极发展水轮泵和水锤泵。重点建设农村水电、机电提灌和必要的骨干工程。

对现有水利设施，要加强管理，搞好配套，以扩大灌溉面积。

九、牧区和缺水地区的水利

要首先解决人畜饮水问题。牧区水源条件较好的，适当发展饲料基地和草原的灌溉，缺乏地面水源的，积极勘测和开发地下水。在缺水的山丘区，要尽力蓄水保水，抗旱保苗，并研究开发地下水的可能性。

十、水土保持

水土保持是山区农业生产的生命线，也是治理江河的重要措施。

水土保持要防治并重。一方面，要以治田为中心，大搞梯田、坝地和植树种草，有条件的地区大搞引洪漫地和水浇地。另一方面，要加强养护管理，有计划地封山封沟，切实保护森林草原，严禁陡坡开荒、毁林开荒和各种破坏水土保持的行为，以防造成新的水土流失。

所有水土保持措施，都必须从解决当前的生产生活着手，力求很快见效，使长远建设与当前利益结合。

水利部门应积极主动地与农、林、牧等有关部门协作，进

行综合治理。

十一、机电排灌和农村水电

机电排灌和小型水电、水力站，是农业技术改造的重要组成部分，对巩固与发展集体经济、改变农村面貌有显著作用。水利部门应积极做好这方面工作。

在基础较好的地区，当前工作的重点是清查整顿，调整配套，切实改进经营管理，提高技术水平，增加效益，降低成本，在巩固中求发展。

在重点发展的地区，要吸取先进地区的经验，做到后来居上，并管好用好机电设备，充分发挥效益。

机电排灌站、水电站和水轮泵站，应兼搞农副产品加工，实行多种经营。

十二、综合利用

水利建设应首先为农业生产服务，同时，在统一规划下，还应合理地发展水电、航运、水产、城市供水等事业，发挥综合利用的效益。

已建的水利设施，截断了原有通航或放木的，应根据需要和可能，积极设法恢复。新建水利设施，在可能条件下，要保持河道通航和放木能力，并照顾到近期发展的需要。

利用水利设施，积极发展水产。截断鱼路的，在需要和可能的条件下，设法恢复。

南方水网、湖沼有血吸虫的地区，水利部门要考虑防治血吸虫的要求，安排相应的工作。

十三、水库安全

现有水库都要在保证安全的前提下，积极发挥效益。对原有的大型水库和重要的中型水库，都应做出安全鉴定，报上级主管部门批准；新建的要有足够的泄水闸洞，保证在必要时，尽快降低水位。

十四、加强基本工作

基本工作是水利建设的先行。

要有计划地搜集和积累水文、泥沙、地形、地质、土壤、地下水等基本资料，积极进行规划、设计、试验、研究等工作，满足当前建设的需要，并为今后的发展做好准备。

十五、技术革命

开展群众性的技术革命，是水利建设实现多快好省的一个重要关键。

技术革命首先要思想革命。规划、设计、科研工作，都要把重点转到农田水利，为五亿农民服务。水利工作人员要下楼出院，到现场去，到田间去，向群众学习，在实践中学习。要实行领导、群众、技术三结合，依靠广大群众的智慧，把前人的好经验，外地的好经验，统统拿过来，为我所用，创造性地解决各种技术问题，保证农业增产，赶超先进水平。

水利电力部要修改不合理的规章制度。审批工作也要革命化，尽可能地到现场审查。

一切新技术，都要坚持经过试验的原则。

十六、队伍建设

在水利运动中，广大的农民群众是水利队伍的基础，亦工亦农人员是水利队伍的重要组成部分，专业职工是水利队伍的骨干。

要采取各种方式，大量培养农民技术队伍。有些社、队，可组织小型专业队，长年担负各种技术工作。

国家举办和管理的事业，要尽可能地实行亦工亦农。可以采取长期或短期合同工等多种多样形式，还可以试行义务工役制。

水利战线上的专业职工，都要提高政治水平和业务能力，建成一支又红又专的队伍。水利干部要坚持参加劳动，并分期分批参加“四清”，经受阶级斗争的锻炼。水利系统的“四清”更要坚持到底。

学校教育要进行教学改革，并试办各种半农半读、半工半读的学校和训练班，以培养社来社去和亦工亦农的技术力量。

为了加强水利系统的政治思想工作，各省、区、市的水利部门可考虑建立政治部。较大的水利工地必须有政治机构。

十七、勤俭办水利

勤俭办水利是水利工作的长期方针。

各级水利部门和全体干部，都要珍惜人力、物力、财力，反对“三要、三不问”的思想，即只管要人、要钱、要物资，不问人怎样工作，钱怎样花，物资怎样使用。

在规划、设计、施工、管理、科研中，都要为节约一元钱、一方土、一方水、一度电、一个工日、一寸土地而斗争。在防汛抢险工作中，也必须珍惜国家资材和节约民力。要把一切非生产性开支减少到最低限度，非生产建筑一般不应高于当地群众的水平。

十八、团结治水

治水要从全局出发，提倡共产主义风格，“胸怀全国，放眼世界”。反对只顾本区、不顾邻区，只顾局部、不顾整体和以邻为壑的做法。

统一规划，综合治理，上下游、左右岸互相照顾，不得制造边界纠纷。

在发生水利纠纷时，应当以共产主义精神，采取互让互谅的态度，在本地区范围以内解决，不将矛盾上交。

协议或者由上级作出的仲裁，有关领导同志要说服教育干部和群众，坚决贯彻执行。

十九、领导方法

中央和各级党委的领导，是水利运动取得胜利的根本保证。水利业务部门，要当好各级党委的参谋。

当前要着重抓好三个环节：抓样板，抓规划，抓总结经验。

要培养本地区、本部门的大寨式的典型。并积极组织推广。搞样板决不能包办代替，样板不能“吃小灶”，更不准弄虚作假。

各个地区、各县、各社都要有水利规划。水利规划要分级

负责，不能管得过死，也不可放任自流。

不断总结正面与反面的经验，提高认识，改进工作。要充分发扬民主。好话、坏话、正确的话、错误的话都要听，并且让人把话讲完。

为了抓好以上三个环节，水利电力部和各省、区、市的水利部门，要把机关人员组成工作队，轮流下去蹲点劳动、调查研究和帮助工作。

二十、大学毛主席著作

必须突出政治，把活学活用毛主席著作放到第一位，要用毛泽东思想统率业务。

加强为革命办水利、为农业生产办水利的观点，反对单纯业务观点和个人主义、地方主义思想。

加强为群众服务、向群众学习、依靠群众办水利的观点，反对各种脱离群众的思想和作风。

学习和运用革命的唯物辩证法，反对形而上学和烦琐哲学。要用一分为二的观点，总结过去的工作，观察一切问题，从各种矛盾中找出主要矛盾和矛盾的主要方面，来指导当前的工作。

水利工作中的成功和失败，也是对立的统一。只要我们认真总结经验教训，从成功与失败中找出向自然作斗争的客观规律，就能使好事更加完善，坏事变成好事。我们一定要胜不骄，败不馁，不断地实践，不断地总结，使物质变精神，精神变物质，推动水利事业不断地前进！

一九六六年水利工作要点

一九六六年是第三个五年计划的头一年。从一九六五年冬开始，根据《当前水利工作中的若干问题（初稿）》的精神，抓好冬春的水利运动，打好头一仗，具有重要意义。

一九六六年的水利工作，必须贯彻执行“大寨精神，小型为主，全面配套，狠抓管理，更好地为农业增产服务”的方针。凡是不符合这一方针的，要坚决地转过来，并且要转好。各级水利部门，要从思想上、组织上、领导上、计划安排上进行一系列工作，保证这一方针的贯彻执行。

一九六六年的要求：

1. 现有灌溉面积中，要有三分之一左右，达到管好、用好和稳产高产的标准；

2. 对现有工程继续配套，大力发展山区和内地的小型水利，扩大灌溉面积二千万亩左右，增加旱涝保收面积二千万亩左右；

3. 以黄河中游和海河流域的太行山区、永定河上游为重点，大搞水土保持，全国新增水土保持面积一万三千平方公里左右；

4. 黄、海、淮和东北新增除涝治碱面积二千万亩左右；

5. 北方受旱严重地区，要千方百计地抗旱，保证种上小麦；

6. 警惕水旱灾情，做好防汛抗旱工作。同时，还要根据党委的统一部署，做好备战工作。

为了贯彻执行上述方针和要求，建议在各级党委的领导下，开展一个以建设稳产高产田为目标，以治山、治水、治田和修好、管好、用好水利设施为主要内容的比、学、赶、帮、

超的群众运动。水利部门要着重做好以下几方面的工作：

一、抓思想。

在今年各省、区、市的水利会议上，发动广大干部讨论《当前水利工作中的若干问题（初稿）》，检查和纠正恩赐观点和重大轻小、重骨干轻配套、重修轻管、重工程轻实效的片面观点，明确树立依靠五亿农民办水利、水利为农业增产服务的思想。要求在学习毛主席著作和实际工作中，不断地抓这个思想，要长期地抓，务求在思想上打下个牢固的基础。已开过水利会议的省、区、市，要设法补上这一课。

在基层干部和群众中，要树立以主人翁态度办水利的思想，防止“任务”观点和雇佣观点。

二、抓样板。

选择各种不同地区和各部门的先进样板，调查核实后，大张旗鼓地加以宣传，并组织推广，掀起一个比先进、学先进、赶先进和超先进的运动。

在抓先进样板的同时，还要抓后进赶先进的样板，以推动后进地区的工作。

三、抓规划。

按照毛主席的指示，做出县、社、队的水利规划。

对本省、区、市的水利情况，要有一个全面分析，提出各种不同地区的规划方向，做到心中有数。

对各种不同地区，首先做出一个重点县、重点灌区或一两个重点社队的水利规划，作为示范，以指导各地的规划工作。

协助专县，培训社队干部和农民技术员，教会一套做水利规划的简易方法。

四、抓政策。

根据《当前水利工作中的若干问题（初稿）》中的政策精

神，调查研究本省、区、市的实际情况，提出具体意见，报请党委批准。

五、抓管理。

在省、区、市的水利会议上，要摆一摆全省、区、市现有工程的管理情况，找差距，找矛盾，挖潜力，按照《水利管理工作条例（草案）》的要求，订出管好、用好现有水利设施的计划和一九六六年的奋斗目标。

在一九六六年，水利电力部和各级水利部门，要求至少各抓一个灌区或排灌站，各个管理单位至少各抓一个社队或一个基层单位，摸清情况，开展工作，突破一点，取得经验。

要求在上半年完成大、中型灌区的清查整顿工作。在清查整顿的基础上，做出如何把灌区分批分期建成稳产高产田的规划。社队小型灌区的清查整顿工作，也要求在一九六六年内完成。

农村水电站的清查整顿工作，要求一九六五年冬试点，一九六六年搞完大部或一部。

水库、堤防、涵闸的管理单位，除管好、用好水利设施，积极开展绿化、生产外，并要求调查附近社队的生产情况，研究如何使管理工作更密切地与群众结合。

有兴利效益的管理单位，都要积极宣传和组织水费征收工作，一九六五年的水费要在冬前征收完毕。

六、抓技术指导。

设计和科研工作的重点，都要转到农田水利，密切为农业增产服务，并订出具体的行动计划。

根据水利设计先进经验交流会的精神，研究如何解决大量配套建筑物、小型工程的设计和如何推广先进经验。

水利任务较大的社队，提倡成立社队内的专业队，使专业

队的常年施工与群众性的季节突击相结合。

七、抓计划落实。

统筹安排水利基建、机电排灌、农田水利和管理工作的计划。要把小型工程、配套工程和管理工作所需的劳力、投资和物资落实。

基本建设要贯彻搞配套和集中力量打歼灭战的精神，力求成套地建成一批工程。对安全有问题的水库及河道工程，要重点续建，保证安全渡汛。新建工程一定要考虑物力、财力和技术的可能，不要打无准备、无把握之仗。

八、大力推行亦工亦农。

各省、区、市选择几个推行亦工亦农有成效的水利管理单位，认真进行总结，一九六六年积极推广。在农电工作中，也应选择一二个县，各县选择一二个公社或一二条高压线路，进行试点，争取一二年内普遍推行，成为农电基层组织的主要形式。各大型工程施工单位应大量实行亦工亦农，有条件的应试行义务工役制。

九、开展和参加四清运动。

水利系统要在各级党委的统一部署下，分批分期开展四清运动。

水利干部要分批分期参加农村或本系统的四清运动。要支持四清地区的水利运动。在四清地区，灌区清查整顿应作为四清运动中的一项内容。

十、领导。

各级水利领导机关的干部，原则上应有三分之一下去蹲点搞样板或参加四清运动，三分之一进行调查研究，三分之一照顾面上工作。

领导干部应有所分工，一部分抓管理、配套和小型工程，

一部分抓大、中型工程的基建。建议第一把手的工作重点放在管理、配套和小型工程。

十一、水利电力部各直属水利工程局和水利设计院，要继续开展企业管理革命与设计革命运动，抓革命，促生产，多快好省地完成基本建设计划。同时，要主动地抽出一定力量，参加当地的水利运动。参加水利运动的干部，要积极投入农村的三大革命运动，改造思想，学习本领。

十二、积极开展基本工作，继续总结经验。

各省、区、市都要继续研究本省、区、市的长远规划和不同地区的治水经验。水利电力部继续组织有关省和有关部门研究黄、海、淮三条河的规划。

根据中共中央文件刊印

《人民日报》转载《评新编历史剧〈海瑞罢官〉》的编者按

（一九六五年十一月三十日）

姚文元同志在《文汇报》上发表的这篇文章，对海瑞这个历史人物和《海瑞罢官》这出戏，提出了很重要的批评意见。我们认为，对海瑞和《海瑞罢官》的评价，实际上牵涉到如何对待历史人物和历史剧的问题，用什么样的观点来研究历史和怎样用艺术形式来反映历史人物和历史事件的问题。这个问题，在我国思想界中存在种种不同的意见，因为还没有系统地进行辩论，多年来没有得到正确的解决。

本报过去也发表过吴晗同志的《海瑞骂皇帝》（笔名刘勉之，一九五九年六月十六日）、《论海瑞》（一九五九年九月二十一日），还发表过其他有关历史人物评价的文章。我们准备就《海瑞罢官》这出戏和有关问题在报纸上展开一次辩论，欢迎史学界、哲学界、文艺界和广大读者踊跃参加。

毛泽东同志在《在中国共产党全国宣传工作会议上的讲话》一文中说过，“我们的政权是人民民主政权，这对于为人民而写作是有利的环境。百花齐放、百家争鸣的方针，对于科学和艺术的发展给了新的保证。如果你写得对，就不用怕什么批评，就可以通过辩论，进一步阐明自己正确的意见。如果你写错了，那末，有批评就可以帮助你改正，这并没有什么不好。在我们的社会里，革命的战斗的批评和反批评，是揭露矛

盾，解决矛盾，发展科学、艺术，做好各项工作的好方法。”

我们希望，通过这次辩论，能够进一步发展各种意见之间的相互争论和相互批评。我们的方针是：既容许批评的自由，也容许反批评的自由；对于错误的意见，我们也采取说理的方法，实事求是，以理服人。正如毛泽东同志所指出，“我们一定要学会通过辩论的方法、说理的方法，来克服各种错误思想”。

毛泽东同志又说，“这个方法可以使我们少犯错误。有许多事情我们不知道，因此不会解决，在辩论中间，在斗争中间，我们就会明了这些事情，就会懂得解决问题的方法。各种不同意见辩论的结果，就能使真理发展。对于那些有毒素的反马克思主义的东西，也可以采取这个方法，因为同那些反马克思主义的东西进行斗争，就会使马克思主义发展起来。这是在对立面的斗争中的发展，是合于辩证法的发展”。

根据一九六五年十一月三十日《人民日报》刊印

附：评新编历史剧《海瑞罢官》

（一九六五年十一月十日）

姚　文　元

从一九五九年六月开始，吴晗同志接连写了《海瑞骂皇帝》、《论海瑞》等许多歌颂海瑞的文章，反复强调了学习海瑞的“现实意义”〔1〕。一九六一年，他又经过七次改写，完成了京剧《海瑞罢官》，还写了一篇序，再一次要求大家学习

海瑞的“好品德”。剧本发表和演出后，报刊上一片赞扬，有的文章说它“深寓着丰富的意味”、“留给观众以想象的余地”，鼓吹“羞为甘草剂，敢做南包公”〔2〕；有的评论文章极口称赞吴晗同志“是一位善于将历史研究和参加现实斗争结合起来的史学家”、“用借古讽今的手法，做到了历史研究的古为今用”，这个戏更是“开辟了一条将自己的历史研究更好地为社会主义现实、为人民服务的新途径”〔3〕；有的文章还说：“人们在戏里表扬‘清官’……是在教育当时的做官的，起着‘大字报’的作用。”〔4〕

既然《海瑞罢官》及其赞扬者提出了这么重大的问题，并且广泛地宣传了他们的主张，我们就不能不认真地进行一次研究。

《海瑞罢官》是怎样塑造海瑞的

在这个历史剧里，吴晗同志把海瑞塑造得十分完美，十分高大，他“处处事事为百姓设想”，“是当时被压抑，被欺负，被冤屈人们的救星”〔5〕，在他身上，你简直找不出有什么缺点。看来，这是作者的理想人物，他不但是明代贫苦农民的“救星”，而且是社会主义时代中国人民及其干部学习的榜样。

为了塑造自己的英雄，作者是精心设计过的。安排这位青天大老爷的出场，就用了九场戏中整整三场戏。第一、二两场戏，海瑞都没有出场，剧本不惜笔墨地大写徐府即曾经斗倒严嵩、当过首相、退休在家的徐阶一家，如何霸占农民土地、强抢民女、贿赂官府打死贫苦农民赵玉山，正当在公堂上农民洪阿兰“满腔悲愤唤苍天”之际，一纸紧急公文带来海瑞将作应天十府巡抚的命令，得意忘形的官吏们如闻晴天霹雳，惊呼

“这便如何是好！”连“衙役”都大叫“海青天要来了，这可不得了！”第三场戏海瑞穿便服上场了，作者安排他当面倾听“心如油煎”的“众乡民”如何用最敬仰的词句，倾吐对海青天的百般盼望，歌颂他是“公正为官”、“明断公案”、“口碑颂满”、“美政多端”……虽然封建社会“上下都是官世界”“有理无钱莫进来”，但呼冤的农民一致相信“海青天”这个官是一个例外，“海青天一定能替我们作主！”这种烘云托月的手法，是为了使观众强烈感到只有海瑞才能解救农民的痛苦。它说明了《海瑞罢官》并不是如作者所说的是写什么“封建统治阶级的内部斗争”[6]，而是千方百计地为我们今天的观众塑造一个决定农民命运的英雄。

戏剧冲突围绕着“退田”展开。虽然吴晗同志在序言中自称剧本“改以除霸为主题”，但实际上冤狱是从占田开始，“除霸”、“平冤狱”的行动也是围绕着“退田”进行。“退田”被写成是“帮助穷农民办法的一种”[7]，作为戏剧冲突最高潮的“罢官”，就是罢在“退田”这件事上。剧本通过“乡民甲”的口特别说明：“我等都是徐家佃户”；要观众记住：戏里写的是贫苦农民同徐阶等乡官、贪官之间的斗争，而海瑞是完全站在徐家佃户一边的。“海青天”果然不负众望，一上任就“为民作主”，他不但咒骂“高放债强占田真真市侩”，鼓动农民去“告状”，而且在公堂上颇有民主风度地征求告状的“父老们”的意见。农民要求退还被徐家和“各家乡官”所占土地，要求“大老爷作主”，于是海瑞一道号令，“发出榜文，限令各家乡官，十日内把一应霸占良民田产，如数归还”。“退田”之后，尖锐的阶级矛盾忽然都不起作用了，“众乡民”向海瑞叩头道：“大老爷为民作主，江南贫民今后有好日子过了！”作者要贫农们“感恩戴德……朝

夕礼拜”，欣喜鼓舞，齐声“同唱”对清官的赞歌：“今日里见到青天，勤耕稼重整家园，有土地何愁衣饭，好光景就在眼前！”剧本告诉人们：尽管封建制度原封未动，地主残酷的压迫和剥削依然存在，只要照海瑞的办法去做，农民的“土地”、“衣饭”就统统可以解决，“一片好光景”就在“眼前”了！

剧本还着重刻画了海瑞如何“为民雪恨”，大杀“贪官”。剧本反复宣传：“冤狱重重要平反”，海瑞决心“平民愤”，要把“恶官吏都扫尽”，“今日定要平民怨，法无宽恕重如山。”行动是：剧本中海瑞判华亭知县王明友斩罪，判松江知府李平度“革职囚禁，听候朝命”，判徐阶儿子徐瑛绞罪。据吴晗同志自己说，为了不致让海瑞“走得灰溜溜的……没劲头”，“下了决心，把徐瑛处死”〔8〕。这样，罢官而去的海瑞，便成为一个反抗封建皇朝的胜利了的英雄。戏结束时，徐瑛被处死刑，徐阶昏倒下去了，新任巡抚惊惶失措，海瑞高举大印，昂然挺立，口说“大丈夫顶天立地”，心里想：“我海瑞还是胜利了！”作者塑造自己的英雄人物的任务，也“胜利”完成了。

这个戏里，作为正面英雄人物出现的，只有海瑞一人。农民只能消极地向大老爷喊冤，恳求“大老爷与我等作主”，把自己的命运托给“海青天”。为了衬托海瑞形象如何高出于所有封建官吏，其他出场的主要官吏统统设计成坏蛋。海瑞的妻子和家人也是“明哲保身”派，只有他母亲支持了他一下。海瑞孤零零一个人，从经济到政治，单枪匹马搞了一场大革命。

看完这出戏，人们强烈地感到：吴晗同志塑造的这个英雄形象，比过去封建时代许多歌颂海瑞的戏曲、小说都塑造得高大多了。尽管吴晗同志在剧本的单行本前面特地写了历史说

明，还在“海瑞罢官本事”中摘录了许多条史料，企图使人们得到这样的印象：他是完全根据历史事实来写戏的；但是，人们仍然不能不发出这样的疑问：封建社会的统治阶级当中，难道真的出现过这样的英雄吗？这个“海青天”是历史上那个真海瑞的艺术加工，还是吴晗同志凭空编出来的一个人物呢？

一个假海瑞

我们不是历史学家。但是，根据我们看到的材料，戏中所描写的历史矛盾和海瑞处理这些矛盾时的阶级立场，是违反历史真实的。戏里的海瑞是吴晗同志为了宣扬自己的观点编造出来的。

海瑞是一五六九年夏到一五七〇年春这段时间内，任应天巡抚的。当时，江南农村中的阶级矛盾和阶级斗争十分尖锐。从正德到嘉靖、隆庆年间，随着地主阶级用各种方法疯狂地掠夺农民土地，土地集中程度越来越高，农民受的剥削越来越重。《日知录》载：“吴中之民，有田者什一，为人佃作者什九。”说明松江一带绝大部分土地都被地主所占有。顾炎武虽没有指明确切年代，据我们查到的材料，这个估计是符合明代中叶以后苏、松一带情况的。掠夺土地最厉害的，是依仗政治势力扩大“皇庄”的皇族地主集团，此外就是一部分在乡间的官僚地主，徐阶就占有大量土地，有的说二十四万亩，有的说四十万亩，大约相当于今天上海市所属松江县耕地面积的三分之一或一半。海瑞所谓“华亭乡官田宅之多，奴仆之众，小民詈怨而恨”，就是他亲眼所见的阶级斗争尖锐化的写照。土地的集中，加速了农民同地主阶级矛盾的尖锐化。农民大批破产逃亡，许多土地荒芜，“无田者为人佣工”（《华亭县

志》）。农民阶级同地主阶级的矛盾是封建社会的根本矛盾，阶级斗争的尖锐化，必然会影响地主阶级内部各个阶层的相互关系。在土地绝大部分为地主占有的情况下，官僚地主要继续兼并土地，不能不把对象集中到中小地主，以及“倩人耕作”的“富家”即“富农”（又叫“上农”）身上，因而地主阶级内部矛盾也尖锐起来。同时，由于官僚地主隐匿了大批不交税的土地，独占剥削果实，封建皇朝的财政十分困难，“帑藏匮竭”，一部分在朝的官吏不断要求查田，要求限制“皇庄”和其他庄田，限制继续兼并中小地主的“民田”。这就引起了朝野各派地主集团之间矛盾的尖锐化。而当时官僚地主兼并土地的主要方法之一，就是海瑞在“退田”中所反对的所谓“投献”。

投献主要有两种。一种是有势力的豪强地主收买同原田主有某种关系的狗腿子，把原田主的田“献”给自己，使原有的“富家”丧失土地，“献田”的狗腿子就变成这块土地的管家或二地主。另一种是中小地主、富农、个别或少数自耕农为了逃避严重的摇役和赋税，把自己的田寄献给官僚地主。因为《明律》规定官僚可以根据品级的高低有减免徭役赋税的特权，把田算在官僚地主的名下，就可以逃避徭役。官僚地主乘机把想逃避徭役的中小地主和富农、自耕农的土地强占为己有。由于土地绝大部分都为地主、富农所占有，官僚地主通过“投献”强占的土地主要是中小地主和富农的土地〔9〕。这是事情的本质。《海忠介公传》中记载：“以故富者辄籍其产于士大夫，宁以身为佣佃而输之租，用避大役，名曰投献。故士一登乡举，辄皆受投献为富人。而士大夫既谢失势，又往往折入于暴贵者，以兼并为固然。乃豪强大有力之人，视田宅所便，收之莫敢不与。”这里所说的“富者”，当然不是贫农，

他们无田可“献”；而是指地方上“失势”的士大夫或没有政治身份的中小地主和富农。他们的“民田”不断被“豪强大有力”的官僚地主兼并，达到“收之莫敢不与”的地步。既严重损害了中小地主和富农的利益，又严重影响了皇朝的财政收入。

正因为这样，海瑞一到松江华亭一带，就发现当地的“诸生员”“乡官之贤者”甚至某些“府县官”，都“群声”反对徐阶这类大官僚地主兼并巨量土地，反对他们搞“投献”。“乡官之贤者”对海瑞说：“二十年以来府县官偏听乡官举监嘱事，民产渐消，乡官渐富”。后八个字不是活活画出大官僚地主吞并中小地主的一幅图画吗？海瑞下的结论是：“为富不仁，人心同愤”[10]，这个“同愤”，就是指中小地主、富农以及代表他们利益的知识分子对大地主兼并的共同的政治态度。当戴凤翔这个江南大地主的代言人攻击海瑞纵容“刁徒”时，海瑞就用上述材料证明他的“退田”是以这些人的呼声为基础的。看来，海瑞的话符合事实。他的“退田”，反映了这些“民产渐消”的中小地主和富农的共同要求，也为了缓和地主阶级内部矛盾以及广大农民同地主阶级之间越来越尖锐的阶级矛盾，有利于增加赋税收入，解决朝廷的财政困难。

弄清楚这些历史事实以后，《海瑞罢官》怎样歪曲了阶级关系，就清清楚楚了。

海瑞要乡官退田，是要地主向农民退还土地吗？不是。《明史》及几个海瑞传记都写明，海瑞要求乡官退田是退出“受献”的土地。“公严厉以治，下令受献者悉退还，或许赎回。”这是削弱兼并，打击大地主。除退回官府的之外，退出去的田，绝大部分还是落到原来“献田”的“弱者”、“富户”即中小地主和富农手中，实际上保护了中小地主和富农的利益。贫雇农既无田可“献”，无钱去“赎”，“退田”当然

不会退到他们手里。怎么能够臆造出海瑞是一心一意为贫农获得土地而“战斗”呢?

海瑞要徐阶退田是为了“徐家佃户”翻身吗?根本扯不上。海瑞在给李春芳的信中说明过要徐阶“退田”的目的:“若不退之过半,民风刁险,可得而止之耶!为富不仁,有损无益,可为后车之戒。……区区欲存翁退产过半,为此公百年后得安静计也,幸勿以为讶。”这不是把海瑞的阶级立场说得再明白没有了吗?明明是为了“止”民风的“刁险”,是为了地主阶级不致在越来越尖锐的阶级斗争中被打倒,是为了徐阶“百年后得安静”,哪里是什么征求贫农意见而解决“徐家佃户”的土地问题!

海瑞搞“退田”是“为民作主”吗?海瑞自己在《督抚条约》中告诉我们:他当巡抚的一切措施,都是“除积弊于相安,复祖宗之成法”。原来“祖宗”制定的《明律》中早有规定:“若将互争及他人田产妄作已业朦胧投献官豪势要之人,与受者各杖一百,徒三年。”〔11〕这不正就是海瑞所处理的矛盾吗?明皇朝早就规定这条反投献的法律,是为了缓和本阶级的内部矛盾,防止兼并恶性发展,以利于巩固整个地主阶级专政。这个法律后来成了一纸空文。海瑞不过在这个范围内搞了一下反投献而已,怎么能够把他写成为江南农民“作主”呢?

海瑞为了“穷农民”而反对过“高放债”吗?最好听听海瑞反驳戴凤翔攻击他的话:“先年粮长往往于收粮时,先除还自已平日私债,后算官数;富豪亦乘出米之时,伺逼偿债,公私并举,钱粮难完。臣……谓待完粮后,方私下取偿,非禁不许还债也。”“公”是封建皇朝;“私”是地主土豪。海瑞说明自已并不反对乡间的地主剥削,并不反对“放债”,只是为了解决皇朝的财政收入问题,反对乡间大地主独吞剥削果实。

海瑞从来没有想从根本上解决农民同地主之间的矛盾。他只是想缓和这个矛盾。海瑞自己就说过："以下奉上，义不可缺，为之损益调停，使可久行"。坦率地说明了他做的是"损益调停"的工作，目的是把大地主的剥削限制在不妨碍地主阶级根本利益的法定范围之内，削弱农民的反抗，使"以下奉上"的封建剥削可以"久行"。他再三再四要农民服从封建统治，遵守"礼义"，"毋作强贼"，对已产生的农民暴动，他主张双管齐下，"用兵安民，并行不悖"。他反对最反动的大地主，目的并不是削弱地主的土地所有制，而是巩固地主的土地所有制，巩固地主对农民的统治，巩固明皇朝政权。这是封建统治阶级各个集团、各个派别的共同利益，也是地主阶级的"长远利益"所在。把海瑞写成农民利益的代表，这是混淆了敌我，抹杀了地主阶级专政的本质，美化了地主阶级。海瑞一再表明自己对于皇帝忠心耿耿，他给高拱的信中痛陈自己内心时说："区区竭尽心力，正欲为江南立千百年基业，酬上恩报知己也。"他怎么能够作出动摇"千百年基业"的事来呢？

对"退田"的描写是假的。"平冤狱"的描写是真的吗？根据我们查到的资料，只能作出否定的回答。松江知府、华亭知县根本没有被杀、被革。海瑞任应天巡抚时，苏、松一带没有撤掉任何一个县以上的官。徐阶的儿子根本没有死，曾被判充军。这件事也不是海瑞干的，而是徐阶罢相后，徐阶政敌高拱再起时干的，张居正上台，这个判决就取消了。《明史·高拱列传》是这样写的："阶子弟颇横乡里，拱以前知府蔡国熙为监司簿录其诸子，皆编戍，所以扼阶者无不至。逮拱去位，乃得解。"《徐阶列传》中也有相同的记载。抓徐阶儿子这件事，性质上是高拱乘机报复，执行者也是另外的官僚，同海瑞不相干。严嵩垮了之后，徐阶、高拱、张居正之间进行过长

期的夺权斗争。把内阁中不同政治集团的倾轧，硬移到海瑞身上，变成海瑞“站在穷农民一边”去“平民愤”，这不是违背了基本的历史事实吗？吴晗同志明明知道历史上“徐阶的儿子只被判处充军”，但为了极力美化海瑞，仍旧要这样写，这说明他为了塑造自己理想的英雄，是不惜改写历史的！

海瑞也不是像戏里写得那样“民主”。相反，他认为“江南民风刁伪”，“百端架诬，盖不啻十状而九”。他自言对付“刁讼”的办法是“衙门前尝不绝七八人枷号，又先痛打夹苦之”，认为这是好经验。海瑞在《兴革条例》中谈到“疑狱”时还说过：“事在争言貌，与其屈乡宦，宁屈小民，以存体也。”下有小注曰：“乡宦小民有贵贱之别，故曰存体。”为保护“贵贱之别”可以“宁屈小民”，这是地主阶级专政反动本质的表现。现在硬说海瑞如何民主，甚至会向农民请求“指教”，这岂不是把海瑞的政治立场给颠倒过来了！

看一看这些历史事实，再看一看《海瑞罢官》中的海瑞，就不难发现，这是一个编造出来的假海瑞。这是一个用资产阶级观点改造过的人物。历史剧需要艺术加工，需要再创造，我们并不要求新编历史剧的细节都同历史一样，但必须要求在人物的阶级立场、阶级关系上符合历史真实。尽管吴晗同志曾经说过历史剧要“力求其比较符合于历史真实，不许可有歪曲，臆造”〔12〕，然而事实胜于雄辩，这个新编历中剧中海瑞的形象已经同合理想象和典型概括没有什么关系，只能属于“歪曲，臆造”和“借古讽今”的范围了。

阶级斗争的进程告诉我们：无论海瑞或海瑞以后的封建官吏，都无法使已经腐朽没落的明皇朝恢复青春，更无法缓和农民仇恨的烈火。海瑞之后，松江农民依旧受着重重残酷的压迫和剥削，兼并、逃亡继续发展，阶级矛盾继续尖锐

化。一五八七年海瑞死，以后农民起义风起云涌，势如怒潮。一六四四年明亡，离海瑞死还不到六十年。在这样历史现实面前，剧本竟然要贫农对“退田”唱出“有土地何愁衣饭，好光景就在眼前！”欢呼“江南贫民从此有好日子过了！”这不是荒唐到可笑吗？

《海瑞罢官》宣扬了什么？

既然是一个假海瑞，我们就来看一看作者通过这个艺术形象宣扬了什么。

我们知道，国家是阶级斗争的工具，是一个阶级压迫另一个阶级的机关。没有什么非阶级的、超阶级的国家。这是马克思列宁主义对待国家问题的基本观点。从这种观点出发，就不能不承认，封建国家是地主阶级对农民实行专政的工具。封建国家的法律、法庭和执行统治权力的官吏，包括“清官”、“好官”在内，只能是地主阶级专政的工具，而决不可能是超阶级的，决不可能是既为统治阶级又为被统治阶级服务的工具。当然，由于地主阶级内部存在各种阶层和集团，由于阶级斗争形势的变化，他们之间在这个或那个问题上，在对待大地主、中小地主和富农利益的态度上，在压迫农民的程度和方法上，会有区别，有斗争。但是，从根本上说，这种斗争的实质决不可能超越维护地主阶级专政的范围。任何时候，我们都不能把这种地主阶级内部斗争歪曲成农民同地主之间的阶级斗争。就拿“清官”同“贪官”的斗争来说，确实有过清官大老爷在地主阶级的法庭上、根据地主阶级法律的某些条文，惩办一些“贪官”的事；也有个别农民所告的恰巧是某个“清官”所反对的派别或集团中的一员，出现个别农民在这个“清官”

面前“打赢”官司的事。这种现象迷惑过不少没有政治斗争经验的农民，使他们看不清“清官”的阶级面貌，看不清封建国家和封建法庭的阶级本质，地主阶级也经常利用这种现象来麻痹农民的觉悟，把“清官”当作掩盖阶级统治本质的工具，当作配合武装镇压、对农民进行阶级斗争的重要手段。《明史》上就记载过地主阶级派出“清官”作为缓兵之计，然后把起义农民一举消灭的事〔13〕。但是，从根本上说，不论“清官”、“好官”多么“清”、多么“好”，他们毕竟只能是地主阶级对农民实行专政的“清官”、“好官”，而决不可能相反。

《海瑞罢官》却向我们说：不！“清官”不是地主阶级专政的工具，而是为农民阶级服务的。你看，戏里的海瑞是一个封建皇朝的钦差大臣，可是他却代表贫苦农民利益向徐阶展开剧烈的斗争。在这场斗争中，一方面，“清官”海瑞以保护“徐家佃户”和所有贫苦农民利益的大英雄出现，同所有执行地主阶级专政的别的官吏相对立，“清官”和“贪官”之间的矛盾竟被写成保护农民和镇压农民的矛盾、退还农民土地和强占农民土地的矛盾，丝毫看不出“清官”在巩固地主阶级专政中的作用。另一方面，所有农民都被写得消极无为，没有一点革命的斗争精神，他们唯一的作用就是跪下来向“海青天”告状，哀求青天大老爷为他们申冤作主，把“清官”看作是自己的救世主。显然，在《海瑞罢官》的作者看来，阶级斗争不是推动历史前进的动力，“清官”才是推动历史的动力；人民群众不需要自己起来解放自己，只要等待有某一个“清官”大老爷的恩赐就立刻能得到“好日子”。这样，戏中就把作为地主阶级专政工具的“清官”和法律、法庭，统统美化成了离开地主阶级专政而独立存在的超阶级的东西，宣扬了被压迫人民不需要革命，不需要经过任何严重斗争，不需要打碎旧的国家机

器，只要向“清官”卑躬屈膝地叩头，实行封建皇朝的“王法”，就能把贪官污吏一扫而光，就能求来“好光景”。

列宁说过：国家问题，这是一个“被资产阶级的学者、作家和哲学家弄得最混乱的问题”（《论国家》）。所谓“清官”“平冤狱”之类，作为国家问题的一部分，恐怕是被地主资产阶级弄得特别混乱的问题，成了毒害人民思想的一种迷信。马克思列宁主义者有责任揭露这种假象，破除这种迷信。《海瑞罢官》恰恰相反，它不但不去破除这种迷信，而且在新编历史剧的名义下百般地美化地主阶级官吏、法庭、法律，加深这种迷信。农民本来还知道“上下都是官世界”，“有理无钱莫进来”，海瑞一出场就愤慨地问农民，地主恶霸“凭的是哪条王法？”教训农民：“这又是你们的不是了，为何不告？”在“平冤狱”的过程中，又反复强调“王子犯法，与庶人同罪”之类掩盖“王法”阶级本质的话，并且用“实际行动”证明：只要有海瑞这样的“清官”按“王法”办事，就能使法庭变成保护农民的场所，就能“为民雪恨”，就能平反“冤狱”，使农民获得土地。这不是把地主阶级的国家机器统统当作保护农民的工具了吗？这不是把地主阶级专政镇压农民的本质一笔勾销了吗？这不是在宣传只要有地主阶级清官大老爷在衙门里“为民作主”，农民一“告”就能获得解放了吗？这种大肆美化地主阶级国家、宣传不要革命的阶级调和论的戏，还谈得上什么“历史剧的创作也必须以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导”〔14〕呢？

自从人类社会有阶级和国家以来，世界上就没有出现过“大老爷为民作主”的事情。在中国，不但地主阶级改良派，就是资产阶级民主派也从来没有给农民带来什么“好日子”。只有中国共产党领导的伟大革命彻底打碎了地主资产阶级的国

家机器，建立了以无产阶级为领导的、以工农联盟为基础的中华人民共和国，才解决了江南和全国农民的“土地”“衣饭”问题。这毕竟是任何人都无法推翻的铁的事实。

我们希望吴晗同志把自己塑造的海瑞形象，把通过这个形象宣扬的那些观点，同毛泽东同志一再阐明过的马克思列宁主义的观点对照起来看，就不难发现，吴晗同志恰恰用地主资产阶级的国家观代替了马克思列宁主义的国家观，用阶级调和论代替了阶级斗争论。在今天宣传这些地主资产阶级吹嘘了千百年的陈旧观点，究竟是为什么？究竟是对谁有利？需要分清是非。

《海瑞罢官》要人们学习什么东西？

海瑞是一个有影响的历史人物。看来，他是封建社会处于没落时期，地主阶级中一位较有远见的人物。他忠于封建制度，是封建皇朝的“忠臣”。他看到了当时农民阶级同地主阶级尖锐矛盾的某些现象，看到了当时本阶级内部某些腐化现象不利于皇朝统治，为了巩固封建统治、削弱农民反抗、缓和尖锐的阶级矛盾，为了维护封建皇朝的根本利益，他敢于向危害封建皇朝利益的某些集团或者某些措施进行尖锐的斗争。在若干事情上，他同中小地主和富农利益一致，抑制豪强地主，目的还是为了巩固整个地主阶级对农民的专政，维护皇朝的利益。他上《治安疏》，这是被吴晗同志和许多文章、戏剧说成是代表人民利益的事情，也有人专门编演过新的历史剧《海瑞上疏》〔15〕，可是，正如他在疏本劈头就说的：他认为“君者，天下臣民万物之主也”。他的目的是为皇朝“求万世治安”。这个行动也只能说明他如何忠君，而不能说明别的。所以嘉靖皇帝没有杀他，他死后，皇帝很难过，“赠太子少保，

溢忠介。”礼部左侍郎祭悼时还说：“虽强项不能谐时，而直心终以遇合”。封建皇朝很懂得海瑞是地主阶级利益忠心的保卫者。这是海瑞的阶级本质，是海瑞全部行动的出发点和归宿。像吴晗同志那样，把海瑞描写成农民利益的代表，说什么海瑞“爱护人民，一切为老百姓着想”，他是“为了人民的利益”而斗争〔16〕，甚至把他说成是“不怕封建官僚势力”的英雄，这是彻底歪曲了海瑞的阶级面貌的。明皇朝歌颂海瑞“保民如子”，吴晗同志则说他“一切为老百姓着想”，请问两者到底还有什么区别呢？

历来地主阶级史书上，还曾经大书特书过许多材料来说明海瑞如何“处处事事为百姓”，如海瑞在担任江南巡抚时期，如何大反徐阶，大搞“退田”，如何“不到一个月”就修好了吴淞江，人民歌颂他是“海龙王”，等等。因此，他死后，“小民罢市，丧出江上，白衣冠送者夹岸，酹而哭者，百里不绝。”这些记载加上旧小说、旧戏的渲染，很容易迷惑人。但是，这种“官书”上的记载，显然包含着地主阶级的夸大成分，我们应当用阶级观点慎重地加以分析。“反投献”，要徐阶“退田”，是有过这件事的，但徐阶究竟退了没有，退了多少，是真退还是假退，都找不到可靠的材料。根据谈迁《国榷》隆庆五年七月记载，徐阶曾退出四万亩田，但那十分明确是退给官府，“入四万亩于官”，根本不是退给农民。极而言之，就算“退产过半”吧，也还是为了地主阶级利益，也并不是只有海瑞一人干过的事。徐阶在朝时，也干过“退田”，在嘉靖第四子景王载圳死时，“奏夺景府所占陂田数万顷还之民，楚人大悦。”〔17〕如果不分析“还之民”这个“民”是哪个阶级，如果按照吴晗同志的观点，谁敢“退田”就是英雄，敢退几万顷皇田的徐阶岂不是比海瑞更大的英雄了么？修吴淞

江确有这件事，但究竟修好了多少，也是值得怀疑的。只要想一想：在现代条件下修一条江都不很容易，海瑞难道能在那么短的时间内把一条江整治好吗？据海瑞在《开吴淞江疏》中自己说，他原来“议开江面十五丈”，从正月初三动工，到二月间钱就用光了，但“工程浩大，银两不敷”，要求动用公款。可见至少这一个多月中连原计划也没有完成，而且困难很大。吴晗同志鼓吹什么“进度很快，不到一个月就完工了”，这种夸大连海瑞自己的话也不符合。至于出丧的描述，我们只要想一想：在解放以前，广大贫苦农民在地主阶级残酷剥削下，穷得连衣服都穿不上，许多农民几代人穿一件破衣裳，自己家里死了亲人都没有丧服穿，就知道那时候能穿体体面面的“白衣冠”来路祭的人，决不是贫农，决不是吴晗同志说的“广大人民”，而只能是地主、富农和商人中的某些人。如果在新编的历史剧中，能够真正贯彻历史唯物主义的原则，用阶级观点，对这类史料进行科学分析，去伪存真，按照海瑞的本来面貌去塑造这个人物，使观众看到他的阶级本质是什么，用历史唯物论的观点去认识历史人物的阶级面貌，也不是一件没有意义的事。从破除许多歌颂海瑞的旧小说、旧戏的所散布的坏影响来说，是有积极意义的。可是吴晗同志却不但违背历史真实，原封不动地全部袭用了地主阶级歌颂海瑞的立场观点和材料；而且变本加厉，把他塑造成一个贫苦农民的“救星”、一个为农民利益而斗争的胜利者，要他作为今天人民的榜样，这就完全离开了正确的方向。

吴晗同志毫不含糊地要人们向他塑造的海瑞“学习”。我们到底可以“学习”一些什么呢？

学习“退田”吗？我国农村已经实现了社会主义的集体所有制，建立了伟大的人民公社。在这种情况下，请问：要谁

“退田”呢？要人民公社“退田”吗？又请问：退给谁呢？退给地主吗？退给农民吗？难道正在社会主义道路上坚决前进的五亿农民会需要去“学习”这种“退田”吗？

学习“平冤狱”吗？我国是一个实现了无产阶级专政的国家。如果说什么“平冤狱”的话，无产阶级和一切被压迫、被剥削阶级从最黑暗的人间地狱冲出来，打碎了地主资产阶级的枷锁。成了社会的主人，这难道不是人类历史上最彻底的平冤狱吗？如果在今天再要去学什么“平冤狱”，那末请问：到底哪个阶级有“冤”，他们的“冤”怎么才能“平”呢？

如果不是学退田、学平冤狱，那么，《海瑞罢官》的“现实意义”究竟是什么呢？

也许吴晗同志会说：就算学习退田、平冤狱都不对吧，学习他“顶天立地”的“大丈夫”精神，“以反对旧时代的乡愿和今天的官僚主义”，这总可以吧？！我不是在《海瑞罢官》的剧情提要中说过，这个戏“着重写海瑞的刚直不阿，不为强暴所屈”的“坚强意志”吗？我们今天在处理内部关系上不是也需要这种“真男子”吗？剧本中的确突出地写了海瑞反对“甘草”，骂“乡愿”，而且还把徐阶塑造成“乡愿”的典型。

官僚主义确实要反。事实上，中国共产党人从来没有放松过反官僚主义的斗争。但是，我们知道，今天社会主义社会存在的官僚主义有它的社会根源和思想根源，需要长期的斗争才能根本肃清。至于说到“刚直不阿”、“大丈夫”、“真男子”、“反对乡愿”等等，那就需要首先明确它的阶级内容：为哪个阶级？对哪个阶级？各个阶级对这些概念有不同的理解，不能抛开它们具体的阶级内容而抽象化。地主阶级所提倡的“刚直不阿”、“大丈夫”等等，有它特定的阶级含义，根本不能同无产阶级的革命性、战斗性混为一谈。这里，我

们想重复地引用一下毛泽东同志解释过的鲁迅的两句著名的诗："横眉冷对千夫指，俯首甘为孺子牛。"毛泽东同志说："'千夫'在这里就是说敌人，对于无论什么凶恶的敌人我们决不屈服。'孺子'在这里就是说无产阶级和人民大众。"（《在延安文艺座谈会上的讲话》）对敌人，是"横眉冷对"，对人民，是甘心情愿地俯首做牛。今天如果离开了这样明确的阶级立场、阶级观点，抽象地说什么"刚直不阿""大丈夫"，等等，甚至把"俯首甘为孺子牛"也叫做"乡愿"，把横眉冷对无产阶级和劳动人民叫做"刚直"，用这种"傲骨"去搞什么"退田"、"平冤狱"，去"反对今天的官僚主义"，去向劳动人民"罢官"，那会把人们引导到什么地方去呢？

如果不健忘的话，我们还会记得：一九五七年，当生产资料所有制方面的社会主义改造基本完成以后，有一小撮人，忽然对于大反"乡愿"产生了特殊的兴趣。有人就曾用"反对乡愿"、"反对甘草"的口号来反对无产阶级的革命干部和民主人士中的左派，咒骂党的领导是"拘拘于小德的乡愿"，把跟共产党走的民主人士诬为"甘草主义"，这样的语汇可以从当时的某些报纸上找到一大堆。因为站在地主资产阶级阶级立场看来，从党和人民的最高利益出发，采用民主和说服的手段，用团结——批评——团结的方法，来正确处理人民内部的矛盾，推动人们努力走向进步，都是"乡愿"，都是"甘草"；从地主资产阶级利益出发，敢于坚持错误到底，敢于做无产阶级专政的反对派，敢于把不赞成他们的人一棒子打死，这才是"大丈夫"、"强哉矫"，才是"羞为甘草剂"。这一套东西的实质早已路人皆知了，为什么《海瑞罢官》及其评论者又要重新拾起来加以鼓吹呢？

吴晗同志顽强地宣传过一种理论：历史剧要使封建时代某

些人物的“优良品德”“深入人心，成为社会主义共产主义道德的组成部分”[18]。我们不在这里讨论道德问题（这也是一个被资产阶级的学者、作家和哲学家弄得十分混乱的问题），但如果像《海瑞罢官》这样把海瑞的思想行为都当作共产主义道德的“组成部分”，那还要什么学习毛泽东思想，什么思想改造，什么同工农兵结合，什么革命化劳动化呢？

现在回到文章开头提出的问题上来：《海瑞罢官》这张“大字报”的“现实意义”究竟是什么？对我们社会主义时代的中国人民究竟起什么作用？要回答这个问题，就要研究一下作品产生的背景。大家知道，一九六一年，正是我国因为连续三年自然灾害而遇到暂时的经济困难的时候，在帝国主义、各国反动派和现代修正主义一再发动反华高潮的情况下，牛鬼蛇神们刮过一阵“单干风”、“翻案风”。他们鼓吹什么“单干”的“优越性”，要求恢复个体经济，要求“退田”，就是要拆掉人民公社的台，恢复地主富农的罪恶统治。那些在旧社会中为劳动人民制造了无数冤狱的帝国主义者和地富反坏右，他们失掉了制造冤狱的权利，他们觉得被打倒是“冤枉”的，大肆叫嚣什么“平冤狱”，他们希望有那么一个代表他们利益的人物出来，同无产阶级专政对抗，为他们抱不平，为他们“翻案”，使他们再上台执政。“退田”、“平冤狱”就是当时资产阶级反对无产阶级专政和社会主义革命的斗争焦点。阶级斗争是客观存在，它必然要在意识形态领域里用这种或者那种形式反映出来，在这位或者那位作家的笔下反映出来，而不管这位作家是自觉的还是不自觉的，这是不以人们意志为转移的客观规律。《海瑞罢官》就是这种阶级斗争的一种形式的反映。如果吴晗同志不同意这种分析，那么请他明确回答：在一九六一年，人民从歪曲历史真实的《海瑞罢官》中到底能

“学习”到一些什么东西呢？

我们认为：《海瑞罢官》并不是芬芳的香花，而是一株毒草。它虽然是头几年发表和演出的，但是，歌颂的文章连篇累牍，类似的作品和文章大量流传，影响很大，流毒很广，不加以澄清，对人民的事业是十分有害的，需要加以讨论。在这种讨论中，只要用阶级分析观点认真地思考，一定可以得到现实的和历史的阶级斗争的深刻教训。

注　释

〔1〕吴晗：《论海瑞》，一九五九年九月二十一日《人民日报》。

〔2〕《北京文艺》，一九六一年三月号：《羞为甘草剂，敢做南包公》。

〔3〕《北京文艺》，一九六一年三月号：《评〈海瑞罢官〉》。

〔4〕《北京晚报》，一九六一年六月二十三日：《从海瑞谈到“清官戏”》。

〔5〕吴晗：《论海瑞》，一九五九年九月二十一日《人民日报》。

〔6〕《海瑞罢官》单行本前的内容介绍，一九六一年十一月北京出版社出版，第7页。

〔7〕吴晗：《海瑞的故事》，《中国历史小丛书》版，一九六三年六月第2版，中华书局出版，第15页。

〔8〕吴晗：《海瑞罢官》序，单行本第Ⅵ页。

〔9〕《二十二史札记》中记载了万历中嘉定、青浦间搞投献的例子，明显地反映出这是地主阶级内部矛盾。摘录如下：“又有投献田产之例，有田产者，为奸民籍而献诸势要，则悉为势家所有。……万历中，嘉定、青浦间有周星卿，素豪侠，一寡妇薄有赀产，子方幼，有侄阴献其产于势家，势家方坐楼船鼓吹至阅庄，星卿不平，纠强有力者，突至索斗，乃惧而去。……此亦可见当时献产恶习。”（商务印书馆一九五八年七月版，第721页）。

〔10〕《被论自陈不职疏》，见中华书局一九六二年十二月出版的《海瑞集》。下引海瑞言论均据此书，不另注明。

〔11〕《明律集解》，卷五。

〔12〕吴晗：《再谈历史剧》，一九六一年五月三日《文汇报》，《春天集》第155页。

〔13〕如一四五〇年（景泰元年），黄萧养领导的盛大农民起义队伍包围了广州城，断绝了城内外交通。攻势凌厉，地主阶级的军队“战辄败”。这时封建皇朝见武装镇压失败，就派了当时有名的“清官”杨信民去，杨一到，立刻用软的一手“多方招抚”，做了许多欺骗、分化、软化工作，农民起义军被“清官”迷惑，“不敢伤”，放松了武装斗争。接着董兴调集两广江西的大批地主军队来到，对农民和农民军进行了血腥的屠杀，起义失败，黄萧养也中箭牺牲。事见《明史》中《杨信民列传》及《董兴列传》。

〔14〕吴晗：《再谈历史剧》，一九六一年五月三日《文汇报》，《春天集》第152页。

〔15〕《海瑞上疏》，上海京剧院集体创作，许思言执笔，上海文艺出版社一九六〇年四月出版。此剧一九五九年及一九六一年演出时，《解放日报》和《文汇报》都曾发表评论文章加以赞扬。一九五九年九月二十六日及十月二十七日，《解放日报》及《文汇报》分别发表《〈海瑞上本〉中的海瑞形象》及《试评周信芳的新作〈海瑞上疏〉》二文。一九六一年春节重新上演时，《解放日报》在二月十一日又发表《杂谈京剧〈海瑞上疏〉》一文。

〔16〕吴晗：《海瑞的故事》，《中国历史小丛书》版，一九六三年六月第二版，中华书局出版，第19页及第35页。

〔17〕《明史·徐阶列传》。

〔18〕吴晗：《再谈历史剧》一九六一年五月三日《文汇报》。

根据一九六五年十一月三十日《人民日报》刊印

国务院批转地质部《矿产资源保护试行条例》

（一九六五年十二月十七日）

各省、自治区、直辖市人民委员会，国务院有关各部、委：

国务院同意地质部制定的《矿产资源保护试行条例》，现在转发给你们，请研究试行。

矿产资源是社会主义建设的重要物质基础。保护和合理利用矿产资源是国家一项极为重要的技术经济政策。过去几年，有些单位对矿产资源的综合勘探、综合开发和综合利用不够重视，曾经发生不少浪费和破坏的现象；如果继续下去，将给我国经济建设带来严重的后果。今后，在地质勘探工作中，应当努力做好矿床的综合评价和综合勘探。各生产矿山，应当切实加强矿山生产地质测量工作，严格遵守采矿程序，认真贯彻大小、贫富、厚薄、难易兼采的原则，并采取有效的方法，降低贫化率，提高回采率。在选矿和冶炼过程中，应当进一步贯彻综合利用的方针，加强科学研究工作，不断提高技术水平，改进工艺流程，努力提高回收率。在加工和使用某些特种非金属矿产过程中，必须十分注意合理利用，防止优质劣用、大材小用、小材不用的浪费现象。对重要城市、井灌区和其他一些地区的地下水的开采利用，应当加强管理，保证合理开发。

为了把矿产资源保护工作切实地开展起来，各主管部和省、自治区、直辖市人民委员会，应当加强对这一工作的领导和管理。凡属中央管理的企业，主要由各主管部负责；地方管

理的企业，主要由省、自治区、直辖市人民委员会负责，中央各有关部应当给以技术指导。

各有关部和省、自治区、直辖市人民委员会，以及各有关基层单位，在试行过程中，应当注意积累和总结经验，以便在适当时机对这个条例进行补充修改。

国　务　院

一九六五年十二月十七日

矿产资源保护试行条例

第一章　总　则

第一条　矿产资源是全民所有的宝贵财富，是社会主义建设的重要物质基础，是采后不能再生的资源。为了切实保护和合理利用矿产资源，以保证社会主义建设当前和长远的需要，制定本条例。

第二条　矿产资源的保护和合理利用，在社会主义建设中带有战略意义，是国家一项重要的技术经济政策。地质勘探、矿山设计、开采、选矿、冶炼、矿产加工和使用等各个环节的各有关部门，应当主动配合、密切协作，把保护矿产资源的工作视为一个整体，正确处理当前与长远之间、局部与整体之间、用矿与保矿之间的关系，切实贯彻执行综合勘探、综合开发和综合利用的方针，以促进生产的发展。

第三条　矿产资源的保护是一项群众性的工作。各有关部门和各级人民委员会，应当经常向广大职工和人民群众进行保护矿产资源的宣传教育，把部门保矿和群众保矿结合起来。

第四条　各有关部和省、自治区、直辖市人民委员会，应当加强对矿产资源保护工作的领导和管理。凡属中央管理的企业，主要向各主管部负责；地方管理的企业，主要由省、自治区、直辖市人民委员会负责，中央各有关部应当给以技术指导。

地质勘探、矿山设计、开采、选矿、冶炼、矿产加工和使用单位的各级行政、技术领导干部，必须重视这一工作，并经常教育和督促检查所属职工认真执行本条例。

第二章　地质勘探

第五条　地质勘探单位在进行矿产普查时，对所发现的矿床中的伴生有益组分和普查区内的各种矿产，都必须注意了解，尽可能作出全面普查评价，为制定矿产勘探计划提供依据。

第六条　地质勘探单位应当认真贯彻执行综合勘探的方针。在勘探主要矿产的同时，对勘探区内一切具有工业价值的共生矿产和伴生组分，应当根据地质资源条件、设计建设要求和一孔多用的原则，进行勘探和研究，并计算储量，对矿区作出与投入工作量相适应的全面评价，为综合开发和综合利用矿产资源提供资料。

在勘探过程中，应当根据设计要求，加强对有关矿产开发利用条件和矿石物质成分的研究试验工作。

第七条　各有关工业部门应当会同地质部门，根据我国资源情况、经济技术条件以及地质勘探单位提供的制定工业指标的意见和有关的地质资料，结合国家当前和长远利益的需要，及时制定正确合理的工业指标。大型矿区和特种矿产的工业指标，应当报送国家计划委员会备案。

地质勘探单位必须根据正式下达的工业指标计算储量。

第八条　地质勘探单位在勘探过程中，对于容易损坏的特种非金属矿产，如冰州石、光学萤石、压电水晶等，应当采用合理的勘探方法妥善保护，避免因勘探施工不当而遭受破坏；目前尚无有效办法防止破坏的，应当加强研究，不得盲目施工。

钻探可能蕴藏有石油、天然气等可燃流体矿产的地层，事先必须采取防喷措施，以免造成长期恶性井喷和火灾事故。

第九条　地质勘探单位在勘探过程中，如发现世界罕有

的、具有特殊学术意义的地质现象，如矿物、矿产的露头或剖面等，应当划出一定地区，加以保护，以利科学研究。

第十条　地质勘探单位对于勘探过程中采出的一切矿石，都应当交给工业部门利用，或者及时处理，或者妥善保存；对于全部原始记录、资料图件、岩心、钻孔标志、测量标志等，都应当按照主管部的规定，妥善保管和保护，以备将来利用；对于将来井下开采可能使坑道充水的钻孔，必须做好封孔工作，以保证安全生产。

第三章　矿山设计

第十一条　设计单位设计采矿、选矿和冶炼企业，应当充分考虑矿区内各种共生矿产和伴生组分的综合利用，采用先进合理的采矿、选矿、冶炼方法和流程，以及贫化率和损失率最小的技术经济指标，以便最大限度地提高回收率；对于有发展远景的矿山，应当会同矿山企业共同编制矿山开发总体规划，以便合理开发资源。

第十二条　矿区内的矿产涉及到几个部门使用的，矿山企业的设计，应当由主要使用部门会同各有关使用部门联合进行。对于有关使用部门目前并不急需或者利用尚有困难的矿产，在设计中应当尽可能予以保护，以备今后开采利用；必须采出的，应当设计必要的贮存场所，以便保管。

第十三条　设计单位在设计水库、工厂、铁路、仓库、输油管道和高压线路等大型建筑物以前，必须向地质部门了解工程区内的矿产资源分布情况，以免压复矿产资源或者改变地下水现状；无法避免的，应当作出细致的经济比较，并且征得主管工业部的同意后，再进行设计。

第四章　矿山开采

第十四条　矿山企业，必须根据设计要求、采矿程序以及贫富、大小、厚薄、难易兼采和综合利用的原则，订出合理的、切实可行的技术措施和作业程序，然后进行开采。

第十五条　矿山企业在开采过程中，应当经常研究并不断改进采矿方法，努力降低贫化率和损失率，最大限度地回采地下资源，注意防止矿产自燃、充水等破坏现象；对于设计中规定暂时不予开采的矿体或者目前不符合工业指标要求的矿产，如稀有金属、特种非金属、放射性矿产等等，应当从实际出发，采取保护措施，以备将来利用；对于开采中较困难的地段，如采矿场的矿柱、矿壁以及顶底和老窑的残余矿体等等，应当采取措施，在保证安全生产的前提下，最大限度地加以回采。

第十六条　矿山企业在开采过程中，如发现具有工业价值的共生矿产和伴生组分，应当立即报请主管部门处理；凡属需要通过生产地质工作补充勘探和研究的，应当组织力量，抓紧进行，以利全面回收。

第十七条　矿山企业在开采过程中，由于地质条件变化或者采矿、选矿、冶炼技术的发展，必须修改原定工业指标的，应当提出具体方案，报请主管部批准。

第十八条　矿山企业对于已经采出而目前尚难回收或利用以及暂无销路的矿产，应当集中存放，妥善保管。

第十九条　矿山企业注销矿产储量，除年度开采量和正常损失量以外，由于其他人为的和自然的原因，遭受重大损失而减少的储量，必须按照企业的隶属关系，报请主管部门审查并

提出意见后，转报主管工业部处理。所有注销储量的批准书，都应当由主管工业部送交全国地质资料局备查。

矿山企业注销矿产储量的具体办法，由各主管工业部另行制定。

第二十条　矿山企业必须进一步加强矿山生产地质测量工作，经常监督检查各采矿场按照正常采矿程序和设计的规定进行开采，以保证合理开发矿产资源。

生产地质、设计和采矿人员，在矿山开采过程中，应当主动配合协作，对不同级别的矿产储量、质量、贫化损失定期进行计算分析；按照采矿程序进行生产勘探，提高储量级别；随时进行生产地质资料的编录工作，进一步研究矿床的地质规律和矿石的物质成分，并与原地质勘探成果验证对比，找出储量变化的原因，不断总结和丰富地质勘探工作的经验和理论，以指导生产。

第二十一条　严禁乱挖乱采，防止矿产资源的破坏和损失。专、县、人民公社和公安系统的劳改单位，未经省、自治区、直辖市人民委员会批准，一律不准开采。已在开采的小窑小矿，各省、自治区、直辖市主管部门应当重新审查，对严重破坏和损失矿产资源的，应当加以制止；准予继续开采的，应当指定开采范围，加强管理，并且给以必要的技术指导。

第五章　选矿、冶炼、矿产加工和使用

第二十二条　选矿、冶炼企业在选矿、冶炼过程中，应当综合回收矿产资源，努力提高回收率，尽量回收一切有用组分。对某些限于当前经济技术条件暂时不能回收的，应当妥善保存，以便将来利用。

有关的生产单位和科学研究单位，应当密切协作，加强对矿石冶炼性能的科学研究工作，设法回收一切有用的矿产资源。

选矿、冶炼企业和其他有关单位，在搬运、包装、堆放矿石和矿产品的过程中，应当注意防止贫化损失。

第二十三条　选矿、冶炼企业为了充分回收和综合利用矿产资源，应当积极采取技术措施，改进现有不合理的工艺流程。对于必须改建或扩建的工程（如粉矿加工、筛分分级、多金属回收车间等），主管部门应当加以积极的帮助。

第二十四条　重要非金属矿产的加工和使用单位，应当合理利用不同品级的矿产，防止优质劣用、大材小用、小材不用或少用。

各主管部门应当责成有关单位，加强对重要非金属矿产的加工和使用的科学研究试验工作，努力扩大使用范围，充分利用低品位（品级）的矿产；并且进一步加强生产技术管理，不断降低矿石消耗定额。

第六章　地下水资源管理

第二十五条　重要城市、工业基地、温泉或矿泉区以及国家投资建设的井灌区、大牧区等所有开采利用地下水的单位或部门，都应当对地下水水源地进行水文地质勘察，全面评价勘察区内的水文地质条件，制定合理的开采方案，以防止地下水源遭受破坏；还应当根据当地水文地质条件，选择一定的生产井进行地下水水位、水量、水质的定期观测，掌握地下水动态，研究地下水在自然的和人为的因素综合影响下所发生的变化，以指导地下水的合理开发利用。

第二十六条　工矿企业、医疗卫生部门和城市建设部门，对于排出的工业、医疗和生活污水，必须采取有效措施，防止污染地下水的水质。

第二十七条　水文地质站，应当切实做好地下水的经常观测工作，指导有关单位合理开发利用地下水资源；发现有地下水资源遭到破坏及地下水受到污染等情况，应当及时建议开采单位或者排出污水部门采取措施，加以纠正。

第七章　其　他

第二十八条　对于积极执行本条例，在矿产资源的保护和合理利用方面有显著成绩的矿山企业、事业单位或个人，可由其主管部门或省、自治区、直辖市人民委员会给予表扬，必要时，也可以给予奖励；对于违犯本条例致使矿产资源遭受破坏或损失的，应当及时进行批评教育，情节严重的应当进行适当处理。

第二十九条　本条例经国务院批准后试行。各有关部可以根据本条例的规定，结合具体情况，制定实施办法。

根据国务院文件刊印

图书在版编目（CIP）数据

建国以来重要文献选编：1 ~ 20/ 中共中央文献研究室编 .
—北京：中央文献出版社，2011.6
ISBN 978-7-5073-3268-1

Ⅰ . ①建…　Ⅱ . ①中…　Ⅲ . ①中共中央—文件—汇编
— 1949 ~ 1965　Ⅳ . ① D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2011）第 067951 号

建国以来重要文献选编

编　　者 / 中共中央文献研究室
责任编辑 / 刘　敏　王春明
封面设计 / 敬人设计工作室
版式设计 / 郑　刚

出版发行 / 中央文献出版社
地　　址 / 北京西四北大街前毛家湾 1 号
网　　址 /www.zyxpress.com
邮　　编 /100017
销售热线 /010-66513569　63097018　66183303
经　　销 / 新华书店
排　　版 / 北京飞亚景文化传播有限公司
印　　刷 / 北京汇林印务有限公司

680×960mm　16 开　694.25 印张　7639 千字
2011 年 6 月第 1 版　2011 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5073-3268-1　定价：1700.00 元（全 20 册）

本社图书如存在印装质量问题，请与本社联系调换

ISBN 978-7-5073-3268-1



定价：1700.00元（全20册）